**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проверки, проводимые уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства» согласно перечню, утвержденному постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 10 ноября 2016 года № 1057-VI**

**1. Цель и задачи проекта.**

В целях оказания поддержки экономической деятельности субъектов предпринимательства, обеспечения их правовой защиты, устранения необоснованного и излишнего вмешательства государственных контролирующих органов в деятельность субъектов предпринимательства, а также в рамках мер по формированию благоприятной инвестиционной среды, планируется ввести до 1 января 2021 года мораторий на проверки субъектов предпринимательства.

Целью введения моратория на проведение проверок является создание благоприятных условий для развития предпринимательства и привлечения инвестиций в экономику страны. Это один из комплекса институциональных, финансовых, экономических условий, направленных на создание условий по выводу теневого скрытого бизнеса в правовое поле и улучшение возможностей предпринимателей вести бизнес в Кыргызской Республике.

Действие данных ограничений будет распространяться на проведение проверок, проводимых уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства.

Ограничения не распространяется на проверки, осуществляемые:

- в рамках уголовного и гражданского судопроизводства;

- по заявлениям субъектов предпринимательства;

- по запросам государственных органов других стран;

- по заявлениям физических и юридических лиц по фактам, представляющим угрозу жизни и здоровью населения и окружающей среде;

- таможенной службой, в отношении товаров находящихся под таможенным контролем.

Данный проект разработан в соответствии с п.7. статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» в целях улучшения экономического положения в исключительных случаях Правительство Кыргызской Республики **вправе ввести временный запрет (мораторий)** на проведение проверок субъектов предпринимательства, а также в соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2018 года №413, где Министерству экономики было дано поручение о введении моратория сроком на 2 года на проверки субъектов предпринимательства.

При этом планируется ввести механизм мониторинга за осуществлением деятельности субъектов предпринимательской деятельности без наложения штрафных санкций в этот период. То есть инспектор должен быть сам заинтересован не выявлять и, соответственно, штрафовать предпринимателя, а предупреждать о возможных нарушениях и совместно устранять возникшие недостатки. Особый акцент будет уделяться на личную персональную ответственность проверяющего инспектора, вплоть до рассмотрения его неправомочных действий в административном и уголовном порядке.

Данный мониторинг позволит в соответствии с основными принципами осуществления проверок субъектов предпринимательства, как презумпция добросовестности субъектов предпринимательства и невмешательство в деятельность субъектов предпринимательства государственными контролирующими органами, устранить имеющиеся замечания без проведения проверок.

В конечном счете, данные мероприятия дадут возможность субъектам предпринимательства перейти из категории высокой степени риска в наименьшую, тем самым уменьшив количество проверок своих предприятий.

Целью проведения мониторинга является выявление и предотвращение причин и условий нарушений, заключающегося в предупреждении и оценки фактического состояния объектов на предмет соответствия требованиям законодательства **без наложения штрафов.**

Кроме того, проектом постановления предусматривается ежеквартальное предоставление информации о выполнении принятого постановления уполномоченным органам, имеющим право на проведение проверок субъектов предпринимательства в Министерство экономики Кыргызской Республики. Данная норма предусматривается в соответствии со статьей 15-1 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства».

**2. Описательная часть.**

27 июня 2018 года Президент Кыргызской Республики Сооронбай Жээнбеков выступил с обращением в заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В своем обращении он отметил, что остается актуальной работа по улучшению инвестиционного климата в стране. Надо прекратить безосновательные вмешательства проверяющих органов в дела бизнеса. Если они предпочтут выполнять функции партнера, а не надзорного органа, то появятся и хорошие условия для бизнеса.

Введение моратория позволит минимизировать проведение необоснованных проверок субъектов предпринимателей и связанные с этим различные злоупотребления, и направлен на сдерживание коррупционных механизмов, сопровождающие процесс проверок, снизить административную нагрузку.

Учитывая, что основной целью введения моратория является введение дополнительных мер по созданию благоприятных условий для развития предпринимательства, которые поспособствует установлению между государственными контролирующими органами и бизнесом партнерские отношения. При введении данного моратория, будет введен порядок мониторинга, где большое внимание будет уделяться консультативным работам, что в последующем приведет к естественному взаимодействию бизнеса и ГКО. Прежде всего небходимо поменять саму систему государственных контролирующих органов, и переходить от надзорных мер к консультативным.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.**

Принятие данного проекта постановления не приведет к социальным, экономическим, правовым,правозащитным, гендерным, экологическим и коррупционным последствиям.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения.**

В целях проведения общественного обсуждения проекта постановления Правительства Кыргызской Республики, Министерством были проведены ряд встреч с бизнес-сообществом, а именно:

- 2.08. и 15.08 т.г., где бизнес-сообществом были предложены свои замечания и предложения, большинство из которых были проработаны и учтены, кроме тех вопросов, которые затрагивали налоговые проверки, поскольку обозначенный мораторий вводится только для ГКО;

- Также 24.08. т.г., была проведена очередное рабочее совещание с бизнес-сообществом, где было озвучено, что бизнес-сообщество за введение моратория, но против введения Положение о порядке проведения мониторинга деятельности субъектов предпринимательства, обосновывая, что термина мониторинг нет в Законе Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», также тем, что введение мониторинга повлечет за собой коррупционные риски.

При этом, Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики отметило, что необходимо также просмотреть на данную ситуацию со стороны потребителя и поддержал введения моратория и порядок мониторинга с учетом доработок.

Вместе с тем, в адрес министерство поступило обращение «Общественного объединение по защите прав потребителей» которое выражает опасение, что из-за отсутствия проверок на рынок Кыргызстана хлынет контрафакт и опасный товар.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству.**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования.**

Принятие проекта не повлечет дополнительного финансирования из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия.**

Поскольку проект не направлен на регулирование предпринимательской деятельности, в соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект не подлежит анализу регулятивного воздействия.

**Министр О. Панкратов**

(В отсутствие Министра – Зам министра Э.Алишеров)