

Аналитическая записка

Каждый день в мировой океан, реки и озера сбрасывается эквивалентный примерно двум тысячам полных мусоровозов объем пластиковых отходов.

Проблема загрязнения пластиком – глобальная проблема. Ежегодно 19-23 миллиона тонн пластиковых отходов попадают в водные экосистемы, загрязняя озера, реки и моря.

Пластиковое загрязнение может изменить среду обитания и природные процессы, снижая способность экосистем адаптироваться к изменению климата, что непосредственно влияет на средства к существованию миллионов людей, возможности производства продуктов питания и социальное благополучие.

Проблема пластикового загрязнения не существует в вакууме. Экологические, социальные, экономические риски и связанную с пластиком угрозу для здоровья необходимо оценивать наряду с другими экологическими факторами стресса как изменение климата, деградация экосистем и использование ресурсов.

Несмотря на то, что пластик в настоящее время один из самых распространённых материалов на планете, его особенности и влияние на здоровье человека остаются плохо изученными. Тем не менее ясно, что воздействие пластика распространяется на все новые области окружающей среды и пищевые цепи, поскольку существующие пластмассовые продукты распадаются на более мелкие частицы, концентрирующие в себе токсичные химические вещества. По мере увеличения производства пластика это воздействие будет только расти.

До недавнего времени исследования воздействия пластика на здоровье человека были сосредоточены на конкретных моментах жизненного цикла пластика, часто на отдельных товарах, процессах или путях воздействия. В этом подходе не учитывается то, что значительное, сложное и пересекающееся воздействие на наше здоровье происходит на всех этапах жизненного цикла пластика: от устья скважины до нефтеперерабатывающего завода, от полок магазина до организма людей, от обращения с отходами до продолжающегося воздействия вследствие загрязнения воздуха, воды и почвы.

В целом воздействие пластика на протяжении всего его жизненного цикла рисует чёткую и тревожную картину: пластик угрожает здоровью людей в глобальном масштабе. Для уменьшения этих угроз потребуется остановить и обратить вспять рост производства, использования и утилизации пластмассы по всему миру. Анализ вопросов, связанных с пластиком, требует подхода, основанного на жизненном цикле. Узкие подходы к оценке и решению проблем воздействия пластика сейчас уже неадекватны и неуместны. Для принятия обоснованных решений, касающихся рисков использования пластмасс, чтобы понять весь спектр их токсического воздействия на здоровье человека, требуется подход на основе полного жизненного цикла. При этом необходимо также обеспечить, чтобы в попытке решить эту проблему не создавались еще более острые и комплексные экологические проблемы.

На каждом этапе своего жизненного цикла пластик представляет особый риск для здоровья человека, обусловленный как выделением самих пластмассовых частиц, так и связанных с ними химических веществ. Большинство людей во всём мире подвержены негативному воздействию пластика на различных стадиях его жизненного цикла.¹

Использование пластмассовых изделий приводит к проглатыванию и/или вдыханию большого количества микропластика и сотен токсических веществ, включая известные и предполагаемые канцерогены, вещества, нарушающие развитие и работу эндокринной системы. Все технологии обращения с пластиковыми отходами (включая сжигание, сжигание для производства энергии, газификацию и пиролиз) приводят к выбросу токсичных металлов, таких как свинец и ртуть, органических веществ (диоксины и фураны), кислотных газов и других токсичных веществ в воздух, воду и почвы. Все

¹ www.ciel.org/plasticandhealth

подобные технологии приводят к прямому и косвенному воздействию токсичных веществ на рабочих и местных жителей, в том числе через вдыхание загрязненного воздуха, прямого контакта с загрязненной почвой или водой и употребление в пищу продуктов, выращенных в окружающей среде, загрязненной этими веществами. Токсины, содержащиеся в выбросах, летучей золе и шлаке в местах сгорания отходов, могут перемещаться на большие расстояния и откладываться в почве и воде, в конечном итоге попадая в организм людей после накопления в тканях растений и животных.

Как только пластик оказывается в окружающей среде в виде макро- или микропластика, он попадает в пищевые цепи и накапливается в них, передаваясь через сельскохозяйственную почву, наземные и водные пищевые цепи и водоснабжение. Пластик, находящийся в окружающей среде, может легко выщелачивать токсичные добавки или концентрировать токсины, уже находящиеся в природной среде, что делает их снова биодоступными для прямого или косвенного воздействия на человека. По мере разрушения пластиковых частиц открываются новые площади поверхности, что позволяет продолжать вымывание добавок из внутренних частей на поверхность частицы и затем в окружающую среду и организм человека. Микропластики, попадающие в организм человека при непосредственном воздействии в результате проглатывания или вдыхания, могут приводить к многочисленным воздействиям на здоровье, включая воспаление, генотоксичность, оксидативный стресс, апоптоз и некроз, которые связаны с рядом негативных последствий для здоровья, включая рак, сердечно-сосудистые заболевания, воспалительные заболевания кишечника, диабет, ревматоидный артрит, хроническое воспаление, аутоиммунные состояния, нейродегенеративные заболевания и инсульт.

