

Образовательная сессия «Обобщающий взгляд на КС 28 и возможности для стран Центральной Азии»



- Программа КС28, ее главные и дополнительные задачи
- Работа над решениями по целям Парижского соглашения
- Глобальное подведение итогов



Программа КС28, ее главные и дополнительные задачи

Материалы КС28, будут на сайтах <https://unfccc.int/cop28> и <https://www.cop28.com/en/>

Предполагаемая повестка дня https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2023_01_adv.pdf

- **КС не научная, а финансово – организационная конференция.** Наука и «экология» в широком смысле слова только на семинарах в павильонах вне переговорного процесса. Каждая мелочь, «винтики» Решений КС сразу или через несколько лет могут влиять на **доступ к климатическому финансированию** (страны, проекта, вида деятельности и т.п.)
- Нет голосования – **консенсусные формулировки** (вплоть до привлечения глав государств, это может случиться 11-13 декабря) или перенос всей темы на следующую КС (в последний день «одиноким» голос страны стараются проигнорировать, но никогда не игнорируют группу стран)
- *«Ничего не решено, пока все не решено»* (пакетный подход, взаимообмен уступками)
По всем главным вопросам переговоры начинаются в начале КС (даже до утверждения ее программы) и **заканчиваются одновременно в последний день.**

Программа КС 28

Неделя 1, 30 ноя. – 6 дек.

«Технические переговоры»

Подготовка документов для вынесения на уровень «министров»

Неделя 2, 8 - 12 (13) дек.

«Политические переговоры»

Урегулирование всего, что не смогли сделать рядовые переговорщики

SB59 Работа Вспомогательных органов, **SBSTA** (ВОКНТА) **SBI** (ВОО) и их контактных групп и подгрупп по отдельным темам (до 10+ групп одновременно):

30 ноя.

Открытие COP

1-2 дек.

выступления глав государств и Групп стран

Главные вопросы:

- цели по адаптации и финансам
- глобальное подведение итогов
- финансирование «потерь и ущерба»

Дополнительные вопросы:

- МУР (6.2, 6.4, 6.8)
- Природно-ориентированные решения
- Текущие финансы (гранты на адаптацию)

9-10 дек.
Заявления стран высокого уровня

«Министерский сегмент»

SBSTA 59
SBI 59

COP 28
CMA 5
CMR 18

Пакет решений,
в т.ч.
«cover»
1/CP.28

Программа КС28, три типа задач

Главные вопросы и «горячие» точки решений, наиболее важные для стран ЦА:

- цели по адаптации и финансам - учет особенностей горных и засушливых стран
- глобальное подведение итогов - учет адаптационных и финансовых нужд стран ЦА
- финансирование «потерь и ущерба» - доступ к данному каналу финансов

Дополнительные вопросы и «горячие» точки решений, наиболее важные для стран ЦА:

- Механизм устойчивого развития - возможность проектов по 6.4 по сохранению экосистем
- Природно-ориентированные решения - учет особенностей горных и засушливых стран
- Текущие финансы - решения по доле грантов на адаптацию (страны, MDB)

Работа на будущее: подготовка вопросов для КС29 и КС30:

- Год ледников «горы LD» п. 18 COP - указание в обобщающем документе 1/CP.28 -> на 2025 г.
- Инновации по «природе-адаптации» - адаптация на основе экосистем -> на КС30 в 2025 г.
- Формулировка ухода от ископ. топлив - прогресс от уровня КС27 и G20 (2023) -> на КС29 в 2024 г.

Цели РКИК и Парижского соглашения

Официальная цель РКИК ООН (1992): так снизить **выбросы**, чтобы для производства **продовольствия** и устойчивого развития было достаточно естественной адаптации экосистем (недостижима, но изменения не входят в программу КС28)

Цели Парижского соглашения (2015), статья 2.1: Митигация и адаптация – два разных «трека», финансы шире двух главных «треков», включают образование, технологии, «потери и ущерб» и др.

- а) Митигация:** удержать глобальное потепление в пределах ниже 2⁰С и стремиться к 1,5⁰С, остается неизменной, хотя и не достижима, реально удержаться на 2,5-3⁰С. В программе КС28 ее нет.
- б) Адаптация:** повышение способности адаптироваться и сопротивляемости, чтобы не было угрозы производства продовольствия. **Цель будет сформулирована на КС 28**
- с) Финансы:** приведение финансовых потоков в соответствие с траекторией развития с низким уровнем выбросов и сопротивляемостью к изменению климата. **Цель будет сформулирована на КС 29 в 2024 г.**

Решение по глобальной цели ПС по адаптации (финальное)

Пункт программы: пункт 2.1(b) ПС - Global Goal on Adaptation (GGA)

Документ <https://unfccc.int/documents/629445>, статус проекта выводов, предложенных сопредседателями Контактной группы SB58, образованной ВОКНТА и ВОО

пункт 7(е) **показатели и приоритеты**, два варианта

- 1) всеобъемлющие целевые показатели и конкретные целевые показатели, индикаторы и метрики
- 2) общие приоритеты адаптации в рамках глобальной цели по адаптации

Для ЦА важно, чтобы при указании приоритетов и/или индикаторов не были забыты их особенности (горные страны, зависимость от ледников, дефицит воды, горные и другие уязвимые общины, которые по практике РКИК не считаются коренными и малочисленными народами – indigenous people). Либо формулировки должны быть без детализации, либо в них должны быть включены указанные группы населения. Продовольствие остается ключевым словом п. 2.1(b), оно же важнейший момент для ЦА

пункт 7(i), **финансы** (финансовые и бюджетные положения или их отсутствие в GGA). На нем настаивают развивающиеся страны, в то время как развитые считают, что по финансам будет приниматься самостоятельная цель и дублирование нецелесообразно.

