

ФОРМАТ ДОКЛАДА ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ

Нижеследующий доклад представляется от имени _____
[наименование Стороны или государства, подписавшего Конвенцию] в соответствии
с решениями I/8 и II/10

Фамилия сотрудника, ответственного за представление национального доклада:	
Подпись:	
Дата:	

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Просьба представить следующие подробные данные о подготовке доклада

Сторона	
Национальный координационный центр	
Полное название учреждения:	
Фамилия и должность сотрудника:	

Почтовый адрес:	
Телефон:	
Факс:	
Адрес электронной почты:	
Сотрудник для поддержания контактов по вопросам национального доклада (если таковым является иное лицо):	
Полное название учреждения:	
Фамилия и должность сотрудника:	
Почтовый адрес:	
Телефон:	
Факс:	
Адрес электронной почты:	

I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Ответ:

Данный национальный доклад подготовлен на основе анализа предыдущих Национальных докладов Кыргызской Республики, законодательства Кыргызской Республики, программных документов, планов, деклараций, материалов семинаров и тренингов, форумов. При подготовке доклада были привлечены представители НПО - ОО «Независимая экологическая экспертиза», имеющие соответственный опыт и потенциал.

Для сбора материалов были разосланы письма в заинтересованные министерства, ведомства и Верховный суд. Полученная информация включена в данный доклад.

Проект доклада был размещен для обсуждения на официальном сайте Госагентства www.nature.kg, а так же на сайтах сети CARNet «Окружающая среда и устойчивое развитие в Центральной Азии и России» www.caresd.net и ОО «Независимая экологическая экспертиза» www.eco-expertise.org.

18 ноября 2010 года проведен круглый стол с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств, НПО и общественных организаций.

II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА

Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Ответ: Начиная с 2005 года в Кыргызской Республике проводились реформы, направленные на усиление всей власти в одних руках, ослабление роли Правительства, большинство в Парламенте принадлежало пропрезидентской партии. Все политические, экономические и силовые (правоохранительные органы) рычаги были сосредоточены в руках правящей элиты. В апреле 2010г в Кыргызской Республике произошла смена власти. В результате которой поменялась форма правления (согласно новой Конституции КР, принятой в июне 2010г.). КР из президентской стала парламентской республикой. Президент был лишен своих полномочий. Декретами Временного Правительства от 7 апреля 2010г. Жогорку Кенеш (Парламент) и Конституционный суд были распущены. Законодательные полномочия и функции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на период до выборов нового состава Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляло Временное Правительство Кыргызской Республики. По сути, на какое-то время в стране не было легитимной власти. Референдумом, проведенным 27 июня 2010г., были внесены изменения в Конституцию и избран президент переходного периода. При подготовке новой редакции Конституции мнение общественности практически не учитывалось. В соответствии с новой редакцией Конституции «земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, и другие природные ресурсы находятся в исключительной собственности КР», что является потенциальной причиной социально-экологических конфликтов в будущем. Выборы нового парламента состоялись 10.10.2010, но на момент подготовки доклада парламент еще не начал функционировать. В стране на этот период разрабатываются и принимаются следующие виды НПА: «декрет Временного Правительства», «распоряжения ВП», «постановления ВП». Декретом ВП от 19 мая 2010г. «До вступления в должность вновь избранного Президента Кыргызской Республики в соответствии с новой Конституцией Кыргызской Республики ввести должность Президента Кыргызской Республики на переходный период». Учитывая политическую ситуацию, за период с апреля по октябрь месяц происходили частые смены руководящего состава в министерствах и ведомствах. В этот период весь правотворческий процесс в республике выходил за рамки существующего правового поля, носил стихийный характер и, соответственно, право на доступ к информации о проектах НПА и участие общественности в процессе принятия решений было нарушено. Данный период можно условно отнести к «переходному» и при анализе ситуации в стране следует учитывать его специфику.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов. В частности, укажите следующее:

- a) в отношении **пункта 2** - принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию;
- b) в отношении **пункта 3** - принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды;
- c) в отношении **пункта 4** - принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказанию им поддержки;
- d) в отношении **пункта 7** - принятые меры по содействию применению принципов Конвенции на международном уровне, включая:
 - (i) меры, принятые для координации как внутри министерств, так и на межведомственном уровне процесса информирования должностных лиц, участвующих в других уместных международных форумах, о положениях пункта 3 статьи 7 и Алма-Атинского Руководства, указав, носят ли данные меры постоянный характер;
 - (ii) меры, принятые для обеспечения доступа на национальном уровне к информации относительно международных форумов, включая этапы, в рамках которых такой доступ к информации обеспечен;
 - (iii) меры, принятые для содействия и предоставления возможности участия общественности на национальном уровне в обсуждении вопросов относительно международных форумов (например, приглашение членов НПО для участия в составе делегации Стороны в международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или привлечение НПО к подготовке официальной позиции Стороны в таких переговорах), включая этапы, в рамках которых доступ к такой информации обеспечен;
 - (iv) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в процедурах других международных форумов;

(v) меры, принятые для способствования применения принципов Конвенции в рамках рабочих программ, проектов, решений и других существенных итоговых документов других международных форумов;

е) в отношении **пункта 8** - принятые меры по обеспечению того, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям.

Ответ:

С 2007 по 2010 гг. принят ряд НПА, дополняющие и уточняющие положения разработанных ранее НПА в области доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию. Разрабатываются процедуры и механизмы реализации положений Конвенции, как в отраслевых, так и в законодательных актах общего направления.