Неопределённости и пробелы в знаниях подрывают полную оценку как экстренных, так и долгосрочных рисков для здоровья людей на всех этапах жизненного цикла пластика и ограничивают способность потребителей, общества и регулирующих органов делать осознанный выбор.

Отсутствие прозрачности информации по поводу содержания химических веществ в пластике и процессах по его производству мешает полной оценке ее воздействия, снижает способность регулирующих органов разрабатывать адекватные меры защиты, потребителей - делать осознанный выбор, жителей затронутых территорий – ограничивать вредное воздействие.

Срочно необходимы дальнейшие исследования для оценки перекрестного воздействия, синергетических эффектов и совокупного воздействия смесей тысяч химических веществ, используемых в потребительских товарах; для понимания потенциального переноса микропластика и связанных с ним токсичных химических веществ на растения и животных; а также для понимания токсического воздействия микроволокон и других пластиковых микрочастиц, которые все чаще фиксируются в организме человека.

Для снижения токсического воздействия пластика потребуются различные решения и варианты действий, поскольку пластик имеет сложный жизненный цикл с разнообразной совокупностью влияющих на него факторов.

Решения по вопросам, связанным с пластиком в течение всего его жизненного цикла или на отдельных стадиях, должны основываться на уважении здоровья человека и праве на здоровую окружающую среду. Несмотря на сохраняющуюся неопределенность, имеющаяся информация о серьезном воздействии жизненного цикла пластика на здоровье оправдывает применение строгого предупредительного подхода к жизненному циклу пластика и общему сокращению производства и использования пластика.

Оценки воздействия на здоровье, которые сосредоточены исключительно на пластмассовых компонентах продуктов, игнорируя при этом тысячи добавок и их воздействие на каждом этапе жизненного цикла пластика, являются неполными.

Решение проблемы загрязнения пластиком требует адаптации и принятия правовых рамок для обеспечения доступа к информации о нефтехимических веществах в товарах и

процессах, а также расширения независимых исследований для устранения существующих и потенциальных пробелов в знаниях в будущем.

Решения должны быть основаны на прозрачности, участии общественности и праве на компенсацию нанесенного ущерба. Прозрачность необходима для определения характера и масштабов воздействия токсичных материалов, а также для оценки возможного воздействия на здоровье и окружающую среду технологий, которые рекламируются как «решения», такие как сжигание и технологии переработки пластика в топливо.

Решения должны включать право на осмысленное участие общественности в принятии решений о рисках, связанных с пластиком, и доступ к правосудию при возникновении вреда.

Меры, которые успешны на местном уровне или в отношении потока отдельного продукта, часто подрываются или нивелируются появлением нового пластика, новых добавок и новых путей воздействия. При этом производственно-сбытовые цепи переплетаются, пересекают границы, континенты и океаны. Пока мы не охватим последствия полного жизненного цикла пластика, нынешний частичный подход к решению кризиса, связанного с загрязнением пластиком, не будет успешным.

Для противостояния этой угрозе человеческой жизни и правам человека требуется множество действий и решений. Чтобы быть эффективными, они должны в конечном итоге быть направлены на сокращение производства, использования и утилизацию пластика и связанных с ним токсичных химических веществ.

Анализ государственной политики и законодательства в сфере туризма, устойчивого развития и зеленой экономики Кыргызстана.

Принятие срочных мер в области устойчивого производства и потребления само по себе признано одной из 17 целей устойчивого развития в соответствии с резолюцией 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года².

В Кыргызской Республике, в целом вопросы охраны окружающей среды, устойчивого развития и адаптации к изменению климата нашли отражение практически во всех ключевых стратегических документах как приоритет развития страны.

