

**СТРАТЕГИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ
НПО БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА В ВЫПОЛНЕНИЕ СПМРХВ**

Подготовлена в рамках проекта
«Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА»
при финансовой поддержке Трастового фонда
Программы быстрого старта СПМРХВ

Беларусь, Казахстан, Кыргызстан

2011 г.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| Введение в стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) | 3-6 |
|--|-----|

Глава 1

Стратегия вовлечения НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнение СПМРХВ

| | |
|--|-------|
| Введение | 7-8 |
| Проблемы в области обеспечения химической безопасности | 8 |
| Решение проблем в краткосрочный период с 2012 по 2013 гг..... | 8-10 |
| Решение проблем в долгосрочный период с 2012 по 2020 гг..... | 10-12 |
| Повышение потенциала организаций гражданского общества для эффективного участия в проектах по обеспечению химической безопасности..... | 12-13 |
| Содействие принятию политических решений на национальном и региональном уровнях..... | 13-15 |
| Содействие организационному развитию НПО и других организаций гражданского общества..... | 15-16 |

Глава 2

Проектные предложения эффективного участия НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнении СПМРХВ

| | |
|-------|-------|
| | 16-21 |
|-------|-------|

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

| | |
|--|-------|
| Результаты исследования оценки потенциала, состояния и тенденций развития информационных ресурсов и существующих потребностей НПО по осуществлению СПМРХВ..... | 23-35 |
|--|-------|

Приложение 2.

| | |
|-----------------------------|-------|
| Список ссылок на сайты..... | 35-37 |
|-----------------------------|-------|

Приложение 3.

| | |
|----------------|----|
| Глоссарий..... | 38 |
|----------------|----|

ВВЕДЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ В СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К МЕЖДУНАРОДНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ (СПРМХВ)

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), состояние окружающей природной среды влияет на каждого человека, внося в среднем 25-30% "вклада" в его здоровье. Из многих сотен тысяч органических соединений, около 60 тысяч постоянно влияют на живые организмы, в том числе, и на человека.

Глобальное производство, торговля и использование химикатов растут быстрыми темпами и это особенно серьезно сказывается на развивающихся странах и странах с переходной экономикой, где недостаточно развита или практически отсутствует система контроля и регулирования химических веществ. Осознание этого факта заставило страны поставить вопрос о начале глобального процесса избавления от загрязнений.

Серьезным шагом стало вступление в силу трех международных химических конвенций: Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

Эти международные конвенции, а также Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов (Кодекс ФАО) и другие программы по регулированию химических веществ создали основу обеспечения химической безопасности. Однако каждое из этих соглашений имеет ограниченный охват, и все вместе они не решают весь широкий спектр вопросов химической безопасности, с которыми сталкиваются страны. Это привело к необходимости создания более последовательной и всеобъемлющей глобальной программы – Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПРМХВ).

В 2002 году в Йоханнесбурге прошел Всемирный саммит по устойчивому развитию (ВСУР), на котором главы государств приняли План выполнения решений ВСУР. Этот план включал раздел по рациональному регулированию химических веществ и, в частности, призывал правительства разработать Стратегический подход к международному регулированию химических веществ.

В 2006 году в Дубаи, на первой Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-1), министры окружающей среды, здравоохранения, делегаты из более чем 100 стран одобрили новую глобальную политику и стратегию, получившие название **Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПРМХВ)**. Цель Стратегического подхода – “достичь обоснованного регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла с тем, чтобы к 2020 году химикаты использовались и производились так, чтобы приводить к

минимизации существенного отрицательного воздействия на здоровье людей и окружающую среду”.

СПМРХВ не является юридически обязательным документом, но представляет собой глобальное добровольное политическое обязательство правительств и других заинтересованных сторон для достижения "Цели 2020 года". Стратегический подход к международному регулированию химических веществ включает **Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ, Общепрограммную стратегию, а также Глобальный план действий (ГПД)**. Последний является руководящим документом, в котором перечислены виды деятельности для обеспечения обоснованного регулирования химических веществ в странах. В осуществлении перечисленных в ГПД видах деятельности могут принимать участие различные заинтересованные группы, включая организации гражданского общества. ГПД содержит 36 направлений работы по выполнению СПМРХВ. Каждое направление определяет специфические виды деятельности (вместе с перечнем исполнителей, целей, временных рамок, индикаторов прогресса и аспектов выполнения). В целом, матрица ГПД включает 273 вида деятельности для осуществления СПМРХВ.

Для оказания помощи странам в реализации Глобального плана действий СПМРХВ в 2006 году была создана Программа быстрого старта, которая включает новый Трастовый фонд, а также многосторонние, двусторонние и другие формы сотрудничества. Поддержка Трастового фонда может быть оказана проектам с общей суммой финансирования от \$50 000 и до \$250 000.

С мая 2006 по февраль 2011 года Трастовым фондом было получено 315 проектных предложений, из которых 143 проекта получили поддержку на предоставление полного финансирования (на общую сумму \$30 млн. 183 тыс. 598 долларов США). Проекты выполняются 128 местными и федеральными органами государственной власти и 15 НПО в 95 странах.

Организации гражданского общества активно участвуют в проведении кампаний в поддержку осуществления международных соглашений в области обеспечения химической безопасности. Начиная с 2004 года, организации-члены Международной сети по ликвидации СОЗ (IPEN) выполнили более 300 проектов в 65 развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Сеть IPEN, которая в настоящее время насчитывает более 700 организаций-членов, создала 8 региональных центров, которые осуществляют координирующую и информационно-просветительскую функции, помогая неправительственным организациям получать финансирование и выполнять конкретные проекты в странах.

Например, только в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) за период с 2004 по 2011 годы было выполнено более 80 проектов по обеспечению химической безопасности. НПО стран ВЕКЦА принимают участие в разработке, обновлении и реализации Национальных планов выполнения Стокгольмской конвенции с целью постепенного отказа и запрета на производство и применение стойких

органических загрязнителей. Некоторые НПО участвуют в первичной инвентаризации запасов запрещенных и устаревших пестицидов. Результатом этой работы стало выявление дополнительных объемов опасных химикатов, которые ранее не были включены в официальные национальные инвентаризации. В странах ВЕКЦА силами НПО были проведены проекты по выявлению неучтенных запасов ПХБ, анализу уровня загрязнения продуктов питания остаточными количествами пестицидов (СОЗ) - таких как, например, ДДТ и линдан. НПО стран ВЕКЦА ведут большую работу по биомониторингу загрязнения токсичными химическими веществами организма человека и окружающей среды. Результаты этих проектов широко распространяются среди заинтересованной общественности и государственных структур.

По инициативе НПО в Волгограде был создан регистр выбросов и переноса загрязнителей, который позволил получить данные о выбросах хлора, фторорганических соединений, ртути, фенола, свинца, винилхлорида и других токсичных химикатов. Интерпретация полученных данных дала возможность вскрыть нарушения в ежегодной отчетности предприятий по отходам первого и второго классов опасности. Опыт НПО Волгограда был в дальнейшем распространен на Казахстан, где силами НПО республики создан пилотный РВПЗ Восточно-Казахстанской области.

Представители НПО ВЕКЦА активно участвуют в подготовке национальных нормативно-правовых и законодательных документов в области обеспечения химической безопасности, предоставляют комментарии к новым техническим регламентам, включая технические регламенты, разрабатываемые в рамках Евразийского экономического сообщества. Таким образом, работа НПО ВЕКЦА серьезно влияет на формирование экологической политики в регионе.

Силами НПО ВЕКЦА постоянно выполняются образовательные и информационные проекты в области химической безопасности и выполнения Глобального плана действий СПМРХВ. В первую очередь, эти проекты направлены на повышение потенциала общественности в разных странах региона для участия в деятельности по решению проблем воздействия токсичных химических веществ на здоровье и окружающую среду.

Осуществляется также распространение информации о конкретных действиях, предпринимаемых правительствами, НПО и предприятиями для снижения риска такого воздействия. Проводятся семинары с участием общественных организаций, местных органов власти, экспертов в области здравоохранения и оценки воздействия химикатов на здоровье людей. Эти семинары направлены на укрепление партнерства и сотрудничества между заинтересованными сторонами для более эффективного решения проблем, связанных с химической безопасностью, на местном, национальном и региональном уровнях.

По результатам информационных и образовательных проектов готовятся рекомендации для правительств, бизнес-структур и НПО с целью обеспечения химической безопасности в регионе стран ВЕКЦА, повышения эффективности выполнения СПМРХВ и других международных соглашений. Эти рекомендации широко распространяются среди всех заинтересованных групп общества; некоторые их положения включаются в национальные законодательства.