Закон «О государственной статистике» (2 февраля 2007 года №40), Положение «О Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения информационной безопасности» (от 18 июня 2007 года РП №136), Закон «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики "О коммерческой тайне"» (26 июня 2007 года №125), Закон «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики "Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики"» (15 мая 2007 года №97), Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики (от 16 октября 2007 года ПП №469), Закон «О внесении дополнений и изменения в Закон Кыргызской Республики "О порядке рассмотрения обращений граждан"» (18 января 2008 года №16, 11 июня 2009 года №214), Положение «Об утверждении Стандартов по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики» (от 18 января 2008 года Постановление ЖК №75-IV), Закон «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» (21 февраля 2008 года №55), Инструкция по заполнению Формы отчета о ходе реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" (от 22 апреля 2008 года Распоряжение Премьер-министра КР №210), Закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» (10 апреля 2008 года №99), Закон «О внесении дополнений и изменения в Закон Кыргызской Республики "О защите прав потребителей"» (6 июня 2008 года №158), Закон «О государственном социальном заказе» (5 июня 2008 года №162), Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» (12 марта 2009 года №151), Закон «О государственном частном партнерстве» (11 мая 2009 года №154), Указ Президента «О неотложных мерах по реформированию управления горнодобывающей отраслью Кыргызской Республики» (12 июня 2009 года УП №272) Закон «О гарантированной государственной юридической помощи» (17 июля 2009 года №227), Закон «О нормативных правовых актах КР» (20 июля 2009 года №241), План мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе

Кыргызской Республики (от 15 августа 2009 года ПП №534) Закон «Об основах технического регулирования в КР» (22 мая 2004 года №67), Закон «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» (20 февраля 2009 года №57) Положение об общественных приемных (от 25 марта 2010 года ПП №182), Конституция Кыргызской Республики (от 27 июня 2010 года).

а) В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики", предоставления гражданам Кыргызской Республики достоверной, полноценной и своевременной информации, а также достижения максимальной информационной открытости, гласности и прозрачности в деятельности госорганов созданы общественные приемные при министерствах и ведомствах, веб-сайты, создаются библиотечные фонды официальной информации, реестры официальных документов министерств, подлежащих открытому доступу.

Создан Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве Кыргызской Республики, в задачи которого входит:

- содействие реализации государственных услуг с использованием информационных и телекоммуникационных технологий в режиме реального времени;
- содействие заинтересованности и вовлечению граждан в процесс подготовки, принятия и реализации нормативных правовых актов с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;
- содействие организационным изменениям при проведении реформы государственного управления и реализации "Электронного Правительства";
- содействие мотивации руководителей государственных органов активному участию в реформе государственного управления и реализации "Электронного Правительства";
- содействие межведомственному взаимодействию при проведении реформы государственного управления и внедрении информационно-коммуникационных технологий для осуществления такого взаимодействия;
- содействие систематизации повышения навыков государственных служащих по информационным и телекоммуникационным технологиям, используемым при реализации реформы государственного управления;
- содействие созданию системы государственного партнерства с общественными организациями и юридическими лицами, независимо от формы собственности, при проведении реформы государственного управления и реализации "Электронного Правительства";
- содействие развитию инфраструктуры для развития "Электронного Правительства".

Разработана Инструкция по заполнению Формы отчета о ходе реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики"

утвержденная Премьер-министром, которая определяет требования к предоставлению информации в соответствии с правилами, условиями и порядком исполнения запросов о предоставлении информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, а также основаниями для отказа в ее предоставлении. В случае обращения граждан или представителей бизнес сектора с жалобами о недостоверности и неполноте информации, несвоевременного исполнения услуг, ответственность несет начальник соответствующего управления, заведующий отделом, а также руководители подведомственных организаций и предприятий.

б) Для продвижения ОУР в стране в 2007 году при поддержке Института передовых исследований Университета ООН в Японии на базе ГАООСиЛХ создан первый в регионе ВЕКЦА Региональный центр экспертизы по ОУР (РЦЭ-Кыргызстан). Основная цель РЦЭ в Кыргызстане - мобилизация существующих организаций и ресурсов формального и неформального образования и обучения для продвижения идей и принципов Образования для устойчивого развития по всей стране. В настоящее время в рамках РЦЭ проведены семинары и тренинги по внедрению целей и принципов ОУР в систему высшего образования и деятельность госслужащих органов местного самоуправления.

С марта 2010 года при поддержке центра ОБСЕ в Бишкеке в стране реализуется проект, направленный на реализацию ОУР в КР «Интеграция вопросов экологической безопасности и устойчивого развития в систему образования Кыргызстана». В рамках проекта планируется включение ключевых тем ОУР в Национальные предметные куррикулумы и действующие образовательные стандарты по естественно-математическому направлению.

В рамках повышения компетенций учителей по вопросам ОУР и включению тематики ОУР в преподаваемые ими предметы регулярно совместно с НПО республики проводятся семинары и тренинги в областях страны.

С 2008 года Кыргызстан является заместителем Председателя и ежегодно принимает участие в работе Руководящего комитета Европейской экономической комиссии ООН по Образованию в интересах устойчивого развития (РК ЕЭК ООН ОУР). В ходе работы РК ЕЭК ООН ОУР делегация КР постоянно информирует о деятельности, достижениях и проблемах по продвижению ОУР в КР.

ГАООСиЛХ на постоянной основе проводится экспертиза и поддерживается издание различных учебно-методических пособий по экообразованию и ОУР.

Страна участвует в проекте по адаптации интерактивного мультимедийного ресурса “Грин Пак”. В настоящее время завершен второй этап работ и начат третий этап адаптации (РЭЦ ЦА и РЭЦ ЦВЕ).

Ежегодно проводятся экологические акции, в том числе по сохранению озонового слоя, Международной экологической акции “Марш парков и заповедников” с участием школ города Бишкек и детей-сирот из государственных детских домов и детского реабилитационного центра.

В 2010 года рамках 12-дневных обучающих курсов для руководителей айылных округов

организованы и прочитаны специалистами Госагентства лекции по основным вопросам окружающей среды (КРСУ и ГАООС).

В рамках реализации Концепции КР по непрерывному экологическому образованию совместно с РДЮЦЭКиТ проведены подготовительные работы по организации и проведению летнего экологического лагеря для детей-сирот на базе Чонкызылсуйского лесхоза. В августе 2010 года на базе Чонкызылсуйского лесхоза Иссык-кульской области организован и проведен Полевой эколого-туристический лагерь для социально-незащищенных детей-сирот "Планета счастья"

На постоянной основе проводятся мероприятия совместно со специалистами Минобразования и науки КР по реализации Концепции КР по непрерывного экологическому образованию.

В рамках проекта ОБСЕ "Продвижение вопросов экологической безопасности и устойчивого развития в систему образования КР" подготовлены проекты обучающих модулей, плакатов, брошюр и газеты по ОУР.