Стратегической основой устойчивого развития в Кыргызской Республике являются следующие документы: Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040, Концепция развития зеленой экономики в Кыргызской Республике ПЖК КР от 28 июня 2018 г. № 2532-VI, Указы Президента КР: Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570³, «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики» от 19 марта 2021 года УП № 77.»⁴ и План мероприятий по реализации Указа Президента КР «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости КР» от 19 марта 2021 года № 77⁵; «О Национальном дне чистоты и Плана действий по созданию эффективной инфраструктуры по обращению с бытовыми отходами на период 2023–2025 годы» от 6 сентября 2022 года УП № 305, Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 1 марта 2022 года №95-р об

² <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>

³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430815?cl=ru-ru>

⁴ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430815?cl=ru-ru>

⁵ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218675?cl=ru-ru#pr1>

утверждении Дорожной карты по проведению Года защиты горных экосистем и климатической устойчивости, Программа развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов КР до 2026 года⁶; Государственная программа развития ирригации КР на 2017-2026 годы⁷; Программа Правительства КР по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек - процветающая страна»⁸; Концепции комплексной защиты населения и территории КР от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы⁹; Концепция развития лесной отрасли КР на период до 2040 года¹⁰; Программа Правительства КР по разработке генеральных планов населенных пунктов КР на 2018-2025 годы¹¹; Указ президента Кыргызской Республики «О Национальном дне чистоты и Плана действий по созданию эффективной инфраструктуры по обращению с бытовыми отходами на период 2023–2025 годы» от 6 сентября 2022 года УП № 305¹²; Указ Президента Кыргызской Республики «О дальнейших мерах по совершенствованию административно-территориального устройства и развитию регионов Кыргызской Республики» от 18 октября 2022 года УП № 350¹³; Указ президента Кыргызской Республики, «Порядок государственного стратегического управления в Кыргызской Республике» от 10 октября 2022 года УП № 349¹⁴; Указ Президента Кыргызской Республики от 27 марта 2025 года УП № 105 «О Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики на период до 2040 года»¹⁵

В Кыргызской Республике в целом вопросы охраны окружающей среды, устойчивого развития и адаптации к изменению климата нашли отражение практически во всех ключевых стратегических документа как приоритет развития страны.

Анализ стратегических документов показал, что секторальные и территориальные программы и планы в целом страдают отсутствием межведомственной и межсекторальной кооперации, системного подхода, связанного с внедрением принципов устойчивого производства и потребления, включая энергоэффективность и энергосбережение, сокращение образования отходов, осознанием рисков влияния изменения климата на развитие территорий и секторов экономики и, как следствие, конфликтами между природопользователями, отсутствием планов по минимизации таких последствий и адаптации вышеуказанных планов и программ к текущим изменениям.

Исходя из вышеперечисленного, необходимо усиление имплементации вопросов устойчивого производства и потребления, ресурсосбережения и ресурсоэффективности, вторичного использования ресурсов в национальные политики, программы и планы, межсекторальную и межведомственную координацию.

Право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду

Право на благоприятную окружающую среду - неотъемлемое право человека на существование в такой окружающей среде, качественная сторона которой благоприятна для человека как биологического вида и человека как социального существа.

⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/preview/ru-ru/157535/10?mode=tekst>

⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100162?cl=ru-ru>

⁸ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12975?cl=ru-ru>

⁹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11990>

¹⁰ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/14283>

¹¹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100223?cl=ru-ru>

¹² <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/434809>

¹³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/preview/ru-ru/434830/10?mode=tekst>

¹⁴ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/434834>

¹⁵ <https://cbd.minjust.gov.kg/5-10865/edition/29766/ru?lang=ru>

Обеспечение и защита права на благоприятную окружающую среду является важнейшим принципом государственной политики в области охраны природы.

Проведение данного исследования является вкладом общественности в реализацию Указов Президента КР Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570¹⁶ и «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики» от 19 марта 2021 года УП № 77»¹⁷, а также Плана мероприятий по реализации Указа Президента КР «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости КР» от 19 марта 2021 года № 77¹⁸.

Пункт 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики, принятой референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года, гласит:

Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законом.

Согласно статье 16 Конституции:

1. Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, пастбища, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики.

2. Земля и природные ресурсы используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызской Республики; для сохранения единой экологической системы и устойчивого развития они находятся под контролем и особой охраной государства.

При этом статья 23 признает права и свободы человека неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Статья 35 предписывает право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей, а статья 37 дает гражданам право «участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей», «участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения», «право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок».

Право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду, на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования, а также предусмотрено обязательство охранять и бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру предусмотрено статьей 49 Конституции.

Согласно статье 3 Конвенции о биологическом разнообразии:

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои

¹⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430815?cl=ru-ru>

¹⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430815?cl=ru-ru>

¹⁸ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218675?cl=ru-ru#pr1>

собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или под их контролем не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Согласно пункту d) статьи 8 вышеуказанной конвенции, каждая Сторона Конвенции: содействует защите экосистем, естественных мест обитания и сохранению жизнеспособных популяций видов в естественных условиях.

Закон КР «Об охране окружающей среды»¹⁹ является базовым законом, на основании которого строится природоохранное национальное законодательство. Согласно данному Закону «Природоохранное законодательство - совокупность нормативных правовых актов, устанавливающих порядок охраны природы, рационального использования природных ресурсов, защиты окружающей среды в целях обеспечения научно обоснованного сочетания экономических интересов и достижения оптимального качества окружающей среды».

