**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

«Об отходах производства и потребления»

Раздел I. Общие положения

**Статья 1. Законодательство Кыргызской Республики об отходах производства и потребления**

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, переработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования и захоронения отходов производства и потребления (далее - отходы), а также государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами.

2. Отношения в области обращения с отходами регулируются настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также международными договорами.

3. Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, отходами горнорудного производства, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством.

4. Порядок обращения с биологическими, медицинскими, строительными отходами, отходами электрического и электронного оборудования устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

5. Обращение с отходами, образовавшимися в результате уничтожения товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения, регулируются настоящим Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами, если иное не предусмотрено таможенным законодательством.

6. Отношения, связанные с охраной и использованием земель (включая почвы), недр, вод, атмосферного воздуха, лесов и растительного мира, возникающие при обращении с отходами, регулируются законодательством об охране и использовании земель, о недрах, об охране и использовании вод, об охране атмосферного воздуха, об использовании, охране и защите лесов, об охране и использовании растительного мира, если эти отношения не урегулированы законодательством об обращении с отходами.

7. Если международным договором, действующим для Кыргызской Республики, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

8. Совершение сделок с отходами регулируется гражданским законодательством, если иное не предусмотрено настоящим Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе

**Биологические отходы** - биологические ткани и органы, образующиеся в результате медицинской и ветеринарной оперативной практики, медико-биологических экспериментов, гибели скота, других животных и птицы, и другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, а также отходы биотехнологической промышленности;

**вид отходов –** совокупность отходов, имеющих общие признаки и классифицируемых в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами;

**временное хранение отходов** – содержание отходов в местах временного хранения отходов, до их перевозки на объекты размещения, объекты обезвреживания и (или) на объекты по переработке, утилизации отходов;

**вторичное сырье** - вторичные материальные ресурсы, которые в результате переработки подготовлены к утилизации;

**вторичные материальные ресурсы** - отходы, которые после их сбора, могут быть применены по прямому назначению или вовлечены в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья;

**захоронение отходов** - изоляция отходов, направленная на предотвращение попадания загрязняющих веществ в окружающую среду и исключающая возможность дальнейшего использования этих отходов;

**коммунальные отходы** – отходы потребления и отходы производства, включенные в перечень коммунальных отходов, утверждаемый Правительством Кырыгызской Республики, обращение которых организуют местные органы государственной власти;

**лимит размещения отходов** - предельное количество отходов, разрешенное для размещения и установленное для юридических или физических лиц на определенный срок с учетом экологической обстановки в регионе;

**малоотходная технология** - процесс производства продукции, при котором при производстве единицы продукции образуется меньшее количество отходов по сравнению с существующими традиционными способами получения этой продукции;

**медицинские отходы** - все виды отходов, в том числе анатомические, патологоанатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях;

**места временного хранения отходов** – специальное оборудование (контейнеры, урны и т.п.), площадки и иные места, предназначенные для временного хранения отходов;

**обезвреживание отходов** - уменьшение или устранение опасных свойств отходов экологически безопасным способом с учетом наилучших современных доступных технологий;

**обращение с отходами** – все виды деятельности, связанные со сбором, транспортировкой, переработкой, утилизацией, обезвреживанием и размещением отходов;

**объект размещения отходов** - полигоны, накопители, свалки, шламохранилища, хвостохранилища, отвалы горных пород и другие специально оборудованные места для хранения и захоронения отходов;

**объекты обезвреживания отходов** - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов;

**опасные отходы** - отходы (кроме радиоактивных) I-IV классов опасности, содержащие в своем составе вещества, которые обладают одним из опасных свойств (таким, как токсичность, инфекционность, взрывчатость, воспламеняемость, высокая реакционная способность) и присутствуют в таком количестве и в таком виде, что представляют непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей или окружающей среды как самостоятельно, так и при вступлении в контакт с другими веществами;

**отходы производства -** остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, а также сопутствующие вещества, образовавшиеся в процессе производства продукции, выполнения работ или услуг и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, и не находящие применения в этом производстве;

**отходы потребления** - изделия, материалы и вещества, утратившие свои потребительские качества вследствие их физического или морального износа, которые образуются в процессе жизнедеятельности людей;

**отходы электронного и электротехнического оборудования** – отходы, образующие в результате эксплуатации электронного и электротехнического оборудования, остатки предметов, изделий, материалов, веществ частично или полностью утратившие свои потребительские свойства;

**паспорт опасных отходов** - документ, удостоверяющий количественную и качественную характеристику отходов I-IV классов опасности;

**переработка отходов** – экологически безопасный способ превращения отходов во вторичное сырье или энергию;

**производитель отходов** – юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, экономическая деятельность, жизнедеятельность которого приводит к образованию отходов.

