ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ КОНВЕНЦИЙ РИО

Конвенция о биологическом разнообразии

Рамочная конвенция ООН об изменении климата

Организация Объединенных Наций
Конвенция по борьбе с опустыниванием

Буклет разработан ОО «Независимая экологическая экспертиза» в рамках реализации информационной кампании с частным сектором по 3-м природоохранным Рио Конвенциям (РКИК ООН, КБО ООН, КБР ООН), поддержанной проектом ПРООН-ГЭФ «Усиление институционального и правового потенциала для обеспечения улучшения национальной системы управления и мониторинга экологической информацией» и реализуемой совместно с Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР

Конвенция о биологическом разнообразии
https://www.cbd.int/

Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
http://www2.unccd.int/

Рамочная конвенция об изменении климата
https://cop23.unfccc.int/

Мнения, выраженные в этой публикации, не обязательно отражают точку зрения ООН, ПРООН, ее программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.

ИЗМЕНЕНИЕ РАЗМЕРОВ ПЛАТЕЖЕЙ

- Пользование объектами растительного и животного мира в коммерческих целях на территории Кыргызстана осуществляется за плату.

- Землепользование любого типа, сопровождающееся коренным изменением или разрушением естественных экосистем (горные разработки, прокладка дорог, распашка целинных участков, создание гидротехнических сооружений и т. п.) и приводящее к долгосрочному или необратимому изменению среды обитания диких животных, используемой ими для размножения, приравнивается к прямому изъятию из природы данных объектов животного мира». (ПП КР от 20 октября 2015 года № 715).

Нормативная цена конкретного земельного участка сельскохозяйственного назначения дифференцируется путем применения поправочных коэффициентов в соответствии с их качественным состоянием, водообеспеченностью, удаленностью от центра сферы обслуживания и уклонов местности. (ПП КР от 4 февраля 2002 года № 47).

Нормативная цена лесных земель производится путем оценки непосредственно земельного участка, а все остальное, находящееся на момент оценки на данном участке, в том числе и непосредственно леса, а также здания, сооружения и т. п., являются недвижимостью, но оцениваются отдельно и являются «улучшениями» на данном участке земли. (ПП КР от 13 августа 2013 года № 458).

Плата за загрязнение окружающей среды взимается за следующие виды воздействия на окружающую среду (ПП КР от 19 сентября 2011 года № 559):

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников;
- сбросы загрязняющих веществ со сточными водами (очищенными и неочищенными) в окружающую среду;
- размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде, включая места (объекты), специально предназначенные и (или) обустроенные для складирования (хранения, захоронения) всех видов отходов.

В зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ изменяется размер платежей за загрязнение окружающей среды.

При эмиссии парниковых газов, без обладания необходимым количеством квот или превышающей уровень эмиссии, хозяйствующий субъект обязан приобрести достаточный объем квот на эмиссии парниковых газов и возместить ущерб в соответствии с законодательством КР. (Закон КР от 25 мая 2007 года N 71)

ИЗМЕНЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПРОВЕРОК

Постановление Правительства КР «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности»

Разрешительные документы на пользование объектами животного и растительного мира выдаются 1 раз в год, что требует проведения ежегодных контрольных проверок соответствия объемов, заложенных в разрешении, фактически заготовленным объемам. Исходя из данного критерия все субъекты, являющиеся пользователями объектов животного мира (в т.ч. рыбные ресурсы) и растительного мира (в т. ч. лесные ресурсы), относятся к высокой степени риска.

Постановление Правительства КР «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности»

В соответствии с критериями оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере использования и охраны земель к видам ожидаемого риска относятся:

- порча земель и плодородного слоя, а именно угроза возникновения обвала и оползня;
- угроза заболачиваемости;
- угроза занижения плодородности почв из-за отсутствия севооборота;
- нецелевое использование земель;
- неуплата за возмещение потерь сельскохозяйственного производства;
- неисполнение рекультивации.

В зависимости от видов деятельности субъекты предпринимательсвамогут относится к разным степеням риска. Периодичность проведения государственных плановых проверок исходит из степени риска: при высокой — не более одного раза в год, при средней – не более одного раза в три года, при низкой — не более одного раза в пять лет.

Постановление Правительства КР «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности»

Степень риска объектов хозяйственной и иной деятельности определяется в зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу,

сбрасываемых на рельеф местности или в водные объекты, а также размещаемых отходов. В зависимости от степени риска предприятия относятся к 1, 2 или 3 классу опасности. Исходя из степени риска устанавливаются объем и содержание проектов нормирования природопользования, периодичность проведения проверок при осуществлении госконтроля за соблюдением природоохранного законодательства и установленных норм.

ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА

Юридические и физические лица, причинившие вред объектам животного и растительного мира, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба объектам животного и растительного мира, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, с учетом убытков и упущенной выгоды.

Ущерб может быть взыскан с пользователей животным и растительным миром, если они не приняли необходимых мер по предотвращению или уменьшению ущерба объектам биоразнообразия на закрепленных за ними территориях.

Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный разрушением среды произрастания (уничтожением участков или мест произрастания), применяются к различным типам растительности и используются с соответствующими коэффициентами (ПП КР от 3 мая 2013 года N 224):

- леса, пустыни и колючеподушечники — коэффициент 2 (сумма ущерба увеличивается в 2 раза);
- степи, формации высокогорного пояса, а также альпийских лугов, петрофитов, галофитов - коэффициент 3.
- остальные типы растительности и формации — коэффициент 1.