Таким образом, национальное природоохранное законодательство регулирует отношения в области:

- охраны окружающей среды;
- использования природных ресурсов;
- экологической безопасности.

В соответствии со ст. 6 Закона КР «Об охране окружающей среды» в Кыргызской Республике в целях охраны окружающей среды осуществляются следующие меры:

- государственный учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов;
- нормирование качества окружающей среды (предельно допустимые концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве, недрах и других природных объектах);
- комплексное регулирование хозяйственных и экологических отношений;
- установление экологических требований к хозяйственной или иной деятельности, связанной с воздействием на природу;
- установление нормативов платы за использование природных ресурсов, сбросы, выбросы загрязняющих веществ, физические и иные вредные воздействия, размещение отходов в окружающей среде;
- государственная поддержка при внедрении природопользователями безотходных и малоотходных технологий;
- внедрение экологического предпринимательства;
- проведение экологической экспертизы при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду;
- особая охрана заповедников, заказников, национальных парков, редких видов животных, растений и иных объектов, создание для этих целей специальных экологических правоприменительных служб;
- возмещение виновным ущерба, причиненного окружающей среде, и проведение мероприятий по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды;
- установление экологических правонарушений и мер ответственности за их совершение;

¹⁹ <https://cbd.minjust.gov.kg/218/edition/6734/ru>

- привлечение к ответственности правонарушителей в области охраны окружающей среды и др.

Согласно Закону КР «Об охране окружающей среды» мониторинг окружающей среды это проведение наблюдений за параметрами окружающей среды, оценка ее состояния и прогноз ожидаемых изменений. В соответствии со ст. 29 данного Закона в целях обеспечения наблюдений, учета, оценки, прогноза, контроля и управления за состоянием и изменением окружающей среды и ее ресурсов на территории Кыргызской Республики создается система государственного мониторинга окружающей среды.

Структура, содержание и порядок осуществления государственного мониторинга окружающей среды устанавливаются Кабинетом министров Кыргызской Республики. Наблюдение за состоянием окружающей среды, в том числе за трансграничным переносом загрязнений, использованием природных ресурсов, осуществляется специально уполномоченными органами на всей территории республики через систему наблюдений в городах, промышленных центрах, на природных объектах и отдельных территориях, а также предприятиями, организациями и учреждениями, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния окружающей среды.

Специально уполномоченные органы, а также предприятия, организации и учреждения обязаны бесплатно передавать соответствующим государственным органам, осуществляющим мониторинг окружающей среды и здоровья населения, материалы своих наблюдений.

В соответствии с законодательством в КР осуществляются следующие виды мониторинга:

- мониторинг за изменением состояния окружающей природной среды;
- мониторинг атмосферного воздуха;
- мониторинг водных ресурсов;
- мониторинг животного мира;
- мониторинг растительного мира, включая лесные ресурсы;
- мониторинг особоохраняемых природных территорий;
- мониторинг земель;
- мониторинг за состоянием хвостохранилищ и горных отвалов;
- мониторинг геологической среды и грунтовых вод;
- мониторинг воздействий факторов среды обитания на здоровье населения.

Согласно ст. 7 Закона КР «Об особо охраняемых природных территориях» от 3 мая 2011 года № 18²⁰, должен осуществляться **государственный мониторинг соблюдения установленного режима в особо охраняемых природных территориях**, который проводится в порядке, определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Иссык-Кульская область с 1998 года официально является единой биосферной зоной и признана «особо охраняемой природной территорией» республиканского значения с включением Иссык-Куля во всемирную сеть биосферных резерватов в рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера».

Контроль по соблюдению требований законодательства по охране окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности осуществляется в соответствии с требованиями Законов КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53²¹, «Общий технический регламент по обеспечению экологической

²⁰ <https://cbd.minjust.gov.kg/203262/edition/11629/ru>

²¹ <https://cbd.minjust.gov.kg/4-205/edition/1003912/ru>

безопасности в Кыргызской Республике»²², Законом КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»²³, «Об отходах производства и потребления» от 15 августа 2023 года № 181²⁴ и др.

Согласно ст. 30 Закона КР «Об охране окружающей среды» задачами контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов является наблюдение за состоянием и изменением окружающей среды под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверка выполнения мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды, соблюдение требований природоохранного законодательства и нормативов качества окружающей среды.

Система контроля за охраной окружающей среды включает государственный, ведомственный и общественный контроль.

Государственный, надведомственный контроль за состоянием охраны окружающей среды и использованием природных ресурсов осуществляют республиканский и территориальные государственные органы охраны окружающей среды Кыргызской Республики. Порядок осуществления государственного контроля за состоянием охраны окружающей среды и использованием природных ресурсов определяется Кабинетом министров Кыргызской Республики.