Решение по глобальной цели ПС по финансам (на пути к КС29)

Пункт программы: пункт 2.1(с) ПС - New Collective Quantitative Goal, NCQG

Отправная точка 100 млрд. долл. в год мобилизованных средств (Парижское решение – к 2020 г.).
Реально сейчас 80-85 млрд.

Развивающиеся страны – уровень 200 млрд. в год и варианты: 2025, 2030, 100 млрд. на Африку и т.п.
G7 (2023) - 100 млрд. долл. в год мобилизованных средств в 2025 году

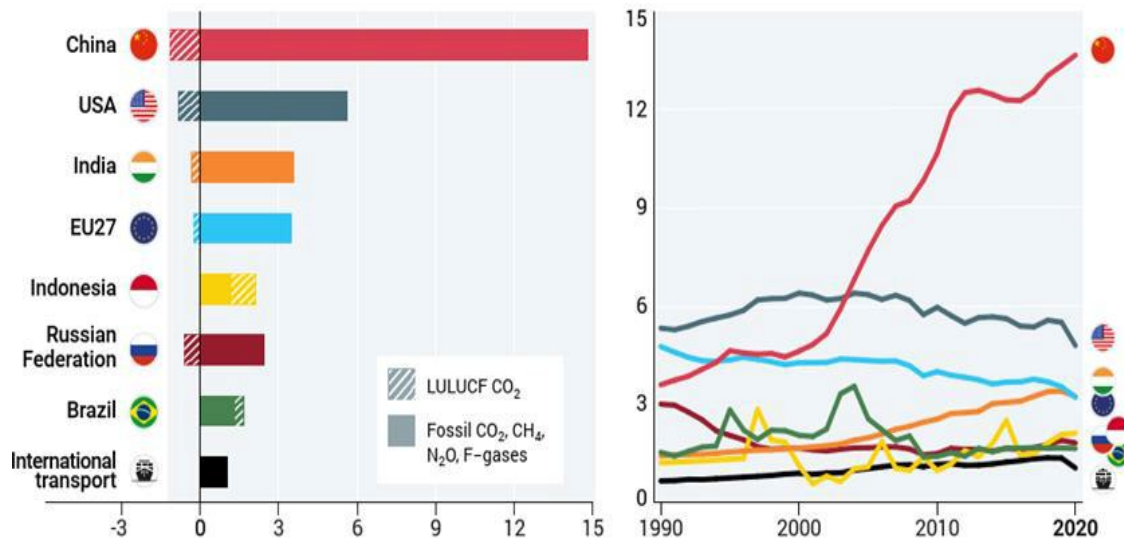
Спорные моменты:

- Общий объем и срок (2030?)
- Роль и доли частных средств
- Роль страховых компаний (для адаптации и не только)
- Удвоение средств (грантов) на адаптацию в целом
- Удвоение средств (грантов) на адаптацию в MDBs
- Увеличить бюджет ЗКФ (G7 в 2 раза), 5 окт. 2ое пополнение бюджета - 9,3 млрд, не объявили взносы США, Швеция, Италия, Швейцария, что насчет ОАЭ, ранее было по 10 млрд. долл., как пройдет увеличение средств на адаптацию?

Решение по глобальному подведению итогов (финальное)