**размещение отходов** - любая операция по хранению и захоронению отходов;

**сбор отходов** - деятельность по концентрации отходов в местах временного хранения отходов в целях их дальнейшей транспортировки, переработки, утилизации, обезвреживания, захоронения;

**строительные отходы** – отходы, образующиеся в процессе осуществления юридическими и физическими лицами деятельности по возведению, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, реставрации, благоустройству, монтажу, демонтажу, разборке и сносу зданий и сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций, включающей выполнение организационно-технических мероприятий, специальных, монтажных и пусконаладочных работ;

**трансграничная перевозка отходов** - любое перемещение опасных отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на (через) территорию, находящуюся под юрисдикцией другого государства;

**утилизация отходов** - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, путем повторного применения отходов по прямому назначению, либо после их переработки;

**хранение отходов** - содержание отходов в специально оборудованных накопителях до их извлечения с целью захоронения, обезвреживания или переработки и утилизации;

**экологическая экспертиза** - определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов

экологически безопасный способ обращения с отходами – способ обращения с отходами, обеспечивающий отсутствие или сведение к минимуму риска нанесения ущерба здоровью населения и окружающей среде.

Статья 3. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

* приоритетность внедрения малоотходных технологических процессов;
* использование механизмов экономического стимулирования для вовлечения в хозяйственный оборот отходов;
* неотвратимость наступления ответственности за нарушение требований природоохранного и санитарного законодательства;
* обязательность проведения государственной экологической экспертизы при принятии решений по обращению с отходами;
* свободный доступ в соответствии с законодательством Кыргызской Республики к информации в области обращения с отходами;
* принятие решений, затрагивающих интересы населения, с учетом защиты национальных интересов.

**Статья 4. Право собственности на отходы и сделки с ними**

1. Право собственности на отходы приобретают:

- производитель отходов – с момента образования отходов, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики и (или) договором об использовании имущества, которое явилось источником образования этих отходов;

- юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, – на основании сделки об отчуждении отходов или совершения других действий, свидетельствующих об обращении иным способом отходов в собственность.

2. Отказ от права собственности на отходы осуществляется в соответствии с гражданским законодательством при условии соблюдения требований настоящего Закона и иных актов законодательства об обращении с отходами.

3. Отчуждение опасных отходов другому юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, осуществляющему обращение с отходами, разрешается только в целях последующего их захоронения, обезвреживания, переработки и утилизации.

4. Сделки о передаче и перечень опасных отходов на определенный срок (кроме договора перевозки), а также об отчуждении опасных отходов другому юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, осуществляющему обращение с отходами, подлежат регистрации в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики, по месту размещения, обезвреживания, переработке, утилизации таких отходов.

5. Пользователи земельных участков несут установленную законом порядке ответственность за образование отходов на своей территории.

В случае выявления на своих земельных участках несанкционированных свалок отходов землепользователи обязаны в течение пяти рабочих дней со дня выявления отходов сообщить в письменной форме об их выявлении в уполномоченный орган исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды.

Уполномоченный орган исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды обязан принять меры по исключению их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье граждан, имущество.

В случае невыполнения требования, предусмотренного частью первой настоящего пункта, пользователи земельных участков признаются собственниками отходов со дня их выявления государственными органами, осуществляющими государственный контроль и надзор в области обращения с отходами.

**Раздел II
Полномочия государственных органов, ответственность юридических и физических лиц в области обращения с отходами**

Статья 5. Полномочия местных органов государственной власти

К полномочиям местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области обращения с отходами относятся:

осуществление мер по предотвращению катастроф, аварий, связанных с отходами;

осуществление мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, связанных с отходами;

разработка и реализация региональных, а также выполнение государственных программ в области обращения с отходами;

организация сбора средств юридических и физических лиц, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов по переработке, утилизации и размещению отходов;

организация системы обращения коммунальных отходов на территориях населенных пунктов;

утверждение правил по сбору и вывозу отходов с территорий населенных пунктов;

обеспечение населения информацией по обращению с отходами на территории населенных пунктов.

Статья 6. Компетенция уполномоченного органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды

Уполномоченный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды в пределах своей компетенции обеспечивает:

проведение государственной экологической экспертизы документации, связанной с обращением с отходами;

разработку правил и норм, регламентирующих порядок экологически безопасного обращения с отходами и устанавливающих требования безопасности отходов для окружающей среды и здоровья человека;

организацию ведения государственного кадастра отходов;

установление класса опасности отходов и ведение классификатора отходов;

осуществление международного сотрудничества в области обращения с отходами, изучение, обобщение и распространение международного опыта;

обеспечение доступа общественности к информации по обращению с отходами;

координацию деятельности в сфере обращения с отходами, включая обращение со вторичными материальными ресурсами;

выдачу экспертного заключение на экспорт и импорт опасных отходов и предоставление Уведомления, а также любой информации, связанной с таким ввозом, вывозом и транзитом в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