Одним из таких информационно-просветительских проектов стал проект, выполненный НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана по усилению потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА. Проект был профинансирован в рамках Программы быстрого старта СПМРХВ и выполнялся в сотрудничестве и при координации ЮНИТАР (Учебный и научно-исследовательский институт ООН).

В ходе проекта во всех трех странах было проведено исследование, посвященное анализу состояния и тенденций развития информационных ресурсов в области химической безопасности и потребностей представителей гражданского общества в получении информации о воздействии химических веществ на здоровье и состояние окружающей среды. Исследование позволило определить потребности гражданского общества в повышении осведомленности и усилении потенциала для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях. Благодаря проведенному исследованию, выявлены механизмы распространения информации, разработаны рекомендации для развития наиболее эффективных информационных каналов для повышения осведомленности и продвижения СПМРХВ.

Одним из результатов проекта стала разработка **“Стратегии вовлечения НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнение СПМРХВ”**. Авторы надеются, что Стратегия станет полезным инструментом, который НПО и другие заинтересованные стороны смогут использовать в деятельности, направленной на продвижение целей СПМРХВ, осуществление регионального и глобального партнерства для достижения химической безопасности.

ГЛАВА 1

СТРАТЕГИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ НПО БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА В ВЫПОЛНЕНИЕ СПМРХВ

Введение

Разработка **Стратегии вовлечения НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнение СПМРХВ** - главная часть проекта "**Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА**", выполненного в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане. Стратегия основывается на подготовленном в 2009 году Региональном плане действий НПО стран ВЕКЦА для достижения будущего без токсичных веществ. Этот план был разработан Центром «Эко-Согласие» при участии более 50 НПО стран ВЕКЦА.

Для подготовки Регионального плана потребовалось проведение многочисленных мероприятий, направленных на установление **приоритетных проблем региона в рамках Глобального плана действий СПМРХВ**. Эти проблемы включают:

- 1) необходимость снижения загрязнения окружающей среды пестицидами (включая предотвращение накопления запасов запрещенных и непригодных пестицидов);
- 2) управление отходами, включая электронные и электрические отходы;
- 3) инвентаризацию ПХБ;
- 4) загрязнение окружающей среды тяжелыми металлами;
- 5) наличие опасных химических веществ в товарах;
- 6) повышение уровня информированности и образования в области гигиены окружающей среды и т.д.

Виды деятельности для решения перечисленных выше проблем впоследствии были освещены в «Региональном плане действий НПО для региона ВЕКЦА» (см. *информацию на сайте: www.ecoaccord.org*). Участие в выполнении этих видов деятельности позволило общественным организациям лучше осознать проблемы, связанные с химическими загрязнениями в регионе, получить нужные знания и опыт для более эффективного сотрудничества и обмена информацией, инициировать новые проекты.

Целью настоящей стратегии является повышение эффективности участия представителей гражданского общества в работе по выполнению СПМРХВ в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане.

Стратегия представляет собой **краткосрочную** (с 2012 по 2013 гг.) и **долгосрочную** (с 2012 по 2020 гг.) деятельность по расширению участия представителей гражданского общества (неправительственных экологических организаций; организаций, занимающихся вопросами охраны здоровья и социального благополучения населения; местных сообществ; объединений женщин, молодежи и инвалидов) в работе по выполнению СПМРХВ в трех странах.

Проблемы в области обеспечения химической безопасности и их решение

Проект "Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА", выполненный в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане, позволил проанализировать проблемы в области обеспечения химической безопасности и выбрать те из них, которые являются наиболее важными в трех странах-участницах проекта.

Несмотря на географические и политические различия, а также на различия в сфере регулирования химических веществ, к наиболее приоритетным проблемам представители НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана отнесли следующие:

- отсутствие в странах единой системы сбора и предоставления информации о реализации СПМРХВ;
- слабое информационное взаимодействие государственных структур с представителями гражданского общества по вопросам участия в обеспечении химической безопасности на национальном и локальном уровнях;
- отсутствие единой национальной системы вовлечения гражданского общества в работу по обеспечению химической безопасности;
- слабый потенциал представителей гражданского общества для эффективного участия в реализации Глобального плана действий СПМРХВ.

Решение перечисленных проблем сталкивается с серьезными трудностями, а именно:

- Недостаток финансирования проектов в области обеспечения химической безопасности. Это проблема относится как к проектам государственных структур, так и к проектам организаций гражданского общества.

- Недостаточное понимание государственнымми –структурами, бизнесом и гражданским обществом важности обеспечения химической безопасности. Причиной является их крайне низкий уровень осведомленности в вопросах рационального регулирования химических веществ.

- Нежелание государственных и бизнес-структур налаживать сотрудничество с представителями гражданского общества при реализации проектов по обеспечению химической безопасности.

Для решения вышеперечисленных проблем предлагается:

в краткосрочной перспективе в период с 2012 по 2013 гг:

- сформировать Координационную группу (КГ) на базе существующих НПО, для осуществления связи с национальными координационными центрами по СПМРХВ и другими заинтересованными сторонами в трех странах.

Предполагается, что КГ будет выполнять функции структуры управления, инициировать подготовку региональных обзоров НПО, оценку ситуации в области химической

безопасности и других проектов и инициатив. Эта деятельность, основанная на опыте реализации совместных проектов и международном опыте, будет способствовать созданию координационной инфраструктуры для установления связей между НПО трех стран и национальными координационными центрами по СПМРХВ, включая создание и поддержку работающего на национальных и русском языках электронного списка рассылки и контактной базы данных НПО.

В ближайшее время будет разработан План действий КГ, направления работы, схема координации, даты проведения скайп-конференций, совместных мероприятий и т.д.

Функции Координационной группы (КГ) включают:

- помощь НПО трех стран в определении, подготовке и реализации проектной деятельности по приоритетным направлениям стран;
- помощь НПО в создании планов, позиции и стратегий устойчивости;
- помощь НПО в привлечении поддержки, в которой они могут нуждаться для выполнения своей деятельности;
- оказание поддержки (при помощи электронных дискуссий, телеконференций, встреч) национальным информационным службам для обмена опытом между различными НПО, включая Программу по химической безопасности «Эко-Согласие», IPEN и другие координационные группы.

Действия КГ для улучшения коммуникаций, сотрудничества и распространения информации также могут включать:

- семинары по ключевым положениям международных химических соглашений (Стокгольмской, Базельской, Роттердамской конвенций, СПМРХВ);
- повышение квалификации НПО и других представителей гражданского общества по законодательным и правовым аспектам;
- создание в каждой стране информационно-ресурсных центров на базе существующих НПО - для информирования и повышения потенциала НПО и других организаций гражданского общества по выполнению СПМРХВ.

Задачи Координационной группы (КГ):

- налаживание межсекторального сотрудничества и партнерства с государственными, бизнес-структурами и НПО;
- повышение потенциала национальных информационных центров НПО по вопросам химической безопасности, которое может быть осуществлено посредством:
 - предоставления информации по приоритетным проблемам (токсичные отходы, запасы устаревших и непригодных пестицидов, загрязнение ртутью);
 - предоставления экспертной и консультационной поддержки;

- создание регионального информационного сайта по вопросам химической безопасности;
- разработка программы по повышению информированности и осведомленности населения о СПМРХВ, включающей пакет проектных предложений для доноров и конкретных действий по реализации такой программы;
- проведение широкомасштабных кампаний по вовлечению НПО в СПМРХВ;
- подготовка информации для распространения среди местного населения об опасности химических веществ и важности внедрения международной классификации химических веществ, включая систему маркировки и классификации химических веществ (СГС).

Возможные риски

Работа по созданию КГ и налаживанию эффективной работы потребует определенных финансовых ресурсов. Как показал опыт, усилия общественных организаций Беларуси, Казахстана и Кыргызстана (а в дальнейшем и КГ) по привлечению финансирования сопряжены с определенными трудностями. Попытки привлечь новые и дополнительные ресурсы для лучшего удовлетворения потребностей НПО стран будут сталкиваться с ограниченным числом источников финансирования. Поэтому есть риск, что неправительственные организации из-за финансовых ограничений не смогут в полной мере реализовать свои планы действий.

Несмотря на то, что финансирование для реализации проектов крупного и среднего масштаба предоставляется, в основном, крупным НПО, участникам проекта рекомендуется приложить все усилия для поиска и привлечения источников финансирования.

