



Исх.№ 17  
от 12.04.2019

Премьер-министру Кыргызской Республики  
Абылгазиеву М.Д.  
Копия  
Директору ГАООСЛХ  
при Правительстве КР  
А.А. Рустамову

*Уважаемый Мухаммедкалый Дуйшеевич,*

Являясь стороной Стокгольмской конвенции с 2006 года (ратифицирована Законом КР от 12.07.2006 г. № 114), наша страна взяла на себя обязательства по выполнению требований данного международного договора и ГАООСЛХ при Правительстве Кыргызской Республики назначено органом, отвечающим за реализацию данной конвенции.

Как видно из переписки (исх. от 08.04.2019 № 07-2028/378), сотрудники ГАООСЛХ научились за эти годы писать отписки, но не могут или не хотят непосредственно осуществлять деятельность по реализации возложенных на них функций. Будучи органом, отвечающим за реализации Стокгольмской конвенции, ГАООСЛХ по всей видимости видит свою роль в подготовке различных отписок, а не в выполнении конкретных задач, предусмотренных конвенцией.

В соответствии с постановлением Правительства КР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов»<sup>1</sup> ПХД отнесены к веществам, применение которых строго ограничено и находятся под особым контролем. То есть все действия с электрооборудованием и отходами, содержащими ПХД, должны проводиться при строгом учете и с разрешения уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, который является официальным представителем вышеназванных конвенций.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов (утверждено постановлением Правительства КР от 19 августа 2005 года N 389): «Территориальные подразделения охраны окружающей среды в пределах подконтрольных территорий обеспечивают:

- сбор, учет, хранение паспортов опасных отходов, материалов ГКО КР, а также использование их заинтересованными организациями в установленном порядке;
- своевременную передачу информации в вышестоящую организацию охраны окружающей среды о наличии паспортов опасных отходов, обобщенные данные количественного и качественного состава опасных отходов на подведомственной территории».

<sup>1</sup> Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 года №376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов»

Информация, предоставленная ГАООСЛХ о том, что «в функции Госагентства не входит надзор и контроль относительно наличия паспортов отходов», не соответствует действительности и говорит о том, что сотрудники ГАООСЛХ не знают своих функциональных обязанностей и положений НПА, регулирующих их деятельность.

Результаты инвентаризации, проведенной проектом ПРООН/ГЭФ «Управление и размещение ПХД в Кыргызстане», были переданы в Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР и Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования. Данные материалы легли в основу проекта Национального плана действий по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (обновленный) и Национального доклада за Четвёртый отчетный цикл 2018 года, размещенного на официальном сайте Стокгольмской конвенции<sup>2</sup>:

В своем письме ГАООСЛХ рекомендует пользоваться официальными сайтами государственных органов, отнеся сайт ПРООН по инвентаризации ПХД (<http://tailing.in.kg/>) «к непроверенным данным». В данном случае ГАООСЛХ пытается ввести нас и аппарат правительства в заблуждение, заведомо зная, что на сайте ГАООСЛХ отсутствует какая-либо информация, связанная с осуществлением Стокгольмской конвенции. Сложившаяся практика является грубым нарушением 10 статьи Стокгольмской конвенции, а также Орхусской конвенцией «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», координация по которой также закреплена за ГАООСЛХ.

При этом само ГАООСЛХ использовало данные с сайта ПРООН по инвентаризации ПХД <http://tailing.in.kg> в проекте обновленного национального плана выполнения Стокгольмской конвенции в Кыргызской Республике (приведены данные инвентаризации ПРООН и ссылка на сайт <http://tailing.in.kg/> в самом тексте Плана (Раздел 3.2. Полихлорированные дифенилы), размещенного на официальном сайте Правительства), а также те же данные приведены в Национальном отчете, размещенного на официальном сайте Стокгольмской конвенции. Согласно официальным данным, представленным в разделе 3.4. «Оценка проблем по ПХБ» Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях<sup>3</sup>, ранее были выявлены трансформаторы, содержащие ПХД/ПХБ. И Стокгольмская и Базельская конвенции к опасным отходам относят трансформаторное масло, содержащее совтол и оборудование, в котором использовалось ПХБ. Итоговую инвентаризации можно смело ставить под сомнение, поскольку даже если предположить, что совтол поменяли на трансформаторное масло, то учитывая то, что в трансформаторе при сливе остается от 5 до 10% совтола (в бумаге, которой обмотаны медные или алюминиевые шины, обмотки, в деревянных распорках, т.к. ни обмотка, ни железный сердечник трансформатора не должны соприкасаться с корпусом), то при заполнении опорожненного трансформатора минеральным маслом, концентрация ПХД за счет вымывания его из вышеперечисленных частей будет значительно выше, чем 50 ppm. Для того, чтобы снизить концентрацию ПХД в трансформаторе до 50 ppm, его нужно не просто залить чистым маслом, а несколько раз промыть особым раствором. При этом само оборудование, согласно Базельской и Стокгольмской конвенций, все равно считается опасными отходами.

Таким образом, можно сказать, что орган Правительства, несмотря на объемы внешней помощи, реально не занимался реализацией конвенции, сводя всю работу к освоению

---

<sup>2</sup> <http://chm.pops.int/Countries/Reporting/NationalReports/tabid/3668/Default.aspx>

<sup>3</sup> одобрен распоряжением Правительства КР от 3 июля 2006 года N 371-р

донорских денег и переписыванию отчетов, не анализируя данные этих отчетов и не отслеживая дальнейшую судьбу опасных отходов (наличие паспорта отходов, надлежащее хранение и т.д.).

При условии того, что проводить инвентаризацию и осуществлять контроль за оборудованием и отходами, содержащими стойкие органические загрязнители, является обязательством Кыргызской Республики с момента ратификации конвенции (2006 год), нам, как налогоплательщикам, не совсем понятен подход, когда один государственный орган (минздрав) просит «рассмотреть вопрос с расходами, связанными с лабораторными исследованиями» при осуществлении проверок. Хотелось бы напомнить, что в 2013 году в рамках проекта ГЭФ/ПРООН «Управление и размещение ПХД в Кыргызстане» центральные лаборатории министерства здравоохранения и ГАООСЛХ были оснащены газовыми хроматографами Shimadzu для определения полихлорированных дифенилов (ПХД) в трансформаторных маслах. При этом ГАООСЛХ, как орган, отвечающий за реализацию Стокгольмской конвенции, ни разу не использовал данный газохроматограф для анализа на стойкие органические загрязнители. Таким образом международные доноры оказывают содействие Кыргызской Республике в реализации данной конвенции, но сами государственные органы не надлежащим образом выполняют свои служебные обязанности.

В связи с тем, что ГАООСЛХ не может осуществлять надзорные функции за собственниками СОЗ-содержащего оборудования и отходов и обеспечению химической безопасности, то считаем целесообразным передать функцию по координации за осуществлением Стокгольмской конвенции либо министерству здравоохранения в лице ДПЗГСЭН, либо ГИЭТБ, которые в соответствии со своими функциональными обязанностями могут осуществлять проверки (надзор) за обеспечением химической безопасности в Кыргызской Республике.

*С уважением,*



**О. В Печенюк**  
**Председатель ОО «НЭЭ»**

**Член Координационной комиссии**  
**по содействию безопасному управлению химическими веществами,**  
**в том числе содержащими полихлордифенилы**