**Статья 7. Обязанности юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами**

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с отходами, обязаны:

обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам, за исключением случаев, когда смешивание отходов разных видов допускается в соответствии с техническими нормативными правовыми актами;

назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами;

разрабатывать и утверждать внутренние инструкции по обращению с отходами производства, а также обеспечивать их соблюдение;

обеспечивать обезвреживание и (или) переработку, утилизацию отходов либо их перевозку на объекты обезвреживания отходов и (или) на объекты по переработке и утилизации отходов, а также их хранение в санкционированных местах хранения отходов или захоронение в санкционированных местах захоронения отходов;

обеспечивать подготовку (обучение) работников в области обращения с отходами, а также инструктаж, проверку знаний и повышение их квалификации;

вести учет отходов и проводить их инвентаризацию в порядке, установленном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами;

представлять в соответствии с законодательством о государственной статистике первичные статистические данные в области обращения с отходами;

предоставлять в порядке, установленном законодательством, достоверную информацию об обращении с отходами по требованию специально уполномоченных органов исполнительной власти в области обращения с отходами или их территориальных органов, государственных органов местной власти, граждан;

разрабатывать и принимать меры по уменьшению объемов (предотвращению) образования отходов;

осуществлять производственный контроль за состоянием окружающей среды и не допускать вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и (или) разложения на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, а в случае оказания такого воздействия принимать меры по ликвидации или уменьшению последствий этого воздействия;

выполнять иные требования, нормы и правила, установленные настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами.

2. Физические лица, осуществляющие обращение с отходами и не являющиеся индивидуальными предпринимателями, обязаны обеспечивать сбор отходов и разделение их по видам, если для этого юридическими лицами, обслуживающими жилые дома, созданы необходимые условия в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами.

3. Производители отходов производства обязаны:

обеспечивать разработку и утверждение нормативов образования отходов производства, а также их соблюдение в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами;

обеспечивать установление степени и класса опасности отходов производства, если класс их опасности не указаны в классификаторе отходов в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами;

4. Собственники передаваемых в пользование зданий, сооружений и иных объектов либо уполномоченные ими лица обязаны создавать места временного хранения отходов, а также создавать иные условия производителям отходов для выполнения ими требований, установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами.

5. Юридические лица, обслуживающие жилые дома, обязаны:

создавать условия производителям отходов потребления для выполнения ими требований, установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами;

обеспечивать удаление отходов потребления или заключать договоры на оказание услуг по удалению отходов потребления с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, оказывающими такие услуги.

6. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию объектов размещения и обезвреживания отходов, обязаны:

осуществлять учет отходов, поступающих на хранение, захоронение и обезвреживание;

осуществлять хранение, захоронение и обезвреживание отходов в соответствии с требованиями законодательства об обращении с отходами;

содержать в технически исправном состоянии оборудование и сооружения, предотвращающие загрязнение окружающей среды отходами, продуктами их взаимодействия и (или) разложения;

проводить локальный мониторинг окружающей среды в порядке, установленном законодательством об охране окружающей среды.

Собственники объектов захоронения отходов, либо уполномоченные ими лица после завершения эксплуатации объектов захоронения отходов обязаны обеспечить проведение работ по их выводу из эксплуатации с последующим:

проведением локального мониторинга окружающей среды в порядке, установленном законодательством об охране окружающей среды;

обеспечением обезвреживания или использования продуктов взаимодействия и (или) разложения отходов в соответствии с нормативными правовыми актами.

8. Собственники отходов потребления при невозможности их использования в соответствии с требованиями, установленными законодательством об обращении с отходами и иными нормативными правовыми актами, обязаны принять меры по доставке отходов потребления в санкционированные места хранения отходов.

9. Собственники отходов либо уполномоченные ими юридические лица или индивидуальные предприниматели при перевозке отходов обязаны:

использовать транспортные средства, обеспечивающие безопасную перевозку отходов;

указывать в договоре перевозки отходов требования к погрузочно-разгрузочным работам, упаковке и условия, обеспечивающие безопасную перевозку отходов.

**Раздел III
Требования при обращении с отходами**

**Статья 8. Классификация отходов**

1. Отходы, в том числе коммунальные отходы, разделяются по видам в зависимости от:

* происхождения – на отходы производства и отходы потребления;
* агрегатного состояния – на твердые отходы и жидкие отходы;
* степени опасности – на опасные отходы и неопасные отходы;
* возможности их использования – на вторичные материальные ресурсы и иные отходы производства и потребления.

2. Отходы классифицируются по классам опасности:

* первый (I) класс опасности – чрезвычайно опасные;
* второй (II) класс опасности – высокоопасные;
* третий (II) класс опасности – умеренно опасные;
* четвертый (IV) класс опасности – малоопасные;
* пятый (V) класс опасности – практически неопасные.