Для решения приоритетных проблем в сфере регулирования химических веществ в трех странах предлагается в долгосрочной перспективе на период с 2012 по 2020 гг.:

- использовать международные соглашения и политические дискуссии для повышения эффективности действий на национальном уровне.

Активное участие НПО в политических дискуссиях в области химических веществ на национальном, региональном и международном уровнях позволит постоянно повышать уровень осведомленности о новых политических инициативах по приоритетным вопросам обеспечения химической безопасности; расширит контакты НПО с международными организациями, включая организации-доноры; будет способствовать налаживанию партнерских отношений с международными организациями и сетями НПО.

Действия

НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана пришли к единому мнению о необходимости развития сотрудничества и осуществления партнерских инициатив для выполнения проектов в рамках существующих международных соглашений, а именно:

- снижение риска воздействия стойких органических загрязнителей на здоровье человека и состояние окружающей среды (Стокгольмская конвенция о СОЗ);
- внедрение наилучших доступных технологий для минимизации промышленных выбросов с целью их конечного устранения (Стокгольмская конвенция о СОЗ, СПМРХВ);
- реабилитация загрязненных территорий (Стокгольмская конвенция о СОЗ, СПМРХВ);
- опасные химикаты в товарах, включая продукты питания и товары для детей (вопрос, стоящий в повестке дня СПМРХВ);
- опасные вещества в жизненном цикле электрического и электронного оборудования (вопрос, стоящий в повестке дня СПМРХВ);
- свинец в красках (вопрос, стоящий в повестке дня СПМРХВ);
- минимизация риска воздействия асбеста на здоровье (Роттердамская конвенция);
- минимизация использования высокотоксичных пестицидов (Роттердамская конвенция);
- снижение загрязнения окружающей среды ртутью (новое международное юридически обязательное соглашение по ртути – в процессе разработки);
- распространение информации о воздействии токсичных веществ на здоровье человека и окружающую среду (СПМРХВ, Стокгольмская конвенция о СОЗ, Роттердамская конвенция).

Возможные риски

Стокгольмская конвенция

В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане существует Программа малых грантов ГЭФ. Но не во всех странах НПО могут рассчитывать на финансирование проектов по решению проблем СОЗ в рамках этой программы.

В Казахстане ПМГ/ГЭФ не поддерживает финансирование проектов, связанных с СОЗ и другими проблемами химической безопасности.

Доступ к финансированию в рамках Программы малых грантов ГЭФ, для работы в области СОЗ, затруднен и для НПО Беларуси и Кыргызстана, что может существенным образом отразиться на проектах НПО по решению приоритетных проблем этих стран.

СПМРХВ

Хотя правительства стран-доноров и признают, что надлежащее регулирование химических веществ важно для устойчивого развития и сокращения бедности (как это

отмечается в тексте СПМРХВ), на эти цели выделено очень ограниченное финансирование. Кроме того, проекты от НПО финансируются по остаточному принципу. Приоритет отдается проектам государственных структур.

Программа быстрого старта заканчивает свою работу в 2012 году. Ситуация с финансированием проектов по СПМРХВ после окончания срока действия данной программы остается неясной.

Для многих НПО небольшое доступное финансирование в рамках IPEP (Международный проект по ликвидации СОЗ) и ISIP (Международный проект по выполнению СПМРХВ) стало единственной возможностью для реализации в странах проектов, связанных с СПМРХВ.

Повышение потенциала организаций гражданского общества для эффективного участия в проектах по обеспечению химической безопасности

В целом, отдельные НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана достаточно хорошо подготовлены и образованы; в то же время, они нуждаются в повышении своей квалификации по правовым и законодательным аспектам, им нужно больше научной информации по токсичным веществам, их источникам и воздействию на здоровье человека и окружающую среду. Все НПО нуждаются в дополнительной информации об альтернативных безопасных технологиях, международных процессах в области химической безопасности.

НПО сошлись во мнении, что они также нуждаются в технической и научной поддержке, чтобы более эффективно участвовать в решении проблем, связанных с токсичными отходами, ртутными загрязнениями и пестицидами. Для реализации проектов, направленных на решение проблем, связанных с новыми СОЗ в рамках Стокгольмской конвенции, а также другими токсичными веществами, необходимы технические знания. Для успеха деятельности НПО, включая проведение акций и кампаний, крайне важна экспертная поддержка. Кроме того, НПО хотели бы повысить свой потенциал в вопросах управления химическими веществами.

Действия

Для повышения потенциала организаций гражданского общества в решении проблем химической безопасности необходимо:

- Проведение образовательных семинаров по ключевым положениям СПМРХВ, Стокгольмской, Базельской и Роттердамской конвенций. Учитывая приоритетные вопросы, отмеченные НПО, участвовавшими в исследовании, такие семинары

должны уделять основное внимание информации о пестицидах (включая вопросы обращения с запасами устаревших пестицидов); токсичных отходах; ртутном загрязнении; воздействии вредных веществ на окружающую среду и здоровье (включая здоровье детей); альтернативных технологиях обращения с отходами, опасных химических веществах в потребительских товарах и продуктах питания и т.д.

- Проведение обучающих семинаров по следующим темам: воздействие опасных химических веществ на здоровье человека, снижение риска химического загрязнения, законодательство Европейского Союза/международное законодательство по химической безопасности, международные примеры положительной роли НПО в управлении химическими веществами и др.
- Подготовка и распространение информационных материалов на национальных и русском языках, включая брошюры, плакаты, телевизионную социальную рекламу и др.
- Укрепление информационных сетей по вопросам обмена и предоставления информации о токсичных отходах, горячих точках промышленного загрязнения, запасах устаревших и запрещенных пестицидов.

Возможные риски:

- необходимость привлечения зарубежных и национальных экспертов для проведения перечисленных выше образовательных встреч и семинаров, что потребует определенных финансовых затрат.
- нестабильная политическая ситуация в странах может осложнить привлечение иностранных экспертов.

Содействие принятию политических решений на национальном и региональном уровнях

Успех выполнения Глобального плана действий СПМРХВ во многом обусловлен включением вопросов химической безопасности в национальные планы и программы развития. Проведение лоббистских кампаний по внедрению в национальное законодательство вопросов рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла - важная задача организаций гражданского общества.

Действия

Для решения этой задачи планируется:

- оказывать воздействие на политику национальных правительств для того, чтобы включить в национальные планы и стратегии развития вопросы, связанные с токсичными отходами, ртутным загрязнением, пестицидами, опасными химическими веществами в потребительских товарах и продуктах питания;
- участвовать в разработке необходимых дополнений в национальные законодательства, для того чтобы обеспечить включение в национальные программы развития вопросов, связанных с токсичными отходами, ртутным загрязнением, пестицидами и опасными химическими веществами в потребительских товарах и продуктах питания;
- содействовать максимально широкому включению представителей гражданского общества во все рабочие группы всех уровней, вовлеченные в процесс принятия решений по химической безопасности и занимающиеся вопросами, связанными с токсичными отходами, ртутным загрязнением, пестицидами и опасными химическими веществами в потребительских товарах и продуктах питания;
- добиваться принятия на государственном уровне решений о финансировании мероприятий по формированию и поддержанию автоматизированных баз данных по химическим веществам, обеспечение открытого доступа к ним НПО и других представителей гражданского общества;
- добиваться создания государственных кадастров выбросов и переноса химических веществ;
- добиваться перехода стран на Всемирную гармонизированную систему классификации маркировки химических веществ;
- добиваться создания постоянно действующего межведомственного органа с участием представителей НПО, для координации действий государственных и иных органов, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения безопасности обращения химических веществ и отходов;
- добиваться создания общественных консультативных советов при соответствующих министерствах и ведомствах, в компетенции которых находятся вопросы регулирования химических веществ;
- добиваться создания эффективной инфраструктуры по обмену информацией в области химической безопасности и обеспечения открытого доступа к ней заинтересованной общественности.

Возможные риски

- игнорирование требований представителей гражданского общества со стороны правительств стран;

- недостаточно высокий потенциал представителей гражданского общества для выполнения поставленных выше задач.

Содействие организационному развитию НПО и других организаций гражданского общества

Организационное развитие НПО тесно связано с возможностью финансирования проектных мероприятий. Стабильное финансирование деятельности НПО снижает текучесть кадров, дает возможность привлекать квалифицированных экспертов к работе в общественных организациях.