На постоянной основе проводились мероприятия по организации выступлений, публикаций в телевизионных, печатных и электронных СМИ с участием специалистов-экологов, представителей науки и образования НПО.

Несмотря на то, что в КР существует ряд программных документов, рассматривающих вопросы образования для устойчивого развития в планах образовательных работ Министерства образования они никак не отражены.

Работа по образованию для устойчивого развития ведется неправительственными организациями при поддержке международных организаций.

с) Определение термина "Некоммерческая организация" в понимании

Налогового кодекса 2009 года в статье 153: "11)"Некоммерческая организация" - организация, отвечающая следующим требованиям:

- данная организация зарегистрирована в организационно-правовой форме, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики о некоммерческих организациях, а также другим законодательством Кыргызской Республики;
- данная организация не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяет полученную прибыль между ее членами, учредителями и должностными лицами".

Из определения следует, что некоммерческим организациям теперь нет необходимости получать в налоговой службе свидетельство о том, что та или иная организация является некоммерческой, что можно рассматривать как позитивное изменение, в сторону упрощения, процедуры регистрации некоммерческой организации в органах налоговой службы.

В разделе 12 НК КР "Налог с продаж" Кодексом отдельно признаются работы и услуги, оказанные некоммерческой организацией и благотворительной организацией.

Определение благотворительной деятельности дается в Законе "О меценатстве и

благотворительной деятельности" №119 от 6 ноября 1999 года "Благотворительная деятельность - осуществление гражданами и юридическими лицами добровольной деятельности по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. Одной из целей благотворительная деятельность является деятельность по осуществлению охраны окружающей природной среды и защиты животных.

В соответствии с Законом «О государственном социальном заказе» некоммерческие организации, выполняющие работы в сфере охраны окружающей среды, допускаются к конкурсу на реализацию государственного социального заказа, но на сегодняшний день не зарегистрировано ни одного государственного социального заказа в сфере охраны окружающей среды.

d) Неправительственные организации регулярно принимают участие в различных международных форумах, являются членами различных международных тематических сетей (Международная сеть по ликвидации СОЗ (IPEN), Европейский Экофорум и т.д.). Согласно положению и практике Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) представители общественности (Общественный Совет при МКУР, Молодежная экологическая сеть ЦА) совместно с ответственными должностными лицами ГАООСиЛХ, МЭР, НИЦ МКУР формируют программу, участвуют в подготовке и обсуждении программ, документов, представляемых на заседания МКУР, непосредственно участвуют на заседаниях МКУР. Помимо этого, существует практика трансграничных консультаций между Казахстаном и Кыргызстаном с участием общественности по трансграничным ОВОС в рамках реализации конвенции Эспоо. В составе рабочей группы ОО «Независимая экологическая экспертиза» принимала участие в разработке «Процедуры (руководства) по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии». В Кыргызской Республике имеется практика представления некоммерческих организаций на международных форумах в составе официальной делегации.
e) см. предыдущий отчет

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Ответ:

Де-юре доступ к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию в вопросах охраны окружающей среды в Кыргызстане прописан в национальном законодательстве, но де-факто информация по запросам часто либо не предоставляется, либо предоставляется не в полном объеме, либо не надлежащего

качества. На сайтах государственных органов не всегда в достаточном объеме присутствует необходимая информация. Участие общественности в процессе принятия решений чаще всего формально (представителей НПО приглашают как статистов на презентацию отчетов). Общественность редко обращается в суды при нарушении их прав, не веря в справедливость правосудия.

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

Представьте дополнительную информацию в отношении **практического осуществления общих положений статьи 3.**

Ответ:

В Кыргызской Республике мониторинг за состоянием окружающей среды носит эпизодический характер, что сказывается на качестве информации о состоянии окружающей среды.

VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

В течение 2010г. сайт Правительства - www.gov.kg, Жогорку Кенеша - www.gorkenesh.kg не работают.

Официальный сайт Временного правительства www.kyrgyz-el.kg

Сайт Орхусской конвенции КР - <http://aarhus.nature.kg>

См. предыдущий доклад.

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4.

Расскажите о применении на национальном уровне соответствующих определений, содержащихся в статье 2, и содержащегося в пункте 9 статьи 3 требования об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

- a) в отношении **пункта 1** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
- i) любое лицо могло иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность;
 - ii) предоставлялись копии фактической документации, содержащей или включающей запрашиваемую информацию;
 - iii) информация предоставлялась в запрашиваемой форме;
- b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы соблюдались сроки, предусмотренные в **пункте 2**;
- c) в отношении **пунктов 3 и 4** - меры, принятые:
- i) для указания исключений из практики предоставления информации по запросам;
 - ii) для обеспечения применения критерия заинтересованности общественности, упомянутого в конце пункта 4;
- d) в отношении **пункта 5** - меры, принятые для осуществления того, чтобы государственный орган, не располагающий запрошенной экологической информацией, принимал необходимые меры;
- e) в отношении **пункта 6** - меры, принятые для обеспечения осуществления требования, касающегося выделения и предоставления имеющейся информации;
- f) в отношении **пункта 7** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других условий, касающихся таких отказов;
- g) в отношении **пункта 8** - меры, принятые для соблюдения требований, касающихся взимания платы.

Ответ:

В мае 2007г. издан указ Президента О реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики", в котором министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, местным

государственным администрациям, органам местного самоуправления и иным государственным органам предписаны следующие действия:

- определить в своем составе структурные подразделения с закреплением за ними функций по непосредственному предоставлению информации населению либо возложить выполнение названных функций на иные службы или подразделения, существующие в структуре, и назначить ответственных лиц за реализацию указанных полномочий;

- организовать предоставление по телефону кратких информационных справок, в том числе относительно режима работы и порядка ознакомления с фондами официальной информации;

- проводить с помощью средств массовой информации разъяснительную работу среди населения о порядке реализации предоставленных указанным Законом возможностей получения информации;

- ежегодно публиковать в средствах массовой информации доклады о результатах выполнения требований указанного Закона.

В целях выполнения Закона "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" и данного Указа Президента, госорганы должны привести в соответствие свои НПА.

