

**СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЕТИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СТРАН
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (ВЕКЦА)
ПО ВОПРОСАМ ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2030 г. С КОРРЕКТИРОВКОЙ В 2020 г.**

Стратегия представляет собой основные направления программы деятельности НПО ВЕКЦА по выполнению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), Стокгольмской, Роттердамской, Базельской конвенций (БРС), Минаматской конвенции и Протокола по РВПЗ к Орхусской конвенции в странах региона.

Цель Стратегии: Способствовать снижению риска здоровью и окружающей среде от воздействия токсичных химических веществ и опасных отходов производства и потребления

Задачи Стратегии:

1. содействовать снижению распространения и использования токсичных химических веществ и образования опасных химических отходов путем укрепления и развития национального и регионального химического законодательства;
2. повышение потенциала организаций-членов сети для активного участия в процессе безопасного управления химическими веществами и отходами и работе с органами государственной власти и местного самоуправления, населением, частным сектором и партнерами на международном национальном, региональном и местном уровнях.

Глоссарий

НПО	-неправительственные организации
IPEN	-Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязнителей (www.ipen.org)
ВЕКЦА	-Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия
СПМРХВ	-Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (http://www.saicm.org/)
БРС конвенции	-Базельская(http://www.basel.int/), Роттердамская (http://www.pic.int/), Стокгольмская конвенции (http://chm.pops.int/)
НВВП	-новые возникающие вопросы политики в рамках СПМРХВ
ВВО	-вопросы, вызывающие обеспокоенность
РВПЗ	-Регистр выброса и переноса загрязнителей
ЮНЕП	-ООН «Окружающая среда» (https://www.unenvironment.org/)
ПРООН	-Программа развития ООН (http://www.undp.org/)
ЮНИДО	-Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (https://www.unido.org/)

1. Содействовать снижению производства, распространения и использования токсичных химических веществ

1.1 Совершенствование правовых механизмов и практики применения положений БРС конвенций на национальном и региональном уровнях

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ
<p>Усовершенствован контроль за выполнением БРС конвенций на национальном уровне;</p> <p>созданы национальные координационные центры по синергизму трех химических конвенций и других международных договоров по вопросам химической безопасности;</p> <p>разработана и усовершенствована национальная правовая база по БРС конвенциям (в соответствии с национальными приоритетами и в свете последних решений Конференций Сторон БРС конвенций);</p> <p>требования Конференций Сторон БРС конвенций своевременно выполнены и работа национальных координаторов стала более эффективной;</p> <p>улучшено качество Национальных отчетов по выполнению БРС конвенций;</p> <p>НПО активно участвуют в работе национальных комитетов по выполнению БРС конвенций, включая Национальные планы выполнения, их обновление и продвижение;</p> <p>разработаны и продвигаются пилотные проекты по экологической реабилитации загрязненных территорий в</p>	<p>Проведение серий вебинаров и тренингов для НПО по выполнению БРС конвенций и работе экспертных комитетов для повышения информированности и потенциала НПО и других заинтересованных групп;</p> <p>обеспечения диалоговых площадок для межведомственного и межсекторального диалогов по вопросам, связанным с выполнением БРС конвенций;</p> <p>подготовка аналитических записок по процессам и программам, связанным с повестками дня Конференций Сторон БРС конвенций;</p> <p>подготовка страновых обзоров по оценке эффективности выполнения БРС конвенций;</p> <p>подготовка Национальных обзоров ситуации с выполнением БРС конвенций;</p> <p>составление опросника для государственных структур по выполнению положений и требований БРС конвенций;</p> <p>подготовка обращений в правительства и ЮНЕП о</p>	<p>Количество разработанных НПО рекомендаций по выполнению БРС конвенций, принятых на национальном и международном уровне;</p> <p>все 12 стран региона ВЕКЦА стали Сторонами БРС конвенций;</p> <p>количество участников семинаров и вебинаров;</p> <p>создание и укрепление устойчивых каналов связи уполномоченных государственных структур с НПО, др. группами гражданского общества;</p> <p>наличие механизмов доступа общественности к информации по вопросам химической безопасности в рамках БРС конвенций в национальных правовых актов;</p> <p>количество и охват информационных материалов, отчетов по выполнению БРС конвенций;</p> <p>количество НПО, вовлеченных в разработку и выполнение БРС конвенций;</p> <p>количество и охват</p>