Действия

1. Проведение встреч с представителями международных фондов и организаций, заинтересованных в поддержке проектов по проблемам обоснованного регулирования химических веществ. НПО рассчитывают получить информацию от доноров об их приоритетах и критериях, которым должны соответствовать предлагаемые проекты.
2. Разрабатывать проектные предложения (включая такие вопросы как устойчивость проектов, результаты, индикаторы успеха и т.д.) по приоритетным проблемам обеспечения химической безопасности.
3. Готовить презентации для привлечения внимания доноров к реализации проектных предложений.

Возможные риски

- несоответствие приоритетов НПО интересам организаций-доноров;
- неумение НПО составлять заявки на финансирование проектов;
 - отсутствие контактов с организациями-донорами.

Глава 2

ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НПО БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА

На основе выбранных приоритетов, НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана обсудили проектные предложения, которые будут способствовать практическим действиям, направленным на реализацию требований СПМРХВ и других международных соглашений по обоснованному регулированию химических веществ.

| | |
|--------------------------------|--|
| Название проекта | Информационно-просветительская кампания об опасности ртутьсодержащих товаров и доступности безопасных альтернатив |
| Цель | Снижение риска воздействия ртути на здоровье человека |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Подготовка информационных материалов о воздействии ртути на здоровье человека и окружающую среду; наличии безопасных альтернатив; обсуждение проблем и обмен опытом. • Проведение анализа использования ртутьсодержащих товаров повседневного спроса и их альтернатив: сбор, анализ информации о доступности, возможности применения. • Привлечение общественных и государственных организаций на локальном и национальном уровнях к разработке политики, направленной на уменьшение использования ртутьсодержащих материалов. • Подготовка рекомендаций для общественности по ртутьсодержащим товарам повседневного спроса и содействие тому, чтобы жесткий глобальный договор по ртути был принят в 2013 г. |
| Ожидаемые результаты | <ul style="list-style-type: none"> • Подготовлен обзор (разработан опросник и проведен опрос), содержащий данные о наличии ртутьсодержащих товаров и их безртутных альтернатив. • Повышена информированность общественности о воздействии ртути на здоровье человека и окружающую среду и наличии безопасных альтернатив. <p>Реализация данного проекта укрепит общественное экологическое движение и усилит роль общественных организаций в решении экологических вопросов.</p> |
| Название проекта | Оценка источников производства и выброса ртути на территории трех стран и подготовка рекомендаций по минимизации выбросов |
| Цель | Улучшение экологической политики стран в области снижения |

| | |
|--------------------------------|--|
| | ртутного загрязнения. |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Оценка источников производства и выброса ртути на основе имеющихся информационных данных. • Оценка степени воздействия источников производства и выброса ртути на окружающую среду и здоровье местного населения (с использованием данных лабораторных анализов и медицинских статистических данных). • Проведение информационных встреч, семинаров, дискуссий с использованием полученных данных и информации. Подготовка рекомендаций правительствам по снижению ртутного загрязнения и ликвидации источников выбросов ртути . |
| Ожидаемые результаты | <ul style="list-style-type: none"> • Идентифицированы источники производства и выброса ртути в трех странах. • Повышена информированность населения, местных органов власти, представителей предприятий и местных жителей об опасности воздействия ртути на здоровье людей и мерах по минимизации такого воздействия. • Подготовлены рекомендации для правительств по ликвидации источников выброса и производства ртути в трех странах. Усилена экологическая политика государств, направленная на снижение ртутного загрязнения. |
| Название проекта | Повышение потенциала различных заинтересованных сторон в области обращения с СОЗ, включая новые СОЗ в рамках Стокгольмской конвенции |
| Цель | Повышение потенциала различных заинтересованных сторон для выполнения требований Стокгольмской конвенции о СОЗ. |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Проведение информационно-просветительских встреч, семинаров, круглых столов для повышения потенциала заинтересованных сторон в выполнении требований Стокгольмской конвенции. • Выявление приоритетных потребностей стран, необходимых для выполнения положений Стокгольмской конвенции. • Разработка механизмов участия общественности в управлении СОЗ на локальном и национальном уровнях. |
| | |

| | |
|--------------------------------|--|
| Ожидаемые результаты | <ul style="list-style-type: none"> • Повышен потенциал сторон в выполнении требований Стокгольмской конвенции о СОЗ. • Ужесточен контроль в области обращения с СОЗ. • Улучшена информированность населения о СОЗ. |
| Название проекта | Кустарная золотодобыча как источник загрязнения окружающей среды ртутью |
| Цель | Снижение загрязнения окружающей среды ртутью и минимизация риска воздействия ртути на здоровье населения. |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Анализ ситуации с кустарной золотодобычей и национальным законодательством в данной области. • Разработка опросника и проведение интервью с различными заинтересованными группами, включая местные органы власти, НПО, местных жителей, по вопросам воздействия кустарной золотодобычи как источника загрязнения окружающей среды ртутью. • Разработка плана действий по информированию местных жителей, местных властей и других заинтересованных сторон о роли кустарной золотодобычи как источника эмиссии ртути. • Разработка проекта плана действий по минимизации риска воздействия ртути на здоровье при кустарной золотодобыче. |
| Ожидаемые результаты | <ul style="list-style-type: none"> • Усовершенствовано национальное законодательство. • Улучшена информированность заинтересованных сторон. • Вопрос о минимизации риска воздействия ртути при кустарной золотодобыче вынесен в качестве приоритетного в национальные программы и планы развития |
| Название проекта | Проект по разработке системы предоставления информации по опасным химическим веществам в товарах общего потребления |
| Цель | Совершенствование информирования заинтересованных сторон о наличии опасных химических веществ в товарах общего потребления. |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Анализ потребностей заинтересованных сторон в информации о химических веществах в товарах общего потребления. • Анализ существующих в странах информационных систем о наличии химических веществ в товарах общего потребления. • Разработка пилотной информационной системы о наличии |

| | |
|--------------------------------|---|
| | <p>опасных химических веществ в товарах общего потребления.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обсуждение информационной системы среди заинтересованных сторон |
| Ожидаемые результаты | Разработана система предоставления информации о химических веществах в товарах общего потребления. |
| Название проекта | Внедрение Согласованной на глобальном уровне системы (СГС) в национальную систему классификации опасных химических веществ |
| Цель | Защита здоровья человека и окружающей среды от опасных химических веществ через вовлечение всех заинтересованных сторон и внедрение СГС. |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Организация и проведение обучения по СГС для соответствующих секторов. • Организация и проведение национального семинара по внедрению СГС. • Разработка национальной стратегии внедрения СГС (в том числе, анализ ситуации/пробелов и секторальных планов действий). • Выделение ресурсов общественным организациям, бизнес-структурам и промышленности для разработки планов деятельности по СГС. |
| Ожидаемые результаты | <ul style="list-style-type: none"> • Разработана система СГС в странах. • Повышена осведомленность о СГС лиц, принимающих решения, НПО, бизнеса и других заинтересованных групп. |
| Название проекта | Гармонизация национальных технических регламентов в области обеспечения химической безопасности с ЕС REACH |
| Цель | Гармонизация отечественного законодательства по управлению химических веществ с REACH. |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Анализ стандартов и нормативов, регламентирующих химическую безопасность, на соответствие техническому регламенту ЕС REACH. • Проведение информационной кампании. • Проведение лоббисткой кампании о необходимости гармонизации национальных стандартов и оценок соответствия с REACH. |
| Ожидаемые результаты | <ul style="list-style-type: none"> • Гармонизировано национальное законодательство с европейским. • Улучшена информированность заинтересованных сторон. |
| Название проекта | Информационно-просветительская кампания по безопасности товаров для детей |
| Цель | Повышение уровня осведомленности потребителей о |