Определения, данные в статье 2, на национальном уровне не применяются. Под государственным органом подразумевается - организации, учрежденные на постоянной основе в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционными и иными законами Кыргызской Республики, указами Президента Кыргызской Республики, уполномоченные осуществлять функции законодательной, исполнительной или судебной государственной власти, а также принимать обязательные для исполнения решения и обеспечивать их реализацию, финансируемые из республиканского бюджета, а также любое территориальное подразделение или структурная единица, осуществляющее функции или часть функций центрального государственного органа.

Дискриминации в вопросах доступа к информации нет. В соответствии с Законом "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" и Инструкцией по заполнению Формы отчета о ходе реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" "запрашивающее лицо" - гражданин Кыргызской Республики, юридическое лицо независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, его филиалы и представительства. Иностранцы граждане и лица без гражданства, юридические лица иностранных государств, их филиалы и представительства пользуются правом на доступ к информации. В соответствии с Законом «О порядке рассмотрения обращения граждан» «Граждане вправе обращаться на государственном, официальном или любом другом

языке народов Кыргызской Республики. Ответы на письменные обращения граждан даются на языке обращения. В случае невозможности дать ответ на языке обращения используется государственный или официальный язык Кыргызской Республики».

«Граждане, приехавшие из отдаленных регионов республики, имеют право на внеочередной прием. Отказ в приеме не допускается»

а) В 2008г. утверждена Инструкция по заполнению Формы отчета о ходе реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" с целью обеспечения требований унификации и стандартизации представляемой информации.

i) Запрашивающее лицо не обязано мотивировать причину своего запроса. Лицо, запрашивающее информацию, вправе включить в запрос номер контактного телефона, а также иную информацию, которая, по его мнению, может способствовать выполнению запроса. При формулировании предмета запроса не требуется точного указания всех реквизитов, необходимых документов или материалов.

ii) При предоставлении в качестве ответа на запрос копий документов, созданных в государственном органе или органе местного самоуправления, их оформление производится с учетом требований Типовой инструкции по документационному обеспечению управления (делопроизводству) в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 августа 1995 года №370 "О Типовой инструкции по документационному обеспечению управления (делопроизводству) в Кыргызской Республике". (Инструкцией по заполнению Формы отчета о ходе реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики")

iii) Положения Инструкции распространяются на запросы об информации, полученные государственным органом и органом местного самоуправления в форме устного непосредственного запроса, запроса по телефону, письменного запроса, доставляемого путем непосредственной передачи, по почте, курьером или передаваемого по электронным каналам связи, по форме и содержанию отвечающие требованиям, установленным Законом.

Письменные запросы об информации должны быть заполнены на типовых бланках запросов о предоставлении информации. Формы типовых бланков письменных запросов должны быть размещены на сайтах государственных органов и органов местного самоуправления

Порядок исполнения запросов о получении информации, переданных по адресам электронной почты в автоматизированных информационных системах, а также условия, порядок и способы исполнения запросов о предоставлении информации о

деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, распространяемой в Государственном Интернет Портале (Интернете) Кыргызской Республики, определяются также Законом Кыргызской Республики "Об информатизации" и Временным положением о порядке распространения информации в Государственном Интернет Портале (Интернете), утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики "Об утверждении Временного положения о порядке распространения информации в Государственном Интернет Портале (Интернете) Кыргызской Республики" от 15 января 2004 года №10, а также постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2007 года №594 "Об утверждении Единых требований по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики".

b) Предоставление информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, является одной из должностных обязанностей руководителей этих органов или по их письменному поручению - других должностных лиц в пределах их полномочий. Персональную ответственность за соблюдение и исполнение положений Закона, а также Инструкции, правильную организацию работы по рассмотрению запросов о предоставлении информации несут руководители государственных органов и органов местного самоуправления.

В госорганах организуются специальные структурные подразделения (службы), устанавливаются положения об этих службах и подразделениях и должностные инструкции, утвержденные в установленном порядке. Указанные положения, помимо наименования, прав, обязанностей и ответственности должностных лиц, должны также содержать сведения о категории предоставляемой информации, видах государственных и дополнительных услуг, связанных с ее предоставлением, (включая порядок доступа к автоматизированным информационным системам), порядке оплаты этих услуг и других условиях обеспечения доступа.

Письменный запрос об информации (подготовка ответа) подлежит исполнению в двухнедельный срок. По решению руководителя может быть определен более короткий срок для подготовки ответа на запрос, который фиксируется в резолюции. Продление сроков исполнения запросов производится только по указанию руководителя, если в процессе работы над ним выявляются причины, препятствующие соблюдению установленного срока, с обязательным уведомлением запрашивающего лица с указанием причины отсрочки. Исполнение запроса может быть продлено на период не более двух недель. Непредставление ответа на запрос в срок, установленный настоящим разделом, или отсутствие уведомления о продлении срока исполнения рассматривается как отказ в выдаче ответа на запрос.

с) В соответствии со статьей 23 "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" Для обеспечения сохранности конфиденциальных сведений проводится экспертиза, устанавливающая части документов и материалов, доступ к которым должен быть

ограничен. Части документов и материалов, которые не содержат конфиденциальных сведений, должны быть подготовлены для ознакомления и доступны не позднее чем через неделю со дня подписания соответствующего документа. Фамилия и должность эксперта указываются в документе или материале, подготовленном для ознакомления общественности.

31 июля 2007 года Законом «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О коммерческой тайне"» за №125 внесено следующее изменение «к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о численности, составе работников, заработной плате руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации, системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и наличии свободных рабочих мест».

d) см. предыдущий отчет

e) см. предыдущий отчет

f) Отказ в предоставлении информации должен содержать следующие сведения:

- мотивировку с указанием конкретных ссылок на законодательство Кыргызской Республики, на основании которого отказано в предоставлении информации;

- способы и порядок обжалования отказа в предоставлении информации. (Закон "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики")

g) см. предыдущий отчет

VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 4

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Ответ:

Несмотря на то, что в последнее время в национальном законодательстве достаточно полно прописаны процедуры и механизмы предоставления информации, на практике не всегда государственные органы надлежащим образом выполняют требования по предоставлению информации.