<p>синергизме с другими планами и задачами стран, в частности, Протоколом по воде и здоровью, область 18 – особо загрязненные участки;</p> <p>налажено сотрудничество на региональном уровне по внедрению наилучших технологий и практик решения проблем токсичных химических веществ и отходов в регионе ВЕКЦА.</p>	<p>необходимости привлечения НПО к выполнению БРС конвенций;</p> <p>проведение круглых столов с представителями государственных структур и промышленности по основным положениям БРС конвенций;</p> <p>подготовка петиций и обращений членов сети по улучшению реализации Стокгольмской конвенции;</p> <p>разработка проектов, поиск партнеров и средств, внедрение и мониторинг проектов по решению проблем СОЗ, распространение наилучших практик и опыта по очистке территорий на уровне региона;</p> <p>проведение общественных слушаний, региональных встреч и других общественных мероприятий по обсуждению спорных проектов в рамках выполнения требований Стокгольмской конвенции (например, строительство заводов по сжиганию СОЗ содержащих отходов);</p> <p>Участие общественности в разработке проектов, стратегиях, политиках, программах по выполнению БРС конвенций.</p>	<p>публикаций, включая СМИ, социальные сети, научные журналы;</p> <p>разработанные и внедренные проекты по выполнению БРС конвенций.</p>
--	---	--

1.2 Содействовать выполнению Минаматской конвенции о ртути всеми странами региона ВЕКЦА и способствовать скорейшему присоединению к ней стран региона, укрепление роли НПО в выполнении требований Минаматской конвенции

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>НПО из 12 стран ВЕКЦА внесут вклад в процесс присоединения / внедрения принципов Минаматской конвенции, что будет способствовать вступлению ее в силу к 2018 году ;</p> <p>Национальные планы выполнения (НПВ) и Национальные планы действий (НПД) Минаматской конвенции разработаны в большинстве стран региона к 2020 году;</p> <p>НПО активно вовлечены в процессе национальной инвентаризации источников выбросов ртути и горячих точек загрязнения;</p> <p>информационные и образовательные кампании проводятся при активном участии НПО, государственных структур и промышленных предприятий.</p>	<p>Усиление взаимодействия регионального офиса IPEN с секретариатом Минаматской конвенции;</p> <p>проведение вебинаров и тренингов по Минаматской конвенции, процессу присоединения, национальных планов действий, по вопросам использования положений конвенции для национальных кампаний по снижению эмиссии ртути;</p> <p>подготовка и распространение информационных материалов по ситуации с ртутным загрязнением в странах ВЕКЦА, горячим точкам загрязнения, источникам выбросов;</p> <p>инвентаризация источников ртути, включая бытовую сферу;</p> <p>инвентаризация и содействие ликвидации горячих точек ртутного загрязнения в конкретных странах ВЕКЦА;</p> <p>проведение информационных кампаний о вреде ртути, включая бытовой сектор, и необходимости присоединения/или выполнения Минаматской конвенции в странах ВЕКЦА с использованием современных информационных технологий;</p> <p>проведение кампаний с использованием данных мониторинга ртути в</p>	<p>Число стран ВЕКЦА, ставших сторонами Минаматской конвенции;</p> <p>материалы для вебинаров и списки участников;</p> <p>обзоры ситуации с ртутным загрязнением в странах;</p> <p>число НПО, участвующих в заседаниях национальных комитетов по разработке НПВ и НПД;</p> <p>информационные материалы;</p> <p>публикации в СМИ;</p> <p>данные мониторинга;</p> <p>отчеты о горячих точках загрязнения.</p>

	<p>окружающей среде и биологических средах для лоббирования эффективного выполнения конвенции;</p> <p>анализ воздействия ртути на здоровье жителей в местах первичной добычи ртути в Кыргызстане;</p> <p>кампании по прекращению использования ртутьсодержащих товаров, включая ртутные термометры и амальгамы, продвижение безопасных альтернатив.</p>	
--	---	--