| | |
|--------------------------------|--|
| | химической безопасности товаров для детей. |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Анализ производства, экспорта/импорта товаров для детей, законодательства и маркировки, связанных с токсичными химическими веществами в товарах для детей. • Проведение информационно-просветительских встреч, семинаров, круглых столов для повышения осведомленности. • Проведение информационной и лоббистской кампаний по ужесточению контроля за качеством продукции для детей. |
| Ожидаемые результаты | <ul style="list-style-type: none"> • Повышен потенциал в области защиты прав потребителей. • Ужесточен контроль за качеством продукции для детей. • Улучшена информированность населения о рисках, связанных с качеством продукции для детей. |
| Название проекта | Создание субрегиональной сети ресурсных информационных центров для НПО |
| Цель | Создание в странах информационно-ресурсных центров на базе существующих НПО, для информирования и повышения потенциала организаций гражданского общества по выполнению СПМРХВ. |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Создание информационно-ресурсных центров на базе существующих НПО. • Организация и проведение субрегиональной и национальных информационных кампаний по выполнению СПМРХВ. • Проведение разъяснительной работы, тренингов среди организаций гражданского общества, населения. • Организация диалоговых площадок. |
| Ожидаемые результаты | <ul style="list-style-type: none"> • Налажено межсекторальное сотрудничество и партнерство с государственными, бизнес-структурами и НПО. • Организована субрегиональная сеть по сбору и распространению информации о химической безопасности. • Повышен потенциал организаций гражданского общества и населения. |
| Название проекта | Повышение потенциала стран ВЕКЦА в выполнении Глобального плана действий |
| Цель | Оценка потенциала стран ВЕКЦА по выполнению Глобального плана действий. |
| Деятельность по проекту | <ul style="list-style-type: none"> • Создание субрегиональной рабочей группы по подготовке альтернативных докладов к очередной встрече Сторон Стокгольмской и Роттердамской конвенций. • Подготовка альтернативных докладов к очередной встрече Сторон Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций. |

| | |
|-----------------------------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Оценка потенциала стран ВЕКЦА по выполнению Глобального плана действий (исследование и анализ существующего состояния, подготовка рекомендаций). • Подготовка в странах ВЕКЦА плана действий (краткосрочного, среднесрочного) по выполнению Глобального плана действий на национальном уровне. |
| Ожидаемые результаты | Подготовлены альтернативные обзоры по выполнению странами региона ВЕКЦА обязательств по Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенциям. |

Информация для контактов:

Беларусь

МОО "Экопроект Партнерство"

Ю. Яблонская, исполнительный директор

Электронная почта: yy@ecoproject.by

Е. Черноруцкая, специалист по экологическим проектам

Электронная почта: ec@ecoproject.by

Сайт: <http://ecoproject.by/>

Казахстан

ОФ "Центр развития местного самоуправления"

О. Чернышов, председатель попечительского совета ОФ "ЦРМС"

Электронная почта: chernyshov.ukg@gmail.com

Л. Архипова, директор

Электронная почта: arkhipova_liliya@mail.ru

ОО Аналитическое экологическое агентство "Greenwomen"

Л. Астанина, директор

С. Дылевская, редактор

Электронная почта: lidia.astanina@gmail.com

Сайт: <http://www.greenwomen.kz/>

Кыргызстан

Сеть по защите общественных экологических интересов в Кыргызской Республике

И. Конюхова, координатор

Электронная почта: greta69@list.ru

ОО "Независимая экологическая экспертиза"

О.Печенюк, председатель

Л.Сливченко, исполнительный директор

Электронная почта: expertise@eco-expertise.org

Сайт: www.eco-expertise.org

Консультант: О. Сперанская, эксперт UNITAR, сопредседатель Международной сети по ликвидации СОЗ/руководитель Программы по химической безопасности Центра «Эко-Согласие» **Электронная почта:** speransk2004@mail.ru

Сайт: www.ecoaccord.org; www.ipen.org

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОЦЕНКИ ПОТЕНЦИАЛА,

СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ, СУЩЕСТВУЮЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ НПО ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СПМРХВ

Проблемы химической безопасности

В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане, несмотря на определенные политические, географические, экономические и прочие различия, существуют схожие проблемы. Большинство предприятий энергетического, горно-металлургического и машиностроительного комплексов, химической, легкой, пищевой промышленности были построены в советское время. За годы эксплуатации были накоплены значительные объемы различных отходов, в том числе, содержащих опасные химические вещества.

Большинство предприятий не переоснащалось уже более 50 лет. При нормативном сроке эксплуатации до 15 лет, химико-технологическое оборудование к настоящему времени уже многократно выработало свой ресурс, морально устарело и физически изношено. Применение устаревших технологий, использование некачественного сырья и топлива, нежелание предприятий вкладывать средства в утилизацию и рекультивацию отходов производства стали причиной общих для Беларуси, Казахстана и Кыргызстана проблем, связанных с использованием, обезвреживанием, утилизацией, захоронением и трансграничной транспортировкой отходов.

Из-за отсутствия специальных хранилищ, во всех странах хранение токсичных отходов осуществляется на территориях предприятий (в основном, в металлических контейнерах). Такие отходы содержат ряд химических элементов и соединений, способных оказать отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Многие предприятия в Казахстане и Кыргызстане переходят от одного владельца к другому. Такое положение дел значительно ослабляет контроль за состоянием мест хранения токсичных отходов и их влиянием на окружающую среду и здоровье населения.

Токсичные отходы до настоящего времени складываются и хранятся в различных накопителях, зачастую без соблюдения соответствующих экологических норм и требований. Как результат - почва, подземные и поверхностные воды многих регионов подвержены интенсивному загрязнению. Также существует проблема несанкционированного доступа населения к металлолом из хвостохранилищ. Ситуация осложняется тем, что по многим источникам загрязнений (отвалам, хвостохранилищам, шламонакопителям, могильникам и т.д.) отсутствуют сведения об объемах складированных отходов, их месторасположении, способах использования, качественной характеристике, содержании в них вредных и токсичных элементов.

Захоронение отходов предприятий горнодобывающей промышленности осуществлялось в хвостохранилищах, расположенных, в основном, в отдаленных районах. Места захоронения отходов зачастую не отвечают действующим нормативам. Наибольшую обеспокоенность вызывают хвостохранилища, подвергающиеся воздействию оползней и водотоков (за счет чего опасные химические соединения попадают в водные объекты).

Санитарно-эпидемиологическими службами отмечаются случаи значительного превышения нормативов содержания тяжелых металлов и других опасных компонентов в объектах хозяйственно-питьевого водопотребления.

В Кыргызстане опасные отходы горнорудного производства были захоронены более полувека назад. Из семи административных областей республики, в пяти имеются законсервированные хвостохранилища, которые создают высокий риск экологических катастроф. В зону возможного загрязнения могут попасть территории не только республики, но и соседних Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, где проживает около 5 миллионов человек.

В сфере сельского хозяйства всех трех стран также остро стоит проблема накопления значительных объемов запрещенных, непригодных к использованию и обезличенных устаревших пестицидов. Среди них наибольшую угрозу представляют препараты, выделенные в особую группу – стойкие органические загрязнители (СОЗ), регулируемые Стокгольмской конвенцией о СОЗ. Существующие могильники и складские помещения для хранения остатков пестицидов, оставшихся после распада Советского Союза, во многих случаях не отвечают санитарно-гигиеническим нормам: нарушена упаковка, пестициды смешиваются, попадают в почву и воду. Слабый контроль за продажей и использованием пестицидов приводит к тому, что на рынках и сегодня продаются запрещенные пестициды из числа стойких органических загрязнителей, которые были раскопаны из могильников или нелегально перевезены через границы стран.

Также требует решения вопрос утилизации тары из-под пестицидов. Она представляет реальную угрозу, так как люди (часто по незнанию) используют ее в хозяйственных целях для хранения пищевых продуктов и воды. Ежегодно увеличивается количество тары (особенно пластмассовой) из-под пестицидов, захоронение которой трудно осуществить из-за инертности пластмассы. Ее простое сжигание может привести к неконтролируемому выбросу продуктов сгорания в воздух.

Ртутное загрязнение также является серьезной проблемой во всех трех странах. В Казахстане, на территории Павлодарского химического завода и в озере Балкылдак, скопилось около 900 т ртути. В иловых отложениях реки Нуры также обнаружена ртуть, попавшая туда с предприятия АО “Карбид” (г. Темиртау). Оба источника загрязнения представляют угрозу попадания ртути в трансграничные реки Иртыш и Ишим и далее - в Северный ледовитый океан.

Кыргызстан является единственной страной в мире, продолжающей добычу и производство первичной ртути на Хайдарканском ртутном месторождении в Баткенской области. В связи с проводимой работой по подготовке проекта конвенции, запрещающей добычу первичной ртути в мире, вопрос о дальнейшей деятельности комбината (Хайдарканское ртутное акционерное общество, ХРАО) приобретает важное значение для республики.

В настоящее время в Кыргызстане получила широкое развитие горнодобывающая промышленность. Основной упор делается на поиск и разработку золоторудных месторождений. В республике имеется определенный опыт извлечения золота кустарным методом с применением ртути. К этому методу, по всей видимости, может прибегнуть население с целью получения необходимых для жизни доходов.

Эксперты считают, что в вышеназванных странах необходимо создание пунктов сбора и временного хранения ртути и ртутьсодержащих отходов, обеспечение постоянного приема ртути и ртутьсодержащих отходов от населения с тем, чтобы хранить это токсичное вещество в одном специализированном месте.