3. Классификатор отходов Кыргызской Республики утверждается и ведется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

|  |
| --- |
| *См. также: Классификатор опасных отходов (Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2010 года N 9)* |

**Статья 9. Установление степени опасности отходов и класса опасности отходов**

1. Степень опасности отходов и класс опасности отходов указываются в Классификаторе отходов Кыргызской Республике.

2. Степень опасности отходов производства и класс опасности отходов производства устанавливаются их производителями при согласовании с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды для всех образующихся отходов производства, если степень опасности этих отходов и класс опасности отходов производства не указаны в Классификаторе отходов.

Если производитель отходов производства не обеспечил установление степени опасности отходов производства и класса опасности отходов производства, то их установление обязаны осуществить юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, к которым перешло право собственности на эти отходы.

3. Установление степени опасности отходов и класса опасности отходов осуществляется на основании определения опасных для окружающей среды, здоровья граждан, имущества свойств отходов (токсичность, патогенность, взрывоопасность, пожароопасность, высокая реакционная способность) и иных опасных свойств отходов.

4. Установление степени опасности отходов производства и класса опасности отходов производства осуществляется в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

5. По результатам определения опасных свойств отходов оформляются и выдаются заключения о степени опасности отходов и классе опасности отходов.

6. Класс опасности опасных отходов устанавливается исходя из наиболее высокого класса опасности, определенного по результатам исследования опасных свойств отходов.

7. При смешивании опасных отходов с неопасными отходами, опасных отходов разных классов опасности класс опасности полученной смеси отходов устанавливается по наиболее высокому классу опасности опасного отхода, входящего в смесь, если иное не определено при установлении степени опасности и класса опасности полученной смеси отходов.

Статья 10. Требования при проектировании, строительстве и реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов

1. При проектировании, строительстве и реконструкции действующих предприятий, сооружений, мусороперерабатывающих заводов, полигонов по обезвреживанию, переработке и утилизации отходов и иных объектов юридические и физические лица обязаны:

соблюдать установленные стандарты, нормы и иные нормативы качества окружающей среды в области обращения с отходами;

иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы на проекты и другую документацию, регламентирующую деятельность, связанную с обращением с отходами до начала реализации проекта.

2. Обращение с отходами при осуществлении строительной деятельности производится с выполнением требований, установленных законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, об охране окружающей среды, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами.

3. При разработке проектной документации на строительство, в том числе на реставрационные работы, капитальный и текущий ремонт, снос зданий и сооружений, монтаж и демонтаж зданий и конструкций, а также на сооружение сборных элементов на строительной площадке должен предусматриваться комплекс мероприятий по обращению с отходами, включающий в себя:

* определение количественных и качественных (химический состав, агрегатное состояние, степень опасности и т.д.) показателей образующихся отходов и возможности их использования в качестве вторичного сырья;
* определение мест временного хранения отходов на строительной площадке;
* проектные решения по перевозке отходов в санкционированные места хранения отходов, санкционированные места захоронения отходов либо на объекты обезвреживания отходов и (или) на объекты по переработке и утилизации отходов;
* иные мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения национального законодательства об обращении с отходами.

Статья 11. Требования при эксплуатации действующих производств

1. Юридические и физические лица в ходе эксплуатации действующих производств обязаны:

проводить инвентаризацию образовавшихся отходов и представлять достоверную информацию в уполномоченные органы в области государственной статистики, уполномоченный орган исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и контрольно-надзорные органы в сфере экологической и технической безопасности и санитарного и эпидемиологического надзора;

осуществлять производственный контроль в области обращения с отходами;

предоставлять в уполномоченный орган исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды необходимую информацию по обращению с отходами;

соблюдать требования по предупреждению аварийных ситуаций;

при возникновении чрезвычайных ситуаций с отрицательными экологическими последствиями немедленно информировать об этом уполномоченный орган исполнительной власти по чрезвычайным ситуациям, органы местного самоуправления и население;

при трансграничных перевозках отходов руководствоваться требованиями Базельской конвенции о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов и их удалением, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

2. Эксплуатация производств, на которых образуются отходы, не удаляемые экологически безопасными способами, запрещается.

Статья 12. Требования к сбору отходов

1. При осуществлении сбора отходов необходимо обеспечить разделение отходов по видам (металл, стекло, текстиль, макулатура, пластмасса, резина, пищевые отходы и т.д.).

2. Разделение по видам осуществляется производителями отходов либо уполномоченными ими юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими обращение с отходами.

Если производитель отходов не выполнил требования по разделению отходов по видам, то их разделение по видам обязаны осуществить юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, к которым перешло право собственности на эти отходы.

3. Смешивание отходов разных видов при захоронении и (или) обезвреживании отходов допускается при условии соблюдения требований законодательства Кыргызской Республики.