Проблема получить информацию у предпринимателей.

В целях реализации Закона «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» создаются библиотеки в министерствах и ведомствах, но при этом не отработаны процедуры и механизма доступа общественности к таким библиотекам.

Несмотря на то что, Указом Президента « О реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов

местного самоуправления Кыргызской Республики"» предусмотрено проведение «с помощью средств массовой информации разъяснительную работу среди населения о порядке реализации предоставленных указанным Законом возможностей получения информации, ежегодно публиковать в средствах массовой информации доклады о результатах выполнения требований указанного Закона», такая работа проводится слабо.

IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4

Предоставьте дополнительную информацию о **практическом применении положений статьи 4, касающихся доступа к информации**, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

Ответ:

В целях обеспечения доступа к информации, доведения до сведения населения категорий предоставляемой информации государственные органы или органы местного самоуправления ведут реестры официальных документов подлежащих открытому доступу, в которых содержатся наименование, дата принятия, номер каждого издаваемого документа и сведения о его обнародовании, а также иные сведения, устанавливаемые органом, ведущим реестр.

Создаются библиотечные фонды официальной информации при министерствах и ведомствах.

В национальном законодательстве предусмотрена персональная ответственность руководителей государственных органов и органов местного самоуправления за соблюдение и исполнение положений Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" (Указ Президента О реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»)

X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5. Просьба указать, как на национальном уровне применяются соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

- a) в отношении **пункта 1** - принятые меры по обеспечению того, чтобы:
 - i) государственные органы располагали экологической информацией и обновляли ее;
 - ii) было обеспечено надлежащее поступление информации в государственные органы;
 - iii) в случае чрезвычайных обстоятельств соответствующая информация распространялась незамедлительно и без задержки;

- b) в отношении **пункта 2** - принятые меры по обеспечению транспарентности предоставления государственными органами экологической информации общественности и по обеспечению доступности экологической информации;

- c) в отношении **пункта 3** - принятые меры по обеспечению накопления экологической информации в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через публичные сети связи;

- d) в отношении **пункта 4** - меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды;

- e) меры, принятые для распространения информации, упомянутой в **пункте 5**;

f) в отношении **пункта 6** - меры, принятые для поощрения операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду;

g) меры, принятые для публикации и предоставления информации, требуемой согласно **пункту 7**;

h) в отношении **пункта 8** - меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах;

i) в отношении **пункта 9** - меры, принятые для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Ответ:

Госорганы обязаны вести реестры официальных документов, подлежащих открытому доступу (Закон «О доступе к информации находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»).

Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики ежеквартально представляет в Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики сводные данные о ввозе и вывозе озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, включая реквизиты импортеров и экспортеров, для формирования отчетности, направляемой Секретариату Монреальского протокола (Положение о государственном регулировании ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции). Министерством юстиции ведется Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики. (Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативных правовых актов Кыргызской Республики). Озоновый центр ведет базу данных озоноразрушающих веществ.

a) Субъекты хозяйственной и иной деятельности ежегодно представляют отчет о составе и фактических объемах выбросов, сбросов загрязняющих веществ, об обращении с отходами в органы государственной статистики, специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды и в органы государственной администрации для ведения учета негативного воздействия на окружающую среду. (Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности КР)
В декабре 2008г. подписано соглашение о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер.

В 2008г. начата первая национальная инвентаризация лесов, по итогам которой будет подготовлена база данных Национальной оценки лесных и древесных ресурсов.

В 2007г. утверждено ПП «Положение о взаимодействии Единого государственного регистра статистических единиц Кыргызской Республики с ведомственными реестрами государственных органов» и «Порядок информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами», но в данном положении отсутствует специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

b) В последнее время Министерством юстиции пересматриваются действующие законы и рекомендуется при разработке новых убирать из текста закона полномочия государственных органов, ссылаясь на Конституцию и Закон «О правительстве», согласно которым именно в полномочия правительства входит утверждение полномочий министерств и ведомств. Это приводит к тому, что при утверждении положений министерств и ведомств в декабре 2009г. часть полномочий были утеряны, произошло дублирование и параллелизм в функциях. К тому же данные внесения изменений в НПА приводят к неудобствам в получении информации о функциональных обязанностях, и границе раздела ответственности различных государственных органов.

В соответствие с Конституцией кыргызский язык является государственным, в качестве официального языка выступает русский язык. Однако, на большинстве сайтов госорганов информация размещается только на официальном языке. Не все официальные сайты министерств и ведомств отвечают «Единым требованиям по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР», утвержденных постановлением Правительства.

В соответствии с Законом "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" и Указом Президента «О реализации Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» госорганы обязаны создать условия для получения, просмотра, и условия, позволяющие делать выписки из документов и материалов, а также делать с них копии.

с) На сайтах госорганов в основе своей размещена следующая информация:

- Реквизиты, адрес, контакты, структуру ведомства
- сведения об официальных мероприятиях (заседаниях, встречах, брифингах, коллегиях);
- сведения о планах работы, целевых проектах, разрабатываемых программах, концепциях и т.д.;
- перечень и описание услуг, оказываемых населению;
- тексты официальных заявлений и выступлений руководителей и уполномоченных лиц;
- НПА

- аналитические доклады, отчеты о работе, обзоры информационного характера о деятельности структурных подразделений, подведомственных организаций, предприятий, министерства;
- сведения об основных показателях отраслей, характеризующих ситуацию и динамику развития;
- сведения от открытых конкурсах, аукционах, тендерах, экспертизах и других мероприятиях;
- сведения об участии в реализации международных договоров Кыргызской Республики и программ международного сотрудничества.

d) ГАООС и ЛХ с 1997 года выпустило 4 Национальных докладов в твердой копии о состоянии окружающей среды небольшим тиражом. В связи с этим не все специалисты-экологи имели возможность ознакомиться с докладами, не говоря о широкой общественности. В связи с развитием ИКТ на сайте ГАООС и ЛХ размещены отчеты о состоянии окружающей среды по компонентам в динамике, начиная с 2000 года.