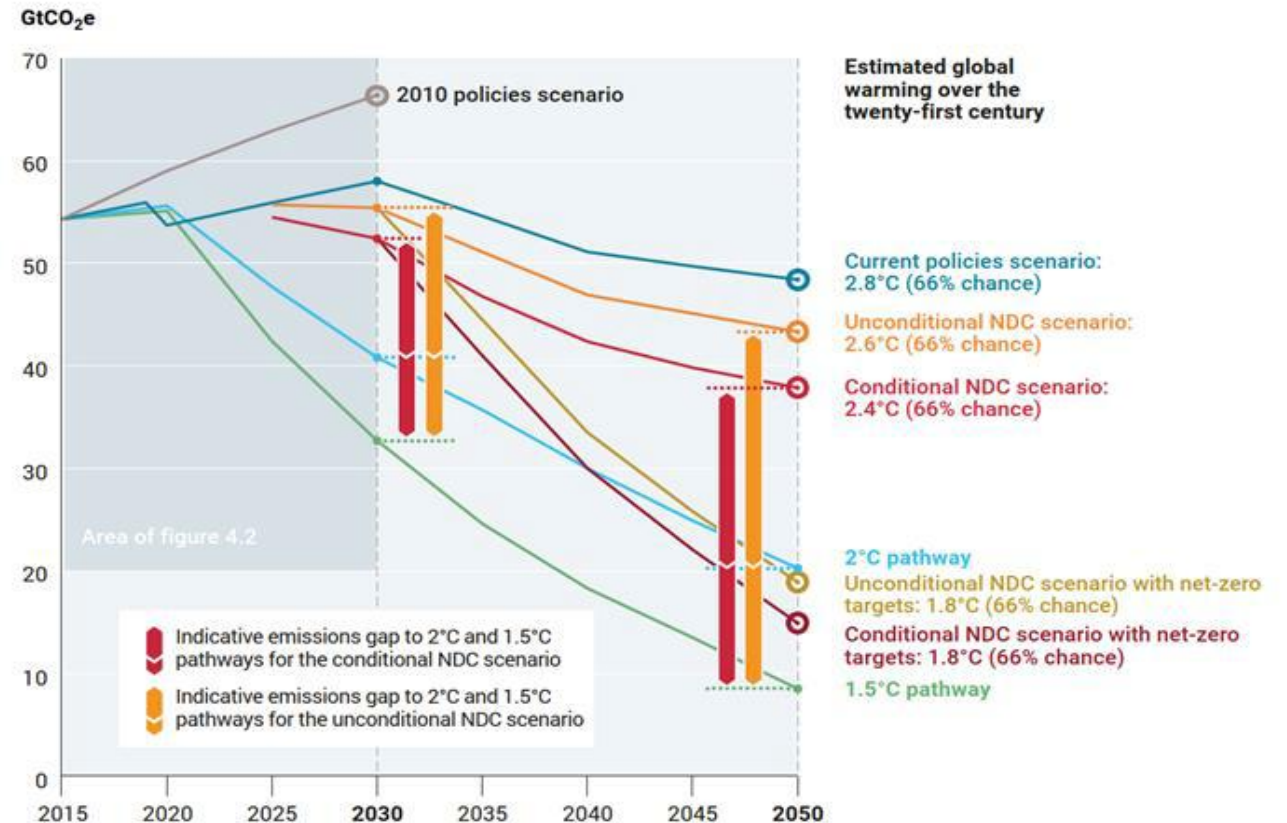
Пункт программы: Глобальное подведение итогов - Global Stock Take (GST)

Секретариат РКИК представил специальный обобщающий доклад по GST, но по сути его положения были известны по докладам UNEP (2022, в течение КС выйдет пара докладов 2023 г.) и UNFCCC Standing Committee on Finance (2022). По выбросам мир далек от пути ПС 2.1(a)



Антропогенные эмиссии и поглощения парниковых газов крупнейших стран в 2020 г.

Источник: United Nations Environment Programme (2022). Emissions Gap Report 2022: Nairobi. <https://www.unep.org/emissions-gap-report-2022>



Траектории выбросов парниковых газов (млрд т CO₂-эквивалента в год) и то, к какому уровню глобального потепления к концу века они ведут (°C).

Решение по глобальному подведению итогов (финальное)

Пункт программы: Глобальное подведение итогов - Global Stock Take (GST)

Адаптация – недостаток финансовых ресурсов

- Суммарные расходы на адаптацию в развивающихся странах на 2030 год 15-400 млрд долл. в год (медианная, оценка – ~ 130 млрд)
- По оценке UNEP для полноценной и эффективной адаптации требуется 160 - 340 млрд.
- Текущий объем финансового потока в развивающиеся страны на адаптацию менее 30 млрд (2020 год)
- ОНУВ (NDC) 76 стран - на период до 2030 г. запрашивается 71 млрд в год
- Экстраполяция на все развивающиеся страны дает медианную оценку ~200 млрд долл. в год

Источники: United Nations Environment Programme (2022). Adaptation Gap Report 2022.

<https://www.unep.org/adaptation-gap-report-2022>

UNFCCC (2022) Standing Committee on Finance. Fifth Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows.

<https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-and-overview-of-climate-finance-flows>

Решение по глобальному подведению итогов (финальное)

Пункт программы: Глобальное подведение итогов - Global Stock Take (GST)

Финансы – главная задача GST – **увеличение и трансформация финансовых потоков**

- В июне 2023 г. SB58 не смогла принять никакого решения, есть только «неофициальная» записка сопредседателей Контактной группы – отправная точка дебатов на КС28. **Согласованные пункты: снижение выбросов, адаптация, усиление международной кооперации.**
- По финансам 5 вариантов. От рассмотрения соответствия финансовых потоков пути развития с низкими выбросами и климатической сопротивляемостью (climate resilient development) до отсутствия финансов в GST (позиция ряда развитых стран).
- Будет согласовываться «Руководство на будущее» и, вероятно, содержать существенные выводы, которые смогут повлиять на будущую работу финансовых институтов

Предстоят жесткие дебаты по финансовым формулировкам, вплоть до блокирования всех переговоров КС28. ОАЭ все сделают для принятия любого, но решения по GST, как «флага» их КС. Вероятно, именно это **решение - сигнал о наличии согласованной глобальной климатической политики**