1.3 Содействовать выполнению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) в части выполнения решений по новым возникающим вопросам политики (НВВП: свинец в краске, электронные отходы, эндокринные разрушители, химические вещества в товарах, стойкие фармацевтические загрязнители) и вопросам, вызывающим обеспокоенность (ВВО: особо опасные пестициды и другие вопросы Глобального плана действий)

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ИНДИКАТОРЫ
<p>РЕЗУЛЬТАТЫ ОСНОВЫВАЮТСЯ НА МАТЕРИАЛЕ IPEN ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА 2030 ГОД, РАЗРАБОТАННЫХ ЦЕЛЯХ И ИНДИКАТОРАХ</p>		
<p>Национальные профили по химическим веществам подготовлены и обновлены;</p> <p>выполнена приоритизация одного или нескольких НВВП и ВВО для выполнения пилотных проектов или участия в региональных и глобальных кампаниях;</p> <p>в НВВП включены вопросы снижения содержания химических веществ в водной среде;</p> <p>в период между 2018-2020 гг выполнены национальные пилотные проекты по ряду</p>	<p>Участие в целенаправленных исследованиях воздействия химических веществ и отходов на здоровье населения;</p> <p>разработка обучающих модулей и проведение тренингов для различных секторов общества по НВВП и ВВО;</p> <p>подготовка национальной и региональной кампании по одному или нескольким вопросам СПМРХВ с открытыми обращениями в</p>	<p>Количество информационных материалов и обучающих модулей для НПО и других заинтересованных групп по НВВП и ВВО;</p> <p>число НПО, участвующих в инициативах IPEN и мини-грантовых программах.</p>

<p>НВВП и ВВО;</p> <p>начата подготовка выполнения одной или нескольких региональных кампаний по НВВП и ВВО;</p> <p>введен запрет на использование свинца в краске в 2-5 странах ВЕКЦА;</p> <p>приняты законы по ограничению и/или более жесткому контролю за производством электронных товаров и их последующей утилизации;</p> <p>разработан и внедрен план выполнения Соглашения о сотрудничестве СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования;</p> <p>гендерные аспекты и вопросы охраны здоровья интегрированы в планы и программы по выполнению СПМРХВ.</p>	<p>государственные органы;</p> <p>подготовка и проведение национального и регионального проектов по определенным НВВП и ВВО;</p> <p>участие в кампании IPEN по наиболее приоритетным вопросам НВВП и ВВО;</p> <p>поддержка и участие в международных инициативах по выполнению НВВП, например, инициатива Водного Форума;</p> <p>участие в региональных и глобальных встречах по СПМРХВ и определению будущего соглашения на период после 2020 года;</p> <p>повышение информированности общественности (особенно сельского населения) по обращению с опасными химическими веществами и возможными альтернативами;</p> <p>участие в реализации плана выполнения Соглашения о сотрудничестве СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования;</p> <p>вовлечение бизнес-структур в работу по выполнению СПМРХВ;</p> <p>развитие партнерских инициатив с научными кругами и ассоциациями, а также другими профессиональными сообществами, включая общества эндокринологов, гинекологов, экологов,</p>	
---	--	--

	<p>андрологов, Европейского бюро ВОЗ, представительств ЮНЕП, ПРООН в странах и др;</p> <p>работа с Программой малых грантов ГЭФ по увеличению финансовой поддержки проектов по выполнению Стратегии работы НПО ВЕКЦА.</p>	
--	---	--

2. Повышение потенциала организаций НПО для активного участия в процессе обоснованного управления химическими веществами и отходами и работе с населением, частным сектором и партнерами на национальном и региональном уровне