4. В целях координации деятельности в области обращения со вторичными материальными ресурсами Правительство Кыргызской Республики создает государственную некоммерческую специально уполномоченную организацию – оператора по переработке и утилизации отходов, которая осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

Статья 13. Требования к переработке и утилизации отходов

1. Переработка и утилизация отходов должна производиться экологически безопасным способом в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

2. Переработка и утилизация отходов с применением технологий, приводящих к образованию стойких органических загрязнителей, запрещается.

Виды деятельности по переработке и утилизации отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию на основе положительного заключения государственной экологической экспертизы.

3. Объекты по переработке и утилизации отходов, введенные в эксплуатацию, подлежат регистрации в реестре объектов по переработке и утилизации отходов в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Ведение реестра объектов по переработке и утилизации отходов осуществляется оператором по переработке и утилизации отходов.

4. Эксплуатация объектов по переработке и утилизации отходов, не включенных в реестр таких объектов, запрещается.

Статья 14. Требования к обезвреживанию отходов

1. Обезвреживание отходов должно осуществляться только на объектах обезвреживания отходов, эксплуатация которых производится в соответствии с требованиями, установленными настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами, об охране окружающей среды.

2. Деятельность по обезвреживанию отходов подлежит лицензированию на основании положительного заключения государственного экологической экспертизы.

3. Обезвреживание отходов с применением технологий, приводящих к образованию стойких органических загрязнителей, а также уничтожение при обезвреживании вторичных материальных ресурсов запрещаются.

Статья 15. Требования к размещению отходов

1. Запрещается самовольное размещение отходов, которые могут быть источниками загрязнения окружающей среды, а также сжигание их на территории предприятий, учреждений, организаций и населенных пунктов.

2. Отходы, являющиеся источниками загрязнения окружающей среды, подлежат переработке, утилизации и (или) обезвреживанию на специальных установках либо размещению на специальных полигонах.

3. Выбор места строительства объектов для размещения отходов определяется местными органами государственной власти с учетом общественного мнения в соответствии с требованиями уполномоченного органа в области охраны окружающей среды на основании экологических, геологических, гидрологических и других исследований при положительном заключении государственной экологической экспертизы и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. Размещение отходов разрешается только на землях, относящихся к категории земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения.

5. Места захоронения отходов вносятся в государственный кадастр отходов.

6. При захоронении отходов ведение мониторинга мест захоронения является обязательным. Мониторинг осуществляется собственником объекта размещения отходов в порядке, согласованном с уполномоченным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды.

7. Собственник объекта размещения отходов после окончания эксплуатации этого объекта (или участка) обязан проводить мероприятия по восстановлению нарушенных земель (участков).

Статья 16. Требования к очистке населенных пунктов от коммунальных отходов

1. Территории населенных пунктов, в том числе места временного проживания и отдыха граждан (садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, дома отдыха, детские лагеря, кемпинги и др.), должны регулярно очищаться от отходов.

2. Организация системы обращения с коммунальными отходами на территориях населенных пунктов определяется органами местного самоуправления и должна соответствовать требованиям санитарных правил, гигиенических и экологических нормативов.

Для организации системы обращения с коммунальными отходами орган местного самоуправления разрабатывает правила по обращению с коммунальными отходами населенного пункта;

3. Расчет норм образования коммунальных отходов и расчет тарифа на сбор и вывоз, включающий плату за размещение коммунальных отходов осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством Кыргызской Республики.

4. Система обращения с коммунальными отходами на территориях населенных пунктов должна предусматривать:

* возможность раздельного сбора организациями или индивидуальными предпринимателями с участием населения представляющих хозяйственный интерес компонентов отходов (металл, стекло, текстиль, макулатура, пластмасса, резина, пищевые отходы и т.д.);
* организацию временного хранения пригодных для дальнейшей переработки, утилизации, обезвреживания и размещения коммунальных отходов в установленных (санкционированных) местах;
* регулярную очистку и вывоз с территорий населенных пунктов отходов, в том числе сваленных в неустановленных (несанкционированных) местах;
* проведение мероприятий, направленных на предотвращение образования несанкционированных свалок отходов;
* соблюдение установленных санитарных и экологических, ресурсосберегающих правил, требований и нормативов обращения с отходами;
* контроль за соблюдением законодательства в сфере обращения с отходами.

5. Контроль за соблюдением установленных правил и норм содержания территорий населенных пунктов обеспечивают контрольно-надзорные органы исполнительной власти в сфере экологической и технической безопасности и санитарно-эпидемиологического надзора.

6. Образование и развитие населенных пунктов, в том числе мест временного проживания граждан, без предварительного обеспечения необходимых условий при обращении с отходами производства и потребления запрещается.

