
Кыргызстан: текущая ситуация по пластиковым отходам

Олег Печенюк

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

[HTTP://ECO-EXPERTISE.ORG](http://eco-expertise.org)



Пластик и международные инициативы

Группы членов ВТО опубликовали в декабре 2021 г. заявления министров, в которых излагаются планы действий подписавших сторон, соответственно, в отношении загрязнения пластмассами.

Международная организация по стандартизации представила свою работу над стандартами, связанными с пластмассами. Участники диалога отметили важность начала **переговоров по глобальному соглашению по пластику в рамках ЮНЕП** и признали актуальность участия ВТО в подготовке и реализации будущего соглашения.

На Ассамблее ООН по окружающей среде **170 стран договорились о сокращении использования пластика к 2030 г.** А в штаб-квартире ООН все кафе и столовые уже полностью отказались от пластика и перешли на бумажную или алюминиевую посуду.

10 мая 2019г. в Женеве на Конференции Сторон БРС обсуждение проблем воздействия на здоровье человека и окружающую среду пластиковых отходов были одной из наиболее актуальных тем.

5 декабря 2019г. вступила в силу Запретительная поправка к Базельской конвенции. Данной поправкой запрещается экспорт опасных отходов, к которым в настоящее время относятся большинство пластиковых отходов, из стран ОЭСР, ЕС и Лихтенштейна в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой

Норвежская поправка

Согласно данным поправкам предлагается разделить пластиковые отходы на три основные категории:

- **«Чистый» пластиковый мусор.** Эта категория охватывает перерабатываемые пластиковые отходы, которые были отсортированы до экспорта (то есть не смешаны с другими отходами или загрязнены) и должны быть подготовлены в соответствии со спецификацией и пригодны для немедленной переработки с минимальными дополнительными процессами предварительной механической обработки, если таковые имеются. Эти пластиковые отходы не подпадают под систему контроля Базельской конвенции.
- **«Другие» пластиковые отходы.** Эта категория охватывает пластиковые отходы, которые смешаны друг с другом или с другими отходами, или загрязнены. Этот вид пластиковых отходов является предметом системы контроля Базельской конвенции.
- **«Опасные» пластмассовые отходы.** Эта категория охватывает пластмассовые отходы, которые являются опасными, то есть загрязнены (приложение I) составляющими в той степени, в которой они проявляют (приложение III) опасные свойства. Этот вид пластиковых отходов является предметом системы контроля Базельской конвенции.

Запретительная поправка действует только для стран, ратифицировавших ее. Поэтому отсутствие ратификации Поправки со стороны Кыргызстана, делает страну уязвимой в отношении импорта опасных отходов со стороны развитых стран, не ратифицировавших Поправку.

Опыт организации, связанный с развитием системы управления отходами в КР

2009 г. Очистка пика Ленина от бытового мусора (проект с Mammut).

2017 г. при поддержке UNEP организация совместно с экспертами ГАООСЛХ при ПКР реализовала проект «Оценка потенциала Кыргызской Республики в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования».

2017 г. при поддержке Секретариата Базельской конвенции эксперты организации провели исследование «Предварительная и краткая первоначальная оценка электронных отходов для Центральной Азии с фокусом на Кыргызстан и Таджикистан».

2018 г. ОО «Независимая экологическая экспертиза» совместно с ГАООСЛХ при поддержке Международного центра экологических технологий (IETC) UNEP реализовали проект «Предоставление комплексных решений по отходам на национальном и местном уровне».

Опыт организации, связанный с развитием системы управления отходами в КР

2017-2019 гг. при финансовой поддержке Специальной программы UNEP, ОО «Независимая экологическая экспертиза» совместно с Министерством экономики КР и UNITAR, реализовали проект «Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами».

В 2019 г. экспертами организации разработан раздел 6 «Управления коммунальными отходами» Программы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы и Плана мероприятий по реализации данной программы.

В 2021 г. при финансовой поддержке UNEP ОО «НЭЭ» реализовало проект «Разработка экономических и правовых механизмов стимулирования частного бизнеса к переработке, и минимизации упаковочных материалов/пластиковых и бытовых отходов в Кыргызской Республике».

2021 г. Рекомендации для правительства КР по позиции страны в переговорном процессе по трансграничному перемещению отходов в ЕАЭС

2022 г. Рекомендации в план Кабинета министров КР

Обращение пластиковых отходов в КР

Законодательных ограничений на производство и использование одноразовых пластиковых изделий в Кыргызстане нет.

Импорт тоже ничем не ограничен.