Развитие информационных ресурсов

Беларусь, Казахстан и Кыргызстан активно сотрудничают с международными организациями, осуществляющими деятельность в области химической безопасности, ЮНЕП, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), Международной организацией труда (МОТ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК) и другими.

На политическом уровне приняты решения об участии стран в международной деятельности по регулированию химических веществ. Ратифицированы Базельская и Стокгольмская конвенции; Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении; Монреальский протокол по озоноразрушающим веществам; Конвенция о трансграничных переносах загрязнителей на большие расстояния, ряд многосторонних соглашений по обмену информацией и государственной гигиенической регистрации потенциально опасной продукции среди стран СНГ.

Страны также принимают участие в разработке национальных планов выполнения Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, Оценке потенциала выполнения СПМРХВ и других проектах в области обеспечения химической безопасности.

Охрана здоровья и окружающей среды регламентируется законодательными и другими нормативно-правовыми документами различных уровней: декретами Президента, законами, постановлениями, принятыми на межведомственном уровне, приказами и постановлениями отдельных министерств и ведомств, носящими межотраслевой характер.

Во время реализации проекта «Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА» был проведен анализ существующих информационных каналов по предоставлению информации в области химической безопасности. В Беларуси,

Казахстане и Кыргызстане есть различные средства массовой информации, благодаря которым население получает информацию, в том числе, и по вопросам химической безопасности. В странах имеются законы, регулирующие вопросы доступа к информации об охране окружающей среды, однако пока недостаточно отработаны процедуры и механизмы их реализации.

Важную роль в обеспечении доступа к информации играет Интернет. Например, в Беларуси, согласно статистическим данным, в Интернет регулярно заходят 29% населения (среди молодежи этот показатель превысил 57%).

Органы управления и государственной власти Беларуси, Казахстана и Кыргызстана также используют возможности Интернета для предоставления информации по вопросам химической безопасности и внедрения СПМРХВ. Однако пока подобная информация широко не представлена (например, из-за финансовых проблем по поддержанию веб-страниц).

Государственные структуры имеют разнообразные информационные ресурсы: базы данных и информационные массивы в функциональных автоматизированных информационных системах. В то же время, пока нет четкой координации между ведомствами и их подразделениями, что приводит к тому, что они формируют и поддерживают информационные ресурсы независимо друг от друга. Для органов власти всех трех стран характерно недостаточное сотрудничество по вопросам развития информационных ресурсов, предназначенных для открытого доступа широкой общественности к данным и информации по окружающей среде (и в частности, по вопросам химической безопасности).

Почти в каждом органе государственного управления имеются пресс-службы либо отделы по связям с общественностью и информации. В числе других обязанностей, такие службы занимаются обновлением Интернет-сайтов, подготовкой информации для СМИ о работе ведомств. Однако пока наблюдается слабое взаимодействие этих служб с НПО и отсутствие межведомственного сотрудничества.

Создание единого информационного пространства на всех уровнях, улучшение финансирования и повышение осведомленности и квалификации государственных чиновников и лиц, принимающих решения, касающиеся экологической информации, позволит повысить эффективность работы по подготовке и распространению экологической информации (и в частности, информации по вопросам химической безопасности).

Согласно сложившейся практике, исследования в области оценки химических веществ, их регламентации, обоснования критериев безопасности, оценки риска для здоровья окружающей среды, проводятся отраслевыми научно-исследовательскими учреждениями. Заказчиками таких исследований, как правило, являются заинтересованные министерства и ведомства, а финансирование работ обеспечивается за

счет средств государственных бюджетов, из отраслевых инновационных фондов, внебюджетных средств и т.д. В ряде случаев заказчиками исследований являются субъекты хозяйствования (предприятия, промышленные объединения). Информация о проведенных научных исследованиях (рефераты отчетов и депонированные рукописи) публикуется в периодических научных изданиях, сборниках научных трудов, материалах конференций и семинаров, реферативных сборниках, бюллетенях. К сожалению, в силу разных причин, представители общественности имеют ограниченный доступ к этим источникам.

Одним из способов сбора и распространения информации могла бы стать разработка и ведение электронных баз данных, доступ к которым могут получить представители общественности.

Важным элементом информирования общественности является проведение семинаров, конференций, совещаний, общественных обсуждений. Такие мероприятия служат эффективным методом для обмена информацией, опытом, содействия участию общественности в процессе принятия решений.

Примеры успешной практики общественных организаций, входящих в сеть IPEN

Примером инициативы НПО в области реализации Стокгольмской конвенции служит Международный проект по ликвидации СОЗ, выполненный в 2004–2006 годах организациями – членами IPEN. В его реализации приняли участие 350 НПО из 65 стран. Только в регионе ВЕКЦА в этот период было выполнено более 70 проектов, включая проекты, реализованные НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана. НПО выполнили проекты по выявлению горячих точек; анализу вредного воздействия СОЗ на здоровье человека и сокращению такого воздействия; укреплению потенциала и повышению уровня информированности о СОЗ; разработке предложений по реабилитации загрязненных территорий; сбору информации о новых СОЗ и т.д.

Силами НПО ВЕКЦА постоянно выполняются образовательные и информационные проекты в области химической безопасности и выполнения Глобального плана действий СПМРХВ. По результатам таких проектов готовятся рекомендации для правительств, бизнес-структур и НПО с целью обеспечения химической безопасности в регионе стран ВЕКЦА, повышения эффективности выполнения СПМРХВ и других международных соглашений.

В дальнейшем IPEN инициировал Международный проект по выполнению СПМРХВ. За период с 2009 по 2011 годы в регионе ВЕКЦА в рамках ISIP было выполнено более 20 проектов, включая проекты, реализованные в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане.

Детальная информация о выполнении проектов в рамках IPEP и ISIP в ВЕКЦА размещена на сайте «Эко-Согласия», координационного центра IPEN в ВЕКЦА: www.ecoaccord.org

Беларусь

В Беларуси, в рамках осуществления Всемирным банком/Минприроды проекта “Первоочередные мероприятия по выполнению Республикой Беларусь обязательств, принятых по Стокгольмской конвенции о СОЗ”, экологическая группа “Фонд реализации идей” (ФРИ), международное общественное объединение “Экосфера”, Белорусское общественное объединение “Экологическая инициатива” выполнили ряд мероприятий по информированию общественности о проблеме СОЗ.

ФРИ, “Эко-Согласие” и “МАМА-86” (Украина) реализовали совместный проект, по результатам которого была сформирована уникальная база данных по альтернативным сжиганию технологиям обращения с отходами, включая отходы СОЗ (эта база данных включает информацию о более 70 современных технологиях обращения с отходами).

В 2006 году ФРИ выполнил пилотный проект по оценке содержания бромированных пламегасителей в Беларуси. До этого проекта данные о наличии бромированных пламегасителей в объектах окружающей среды на территории Беларуси практически отсутствовали.

Казахстан

В 2004 году Программой малых грантов ГЭФ ряду НПО Казахстана было предоставлено финансирование для проведения информационных кампаний в поддержку Глобального дня действий против стойких органических загрязнителей (СОЗ), инициированного IPEN. В Усть-Каменогорске, Костаное, Алматы и других городах страны одновременно прошли пресс-конференции, круглые столы, тренинги, на которых разъяснялись основные положения Конвенции о СОЗ, предоставлялась информация о воздействии токсичных веществ на окружающую среду и здоровье населения.

В 2006 году неправительственные организации участвовали в образовательных тренингах проекта “Подготовка Национального профиля по оценке национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами” (при финансовой поддержке Швейцарии и Европейского Союза и при техническом содействии ЮНИТАР). В 2008 году НПО также привлекались в различные мероприятия проекта по Программе быстрого старта СПМРХВ “Обновление Национального профиля, проведение оценки потенциала для реализации Стратегического подхода и определения приоритетов”.

Аналитическое экологическое агентство “Greenwomen” (Казахстан) в сотрудничестве с Программой по химической безопасности Центра по проблемам окружающей среды и устойчивого развития “Эко-Согласие” (Россия) реализовало проект, направленный на достижение в Центральной Азии Цели 2020 “Будущее без токсичных веществ!” Одним из основных результатов проекта стала разработка Субрегионального плана действий НПО, направленного на достижение общих для неправительственных организаций

Центральной Азии целей: получение заинтересованными сторонами знаний о вредном воздействии токсичных веществ на здоровье и окружающую среду; обеспечение доступа к информации и опыту по деятельности, связанной с химическим загрязнением; укрепление сотрудничества на международном, региональном, национальном уровнях, усиление потенциала.