При проведении проверок субъектов предпринимательства контролирующий орган руководствуется проверочными листами, утвержденными приказами Министерства экономики и коммерции КР и Государственным контролирующим с применением утвержденных форм проверочных листов.

В Проверочном листе представлен перечень предъявляемых требований в области обеспечения охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности в соответствии с требованиями и положениями НПА в данной области. Проверочные листы и список проверяющих органов²⁵ размещены на официальном портале Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемых государственными контролирующими органами²⁶.

На официальном портале Министерства экономики и коммерции КР²⁷ по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемых государственными контролирующими органами <http://proverka.gov.kg/ru/proverochnye-listy.html>, отсутствуют перечни муниципальных инспекций и туристическо-экологическая милиция Иссык-Кульской области. Необходимо для них разработать требования и проверочные листы, а также провести границу полномочий и раздела ответственности с другими проверяющими органами. Также требуется обновление требований и НПА, в соответствии с которыми проводятся проверки в связи с имеющимися изменениями в национальном законодательстве.

Согласно Закону «Об ограничении оборота пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий на территории КР»²⁸ с 1 января 2027 года запрещается производство, реализация и бесплатная выдача пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий.

²²

²³ <https://cbd.minjust.gov.kg/4-3551/edition/1289194/ru>

²⁴ <https://cbd.minjust.gov.kg/112668/edition/1273980/ru>

²⁵ <https://proverka.gov.kg/ru/spisok-gko.html>

²⁶ <https://proverka.gov.kg/ru>

²⁷ Название ведомства также не обновлено. На конец марта – Министерство экономики и коммерции КР

²⁸ <https://cbd.minjust.gov.kg/112667/edition/1274186/ru>

Закон направлен на сокращение вредного воздействия полимерных материалов на здоровье и окружающую среду за счет введения запрета на оборот пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий.

По истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования данного закона запрещается абсолютный оборот пакетов и всех видов пластиковых изделий на территории курортно-рекреационной зоны Иссык-Кульской области.

В особо охраняемых природных и биосферных территориях КР вводится аналогичный запрет, за исключением пакетов, ввозимых физлицами для личного пользования при транспортировке и упаковке товаров и личных вещей, а также транзитного перемещения товаров в опломбированных грузовых отсеках. В вышеназванной зоне запрет на производство пакетов и пластиковых изделий вводится с 1 января 2024 года.

Данным законом предусмотрен контроль по недопущению оборота пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий в особо охраняемых природных и биосферных территориях Кыргызской Республики, а с 1 января 2027 года - на всей территории Кыргызской Республики и определяется следующий перечень пластиковых изделий, запрещенных к обороту:

- все виды одноразовой пластиковой посуды;
- одноразовая пластиковая упаковка для еды;
- пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, PET);
- одноразовая упаковка для яиц из пластика;
- пластиковые капсулы от кофе;
- сумка-сетка для продуктов.

Общественный мониторинг

Во исполнении статей 45 и 46 Закона КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53 общественным объединением «Независимая экологическая экспертиза» в период с 15 апреля по 25 мая была проведена инвентаризация реализации пластиковых изделий на территории Иссык-Кульской области. В ходе работы было выявлено 50 точек продажи, в которых реализовывалось и использовались запрещенные к обороту в соответствии с Перечнем пластиковых изделий, запрещенных к обороту (Закон КР от 9 августа 2023 года № 177 «Об ограничении оборота пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий на территории Кыргызской Республики»):

- все виды одноразовой пластиковой посуды;
- одноразовая пластиковая упаковка для еды;
- пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, PET);
- одноразовая упаковка для яиц из пластика;
- пластиковые капсулы от кофе;
- сумка-сетка для продуктов.

Точки были нанесены на карту и составлена таблица с координатами и описанием и фотографиями фиксации правонарушений.

Распределение пластиковых изделий по видам на основании собранных данных одноразовой пластиковой упаковки в магазинах и точках общественного питания Иссык-Кульской области

1. ПЭТ-бутылки

Практически во всех торговых точках (от мелких ларьков до крупных супермаркетов) основным видом одноразовой тары для напитков являются пластиковые бутылки из полиэтилентерефталата (PET). Широкий ассортимент по

объёму и форме, низкая стоимость и удобство транспортировки делают их повсеместным выбором как для производителей напитков, так и для конечных потребителей.

2. **Пластиковые пакеты и пищевые контейнеры**

В магазинах и на рынках преобладают тонкие и средние по толщине полиэтиленовые пакеты — от самых маленьких до «майка» и «авоська». Одноразовые контейнеры для готовой еды (салаты, выпечка, горячие блюда) представлены преимущественно из полистирола и полипропилена, однако ПЭТ-контейнеры для салатов и десертов также встречаются всё чаще.