**Статья 17.** **Требования к обращению с отходами, образующимися после утраты потребительских свойств товаров**

1. Физические и юридические лица, осуществляющие производство на территории Кыргызской Республики и/или ввоз на территорию Кыргызской Республики продукцию (товары) согласно [перечню](http:///online.zakon.kz/Document/?link_id=1004953657) продукции (товаров), на которую распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), обязаны обеспечивать сбор, транспортировку, переработку, обезвреживание и/или утилизацию отходов, образующихся после утраты потребительских свойств указанной продукции (товаров) и ее упаковки, одним из следующих способов:

1) [применяют собственную систем](http:///online.zakon.kz/Document/?link_id=1004973692)у сбора, переработки и утилизации отходов, требования к которой определяются уполномоченным государственным органом охраны окружающей среды. Производители (импортеры), имеющие собственную систему сбора, переработки и утилизации отходов, в качестве подтверждения исполнения обязательств по расширенным обязательствам производителей (импортеров) в соответствии с порядком, определенным уполномоченным государственным органом охраны окружающей среды, представляют документы, подтверждающие сбор, переработку и/или утилизацию отходов, образовавшихся после утраты потребительских свойств, указанной продукции (товаров);

2) осуществляют утилизационную плату за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания и/или утилизации отходов согласно [методике](http:///online.zakon.kz/Document/?link_id=1004952624) расчета платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания и/или утилизации отходов.

2. [Перечен](http:///online.zakon.kz/Document/?link_id=1004953657)ь продукции (товаров) на которую распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров) и [методика](http:///online.zakon.kz/Document/?link_id=1004952624) расчета и порядок внесения и использования платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания и /или утилизации отходов утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 18. Требования при обращении с опасными отходами

1. Юридические и физические лица, деятельность которых связана с образованием опасных отходов – отходы I-IV классов опасности, обязаны при обращении с ними обеспечить надежную защиту окружающей среды и населения от их вредного воздействия в соответствии с требованиями настоящего Закона и нормативных правовых актов об обращении с отходами.

2. На опасные отходы оформляется паспорт опасных отходов в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

*См. также: Положение о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 августа 2005 года N 389)*

3. Размещение опасных отходов допускается только в специально оборудованных для этих целей сооружениях.

*См. также: Порядок обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики (утвержден постановлением Правительства КР от 28 декабря 2015 года № 885)*

4. Юридические и физические лица, осуществляющие обращение с опасными отходами, обязаны получить лицензию по сбору, транспортированию, переработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Статья 19. Требования к транспортировке отходов

1. Транспортировка (перевозка) отходов производится с использованием транспортных средств, обеспечивающих предотвращение вредного воздействия перевозимых отходов на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, и осуществляется в соответствии с настоящим Законом, гражданским законодательством и законодательством о транспорте.

2. Перевозка отходов производства допускается при наличии сопроводительного документа о перевозке отходов производства (договор о перевозке отходов), за исключением перевозки на захоронение (в соответствии с заключенными договорами на оказание услуг) отходов производства, относящихся к коммунальным отходам, вывоз которых осуществляется предприятиями, осуществляющими сбор и вывоз отходов производства, относящихся к коммунальным отходам. Сопроводительный документ о перевозке отходов производства оформляется собственником перевозимых отходов производства и должен содержать сведения:

* о производителе перевозимых отходов производства;
* о собственнике перевозимых отходов производства в случае, если он не является их производителем;
* о получателе перевозимых отходов производства;
* о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, осуществляющих перевозку отходов производства;
* о транспортном средстве, на котором осуществляется перевозка отходов производства;
* об упаковке перевозимых отходов производства.

3. Уполномоченный орган исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды утверждает форму сопроводительного документа перевозки отходов производства, а также устанавливает порядок его оформления.

Статья 20. Требования к транспортировке опасных отходов

1. Транспортирование опасных отходов допускается только специально оборудованными транспортными средствами при наличии маркировки, соответствующей международной системе маркировки и классификации химических веществ.

2. Деятельность по транспортировке опасных отходов подлежит лицензированию на основе положительного заключения государственной экологической экспертизы.

3. Порядок транспортирования опасных отходов на конкретных видах транспорта (автомобильном, железнодорожном, водном и др.), требования к выполнению погрузочно-разгрузочных работ и другие необходимые требования по обеспечению экологической безопасности определяются законодательством о перевозке опасных грузов.

*См. также: Закон КР от 4 августа 2008 года N 188 «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов»;*

*Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом (утверждены постановлением Правительства КР от 11 апреля 2016 года № 198)*

4. С момента погрузки отходов на транспортное средство и приемки их организацией или физическим лицом, осуществляющим транспортировку опасных отходов, и до выгрузки их в установленном месте из транспортного средства юридическую ответственность за безопасное обращение с ними несет транспортная организация, которой принадлежит данное транспортное средство.

