



**«Правовые и экономические нормы,
регулирующие возможности и
обязательства для бизнеса в процессе
адаптации к изменению климата»**

Олег Печенюк
Независимая экологическая экспертиза
Консорциум «ЭкоПартнер»

Основная мотивация для бизнеса в реализации природоохранных мероприятий, помимо имиджа экологически ориентированного бизнеса, лежит в трех плоскостях:



Экономические механизмы для стимулирования участия частного сектора в мероприятиях по адаптации к изменению климата

Экономические механизмы

- Сокращение размеров платежей;
- Сокращение количества проверок;
- Сокращение количества штрафов за нарушение природоохранного законодательства и расходов на возмещение ущерба окружающей среде;
- Получение финансовых льгот;
- Доступ к дополнительным финансовым (грантовым, кредитным) средствам.

Бизнес может внести свой вклад в развитие климатической повестки, если государство обеспечит:

- Защиту от конкуренции с теневым бизнесом;
- Налоговые каникулы, льготы и преференции;
- Получение государственных субсидий и заказов;
- Доступ к новым рынкам;
- Защиту и продвижение отечественных товаров и услуг.

Основная мотивация для бизнеса

- Снижение рисков при невыполнении природоохранного законодательства.
- Снижение расходов за счет уменьшения энергопотерь и ресурсосбережения, введения системы экологического менеджмента.
- Возможность привлечения дополнительных ресурсов: освоение малопродуктивных земель, привлечение кредитов и грантов на природоохранные мероприятия;
- Внедрение инноваций.

Предпринимаемые действия по привлечению бизнес-сообщества для участия в мероприятиях по адаптации к изменению климата

- В начале 2023 г. Кабинет Министров КР принял постановление «Об утверждении Программы развития бизнеса КР до 2026 г.».
- Настоящая Программа нацелена на взаимодействие КМ КР с бизнесом в реализации Национальной программы развития КР до 2026 г., с учетом новых кризисных обстоятельств, возникающих в мире и Центрально-Азиатском регионе.
- Одной из девяти предпосылок данной Программы являются климатические риски, которые представляют опасность для устойчивого экономического развития. В связи с этим к 2030 году Кыргызстан ставит цель сократить выбросы парниковых газов на сорок четыре процента (44%), а к 2050 году Кыргызстан на платформе зеленого развития достигнет углеродной нейтральности.

Предпринимаемые действия по привлечению бизнес-сообщества для участия в мероприятиях по адаптации к изменению климата

- Реализация Программы по развитию бизнеса будет способствовать достижению 13 индикаторов, отраженных в Национальной программе развития до 2026 г., утвержденной УП КР от 12.10.2021г. № 435, в числе которых:
 - 11) сокращение выбросов парниковых газов на 17%;
 - 13) внедрение устойчивых (зеленых) закупок до 30% от годового объема закупок.
- В Программе предусмотрены принципы, стимулирующие развитие частного сектора в сфере зеленых технологий и циклической экономики, которые в свою очередь будут способствовать снижению климатических рисков и достижения целей устойчивого развития.

Программа развития бизнеса до 2026 г.:

принципы, стимулирующие развитие частного сектора в сфере зеленых технологий и циклической экономики:

- Предоставление добросовестным предпринимателям, применяющим зеленые технологии, льготные кредитные ресурсы;
- Передача неиспользуемых и простаивающих государственных и муниципальных активов в рамках ГЧП, аренды и других механизмов, предусмотренных законодательством в целях модернизации и повышения эффективности их использования.
- Приведение финансовой системы в соответствие с требованиями ESG и других международных фондов расширит возможности доступа к финансовым ресурсам.
- Кредитование по условиям устойчивости, в том числе в случае соблюдения принципов ESG, будет предоставляться при поддержке государства и взаимодействии с финансовыми институтами и фондами.
- Механизмы по обеспечению доступа частного сектора к финансовым источникам различных фондов и финансовых институтов создадут новые стимулы для запуска проектов циклической экономики.
- Фискальные инструменты, экологические платежи, налоговые льготы и государственные субсидии для "зеленых" производств и поставщиков услуг позволят расширить их возможности в продвижении цели по переходу к циклической экономике.