3. **Сетчатые «мешки» для овощей и фруктов**

При продаже картофеля, лука, апельсинов и других овощей/фруктов большинство точек используют так называемые «сетка-мешки» из тонкого полиэтилена. Они удобны по весу и прозрачности, но практически не поддаются переработке.

4. **Менее распространённая одноразовая упаковка**

- **Пластиковые лотки для яиц** встречаются редко и представлены в единичных случаях (чаще в специализированных магазинах или на небольших рынках).
- **Кофейные капсулы** в пластиковом исполнении практически не представлены на прилавках; их не удалось найти.

5. **Кофе на вынос**

Автоматы и кофейни «to-go» с пластиковыми крышками широко распространены на автозаправках и крупных супермаркетах. Пластиковые крышки и стаканчики используются по умолчанию, что формирует дополнительный поток одноразовых отходов.

Выводы

На территории Иссык-Кульской области было выявлено большое количество точек продажи/использования одноразового пластика в виде упаковки. В большинстве магазинов на северной части озера продавались одноразовые пластиковые стаканы из тонкого пластика и контейнеры для еды. С южной стороны озера, (включая город Каракол), стаканчики преимущественно бумажные, но также остается вопрос использования пластиковых контейнеров для размещения и упаковки продукции (курут, леденцы).

Все крупы и хлебобулочные изделия также имеют индивидуальную упаковку из тонкого пластика, кондитерские изделия и сыры/колбасы имеют одноразовую, более толстую пластиковую упаковку.

Предполагается, что с началом туристического сезона, объем реализации и использования одноразового пластика существенной увеличится.

Таким образом, общественный мониторинг показал, что на практике Закон КР от 9 августа 2023 года № 177 «Об ограничении оборота пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий на территории Кыргызской Республики» не исполняется.

На основании вышеизложенного, необходимо разработать механизмы реализации данного закона и обеспечить мониторинг и контроль за обращением одноразовых и сложнопереобрабатываемых пластиковых изделий.

Для этого необходимо определить правовые и институциональные механизмы мониторинга контроля за обращением запрещенных пластиковых изделий на особоохраняемых территориях, а в дальнейшем и на всей территории республики:

1. Дирекциям ООПТ во исполнение Закона КР от 9 августа 2023 года № 177 «Об

ограничении оборота пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий на территории Кыргызской Республики», разработать планы мониторинга и обеспечить мониторинг за точками продажи запрещенных к обороту в соответствии с Перечнем пластиковых изделий, запрещенных к обороту (Закон КР от 9 августа 2023 года № 177 «Об ограничении оборота пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий на территории Кыргызской Республики»).

2. Разработать механизмы межведомственного контроля за исполнением закона КР от 9 августа 2023 года № 177 «Об ограничении оборота пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий на территории Кыргызской Республики». На территории Иссык-Кульской области, возможно, делегировать данные полномочия туристическо-экологической милиции Иссык-Кульской области.
3. Предусмотреть разработку проверочных листов и механизмы осуществления рыночного контроля за исполнением законодательства Кыргызской Республики субъектами предпринимательства, осуществляющими реализацию товаров на территории Кыргызской Республики.

Карта точек фиксации мест реализации одноразового пластика (корзинкой отмечены зафиксированная реализация) более 50 точек