Общий объём импорта отходов из пластмасс за 2019 г. в КР составил **3 467 тыс. т.**, из них:

– **12,4 тыс. т** из третьих стран

– **3 454,7 тыс. т.** из государств-членов ЕАЭС (Россия, Казахстан, Республика Беларусь). При этом, доля импорта пробок и колпачков для закупорки бутылок из пластмасс из Казахстана занимает **99% от общего объёма импорта.**

Общий объём импорта отходов из пластмасс в КР за январь-октябрь 2020 г. составил **18,7 тыс. т.**, из них:

– **12,3 тыс. т.** из них объём импорта из третьих стран

– **6,4 тыс. т.** из государств-членов ЕАЭС

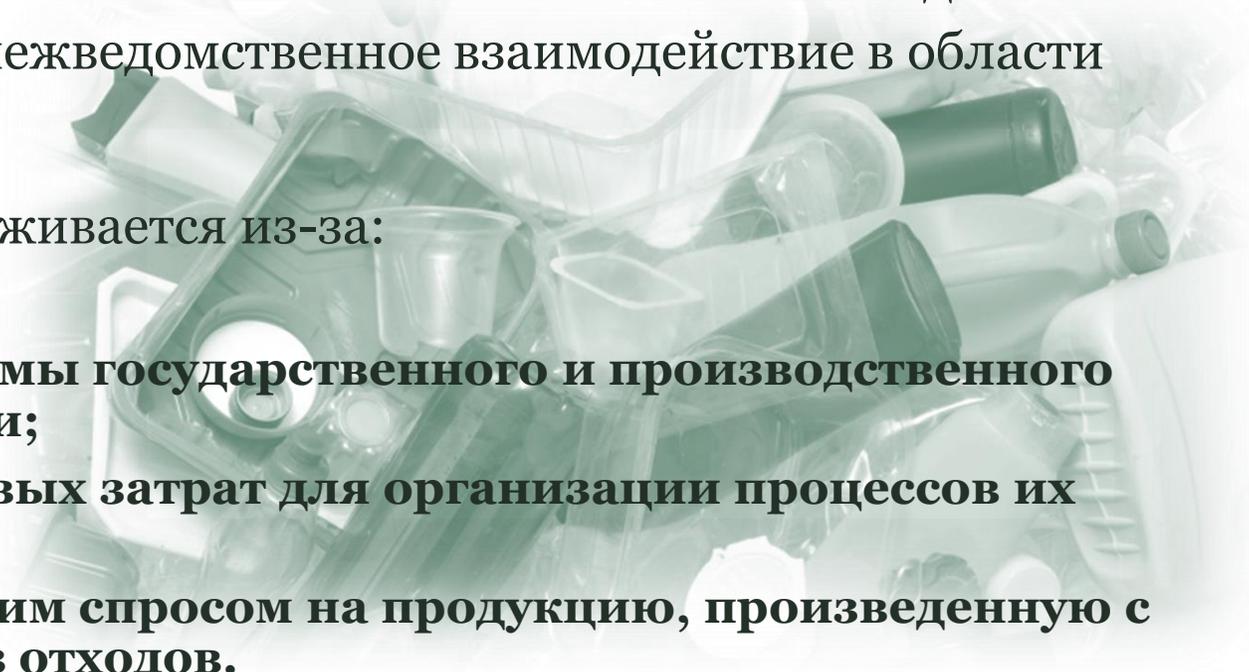


Обращение пластиковых отходов в КР

- Одноразовые упаковочные изделия из пластиковых материалов часто используются в бытовых целях, а затем накапливаются на полигонах ТБО. Из-за экономической невыгодности не сортируются.
- Легальный сектор переработки отходов в стране развит крайне слабо: отсутствуют объекты комплексной переработки, обезвреживания и захоронения отходов.
- Не уделяется внимание при формировании экологической политики и законодательства.
- На государственном уровне отсутствует межведомственное взаимодействие в области управления отходами.

Рост доли перерабатываемых отходов сдерживается из-за:

- **недостаточно функционирующей системы государственного и производственного контроля в сфере обращения с отходами;**
- **высоких эксплуатационных и финансовых затрат для организации процессов их переработки и утилизации;**
- **недостаточного развития рынка и низким спросом на продукцию, произведенную с использованием сырья, полученного из отходов.**



Предпринятые действия

В 2018 г. ГАООСЛХ инициировало проект ППКР «О проекте Закона КР «О запрете импорта, производства, реализации пакетов из полимерных пленок, предназначенные для населения (конечному потребителю) на территории КР». Проект **прошел согласование в министерствах и ведомствах, но аппарат правительства вернул его на доработку.** Проект не подписывают представители бизнеса. Они ссылаются на право ЕАЭС об обеспечении свободного перемещения товаров».