В 2008 году подготовлено Второе Национальное сообщение КР по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

К декабрю 2010 должны быть подготовлены национальные отчеты по выполнению Роттердамской, Базельской и Стокгольмской конвенциям.

e) См. предыдущий доклад

f) Нет. В национальном законодательстве прописано право населения быть информированным о риске, которому население может подвергнуться в определенных местах пребывания на территории Кыргызской Республики, и о мерах необходимой безопасности. (Закон «О гражданской защите» 20 июля 2009г. № 239.), но не прописаны обязательства госорганов и предпринимателей предоставлять информацию о возможном влиянии.

В 2008г. внесли изменение в Закон «О защите прав потребителя» 18 июля 2008 года №158, в котором обязали предоставлять о товаре информацию (маркировку) о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов

g) См. предыдущий доклад

h) В 2008г. внесли изменение в Закон «О защите прав потребителя» 18 июля 2008 года №158, в котором обязали предоставлять о товаре информацию (маркировку) о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов

В 2009 году ГАООС и ЛХ совместно с ОО «Независимая экологическая экспертиза» разработан проект Закона «О биобезопасности».

i) В 2007г. в реализацию Указ Президента КР «О концепции экологической безопасности» разработан Комплекс мер по экологической безопасности Кыргызской

Республики до 2010 года. В данный документ включены мероприятия, направленные на подготовку и обеспечение подписания Протокола по Регистру выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) к Орхусской Конвенции. С2007 по 2009гг. при поддержке Евросоюза реализован проект «Усиление общественного участия и поддержки гражданского общества в реализации Орхусской Конвенции в Центральной Азии», в рамках которого проведен анализ потенциала страны по выполнению Протокола. На сегодняшний день регистр не создан, Протокол по РВПЗ не подписан.

ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

Ответ:

За период 2007-2010г. Определены и законодательно закреплены механизмы распространения информации. Проблема стоит в сборе информации и работе с базами данных в области охраны окружающей среды. Слабый потенциал сотрудников госорганов в области информационных и телекоммуникационных технологий, плохое оснащение не позволяет в полной мере использовать данный вид предоставления информации.

Согласно пункта 3 статьи 6. закона «О нормативных правовых актах КР»: «В случае расхождения текста Конституции и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики на государственном языке с текстом на официальном языке, текст на государственном языке считается оригиналом». При условии того, что акты международного права, ратифицированные в установленном законом порядке являются частью национального законодательства, данная норма закона может вызвать коллизию права.

К декабрю 2010 должны быть подготовлены национальные отчеты по выполнению Роттердамской, Базельской и Стокгольмской конвенциям и т.д.

ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5

Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Ответ:

В 2008г. создан Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве Кыргызской Республики, который является органом, координирующим разработку и реализацию государственной политики в сфере информатизации и телекоммуникации. («Положение о Совете по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве Кыргызской Республики от 22 августа 2008 года ПП №468) Основными задачами Совета являются:

- содействие реализации государственных услуг с использованием информационных и телекоммуникационных технологий в режиме реального времени;

- содействие заинтересованности и вовлечению граждан в процесс подготовки, принятия и реализации нормативных правовых актов с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

- содействие организационным изменениям при проведении реформы государственного управления и реализации "Электронного Правительства";

- содействие мотивации руководителей государственных органов активному участию в реформе государственного управления и реализации "Электронного Правительства";

- содействие межведомственному взаимодействию при проведении реформы государственного управления и внедрении информационно-коммуникационных технологий для осуществления такого взаимодействия;

- содействие систематизации повышения навыков государственных служащих по информационным и телекоммуникационным технологиям, используемым при реализации реформы государственного управления;

- содействие созданию системы государственного партнерства с общественными организациями и юридическими лицами, независимо от формы собственности, при проведении реформы государственного управления и реализации "Электронного Правительства";

- содействие развитию инфраструктуры для развития "Электронного Правительства".

За период 2007-2010г. определены и законодательно закреплены механизмы распространения информации.

XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности:

- a) в отношении **пункта 1** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
 - i) положения статьи 6 применялись в отношении решений по вопросу о целесообразности выдачи разрешения на проведение планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I к Конвенции;
 - ii) положения статьи 6 применялись к решениям по планируемым видам деятельности, не перечисленным в приложении I, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;
- b) меры, принятые для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в **пункте 2**;
- c) меры, принятые для обеспечения того, чтобы сроки, установленные в рамках процедур участия общественности, отвечали требованиям **пункта 3**;
- d) в отношении **пункта 4** - меры, принятые для обеспечения участия общественности на раннем этапе;
- e) в отношении **пункта 5** - меры, принятые для того, чтобы поощрить потенциальных заявителей перед подачей заявки на предмет получения разрешения определить заинтересованные круги общественности, провести обсуждения и представить информацию относительно целей их заявки;

f) в отношении **пункта 6** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) компетентные государственные органы предоставляли заинтересованной общественности всю информацию, касающуюся процесса принятия решений, упомянутого в статье 6, имеющуюся в распоряжении на момент осуществления процедуры участия общественности;

ii) компетентные органы, в частности, предоставляли заинтересованной общественности информацию, указанную в данном пункте;

g) в отношении **пункта 7** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры участия общественности позволяли ей представлять замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности;

h) в отношении **пункта 8** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были учтены результаты участия общественности;

i) в отношении **пункта 9** - меры, принятые для незамедлительного информирования общественности о принятом решении в соответствии с надлежащими процедурами;

j) в отношении **пункта 10** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы в тех случаях, когда государственный орган пересматривает или обновляет условия осуществления деятельности, о которой говорится в пункте 1, положения пунктов 2-9 применялись с необходимыми изменениями и в тех случаях, когда это целесообразно;

k) в отношении **пункта 11**, - меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на намеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.

Ответ:

a) см. предыдущий доклад

XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Ответ: см. предыдущий отчет

Права общественности в принятии экологических значимых решений оговорены во многих законодательных актах, но они являются во многом виртуальными правами, так как ни в одном законодательном акте не оговорены конкретные механизмы влияния общественности на принятие решений. Общественность может высказать свое мнение, но государственные органы обязаны только учитывать его (неконкретная формулировка), т.е. элементы обязательности полностью отсутствуют.

XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.