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ИНДИКАТОРЫ
<p>Повышен научный, технический и юридический потенциал НПО, обогащен опыт экспертной деятельности, необходимый для улучшения качества работы на национальном и региональном уровне по решению проблем обеспечения химической безопасности, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • НПО активно вовлечены в разработку нового и соблюдение действующего экологического законодательства; • предоставляются экспертные услуги в области безопасного управления химическими веществами и отходами; <p>улучшен опыт работы с государственными структурами и представителями бизнеса;</p> <p>улучшен опыт проведения общественных кампаний, общественных обсуждений по деятельности загрязнителей;</p>	<p>Проведение специализированных тренингов, вебинаров, региональных и субрегиональных встреч по повышению потенциала организаций – членов сети ВЕКЦА по химической безопасности.</p> <p>создание базы данных из числа экспертов из стран региона;</p> <p>по мере необходимости выявление дополнительных проблем в регионе и поиск соответствующих независимых экспертов;</p> <p>инициирование совместных проектов в рамках сети ВЕКЦА для решения острых проблем химической безопасности;</p> <p>обмен опытом участия в решении экологических проблем на национальном</p>	<p>Техническое задание для экспертов, имена, контакты экспертов, их автобиографии и опыт работы;</p> <p>отчеты экспертов, отчеты о проведении тренингов, вебинаров по повышению потенциала, экспертные материалы по конкретным проектам и направлениям работы;</p> <p>совместные проекты НПО региона.</p>

<p>активизирована работа со СМИ и социальными сетями;</p> <p>НПО вовлечены в реализацию сетевых международных проектов.</p>	<p>и региональном уровнях, связанных с негативным воздействием опасных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения;</p> <p>тиражирование результатов уже реализованных успешных проектов IPEN;</p> <p>активное участие в кампаниях IPEN по выполнению СПМРХВ;</p> <p>содействие привлечению инвестиций и развитию экологического предпринимательства в сфере утилизации опасных отходов;</p> <p>содействие привлечению инвестиций для проведения целенаправленных исследований воздействия химических веществ и отходов на здоровье населения в наиболее актуальных зонах (регионах);</p> <p>организация и проведение общественных обсуждений и экологических экспертиз;</p> <p>осуществление общественного экологического контроля объектов накопленного экологического вреда, содержащих опасные химические отходы, и реализацией программ по рекультивации указанных объектов;</p> <p>совместная подготовка</p>	
---	--	--

	заявок, поиск финансирования и партнеров из других регионов для реализации Стратегии.	
--	---	--

Приложение 1

Содействовать ратификации и выполнению Протокола по РВПЗ к Орхусской Конвенции

Содействовать разработке и продвижению Национальных Регистров выброса и переноса загрязнителей

1.6 Улучшение выполнения Протокола РВПЗ к Орхусской Конвенции на национальном и региональном уровне			
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПРОВЕРКА РЕЗУЛЬТАТОВ	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ/ ВОЗМОЖНЫЕ РИСКИ
<p>Протокол ратифицирован во всех странах ВЕКЦА к 2020 году</p> <p>Во всех странах ВЕКЦА созданы национальные РВПЗ и проводится мониторинг выполнения Протокола на национальном уровне.</p> <p>Достигнуто высокое качество РВПЗ в соответствии с требованиями Протокола, достигнута эффективная работа с предприятиями.</p> <p>НПО принимают активное участие в</p>	<p>Проведение серий вебинаров для НПО по вопросам разработки РВПЗ для повышения информированности и потенциала НПО;</p> <p>проведение семинаров с участием всех заинтересованных сторон;</p> <p>подготовка оценки эффективности выполнения Протокола РВПЗ в странах</p>	<p>Число НПО – членов комиссии по РВПЗ;</p> <p>Статистика участников семинаров и вебинаров;</p> <p>Копии информационных материалов, отчетов о проведенных встречах;</p> <p>Публикации в СМИ, социальных сетях.</p> <p>Разработанные и внедренные</p>	<p>НПО ВЕКЦА уже на протяжении нескольких лет активно сотрудничают с государствами по выполнению Протокола по РВПЗ к Орхусской Конвенции. Однако политическая ситуация меняется, что негативно отразилось на привлечении НПО к выполнению требований Протокола по РВПЗ и его своевременной актуализации.</p> <p>В то же время многие страны ВЕКЦА высоко оценивают экспертный потенциал НПО и используют подготовленные ими материалы в своих отчетах. Данная работа предполагает повышение</p>