Проект был продолжен в 2010 году, когда были реализованы отдельные направления Субрегионального плана действий - в частности, создание образовательных модулей по химическим веществам и здоровью, рассчитанных на специфические целевые группы (НПО, население, СМИ, местные власти, бизнес).

В 2009 году при поддержке Центра ОБСЕ в Астане, а также при помощи и поддержке Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, был реализован проект "Усиление общественного участия в Орхусском процессе и содействие составлению Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)". В проекте принимали участие Европейский ЭКО-Форум, промышленные предприятия, ряд государственных структур Восточно-Казахстанской области, эксперты, неправительственные организации. Итог проекта: в Казахстане впервые в электронном формате создан пилотный регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) на основе статистической отчетности предприятий Восточно-Казахстанской области. Регистр выбросов <http://kz-prtr.org/> открыт для широкого доступа.

В конце 2010 года в Казахстане была закончена реализация проекта по разработке Национального плана действий НПО Республики Казахстан по осуществлению СПМРХВ. План был подготовлен в рамках Международного проекта по реализации СПМРХВ (International SAICM Implementation Project, ISIP).

Кыргызстан

Проект, позволивший разработать механизмы межведомственного и межсекторального взаимодействия при реализации Стокгольмской конвенции в Кыргызской Республике, был выполнен НПО «Независимая экологическая экспертиза» в 2005 году, в рамках реализации Международного проекта по ликвидации СОЗ. Разработаны рекомендации для совершенствования системы управления окружающей средой в Кыргызской Республике, усиления межсекторального и межведомственного сотрудничества в целях реализации Стокгольмской конвенции.

В 2006 году ОЭФ "ЮНИСОН" осуществлял анализ и оценку СОЗ в районе села Кочкор. Через год, при поддержке ОБСЕ, о могильнике пестицидов в Кочкоре был снят краткий документальный фильм, который был показан по общественному телевидению.

В этом же году в Кыргызстане, при координации НПО, прошла информационная кампания по лоббированию ратификации Стокгольмской конвенции, которая способствовала ратификации страной данного международного соглашения.

В 2010 году в рамках Глобальной Кампании IPEN “Свободные от ртути: ты, я и дети” в 8 странах, включая Кыргызстан, был осуществлен проект “Анализ рынка продукции массового производства на наличие ртути”. Исследование в Бишкеке и Чуйской области было проведено экспертами НПО “Независимая экологическая экспертиза” и специалистами Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения КР.

**Потребности общественности
в информации о химической безопасности и СПМРХВ
и существующие механизмы ее распространения**

В Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ подчеркивается, что вовлечение всех заинтересованных групп имеет чрезвычайное значение для обеспечения химической безопасности. Также в этих документах отмечается важность общественного участия в процессе принятия решений.

Несмотря на достаточно развитые системы предоставления информации, в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане общественность не имеет достаточного доступа к информации о химических загрязнениях и не всегда привлекается к процессу принятия решений.

В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане пока не существует четко отлаженных потоков информации о химических загрязнениях, более того, в открытом доступе не имеется достаточно информации о мерах по выполнению СПМРХВ.

Такие выводы были сделаны в результате анализа состояния и тенденций развития информационных ресурсов, существующих потребностей НПО и других представителей гражданского общества по осуществлению СПМРХВ.

Общественные организации и представители гражданского общества Беларуси, Казахстана и Кыргызстана обеспокоены и не удовлетворены доступом к информации о токсичных химических веществах, содержащихся в товарах народного потребления, и отсутствием системы оповещения населения об опасных химических веществах.

Люди сталкиваются с серьезными проблемами, пытаются получить из официальных источников информацию о токсичных выбросах предприятий, уровнях токсичных химических веществ в продуктах питания, воздействии токсичных веществ на здоровье.

Хотя все три страны ратифицировали Орхусскую конвенцию о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, на практике процесс получения этой информации оставляет желать лучшего. Министерства и ведомства, ответственные за выполнение СПМРХВ, не всегда готовы к конструктивному диалогу с НПО. Сотрудничество с государственными структурами в основном носит формальный характер. В силу разных причин (в том числе, в связи с тем, что трудно встретиться с чиновниками соответствующих министерств), НПО недостаточно вовлечены в процесс принятия конкретных решений в области обеспечения химической безопасности. Представителей

гражданского общества не вовлекают в деятельность национальных координационных центров СПМРХВ.

Для более активного участия в процессах по химической безопасности, общественность и представители НПО должны быть осведомлены о потенциальных угрозах токсичных веществ для окружающей среды и здоровья населения. Одним из путей повышения осведомленности является проведение семинаров и тренингов.

В разных городах Беларуси, Казахстана и Кыргызстана (Минск, Астана, Алматы, Усть-Каменогорск, Петропавловск, Актау, Бишкек и Ош) для различных целевых групп были проведены тренинги. Их участники, представители государственных и неправительственных организаций, отметили, что им не хватает знаний и опыта по химической безопасности, подчеркнули необходимость решения проблем доступа к информации и вовлечения общественности в процесс принятия решений, обмена опытом и примерами удачной практики по вопросам химической безопасности и внедрения СПМРХВ.

**ОБОБЩАЮЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ КАНАЛОВ
И УЛУЧШЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ
ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ПРОДВИЖЕНИЯ СПМРХВ**

Сегодня в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане действует много неправительственных экологических и других организаций гражданского общества, которые ставят своей целью привлечь население к решению проблем химической безопасности. В то же время, в странах нет авторитетных экологических средств массовой информации, которые выступали бы посредниками в диалоге секторов и были бы объединяющими в сфере межсекторального сотрудничества. Те немногие бюллетени экологических НПО или экологические газеты, которые издаются в регионах по заказам местной администрации, в силу тех или иных причин, освещают узкие, ведомственные интересы.

Решением проблемы могло бы стать создание системы распространения объективной и просвещающей информации, к которой население имело бы широкий доступ. Все это поможет общественности понять необходимость непосредственного участия в процессах по решению проблем химической безопасности и продвижению СПМРХВ на национальном, региональном и международном уровнях.

Процесс участия общественности в принятии решений по вопросам химической безопасности сталкивается с определенными трудностями. Несмотря на это, опускать рук не следует: участие общественности при внедрении СПМРХВ будет способствовать достижению цели по предотвращению вредного воздействия токсичных химических веществ на здоровье людей и состояние экосистем.

В рамках проекта «Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА» были выработаны рекомендации для усиления роли общественности в процессе выполнения положений СПМРХВ.

Рекомендации для НПО и других организаций гражданского общества

Для успешного внедрения СПМРХВ общественным неправительственным организациям необходимо:

- создать информационно-ресурсные центры (на базе существующих НПО) для информирования и усиления потенциала организаций гражданского общества по выполнению СПМРХВ;
- повышать информированность, понимание и обеспокоенность среди всех секторов общества о вредном воздействии токсичных химических веществ на окружающую среду и здоровье людей путем проведения:
 - информационных и образовательных кампаний среди различных слоев населения (особенно среди наиболее уязвимых групп и тех, кто непосредственно подвергается воздействию опасных химических веществ).
- Проводить национальные, региональные информационные и лоббистские кампании среди представителей государственных структур и бизнеса с целью улучшения понимания ими рисков воздействия токсичных химических веществ на здоровье людей и окружающую среду;
- использовать СМИ для привлечения внимания к загрязненным территориям и сообществам, подверженным воздействию опасных химических веществ; популяризации деятельности НПО по химической безопасности;
- подготавливать и широко распространять информационные и обучающие материалы на основе научно обоснованной информации о воздействии опасных токсичных химических веществ на здоровье людей и состояние окружающей среды;
- представлять интересы различных групп населения в процессе осуществления СПМРХВ на национальном уровне, путем включения их представителей в рабочие группы и комиссии по выполнению конкретных программ и проектов в рамках выполнения СПМРХВ;

- проводить независимый мониторинг выполнения проектов в рамках СПМРХВ и международных химических конвенций;
- активно участвовать в подготовке комментариев к проектам новых технических регламентов и других нормативных документов, необходимых для совершенствования национальной экологической нормативно-правовой системы;
- активно сотрудничать с Международной сетью по ликвидации СОЗ (IPEN) по продвижению на национальном уровне политики сети по вопросам химической безопасности.