Ответ:

Рабочая группа совместно с ОО «НЭЭ» разработали «Процедуры (руководства) по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии». К сожалению, данное руководство не утверждено ни в одной из стран.

В 2010г. вышел Указ Президента КР «Об общественных советах». Состав данных Советов после процедуры согласования с министерствами и ведомствами утверждается Президентом. Практический опыт показал их неэффективность и идет подмена принципов участия общественности.

XVIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

**ХІХ. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ
ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В
СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Ответ:

Фактов дискриминации зафиксировано не было.

**ХХ. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ
ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С
ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

Поясните, какие возможности предоставлены для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды в соответствии с положениями статьи 7.

Ответ: см. предыдущий отчет

**ХХІ. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7**

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

Ответ: см. предыдущий отчет

На республиканском уровне разработка планов, программ, стратегий происходит более публично, чем на местном уровне. Это связано как с экономическим положением органов МСУ, слабым потенциалом органов МСУ.

**XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ
ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7**

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Ответ: В 2009г. постановлением Правительства КР утвержден план мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе КР. В разработке данного документа принимали участие представители министерств и ведомств (ГАООСилХ, МВД, ОМСУ), академии науки и общественных организаций. В рамках подготовки шли общественные обсуждения.

**XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7**

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

**XXIV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ УЧАСТИЮ
ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ И
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫХ АКТОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ
СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В
СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8**

Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Ответ:

В период с 2007 по 2010г. приняты следующие НПА:

Закон «О нормативных правовых актах», Закон «Об основах технического регулирования», Закон «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования

предпринимательской деятельности», Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики, Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативных правовых актов Кыргызской Республики. Постановление Правительства КР «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики»

В соответствии с Законами «О нормативных правовых актах», «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» к проектам нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности должна прилагаться справка – обоснование, подготовленная на основе анализа регулятивного воздействия.

Проекты НПА по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе. (Закон «О нормативных правовых актах»)

Проекты НПА, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа, в том числе и информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения. Нормотворческий орган обязан принять, рассмотреть и обобщить предложения, поступившие от участников общественного обсуждения. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту НПА. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта нормативного правового акта, и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики (Закон «О нормативных правовых актах»).

XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8

Сообщите о любых **препятствиях, встретившихся** при осуществлении положений статьи 8.

Ответ:

В апреле 2010г в Кыргызской Республике произошла смена власти, в результате которой поменялась форма правления (согласно новой Конституции принятой в июне 2010г.). КР

из президентской стала парламентской республикой. Президент был лишен своих полномочий. Декретами Временного Правительства от 7 апреля 2010г. Жогорку Кенеш (Парламент) и Конституционный суд были распущены. Законодательные полномочия и функции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на период до выборов нового состава Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляло Временное Правительство Кыргызской Республики. В стране на этот период разрабатываются и принимаются следующие виды НПА: «декрет Временного Правительства», «распоряжения ВП», «постановления ВП». В этот период весь правотворческий процесс в республике выходил за рамки существующего правового поля, носил стихийный характер и, соответственно, право на доступ к информации о проектах НПА и участие общественности в процессе принятия решений было нарушено. Данный период можно условно отнести к «переходному» и при анализе ситуации в стране следует учитывать его специфику.

XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

Ответ: государственными органами совместно с общественными организациями разработан ряд НПА. Например, в 2008 году по заказу ГАООСилХ ОсОО Экопартнер и НЭЭ провели анализ регулятивного воздействия НПА в области охраны окружающей среды, разработали проекты Законов «О биологической безопасности», «Об особо охраняемых территориях», «О возмещении вреда, причиненного уничтожением деревьев и кустарников в Кыргызской Республике» и т.д.

В конце 2009г. начале 2010г. Министерством природных ресурсов разработан ряд НПА, в том числе проект Закон «О внесении изменения и приостановлении действия статей 20, 22, 23 Закона КР «О нормативных правовых актах КР». Данные статьи Закона предусматривают проведение правовой и иной научной экспертизы, а так же организацию общественных обсуждений проектов НПА. После активного вмешательства общественности, посредством проведения общественной экспертизы, данные НПА не вступили в законную силу.

XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9. Сообщите, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

- a) в отношении **пункта 1** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
 - i) любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, поданная в соответствии со статьей 4, не рассмотрена в соответствии с положениями этой статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом;
 - ii) в тех случаях, когда предусматривается такое рассмотрение в суде, такое лицо имело также доступ к установленной законом оперативной процедуре, не требующей или требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения государственным органом или рассмотрения независимым и беспристрастным органом, не являющимся судом;
 - iii) окончательные решения, принимаемые в соответствии с данным пунктом, носили обязательный характер для государственного органа, располагающего соответствующей информацией, и чтобы причины указывались в письменной форме, по крайней мере в тех случаях, когда просьба о предоставлении информации отклоняется;

b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы в рамках национального законодательства соответствующие представители общественности, отвечающие критериям, указанным в **пункте 2**, имели доступ к процедуре рассмотрения в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или бездействия при условии соблюдения положений статьи 6;

с) в отношении **пункта 3** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде;

d) в отношении **пункта 4** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

- i) процедуры, упомянутые в пунктах 1, 2 и 3, обеспечивали адекватные и эффективные средства правовой защиты;
- ii) такие процедуры в ином отношении отвечали требованиям данного пункта;

e) в отношении **пункта 5** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы общественности предоставлялась информация о доступе к административным и судебным процедурам рассмотрения решений.

Ответ:

Вопросы доступа граждан и юридических лиц к информации регулируются Законом Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации».

В Кыргызской Республике каждый имеет право непосредственно либо через своих законных представителей обращаться с запросом на получение информации. Основными принципами свободы доступа к информации в соответствии вышеназванным законом являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации. Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Доступ к информации обеспечивается путем:

- 1) опубликования и распространения соответствующих материалов;
- 2) предоставления информации на основании запроса;
- 3) обнародования информации о своей деятельности;
- 4) обеспечения непосредственного доступа к документам и материалам;
- 5) обеспечения непосредственного доступа к открытым заседаниям государственного органа и органов местного самоуправления;
- 6) любых иных способов, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Действие или бездействие государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, ущемляющее право граждан на получение информации, может быть обжаловано по выбору лица, запрашивающего информацию, вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики либо в суде в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Кыргызское законодательство, регулирующее отношения в области доступа общественности к правосудию регламентировано уголовным, гражданским, уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным законодательством, Кодексом об административной ответственности.

