



Исх.№ 32
от 11.12.2018

**Президенту Кыргызской Республики
Жээнбекову С.Ш.
копия: Премьер-министру КР
Абылгазиеву М.Д.**

Уважаемый Сооронбай Шарипович,

ОО «Независимая экологическая экспертиза» выражает свою озабоченность проектом постановления Правительства КР «О введении временного запрета (мораторий) на проверки, проводимые правоохранительными, налоговыми и другими уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства»

Рассматриваемым проектом постановления Правительства КР вводится временный запрет (мораторий) на проведение плановых проверок субъектов предпринимательства до 01 января 2021 года. Данный проект разработан в соответствии с п.7. статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»: «в целях улучшения экономического положения, в исключительных случаях, Правительство Кыргызской Республики вправе ввести временный запрет (мораторий) на проведение проверок субъектов предпринимательства». При этом отсутствует объяснение исключительности случая для введения временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства, связанные с обеспечением безопасности для жизни, здоровья и окружающей среды. Проект Постановления разработан «в соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание», утвержденного ПП КР от 30.08.2018 года №413, где Министерству экономики было дано поручение о введении моратория сроком на 2 года на проверки субъектов предпринимательства.». Данный пункт явился продолжением задачи 7.1. «Расширение возможностей малого и среднего бизнеса» Национальной Стратегии Развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы: «... Для минимизации вмешательства в дела бизнеса объявлен мораторий на проверки государственными органами субъектов бизнеса в течение 3 лет с момента регистрации». При этом раздел «Благоприятная бизнес-среда» предписывает: «Вместе с тем система надзора и контроля, соответствие продукции и услуг стандартам качества должны обеспечивать безопасность и здоровье граждан, защиту их имущества, а также конкурентоспособность отечественных товаров на внешних рынках».

Введение временного запрета (мораторий) на проверки субъектов предпринимательства, предусмотренные данным проектом постановления, может повлечь за собой негативные последствия в рамках обеспечения безопасности для жизни и здоровья, окружающей среды. Помимо отказа Правительства КР обеспечить защиту конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, мораторий на

проверки влечет за собой риски больших финансовых расходов как для государства, так и для хозяйствующих субъектов в случае аварии на производстве.

Проект постановления Правительства КР «О введении временного запрета (мораторий) на проверки, проводимые правоохранительными, налоговыми и другими уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства» не соответствует нормам национального и международного законодательства более высокого порядка (Приложение - заключение ОО «Независимая экологическая экспертиза») и носит потенциально коррупциогенную составляющую.

В соответствии с п.2 статьи 6 Закона Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики: «Нормативный правовой акт не должен противоречить нормативному правовому акту, имеющему по сравнению с ним более высокую юридическую силу».

На основании вышеизложенного:

- рекомендуем исключить из проекта постановления Правительства КР «О введении временного запрета (мораторий) на проверки, проводимые правоохранительными, налоговыми и другими уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства» запрет на проверки субъектов предпринимательства, хозяйственная деятельность которых имеет высокую степень риска для жизни и здоровья граждан, а также оказывает значительное воздействие на окружающую среду.

- ужесточить практику правоприменения, обеспечить механизмы мониторинга и опротестования действий, либо бездействий государственных контрольно-надзорных органов, влекущих за собой нарушение законодательства о проверках и необоснованное вмешательство в деятельность субъектов предпринимательства.

С уважением,



Председатель

О. Печенюк