Программа развития бизнеса до 2026 г.:

принципы, стимулирующие развитие частного сектора в сфере зеленых технологий и циклической экономики:

- Централизованные закупки будут ориентированы на стимулирование отечественного производства, соответствующего устойчивым стандартам. Государство является самым крупным покупателем товаров и услуг (15-25% ВВП), поэтому, используя свою покупательную способность, будет стимулировать устойчивое потребление и производство через внедрение устойчивых государственных закупок.
- диверсификация источников электрической энергии через введение новых мощностей на основе ВИЭ и малых ГЭС обеспечит энергетическую безопасность в связи с влиянием изменения климата на гидроэнергетику страны. Также создание фонда энергоэффективности и энергосбережения создаст условия для проведения политики энергосбережения и развития ВИЭ в стране.
- Будет изучен потенциал геотермальных источников Кыргызстана с использованием международного опыта для возможного применения ее энергии тепла, в том числе в сфере туризма, обработки и сушки сельскохозяйственной продукции.
- Механизмы стимулирования бизнеса будут способствовать обеспечению продовольственной безопасности, безопасности здоровья, устойчивого промышленного развития, снижению экологических и социальных рисков.

Программа развития бизнеса до 2026 г.: план мероприятий

В Плане мероприятий к Программе развития бизнеса до 2026 г. мероприятия по решению поставленных задач для

- *создания условий для стимулирования развития цикличной экономики;*
- и
- *стимулирование бизнеса в целях способствования обеспечению продовольственной безопасности, безопасности здоровья, устойчивого промышленного развития, снижению экологических и социальных рисков;*

должны быть осуществлены в течение 2023-2024 гг.

Представление финансовых льгот

- В качестве стимула для включения в сельскохозяйственный оборот деградированных и малопродуктивных земель, в соответствии с Земельным кодексом, допускается предоставление таких земель в пользование или в собственность хозяйствующим субъектам на льготных условиях.
- В соответствии с «Типовым положением об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий» землепользователям предлагаются следующие условия предоставления земель в аренду:
 - Земли, требующие инвестиций, предоставляемые через конкурс без установления размера арендной платы как одного из условий конкурса;
 - **Невостребованные** могут быть предоставлены в аренду вне торгов, посредством прямых переговоров, при этом местным кенешем могут устанавливаться льготы по уплате арендной платы.
 - При предоставлении переведенных (трансформированных) малопродуктивных пастбищ арендная плата устанавливается в размере земельного налога
- В соответствии с «Положением о порядке предоставления малопродуктивных сельскохозяйственных угодий для освоения и ведения сельскохозяйственного производства» малопродуктивные земли первоначально предоставляются во временное пользование сроком от 7 до 10 лет, для проведения строительных и мелиоративных мероприятия по освоению земельного участка. После положительного заключения о проведенных работах участок может быть передан в собственность.

Предоставление финансовых льгот

В Законе КР от 25 мая 2007 года № 71 «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» указано, что государственные органы КР должны стимулировать производство и применение передовых технологий поглощения парниковых газов, меры по снижению эмиссий парниковых газов, а также стимулировать развитие возобновляемых источников энергии.

На сегодня регламентированных механизмов стимулирования, за исключением стимулирования развития ВИЭ, в данной области нет.

Необходимо отметить, что согласно этому же нормативному акту «использование природопользователями на территории страны источников эмиссии парниковых газов допускается только при наличии у природопользователя достаточного объема предельно-допустимых эмиссий (квот) для покрытия фактических эмиссий источников эмиссии парниковых газов».

При этом сама система квотирования пока не разработана, как и обозначенный в положениях данного документа Государственный кадастр эмиссий и поглощения парниковых газов .