**Статья 21. Трансграничная перевозка отходов**

1. Ввоз отходов на территорию Кыргызской Республики с целью их обезвреживания и размещения запрещается.

2. Экспорт и импорт опасных отходов на (с) таможенную территорию Евразийского экономического союза, осуществляется при наличии лицензии на экспорт и (или) импорт опасных отходов, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования на (с) таможенную территорию Евразийского экономического союза, на основании положительного экспертного заключения Компетентного органа Кыргызской Республики на трансграничную перевозку опасных отходов.

3. Транзит опасных отходов через территорию Кыргызской Республики осуществляется при наличии положительного ответа Компетентного органа Кыргызской Республики на Уведомление о трансграничных перемещение/поставках отходов, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. Импорт и экспорт опасных товаров со странами Евразийского экономического союза, осуществляется при наличии положительного экспертного заключения Компетентного органа Кыргызской Республики на трансграничную перевозку опасных отходов.

5. Порядок государственного регулирования трансграничных перевозок опасных и других отходов устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

6. Контроль за вывозом (ввозом) опасных и других отходов обеспечивается государственными органами исполнительной власти, осуществляющими таможенный, экологический и санитарно-эпидемиологический контроль.

**Статья 22. Лицензирование деятельности по обращению с отходами I-IV классов опасности**

Деятельность юридических и физических лиц по транспортированию (в том числе трансграничному), переработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, подлежит лицензированию в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

Раздел IV Контроль за обращением с отходами

Статья 23. Государственный контроль за обращением с отходами

1. Государственный контроль за обращением с отходами осуществляется контрольно-надзорным органом исполнительной власти в сфере экологической и технической безопасности.

2. Государственный контроль в области обращения с отходами включает в себя:

контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами требований законодательства по обращению с отходами, в том числе предусмотренных международными соглашениями и договорами, выявление нарушений этих требований и принятие мер по их устранению;

контроль за выполнением природоохранных, санитарных и экологических нормативов при обращении с отходами;

контроль за достоверностью представляемой информации и отчетности об отходах;

сбор, обработку и анализ информации по обращению с отходами;

анализ существующих производств, выявление возможностей и способов снижения объемов и степени опасности образующихся отходов, контроль за более полным вовлечением их в хозяйственный оборот в качестве сырья;

привлечение в установленном порядке виновных лиц к ответственности, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства об отходах;

принятие решений об ограничении, приостановлении, прекращении деятельности в области обращения с отходами;

контроль за обеспечением свободного доступа населения к информации по обращению с отходами.

3. Органы местного самоуправления осуществляют мониторинг за обращением с отходами в пределах полномочий, установленных статьей 4 настоящего Закона.

4. Решения органов, осуществляющих государственный контроль при обращении с отходами, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Статья 24. Производственный контроль за обращением с отходами

Организации, осуществляющие хозяйственную деятельность, связанную с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за обращением с отходами, целью которого является проверка выполнения экологических, санитарных и иных требований по обращению с отходами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 25. Общественный контроль за обращением с отходами

Общественный контроль за обращением с отходами осуществляется общественными объединениями в соответствии с их уставами, трудовыми коллективами или гражданами - в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики, и включает в себя проверку соблюдения требований настоящего Закона органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

Раздел V

Нормирование, государственный учет и экономическое регулирование при обращении с отходами

Статья 26. Нормирование обращения с отходами

1. Юридические и физические лица обязаны руководствоваться нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, регулирующими обращение с отходами.

2. Нормативы образования отходов устанавливаются для отходов, подлежащих хранению или захоронению на объектах размещения отходов, в целях определения количественных показателей образования отходов, лимитов хранения и лимитов захоронения отходов.

Нормативы образования отходов производства разрабатываются производителями этих отходов и утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды.

Нормативы образования коммунальных отходов утверждаются местной государственной администрацией при согласовании с органами местного самоуправления на подведомственной территории и уполномоченным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды.

3. Нормативы предельного количества размещения отходов и предельного содержания опасных веществ в них устанавливаются на уровне, при котором размещение отходов и опасные вещества, содержащиеся в них, не приведут к превышению нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в окружающей среде.

*См. также: Правила разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2015 года № 559)*

Статья 27. Государственный учет в области обращения с отходами

1. Юридические и физические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в количественный и качественный учет образовавшихся, переработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

2. Государственный учет в области обращения с отходами осуществляется по единой системе в порядке, установленном уполномоченным органом государственной статистики, обеспечивая полноту и достоверность представляемой информации. Юридические и физические лица осуществляют учет и представляют уполномоченному органу государственной статистики и уполномоченному органу в области охраны окружающей среды отчет об образовавшихся, переработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, в установленном порядке.

3. Порядок первичного учета в области обращения с отходами устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, порядок официального статистического учета – уполномоченным органом исполнительной власти в сфере государственной статистики по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды.