◈ Непринятие мер по восстановлению от истощения, загрязнению и деградации земель является одним из факторов для изъятия земельного участка в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Прекращение прав на земельный участок не освобождает виновных лиц от возмещения вреда, причиненного почвам.

- Предприятия, учреждения, организации, другие хозяйствующие субъекты и граждане обязаны возместить ущерб, причиненный нарушением законодательства Кыргызской Республики об охране атмосферного воздуха, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Кыргызской Республики.

- Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы, связанные с возмещением вреда, несут материальную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Физические и юридические лица несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность за нарушения национального законодательства в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного и растительного мира в порядке и размерах, установленных законодательством Кыргызской Республики.

- В зависимости от вида административного правонарушения, посягающего на право государственной собственности на животный и растительный мир, глава 15 Кодекса КР об административной ответственности предписывает наложение штрафа на нарушителя от одного до двухсот расчетных показателей.

- В соответствии со статьями 270, 276 – 279-1 Уголовного кодекса КР преступления, посягающие на объекты флоры и фауны наказывается штрафом в размере от пятисот до десяти тысяч расчетных показателей, либо лишением свободы на срок от трех до семи лет, в зависимости от вида преступления.

- Юридические и физические лица, причинившие вред объектам животного и растительного мира, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда. Ущерб может быть взыскан с пользователей животным и растительным миром, если они не приняли необходимых мер по предотвращению или уменьшению ущерба объектам биоразнообразия на закрепленных за ними территориях.

- В соответствии с национальным законодательством ответственность за проведение мероприятий по охране почвы возлагается на собственника, землепользователя. Физические и юридические лица за нарушения, связанные с охраной и рациональным использованием земель несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в порядке и размерах, установленных законодательством КР.

- В главе 12 Кодекса КР об административной ответственности отражены административные правонарушения, посягающие на право собственности на землю. Правонарушения в отношении земель лесного фонда регулируются в главе 14 данного кодекса.

- Уголовная ответственность за порчу земель наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот расчетных показателей либо лишением свободы на срок от трех лет до семи лет. (статья 273 Уголовного кодекса КР)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Кодекс об административной ответственности:

Статья 167. Выброс (сброс) загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов, физическое и иное вредное воздействие на природную среду без разрешения

Статья 176. Нарушение экологических требований при планировании, проектировании, утверждении, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в действие, эксплуатации или ликвидации предприятий, сооружений, передвижных средств и иных объектов, экспорте, импорте экологически опасной продукции

Статья 181-1. Невыполнение мероприятий, направленных на сокращение использования химических веществ, вредно воздействующих на окружающую среду и состояние озонового слоя атмосферы, по спискам Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле

Уголовный кодекс Кыргызской Республики:

Статья 272. (1) Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если это повлекло загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха,

наказываются штрафом в размере от трехсот до пятисот расчетных показателей либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

Статья 272. (2) Те же деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека, наказываются штрафом в размере от пятисот до семисот расчетных показателей либо лишением свободы на срок до трех лет.

Статья 272. (3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть одного или более лиц, наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ ЛЬГОТ

- В качестве стимула для включения в сельскохозяйственный оборот деградированных и малопродуктивных земель, в соответствии с Земельным кодексом, допускается предоставление таких земель в пользование или в собственность хозяйствующим субъектам на льготных условиях в соответствии с национальным законодательством.

- В соответствии с «Типовым положением об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий» землепользователям предлагаются следующие условия предоставление земель в аренду:
  - земли, требующие инвестиций, предоставляемых через конкурс без установления размера арендной платы как одного из условий конкурса;
  - невостребованные могут быть предоставлены в аренду вне торгов, посредством прямых переговоров.

- В соответствии с «Положением о порядке предоставления малопродуктивных сельскохозяйственных угодий для освоения и ведения сельскохозяйственного производства» малопродуктивные земли первоначально предоставляются во временное пользование сроком от 7 до 10 лет, для проведения строительных и мелиоративных мероприятии по освоению земельного участка. После поло-

жительного заключения о проведенных работах участок может быть передан в собственность.

- Закон КР «О возобновляемых источниках энергии» предоставляет преференции для хозяйствующих субъектов вырабатывающих и использующих электроэнергию, вырабатываемую с использованием ВИЭ.

Для финансирования программ и проектов по адаптации к изменению климата, в том числе программы и проекты по энергоэффективности и энергосбережению, возможно использование грантовых средств различных специализированных государственных фондов и донорских организаций.

Например, Программа финансирования устойчивой энергии в Кыргызстане (KyrSEFF+) – инвестиционный механизм для финансирования мероприятий по использованию современного оборудования в домах и на предприятиях, возобновляемых источников энергии для сохранения энергии, воды, утилизации отходов.

Программа разработана Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) с общим портфелем кредита в размере $ 55 млн. KyrSEFF + осуществляется во всех регионах республики с участием местных партнерских банков.

Ресурсная информация размещена на сайте ОО «Независимая экологическая экспертиза»: http://eco-expertise.org

Официальный портал Министерства экономики КР по проверкам деятельности субъектов предпринимательства: http://proverka.gov.kg

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве КР: http://www.geti.gov.kg

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР: http://ecology.gov.kg/