Предоставление финансовых льгот

Согласно Налоговому кодексу КР имеются следующие налоговые льготы, направленные на развитие бизнеса с точки зрения имеющейся климатической повестки:

- От налога на прибыль освобождены сельскохозяйственные производители, сельскохозяйственные кооперативы, а также новые производители электрической и тепловой энергии, газа и возобновляемого топлива в газообразном состоянии, жидкого биологического топлива, полученных в результате использования ВИЭ в течение 5 лет с момента ввода в эксплуатацию объектов имущества энергетических установок на основе использования ВИЭ (ст.239).
- Налогоплательщиком НДС не является организация или физическое лицо, признаваемое в соответствии с требованиями Налогового кодекса сельскохозяйственным производителем, сельскохозяйственным кооперативом.
- Поставка технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности, определяемым Кабинетом Министров, является поставкой, освобожденной от НДС (ст. 284).

Предоставление финансовых льгот

- Поставки минеральных удобрений, средств химической защиты растений, перечень которых определен Кабинетом Министров, являются поставками, освобожденными от НДС. (ст. 289 НК КР)
- Поставка товаров или работ согласно договору о социально значимом объекте является поставкой, освобожденной от НДС (ст. 295 НК КР)
- Услуги, связанные с электроснабжением насосных станций, занимающихся поливом сельскохозяйственных угодий, обеспечением населения питьевой водой, являются поставкой с нулевой ставкой НДС (ст. 306 НК КР)
- Поставка транспортных средств с годом выпуска до 5 лет, приводимых в движение только электрическим двигателем, а также комплектующих к ним, является поставкой, освобожденной от НДС (ст. 291 НК КР). К тому же в марте 2022 года совет ЕАЭС до конца 2023 года ввёл тарифную льготу в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении электромобилей, ввозимых в ограниченном количестве для лиц, постоянно проживающих на территории стран ЕАЭС.

Из перечисленного наибольшее количество фискальных стимулов предоставляется частному сектору в сельском хозяйстве, также льготным налогообложением охвачены хозяйствующие субъекты, производящую энергию, вырабатываемую с использованием ВИЭ.

ПОЛОЖЕНИЕ о порядке использования земель государственных природных парков КР (ПП КР от 5.10.2015 .№ 677.10.

Карт с экспликацией земель и зонированием ГПП нет в открытом доступе;

Нет «Порядка размещения объектов административно хозяйственного назначения ГПП»;

Информация о нормах рекреационной нагрузки отсутствует в публичном пространстве;

Критерии выбора осуществления деятельности целиком зависят от единоличного решения администрации ГПП;

Отсутствуют механизмы отбора участников конкурса. Отсутствует критерии

расторжения договора («договор может быть расторгнут в одностороннем порядке»);

Отсутствует критерии определения размера арендной платы от вида деятельности.

Отсутствуют методики и процедуры расчета научно обоснованных норм и нагрузок;

И т.д..

Закон КР О государственно-частном партнерстве от 11 августа 2021 года № 98

- Государственно-частное партнерство применяется к инфраструктурным объектам и/или инфраструктурным услугам. Государственно-частное партнерство не применяется к инфраструктурным объектам и/или инфраструктурным услугам, связанным с использованием недрами, государственными закупками и приватизацией (Ст.2).
- На сегодняшний день данный закон рассчитан в основном на освоение бюджетных ресурсов с минимальной ролью инициатив частного сектора относительно использования ресурсов, находящихся в исключительной собственности государства (лесов, водоемов, ООПТ), не дает механизмов софинансирования проектных заявок в донорские организации, является усложненной формой госзакупок.
- Необходимо расширить сферу применения ГЧП;

Первоочередные задачи

Пересмотреть, внести изменения и дополнения в следующие НПА:

- закон «О государственно-частном партнерстве в КР»,
- закон «О государственных закупках»
- закон «О государственном социальном заказе»
- закон «Об инвестициях в КР»
- ППКР «Об утверждении Положения об отборе и финансировании проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов и Инструкции по подготовке и реализации» и др.

Обеспечить положения закона «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» правовыми механизмами в области

- стимулирования производства и применения передовых технологий поглощения парниковых газов;
- снижения эмиссий парниковых газов;
- применения системы квотирования;
- внедрения «Государственного кадастра эмиссий и поглощения парниковых газов».



Спасибо за внимание

www.eco-expertise.org

www.ecopartner.org