В мае 2019 г. министерством экономики КР был инициирован проект закона «О внесении изменений в Кодекс КР о неналоговых доходах» относительно введения утилизационного сбора на ряд пластиковых изделий - полимерных и пластиковых пакетов, бутылок и посуды. Данные предложения регламентированы.

Планом мероприятий КБМ КР по реализации Национальной программы развития КР до 2026 г.» **во II–IV кв. 2022 г.** предусмотрены разработка проекта решения КБМ КР о введении запрета или количественных ограничений на импорт отдельных видов одноразовых неперерабатываемых и трудно-перерабатываемых товаров.

Предпринятые действия

20 февраля 2020 г. состоялось совещание экспертов государств-членов ЕАЭС по вопросу возможности введения единой меры нетарифного регулирования в отношении ввозимых на территорию ЕАЭС отходов из пластмасс.

Кыргызская сторона концептуально поддержала введение единой меры нетарифного регулирования и предложила введения разрешительного порядка ввоза на таможенную территорию ЕАЭС отходов из пластмасс на первоначальном этапе с целью осуществления анализа и мониторинга объёмов ввоза и объёмов переработки отходов из пластмасс для принятия дальнейшего решения о необходимости/отсутствии необходимости введения запрета.

23 сентября 2020 г. вопрос введения единой меры нетарифного регулирования в отношении ввозимых на территорию ЕАЭС отходов из пластмасс был рассмотрен на совещании РГ ЕАЭС. По итогам совещания было принято решение, что Департамент-таможенно-тарифного и нетарифного регулирования ЕЭК подготовит проект Решения Коллегии комиссии по внесению изменений в Решение Коллегии Комиссии от 21.04.2015 года №30.

10 мая 2020 г. ОО «НЭЭ» было направлено премьер-министру предложение об инициировании процесса присоединения КР к Запретительной поправке Базельской конвенции. На данное предложение был получен ответ о готовности Министерства экономики КР проработать данный вопрос.

Экологические акции по очистке пика Ленина

Пик Ленина (7134,3 м н ур. м) — один из самых известных, доступных, часто посещаемых точек Памира.

К 2009 г. за 50 лет на склонах образовалось большое скопление мусора — по различным предварительным оценкам — от 9 до 21 т мусора.

На моренах находились свалки из

- мусора, уложенного в полиэтиленовые пакеты;
- отдельные тряпки и бумага;
- батарейки (аккумуляторы);
- пустые пластмассовые бутылки и канистры;
- много ржавых банок как скоплениями в виде куч, так и отдельными россыпями.

Несортированные отходы жизнедеятельности альпинистских базовых лагерей на ледниках, в основном, складировались в небольших углублениях, иногда скопившийся хлам сжигался.

Комплексно проблемой сбора и вывоза мусора не занимался никто.



Экологические акции по очистке пика Ленина

Впервые в Кыргызстане с 1 июля по 31 августа 2009 года на пике Ленина прошла акция «Чистые Горы».

Инициаторы: туристические операторы, совместно с ОО «НЭЭ» и ГАООСЛХ.

Международные партнеры: Win-Win, Mammut, ПРООН в КР.

Во время акции очистили базовый лагерь Ачык-Таш - 3 600 м и территории лагерей на 4200 и 5300 м.

С высот 5300 и 4200 м было собрано более 2,5 т мусора.

Собранный мусор общим объемом **более 6 т.** транспортировали на стационарный полигон в г. Ош.

В последующие годы на пике Ленина были проведены еще две акции по очистке от мусора.

В 2014 году – Компания «Аксай- тревел» и ГАООСЛХ <https://www.centralasia-travel.com/en/actions/clean-snow-2014> .

В 2020 году - Ассоциации туроператоров совместно с Министерством культуры, информации и туризма КР.

Ключевые заинтересованные стороны

Государственные органы	Министерство экономики и коммерции Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Национальный статистический комитет ОМСУ
Представители бизнеса	Туристические операторы, Официальные предприятия по сбору и переработке мусора
Специализированные НПО	Общественный фонд «ЭкоМиР», Общественный фонд «Доор Медиа», НЭЭ, Ассоциация туроператоров, Фонд развития туризма, КАТО
Заинтересованная общественность	Местное население, туристы

10 туристических горных территорий, подверженных повышенной антропогенной нагрузке и загрязнению пластиковым мусором

1. Памир

вокруг г. Бишкек:

2. Ала Арча

3. Аксай

4. Кегеты

5. Иссык Ата

6. Аламедин

7,8. Горные
окрестности
вокруг озера
Иссык Куль – 2-3
точки

9. Сон Куль

10. Суусамыр



Спасибо за внимание



Независимая экологическая экспертиза

<http://eco-expertise.org>