Рекомендации

Для лиц принимающих решения по химической безопасности и внедрению СПМРХВ

- Скоординировать действия по выполнению обязательств по трем конвенциям (Стокгольмской, Базельской, Роттердамской) и СПМРХВ, что позволит объединить усилия для снижения воздействия опасных химических веществ и отходов на здоровье людей и состояние окружающей среды.

Способствовать развитию синергизма при выполнении обязательств по международным соглашениям, связанным с обеспечением химической безопасности, в частности, уделяя внимание таким вопросам как:

- повышение координации между министерствами;
- обмен информацией между министерствами и ведомствами;
- обмен опытом по вопросам предотвращения риска воздействия токсичных химических веществ на здоровье и окружающую среду;
- обмен опытом по техническим вопросам, связанным с выполнением обязательств в рамках СПМРХВ и трех химических конвенций.

Для обеспечения синергизма в решении проблем обеспечения химической безопасности необходимо осуществлять следующее:

- проводить координационные заседания в рамках подготовки к международным мероприятиям и переговорам по обеспечению химической безопасности;

- подготовить анализ существующей ситуации; предпринимаемых мер по выполнению соответствующих соглашений; потенциальных возможностей для достижения синергизма;
- организовывать семинары по интегрированному выполнению международных соглашений, с привлечением всех заинтересованных сторон;
- создать координационный орган при правительствах, для объединения усилий/исключения дублирования по управлению химическими веществами, включая внедрение системы маркировки и классификации химических веществ (СГС) и др.;
- интегрировать мероприятия по реализации СПМРХВ в кратко-, средне- и долгосрочные национальные, секторальные и территориальные планы и программы;
- создавать системы регистров выбросов и переноса опасных загрязнителей, ратифицировать Протокол по РВПЗ к Орхусской конвенции по доступу к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
- развивать географические информационные системы и системы электронных баз данных;
- гармонизировать национальные законодательства с Согласованной на Глобальном уровне Системой классификации и маркировки химических веществ (СГС).

**Для повышения эффективности информационной работы
в рамках обоснованного регулирования химических веществ
необходимы следующие действия:**

- Разработка национальных стратегий по повышению информированности и осведомленности населения о СПМРХВ.
- Создание при основных министерствах и ведомствах, в компетенции которых находятся вопросы регулирования химических веществ, общественных консультативных советов для обсуждения стратегии и тактики осуществления деятельности в области регулирования химических веществ.
- Обеспечение национальными органами по внедрению СПМРХВ более эффективной координации информационных потоков по вопросам химической безопасности.

- Разработка и реализация национальными органами по внедрению СПМРХВ, в партнерстве с НПО, совместной программы действий по повышению информирования населения о СПМРХВ.
- Внесение в министерства каждой страны предложений по разработке и показу по национальному телевидению социальных роликов и тематических передач по вопросам химической безопасности (национальные органы по внедрению СПМРХВ в партнерстве с НПО).
- Поддержка глобальных инициатив, направленных на обеспечение развивающихся стран и стран с переходной экономикой финансовыми, техническими и интеллектуальными ресурсами, необходимыми для полноценного внедрения СПМРХВ.

Приложение 2

**Список ссылок на сайты на русском и английском языках,
на которых содержится необходимая информация:**

1. Отчет "Анализ потребностей и определение механизмов для эффективного распространения информации о СПМРХВ среди общественности Республики Беларусь":
<http://ecoproject.by/userfiles/BY%20Unitar%20report.pdf>
2. Отчет о проведенном исследовании "Определение потребностей доступа к информации о химических веществах в РК и существующих механизмах ее распространения": <http://caresd.net/site.html?en=0&id=24543>
3. Исследование по ситуации в стране (Кыргызской Республике) в области сбора и распространения информации о СПМРХВ среди основных заинтересованных групп:
<http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/study-2011.htm>
4. Базельская конвенция (на русском языке):
<http://www.un.org/russian/documen/convents/basel.pdf>
5. Стокгольмская конвенция (на русском языке):
<http://www.un.org/russian/documen/convents/pollutants.pdf>
6. Роттердамская конвенция (на русском языке):
<http://www.un.org/russian/documen/convents/consent.pdf>
7. Программа по химической безопасности Центра "Эко-Согласие" (является координатором IPEN (International POPs Elimination Network), международной сети НПО

по ликвидации СОЗ в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА):
www.ecoaccord.org

8. Региональный план действий НПО ВЕКЦА по химической безопасности; руководство для НПО по СПМРХВ: <http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm>

9. Текст обращения общественности стран ВЕКЦА в поддержку требования к правительствам обеспечить безопасность игрушек:
<http://www.ecoaccord.org/news2011/toy%20campaign.doc>

10. Образовательные модули:

а) Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ).

б) Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ).

в) Асбест, в списке особо опасных токсичных веществ? Влияние асбеста на экосистемы и здоровье населения.

г) Химическая безопасность продуктов питания и товаров массового потребления

размещены на сайте: <http://www.greenwomen.kz/>

11. Ртутное загрязнение. Введение в проблему для НПО. Пособие для НПО. Джек Вейнберг, старший политический консультант, IPEN:
http://www.ipen.org/ipenweb/documents/book/ipen%20mercury%20booklet_russian.pdf

12. Опасные пестициды и СПМРХВ. Пособие для НПО. Джек Вейнберг, старший политический консультант, IPEN:
http://www.ipen.org/ipenweb/documents/book/hazpesticides_guide_russian.pdf

13. Руководство по СПМРХВ для НПО. Джек Вейнберг, старший политический консультант, IPEN:
<http://www.ipen.org/ipenweb/documents/book/saicm%20introduction%20russian.pdf>

14. "Проведение оценки потенциала для рационального регулирования химических веществ и реализации СПМРХВ на национальном уровне". Руководство:
http://www.who.int/iomc/saicm/capacity_assessment_ru.pdf

15. "Технические руководящие принципы экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из 1,1,1-трихлор-2,2-бис(4-хлорфенил)этана (ДДТ), содержащих его или загрязненных им":
<http://www.basel.int/pub/techguid/ddt/tgDDTr.pdf>

16. Сводные таблицы химических веществ:

http://www.who.int/water_sanitation_health/dwq/gdwq3rus_ann4.pdf

17. Пилотный регистр выбросов и переноса загрязнителей (составлен на основе статистических данных промышленных предприятий Восточно-Казахстанской области):

<http://kz-prtr.org/>

18. Региональный отчет IPEP: регион Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА):

<http://www.ecoaccord.org/pop/ipep/report2006.htm>

19. Отчет по проекту “Кампания по выполнению СПМРХВ в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)”. Организация-исполнитель - Центр «Эко-Согласие» - на сайте Центра по проблемам окружающей среды и устойчивого развития “Эко-Согласие” (Россия):

<http://www.ecoaccord.org/pop/doc/Eco-Accord-project-report-Russian-English.doc>

20. “Оценка выполнения Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в Кыргызстане (СПМРХВ). Обзор ситуации по обеспечению химической безопасности в Кыргызстане с 2006 по 2008 гг. Организация-исполнитель – ЮНИСОН – на сайте Центра по проблемам окружающей среды и устойчивого развития “Эко-Согласие”:

<http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm>

21. Результаты Международного проекта по ликвидации СОЗ (International POPs Elimination Project (IPEP), полученные в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии - на сайте Центра по проблемам окружающей среды и устойчивого развития “Эко-Согласие”:

<http://www.ecoaccord.org/pop/ipep/intro.htm>

Приложение 3

Глоссарий

| | |
|--------|---|
| ВСУР | Всемирный саммит по устойчивому развитию |
| ГПД | Глобальный план действий |
| ГЭФ | Глобальный экологический фонд |
| ВОЗ | Всемирная организация здравоохранения |
| IPEN | Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязнителей |
| IPER | Международный проект по ликвидации СОЗ |
| ISIP | Международный проект по реализации СПМРХВ |
| МКРХВ | Международная конференция по регулированию химических веществ |
| МОТ | Международная организация труда |
| МПХБ | Международная программа по химической безопасности |
| МФХБ | Межправительственный форум по химической безопасности |
| НПО | Неправительственная организация |
| ПРООН | Программа развития Организации Объединенных Наций |
| ПХД | Полихлорированные дифенилы |
| РВПЗ | Регистр выбросов и переноса загрязнителей |
| СОЗ | Стойкие органические загрязнители |
| СГС | Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки |
| СПМРХВ | Стратегический подход к международному регулированию химических веществ |
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация |
| ЮНЕП | Программа ООН по окружающей среде |
| ЮНИТАР | Учебный и научно-исследовательский институт ООН |