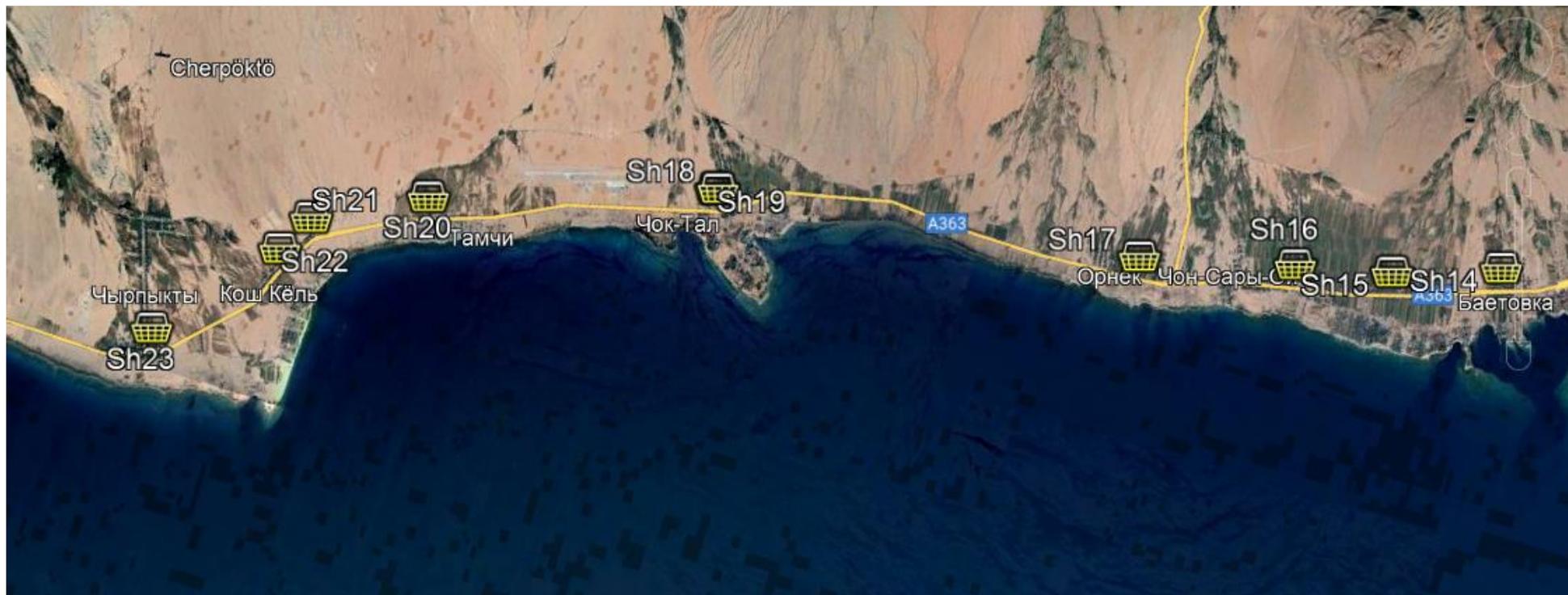






Image © 2025 Airbus
Image © 2025 CNES / Airbus

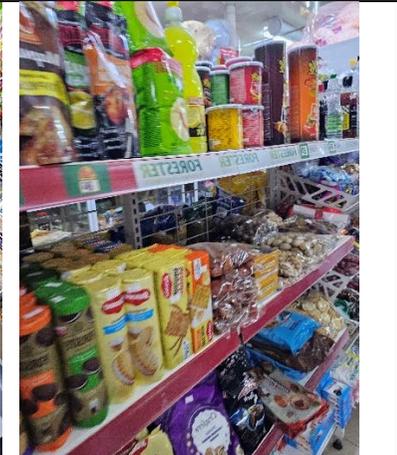
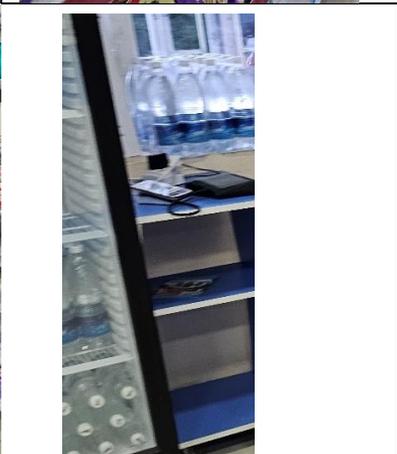


Таблица координат и фиксации правонарушений

№		Координаты WGS 84		Описание	Фото
1	Бостери	42°39'21.82"С	77°11'10.60"В	- одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);	
2		42°39'21.19"С	77°11'7.52"В	- одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);	

3	Чолпон-Ата	42°39'2.98"С	77° 6'5.39"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 		
4		42°39'4.76"С	77° 5'36.11"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 		

5		42°39'0.99"С	77° 5'19.91"В	- одноразовая пластиковая упаковка для еды;	
6		42°39'0.20"С	77° 5'11.88"В	- одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (, РЕТ);	

7		42°38'59.86"C	77° 5'10.47"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая посуда; - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, PET); 		
8		42°38'58.96"C	77° 5'12.81"В	<ul style="list-style-type: none"> - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, PET); 		

9		42°38'59.70"С	77° 5'15.09"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 		
10		42°38'34.63"С	77° 3'53.10"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - сумка-сетка для продуктов. 		
11		42°38'34.28"С	77° 3'53.15"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); - одноразовая упаковка для яиц из пластика; 		

12		42°38'34.10"С	77° 3'50.76"В	<p>- одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);</p>	
13	Долинка	42°38'12.46"С	77° 1'45.94"В	<p>- одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);</p>	