Статья 28. Государственный кадастр отходов

1. Систематизированный свод данных по учету отходов формируется в Государственный кадастр отходов.

2. Государственный кадастр отходов ведется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды по единой методологии на основе государственных классификаторов, технико-экономической и социальной информации.

3. Порядок ведения государственного кадастра отходов и его содержание определяются уполномоченным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды.

См. также: Положение о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов (утверждено постановлением Правительства КР от 19 августа 2005 года N 389)

Статья 29. Экономическое регулирование в области обращения с отходами

1. Основными принципами экономического регулирования в области обращения с отходами являются:

уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;

платность размещения отходов;

экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами.

2. Средства, поступившие от взимания платы за размещение отходов используются исключительно на природоохранные мероприятия в области обращения с отходами.

3. Механизм и меры экономического стимулирования в области обращения с отходами устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 30. Плата за размещение отходов

1. За негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов взимается плата с учетом объема отходов, класса опасности и нормативов размещения в соответствии с Законом КР «Об охране окружающей среды» и настоящим Законом.

2. Порядок взимания и методика расчета платы за размещение отходов устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

3. Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы, которые не подлежат обезвреживанию, переработке и утилизации.

4. При размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

5. Исключение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов достигается за счет осуществления природоохранных мероприятий, наличия технических решений и сооружений, обеспечивающих защиту окружающей среды, и подтверждается результатами мониторинга состояния окружающей среды, в том числе соблюдением нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ. Порядок подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

6. В случае накопления отходов в целях переработки, утилизации или обезвреживания отходов плата за их размещение не взимается.

7. Размер платы за размещение коммунальных отходов включается в тариф за сбор и вывоз коммунальных отходов на территориях населенных пунктов, в соответствии с требованиями настоящего Закона и иными нормативными правовыми актами.

8. Плата за размещение отходов сверх установленных лимитов взимается с соответствующим изменением.

9. Средства, поступившие от взимания платы за размещение отходов, направляются в республиканский бюджет и используются на природоохранные мероприятия в области обращения с отходами.

**Статья 31. Утилизационный платеж**

1. Производители и импортеры товаров, не обеспечивающие обращение с отходами, входящих в Перечень товаров, подлежащих обезвреживанию, переработке и утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств этих товаров, уплачивают утилизационный платеж.

2. Порядок взимания и размер утилизационного платежа устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

3. Средства, поступившие от уплаты утилизационного платежа на товары, включенные Перечень товаров, подлежащих обезвреживанию, переработке и утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств этих товаров, направляются в республиканский бюджет и используются на обезвреживание, переработку и утилизацию этих товаров после утраты потребительских свойств этих товаров.

Раздел VI
Ответственность за нарушение законодательства об отходах

Статья 32. Ответственность за нарушение законодательства об отходах

1. К правонарушениям законодательства об отходах производства и потребления относятся:

несоблюдение требований настоящего Закона, международных соглашений и договоров;

несоблюдение стандартов, норм и иных нормативов качества окружающей среды при обращении с отходами;

причинение вреда окружающей среде и здоровью населения, а также имуществу юридических и физических лиц при обращении с отходами;

невыполнение требований первичного учета, несвоевременное представление или предоставление недостоверной информации по обращению с отходами в соответствующие органы государственного контроля и надзора;

отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на документацию по обращению с отходами;

размещение отходов в местах, не предназначенных специально для этих целей;

невыполнение предписаний государственных органов контроля и надзора;

нарушение порядка трансграничной перевозки отходов;

нарушение требований по ведению мониторинга и рекультивации мест захоронения отходов;

нарушение установленного порядка очистки населенных пунктов от отходов;

нарушение установленного порядка транспортирования отходов.

2. Физические и юридические лица, виновные в нарушении законодательства об отходах производства и потребления, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Привлечение к ответственности не освобождает юридических и физических лиц от возмещения ущерба, причиненного здоровью и/или имуществу граждан, других юридических лиц и окружающей среде.

4. Загрязнение, происшедшее в результате нарушения требований настоящего Закона, ликвидируется лицом, допустившим указанное нарушение.

Раздел VII
Заключительные положения

Статья 33. Разрешение споров

Споры в области обращения с отходами разрешаются в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Межгосударственные споры разрешаются в соответствии с нормами международного права.

Статья 34. Международные договоры

Если международным соглашением или договором, ратифицированным Кыргызской Республикой, предусмотрены иные требования чем те, что содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 35. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования.

2. С даты вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

- Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» от13 ноября 2001 года № 89(Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2001 г., № 10, ст. 370);

- статью 7 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам неналоговых доходов, внутреннего аудита и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кыргызской Республики» от 26 мая 2018 года № 55.

3. Правительству Кыргызской Республики в шестимесячный срок со дня официального опубликования привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.