<p>работе национальных комитетов по выполнению РВПЗ (Национальные планы выполнения Орхусской Конвенции) и добиваются их продвижения/обновления/актуализации;</p> <p>РВПЗ внедряются как на национальном уровне, так и на уровне различных секторов экономики.</p>	<p>ВЕКЦА;</p> <p>подготовка Национальных отчетов о ситуации с РВПЗ – прогресс, проблемы и задачи на основе оценки выполнения РВПЗ;</p> <p>проведение круглых столов с представителями государственных структур и промышленности по требованиям РВПЗ;</p> <p>разработка проектов, поиск партнеров и средств, внедрение и мониторинг проектов по созданию национальных и секторальных РВПЗ, распространение наилучших практик и опыта по внедрению РВПЗ.</p>	<p>проекты, публикации, семинары по передаче опыта создания РВПЗ.</p>	<p>потенциала НПО, что позволит им активнее участвовать в выполнении РВПЗ на региональном и национальном уровне.</p>
---	--	---	--

Приложение 2

Возможные риски и пути их преодоления

Совершенствование правовых механизмов и практики применения положений БРС конвенций на национальном и региональном уровнях

НПО ВЕКЦА уже на протяжении нескольких лет активно сотрудничают с государствами по выполнению БРС конвенций. Однако политическая ситуация меняется, что может негативно отразиться на привлечении НПО к работе.

В то же время многие страны ВЕКЦА высоко оценивают экспертный потенциал НПО и используют подготовленные ими материалы в своих отчетах. Данная работа предполагает повышение потенциала НПО, что позволит им активнее участвовать в выполнении БРС конвенций на национальном уровне.

Правительственные органы проводят мероприятия, связанные со снижением риска воздействия токсичных химических веществ и отходов на здоровье людей и состояние окружающей среды. Однако они не располагают недостаточными средствами и потенциалом для решения комплексных проблем химической безопасности. НПО могут оказать содействие правительствам и местным властям по разработке и внедрению проектов, работе с донорами, обмену опытом и информацией в регионе. НПО могут также содействовать государственным структурам в их работе с населением для повышения потенциала и информированности людей о проблемах, связанных с воздействием токсичных химических веществ и отходов.

Острая проблема недостаточного финансирования проектов приводит к их низкой результативности. Для некоторых из них возможно софинансирование от различных доноров и IPEN, а также от самих правительств. Необходимо наладить сотрудничество и обмен информацией с существующими проектами в области химической безопасности на региональном и международном уровне для поиска дополнительного финансирования.

Выйти с инициативой о партнерстве с IPEN к международным агентствам (ЮНЕП, ПРООН, ЮНИДО, ФАО и т.д, а также Секретариат СПМРХВ). Важно обеспечить участие НПО-членов IPEN в проектах в качестве партнеров государства. Так, например, задача по информированию и повышению потенциала общественности должна быть прописана в бюджетах проектов и выполняться силами НПО.

Основываясь на предварительной оценке приоритетов в странах ВЕКЦА, можно выбрать два-три НВВП и ВВО для более сфокусированной работы. Однако необходимо продумать возможные дополнительные источники финансирования и приоритетные страны.

Мини-проекты в ВЕКЦА позволят повысить информированность и потенциал организаций гражданского общества и расширить сеть ВЕКЦА в регионе.

Риск заключается в том, что в разных странах ВЕКЦА важно будет найти общие приоритетные направления работы для упрощения поиска средств и более сфокусированной деятельности. При этом могут возникнуть сложности, связанные с различными приоритетами и интересами НПО.

В настоящее время работа по проектам, перечисленным выше, в основном выполняется очень небольшим числом экспертов из стран ВЕКЦА. Это связано с небольшим финансированием данных проектов, что вынуждает экспертов заниматься дополнительными проектами, часто не связанными с химической безопасностью. Однако рост числа проектов потребует значительно большего числа специалистов, имеющих серьезный опыт работы по направлениям,

перечисленным в предыдущих разделах. Увеличение финансирования по данным направлениям позволит привлекать к работе экспертов из разных стран ВЕКЦА и создать тем самым разнообразную сеть экспертов ВЕКЦА из НПО по разнообразным вопросам химической безопасности.