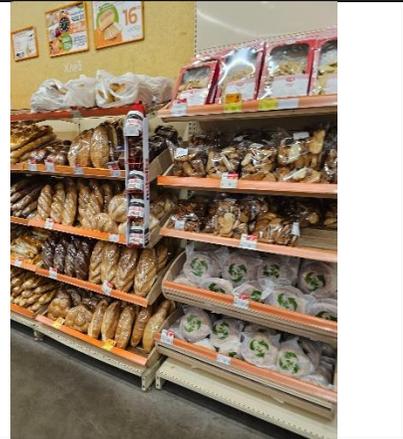
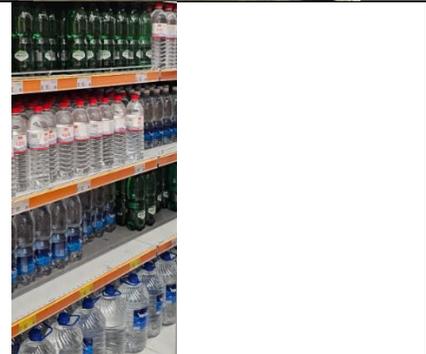
14	Баетовка	42°37'9.64"С	76°58'34.78"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	
15	Сары-Ой	42°36'41.22"С	76°56'40.62"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	
16	Чон-Сары-Ой	42°36'24.42"С	76°54'56.20"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	

17	Орнёк	42°35'54.12"С	76°52'8.98"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, PET); 		
18	Чок-Тал	42°35'7.82"С	76°44'22.71"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, PET); 		

19		42°35'7.37"С	76°44'20.98"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая посуда; - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 
20	Тамчи	42°33'53.42"С	76°39'19.70"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 
21	Кош Кёль	42°33'9.84"С	76°37'22.35"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 

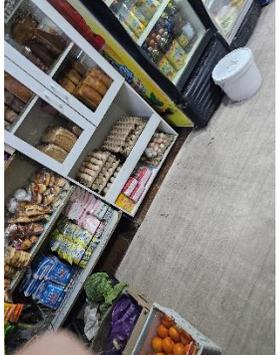
22		42°32'38.53"С	76°36'59.13"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); - сумка-сетка для продуктов 	
23	Чырпыкты	42°31'7.24"С	76°35'9.47"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	

24	Тору-Айгыр	42°29'29.04"С	76°25'15.11"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая посуда; - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 
25	Балыкчи	42°27'35.27"С	76°12'22.12"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 
26		42°27'44.72"С	76°11'23.89"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 

27		42°27'7.81"С	76° 9'50.47"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 		
28		42°27'9.56"С	76° 9'46.92"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 		

29		42°27'12.05"С	76° 9'46.30"В	- пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, PET);	
30		42°27'13.08"С	76° 9'39.27"В	- одноразовая пластиковая упаковка для еды;	
31		42°27'13.30"С	76° 9'37.18"В	- одноразовая пластиковая упаковка для еды;	

32		42°27'13.70"C	76° 9'34.80"В	- одноразовая пластиковая упаковка для еды;		
33		42°27'13.98"C	76° 9'33.03"В	- одноразовая пластиковая упаковка для еды;		
34		42°27'14.36"C	76° 9'31.30"В	- одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, PET);		

35		42°27'18.90"С	76° 9'13.68"В	<p>- одноразовая пластиковая упаковка для еды;</p> <p>- пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);</p>	 
36	Кара-Коо	42°12'48.59"С	76°38'7.72"В	<p>- пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);</p>	
37		42°12'47.71"С	76°38'9.37"В	<p>- одноразовая пластиковая упаковка для еды;</p> <p>- пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);</p>	 

38		42°12'36.42"С	76°38'28.68"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	
39	Ак-Сай	42° 8'8.61"С	76°50'5.19"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	
40		42° 8'3.73"С	76°50'18.31"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	

41	Боконбаево	42° 6'49.31"С	76°59'43.13"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	
42		42° 6'52.26"С	76°59'36.13"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 
43		42° 7'4.48"С	76°59'41.89"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 

44	Каджы-Сай	42° 8'20.35"С	77°10'53.60"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 
45		42° 8'18.69"С	77°10'57.26"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 
46	Тосор	42° 9'52.11"С	77°26'20.24"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	 

47	Дархан	42°18'23.74"С	77°52'9.10"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	
48	Жеты Огуз	42°26'10.61"С	78°12'43.17"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); 	
49	Каракол	42°29'38.64"С	78°22'35.85"В	<ul style="list-style-type: none"> - одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ); - сумка-сетка для продуктов. 	

50		42°28'5.41"C	78°22'24.19"В	<p>- одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);</p>	
51		42°29'0.28"C	78°24'9.41"В	<p>- одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);</p>	
52		78°23'20.37"В	78°23'20.37"В	<p>- одноразовая пластиковая упаковка для еды; - пластиковая бутылка ПЭТ (полиэтилентерефталат, РЕТ);</p>	