С принятием Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» Кыргызская Республика гарантирует каждому гражданину, при отсутствии у него средств для защиты прав и законных интересов, квалифицированную юридическую помощь за счет средств государственного бюджета.

Большое значение в судебной системе имеет наличие института третейских судов как внесудебного механизма защиты прав и законных интересов.

Особую значимость вызывает и отмена уплаты государственной пошлины при подаче иска, в настоящее время государственная пошлина взыскивается по итогам судебного решения.

XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

Ответ: Упразднение Конституционного суда как отдельного института судебной системы и создание конституционной палаты при Верховном суде Кыргызской Республики ставит под сомнение независимость и объективность данного органа при вынесении решений, поскольку в ряде дел возможно наличие конфликта интересов, когда будет признаваться неконституционным тот или иной нормативный правовой акт, на основании которого уже вынесено решение Верховным судом Кыргызской Республики.

Введение нормы в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики предусматривающей невозможность обжаловать определение об отказе в удовлетворении ходатайства об отводе судьи, также предоставляет возможность судье принимать неправосудные решения даже при наличии недоверия стороны, что также является одним из коррупционных механизмов.

XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9

Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Ответ:

ОО «Независимая экологическая экспертиза» в 2007г. подали исковое заявление в межрайонный суд г. Бишкек «О признании противоречащим национальному законодательству Постановления Правительства КР «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике» №360, в котором предусматривалось «вести строительство параллельно с проектированием», что противоречит статьям 16, 17 закона «Об охране окружающей среды» и статьям 3, 4, 10, 23 закона «Об экологической экспертизе». В ходе рассмотрения искового заявления суд принял решение об отмене пункта Постановления о строительстве с параллельным проектированием.

В 2009г. ОО «Независимая экологическая экспертиза» при финансовой поддержке Еврокомиссии совместно с центром обучения судей апробировали модуль тренинга для судей, совместно с Ошским Орхус центром провели 2 тренинга для судей по применению принципов Орхусской конвенции.

XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статьи 10-22 не относятся к национальному осуществлению.

XXXII. ОБЩИЕ КОММЕНТАРИИ В ОТНОШЕНИИ ЦЕЛИ КОНВЕНЦИИ

Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Ответ:

XXXIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС, КАСАЮЩИХСЯ ГЕНЕТИЧЕСКИ ИЗМЕНЕННЫХ ОРГАНИЗМОВ

В отношении законодательных, нормативных и других мер по осуществлению положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений в отношении преднамеренного высвобождения в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов (ГИО) опишите:

- a) в отношении **пункта 1** статьи 6-бис и:
- i) **пункта 1** приложения I-бис – меры, включенные в нормативно-правовую базу Стороны для обеспечения эффективного представления информации и участия общественности в отношении решений, подпадающих под действие положений статьи 6-бис;
 - ii) **пункта 2** приложения I-бис – любые исключения, предусматриваемые в нормативно-правовой базе Стороны в отношении процедуры участия общественности, изложенной в приложении I-бис, и критерии для любого такого исключения;
 - iii) **пункта 3** приложения I-бис – меры, принятые с целью адекватного, своевременного и эффективного предоставления общественности резюме полученного уведомления на предмет разрешения преднамеренного высвобождения или реализации на рынке, а также доклада об оценке, когда таковой имеется;
 - iv) **пункта 4** приложения I-бис – меры, принятые с целью обеспечения того,

чтобы в любом случае информация, перечисленная в этом пункте, не рассматривалась в качестве конфиденциальной;

- v) **пункта 5** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения транспарентности процедур принятия решений и для предоставления общественности доступа к соответствующей информации процедурного характера, включая, например, информацию о таких аспектах, как:
 - a. характер возможных решений;
 - b. государственный орган, ответственный за принятие решения;
 - c. механизмы участия общественности, учрежденные во исполнение пункта 1 приложения I-бис;
 - d. государственный орган, в котором может быть получена соответствующая информация;
 - e. государственный орган, в который могут быть представлены замечания, и сроки направления замечаний;
 - vi) **пункта 6** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры, учрежденные согласно пункту 1 приложения I-бис, позволяли общественности любым соответствующим образом представлять любые замечания, информацию, результаты анализа или мнения, которые она считает важными для планируемого преднамеренного высвобождения или реализации на рынке;
 - vii) **пункта 7** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения должного учета итогов процедур участия общественности, организованных во исполнение пункта 1 приложения I-бис;
 - viii) **пункта 8** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения того, чтобы тексты принимаемых каким-либо государственным органом решений, подпадающих под действие положений приложения I-бис, а также причины и соображения, на которых они основывались, доводились до сведения общественности;
- b) в отношении пункта 2 статьи 6-бис – каким образом требования, сформулированные в соответствии с положениями приложения I-бис, дополняют и взаимно поддерживают национальную систему биобезопасности Стороны и согласуются с целями Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биоразнообразии.

Ответ:

В 2009г. ОО «Независимая экологическая экспертиза» по заказу ГАООСиЛХ

подготовлен проект Закона «О ратификации приложения I-БИС к Орхусской конвенции». Данный проект Закона за пределы специально уполномоченного органа в области охраны окружающей среды не вышел.

В 2009 г. ОО «Независимая экологическая экспертиза» по заказу ГАООСиЛХ был подготовлен проект Закона «О биологической безопасности» и справка - обоснования к проекту закона. Данный проект закона прошел согласование в министерствах и ведомствах.

XXXIV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС

Укажите **любые препятствия**, встреченные при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6-бис и приложения I-бис.

Ответ:

XXXV. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии таких решений или о решениях, рассматриваемых в рамках пункта 2 приложения I-бис в качестве исключений, касающихся процедур участия общественности, устанавливаемых в этом приложении.

Ответ:

**XXXVI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС**

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются, включая адреса вебсайтов, на которых размещаются регистры решений и высвобождений, касающихся генетически измененных организмов:
