Исследование по ситуации в стране в области сбора и распространения информации о СПМРХВ среди основных заинтересованных групп

В рамках проекта «Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровне в регионе ВЕКЦА»

Содержание

Введение
1. Краткий обзор национального законодательства и международных обязательств КР, касающегося выполнения СПМРХВ
1.1. Краткий обзор законодательства по доступу и распространению информации
1.2. Международные обязательства КР в области управления химическими веществами
2. Информационные потоки
2.1. Внутренние информационные потоки органов государственной власти и местного самоуправления
2.2. Внешние информационные потоки органов государственной власти и местного самоуправления
2.3. Общественные собрания, встречи, консультации с представителями органов местного самоуправления
2.4. Интернет- ресурсы
2.5. Специализированные издания
2.6. Запросы
2.7. Коммуникативные мероприятия
2.8. СМИ
2.9. Геоинформационные системы
2.10. Электронные базы – данных
3. Ситуация в Кыргызстане относительно сбора информации в области химической безопасности
3.1. Компетенция органов исполнительной власти и органов местного самоуправления
3.2. Межведомственные комиссии, комитеты, рабочие группы
3.3. Библиотечные сети
3.4. Информационные ресурсы системы государственной статистики
3.5. Государственная система правовой информации
3.6. Программы и проекты международных донорских организаций в области химической безопасности, реализуемых в Кыргызстане
3.7. Информационные ресурсы неправительственных организаций
3.8. Бизнес - сообщества
3.9. Способы распространения информации среди местного населения
Выводы
Рекомендации
Приложение 1
Национальное законодательство
Приложение 2
Местонахождение национальных данных
Приложение 3
Аналитические сведения Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР о поступивших обращениях и заявлениях граждан за период 2008-2009-2010 годы
Приложение 4
Соответствие характеристик имеющихся национальных источников загрязнения требованиям РВПЗ
Приложение 5
Дубайская декларация о международном регулировании химических веществ
Приложение 6
Общепрограммная стратегия
Приложение 7
Глобальный план действий

Приложение 8
Декларация IPEN во имя будущего без токсичных веществ
Приложение 9
Пиктограммы классификации и маркировки химических веществ и классы опасности

«Знание бывает двух видов либо мы
знаем что-то, либо мы знаем,
где найти информацию об этом»
Самуэль Джонсон.

Современную ситуацию в сфере состояния окружающей среды в Кыргызской Республике можно охарактеризовать результатом воздействия двух основных полярно противоположных тенденций, наиболее четко проявившихся в течение последних пятнадцати лет. Первая, вызванная общим спадом промышленного и в несколько меньшей степени сельскохозяйственного производства, определяет существенное снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду. Вторая тенденция, также во многом связанная с экономическим спадом, выражается в весьма часто проявляющемся грабительском, хищническом, сиюминутном отношении к имеющимся природным ресурсам, восстановление которых представляет временами практически неразрешимую задачу. Химическое производство в КР развито слабо и представлено не крупными предприятиями лакокрасочной, фармацевтической промышленности, производством пластмассовых изделий и товаров бытовой химии. Предприятия других отраслей народного хозяйства, включая и сельское хозяйство, где в технологическом процессе, которых требуется использование химических веществ, импортируют их из других стран. Все эти предприятия работают в нестабильном режиме. В связи с этим в республике нет системы разработанной и принятой стратегии и политики по контролю за обращением с химическими веществами. Так же слабо развита государственная система по сбору и распространению информации об использовании химических веществ с высоким риском неблагоприятного воздействия на здоровье населения и окружающую среду

В сложившейся ситуации роль организаций гражданского общества в повышении уровня образования общественности по вопросам химической безопасности и в информировании о проблемах, рисках и действиях правительства в этой сфере является приоритетной. Знания, информация и повышение осведомленности местного населения являются необходимыми предпосылками для принятия решений относительно рационального регулирования химических веществ, включая продукты и изделия, содержащие такие химические вещества.

По итогам опроса представителей гражданского общества, проведенного в рамках данного исследования, респондентами были обозначены основные проблемы в области регулирования химических веществ:

– В последнее время участились случаи продажи на рынках республики ядохимикатов без описания состава и страны происхождения. Отсутствие должного контроля и низкий уровень жизни сельского населения создают основу для контрабандного завоза сельскохозяйственных ядохимикатов (в том числе СОЗ – пестицидов) и бытовой химии, особенно в приграничных районах республики.

– Обращение с отходами – это еще одна проблема, которую отметили респонденты. Эта проблема включает запасы непригодных пестицидов, отходы горнодобывающей деятельности, удаление отходов (включая опасные, медицинские и твердые отходы), сжигание отходов.

– Большую озабоченность вызывают территории, зараженные химическими и радиоактивными веществами. Местное население, проживающее в таких районах, подвержено влиянию химических веществ, которые оказывают негативное воздействие на здоровье людей. Особую озабоченность вызывает воздействие старых (Майли-Суу, Каджи-Сай, Ак-Тюз), действующих (Хайдаркан, Кадамжай, Кара-Балта, Кумтор) и проектируемых новых (Таш Кумыр, Андаш, Джеруй) горнорудных предприятий.

– Опасные химические вещества, находящиеся в составе продуктов питания и другой продукции, которая оказывает влияние на здоровье человека, особенно женщин и детей.

Респонденты указали, что одним из путей решения обозначенных проблем , является информирование и повышение осведомленности.

Информация должна быть адоптирована под разные целевые группы (местное население, фермеры, хозяйствующие субъекты, эксперты). Информация, предназначенная для экспертов и хозяйствующих субъектов, может носить специализированный характер, в то время как широким слоям общественности очень редко нужна техническая документация. Больше всего общественность интересуют последствия использования тех или иных веществ, альтернативы вредным химическим соединениям, используемым в сельском хозяйстве. Иными словами, для местного населения, предоставляемая информация должна помогать в решении вопросов химической безопасности в быту в рамках жизнедеятельности семьи, сообщества.

Введение

На Всемирном саммите по устойчивому развитию (ВСУР), проведенного с 26 августа по 4 сентября 2002 г. в Йоханнесбурге, была поставлена цель: к 2020 году химические вещества должны производиться и использоваться таким образом, чтобы свести к минимуму неблагоприятные последствия их воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Для выработки единого согласованного подхода по регулированию химическими веществами предусматривалась разработка на правительственном уровне с привлечением всех заинтересованных сторон Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ).

СПМРХВ был принят консенсусом министрами окружающей среды, здравоохранения и другими делегатами из более ста правительств, принимавших участие в первой Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-1), которая прошла в Дубаи в феврале 2006 года. Конференция была организована Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) при активной поддержке со стороны Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и других международных организаций, имеющих программы, связанные с химическими веществами.

СПМРХВ имеет очень широкий охват, включающий все аспекты химической безопасности, а именно, экологические, экономические, социальные, трудовые аспекты и аспекты здоровья.

СПМРХВ представляет собой обязательство, принятое правительствами мира, по достижению во всех странах рационального регулирования химических веществ с тем, чтобы воздействие как сельскохозяйственных, так и промышленных химикатов не причиняло бы больше существенного вреда здоровью людей и окружающей среде. СПМРХВ рассматривает не только синтетические химические вещества, но также токсичные металлы такие, как свинец, кадмий и ртуть.

СПМРХВ рассматривает обоснованное регулирование химических веществ на всех стадиях их жизненного цикла. Его осуществление должно создать механизмы, которые гарантируют, что рабочие, фермеры и общественность не будут больше страдать от проблем со здоровьем и заболеваний, и умирать в результате воздействия химических веществ на рабочем месте или на окружающую среду.

Дополнительно СПМРХВ рассматривает потенциал для ущерба от химических веществ, содержащихся в товарах. Он предлагает запретить потребительские товары, если

воздействие химических веществ, входящих в их состав, может приводить к существенным негативным последствиям для здоровья.

Основная цель осуществления Стратегического подхода заключается в обеспечении рационального управления в области химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла. Добиться этой цели удастся в частности путем осуществления мер, указанных в Глобальном плане действий, одной из которых является пополнение знаний и информации путем совершенствования информационно-пропагандистских и учебных мероприятий для тех, кто может подвергаться воздействию токсичных веществ на любой стадии жизненного цикла химических веществ, а также сбор и распространение данных об опасных свойствах всех имеющихся в продаже химических веществ, при учете законных соображений защиты конфиденциальности коммерческой информации.

Целью настоящего исследования является проведение анализа состояния и тенденций развития информационных ресурсов, позволяющего обозначить потребности и определить механизмы эффективных информационных каналов для у**силения потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровне** . Исследование проведено рабочей группой в составе: Андрейченко Е.И., Конюхова И.А., Печенюк О.В., Сливченко Л.Е.

Заинтересованными группами в данном исследовании являются представители гражданского общества, а именно общественных экологических организациий и организаций, занимающихся вопросами здравоохранения, граждане, проживающие на загрязненных территориях, фермеры, жители удаленных районов Кыргызской Республики, а также представители государственных структур, местного самоуправления и бизнес сообщества.

Задачи

1. проведение анализа ситуации в области сбора и распространения информации о СПМРХВ в Кыргызской Республике.
2. выявление потребностей в информации среди различных групп заинтересованных сторон,
3. выявление механизмов распространения информации, и
4. разработать основные выводы и рекомендации по развитию наиболее эффективных информационных каналов для повышения осведомленности о СПМРХВ и проведения информационных кампаний в поддержку выполнения положений СПМРХВ.

Методический инструментарий исследования

Настоящее исследование основывается на исследовании национального законодательства, материалов, ранее полученных в ходе выполнения проектов в области химической безопасности, а также посредством опросов экспертов, представителей гражданского общества.

1. **Опрос представителей гражданского общества**

Задачи данного метода:

- Изучить информационные потоки в области химической безопасности
- Изучить потребности в информации в области химической безопасности
- Изучить характер и причины изменений отношения к проблемам химической безопасности среди населения

2. **Кейс-стади (изучение конкретных случаев)**

Задачи данного метода:

- изучить позитивный и негативный опыт в информировании в области химической безопасности.
- выявить и описать существующие модели управления по реализации СПМРХВ и участия заинтересованных групп в системе решений.

3. **Фокус группы**

Задачи данного метода:

- Выявить понимание заинтересованных групп механизмов реализации СПМРХВ и степени ответственности на системном, институциональном и индивидуальном уровнях.
- Исследование текущих информационных потоков
- Выявить степень взаимодействия между министерствами по обмену информацией, интегрированной работы и координации в рамках реализации СПМРХВ.
- Выявить степень участия представителей гражданского общества в работе по обмену инфомарцией в рамках СПМРХВ

1. КРАТКИЙ ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ КР, КАСАЮЩЕГОСЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СПМРХВ

1.1. Краткий обзор законодательства по доступу и распространению информации

В Кыргызской Республике в соответствие с Конституцией, рядом нормативных правовых актов и международными договорами, ратифицированными КР, определена основа общественного доступа к информации, в том числе и экологической. Конституция КР гарантирует свободу слова и выражения, устанавливая, что каждый гражданин страны имеет право «на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации», «не допускается принятие законов, ограничивающих свободу слова и печати».

Кыргызстан присоединился к Орхусской конвенции в 2000г., и с этого момента основная часть положений Конвенции была введена в национальное законодательство. Существующая нормативно-правовая база регламентирует право общественности получать и обязанность государственных органов и организаций предоставлять запрашиваемую информацию, процедуру и сроки предоставления информации, устанавливают основания для отказа и ответственность за не предоставление информации. В соответствии с законодательством, доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле-, радиопрограммы, веб-сайты и др. При этом в средствах массовой информации не допускается: разглашение государственной и коммерческой тайны или обнародование заведомо ложной информации и др.

Основная часть законов, регулирующих вопросы доступа к информации об охране окружающей среды, имеет достаточно широкое толкование, недостаточно отработаны процедуры и механизмы, помогающие реализации этих положений. Проблемным вопросом является не столько получение информации на запрос (пассивное информирование), сколько информирование общественности для принятия взвешенного решения (активное информирование). В силу недостатка финансовых средств, отсутствия четких процедур и незнание прав и обязанностей не позволяют обеспечивать эффективное информирование.

Закон КР «Об охране окружающей среды» закрепляет права общественных объединений граждан получать своевременную и полную информацию о состоянии окружающей среды, о результатах заключений государственной экологической экспертизы, информации о запланированных к строительству объектов. Министерства, ведомства и другие органы, располагающие информацией об окружающей среде, обязаны предоставлять информацию по запросу граждан и организаций.

В 2002г. утверждена Национальная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики» с целью эффективного, прозрачного и подотчетного государственного управления с использованием ИКТ, создания единого информационного пространства и условий для развития всех регионов Кыргызстана с обеспечением всем гражданам равноправного доступа к информации. В связи с быстрым развитием инновационных технологий и принятием новых общегосударственных программ и стратегий, необходима разработка новой концепции в данной области.

Перечень нормативных правовых актов, связанных с доступом к информации относительно химических веществ находится в Приложении 1. Более полный анализ законодательства, связанного с доступом к экологической информации можно найти в Национальном докладе по осуществлению Орхусской конвенции, подготовленном экспертами ОО «Независимая экологическая экспертиза» по заказу ГАООСиЛХ при финансовой поддержке экологической программы ПРООН в Кыргызстане. С полным текстом Национального доклада по осуществлению Орхусской конвенции можно ознакомиться на сайте ОО «Независимая экологическая экспертиза» (www.eco-expertise.org) или Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР (www.nature.kg).

1.2. Международные обязательства КР в области управления химическими веществами

В настоящее время Кыргызская Республика присоединилась к следующим международным договорам, касающимся химической безопасности:

- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, ратифицированной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 января 1996 года N 304-1;
- Межправительственное соглашение государств - участников СНГ "О контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов" от 12 апреля 1996 г.;
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Поправка к Монреальскому протоколу, принятая на одиннадцатом Совещании Сторон (Пекин, 29 ноября - 3 декабря 1999 года);
- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Закон о присоединении от 14 января 2000 года N 11;
- Рамочная конвенция об изменении климата. Закон о присоединении от 14 января 2000г.№11;
- Венская Конвенция об охране озонового слоя. Закон КР о ратификации от 15 января 2000 года N 16;
- Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ

и пестицидов в международной торговле. Закон КР о ратификации от 15 января 2000 года N 15;

- Конвенция ЕЭК ООН Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо). Закон КР о присоединении от 12.01.2001г №6;
- Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 25 июня 1998 года г. Орхус (ратифицирована Законом КР от 12 января 2001 года N 5);
- Киотский протокол к Рамочной конвенции об изменении климата. Закон КР о ратификации от 15 января 2003 года N 9;
- Меморандум о сотрудничестве между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Королевства Дания в области реализации механизмов чистого развития;
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Закон о ратификации от 29 апреля 2003 года N89);
- Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (ратифицирована Законом КР от 12.07.2006 года N 114);
- Конвенция №170 Международной организации труда о безопасности при использовании химических продуктов на производстве.

В последние годы в Кыргызстане сделаны определенные шаги в области управления химическими веществами: до 2009 года велся Национальный регистр потенциально токсичных химических веществ, разработан порядок приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ, законодательно определена безопасная перевозка опасных химических веществ, одобренные распоряжениями Правительства План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, и План действий в отношении производства первичной ртути и его воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (отменен Распоряжением Правительства №200-р от 8.12.2010 г.).

Однако существующая в республике законодательная и нормативная база не достаточно отвечает требованиям современности по обеспечению управления обращением химических веществ, не разработана программа по рациональному управлению химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла с использованием национальных механизмов, которые носили бы межсекторальный, комплексный, эффективный, согласованный характер. Слабо развита процедура информированности всех заинтересованных сторон в сфере управления химическими веществами. Одним из инструментов повышения уровня информированности общественности и специалистов об экологической ситуации в республике могло бы стать внедрение протокол Регистра выброса и переноса загрязнителей (РВПЗ) в национальное законодательство. К сожалению, на сегодняшний день работы по созданию регистров выбросов в Кыргызской Республике ведутся очень слабо.

Обзор национального законодательства в области управления химическими веществами представлен в Приложении 1.

2. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

В Кыргызстане существуют различные информационные потоки по распространению имеющейся информации в области окружающей среды и обеспечения химической безопасности. Однако не все информационные потоки являются эффективными при распространении информации по выполнению СПМРХВ. Рассмотрим наиболее широко распространенные информационные потоки.

2.1. Внутренние информационные потоки органов государственной власти и местного самоуправления

Общественный интерес и основной объект государственной информационной политики представляют собой, прежде всего, информационные ресурсы, предназначенные для обслуживания "внешних" пользователей (т.е. субъектов, не связанных непосредственно с их формированием), а также информационные ресурсы, используемые для решения задач государственного управления. Такие информационные ресурсы формируются и эксплуатируются разного рода информационными организациями и подразделениями, государственными, муниципальными и частными. Государственные информационные организации имеются в подчинении всех ведомств и всех региональных администраций. Для многих комплексных задач государственного и хозяйственного управления, особенно на муниципальном и территориальном уровнях, необходимо объединение разнообразных, собираемых организациями с разных ведомств сведений, относящихся к определенным участкам местности, объектам или субъектам, то есть построение кадастров и регистров. Однако в большинстве случаев проводимые ведомствами работы по созданию государственных кадастров не согласованы между собой в организационных, методологических, информационных и функциональных аспектах.

При существующем подходе к формированию государственных кадастров и регистров уже на этапе сбора возникает дублирование информации, которое на последующих этапах технологического цикла приводит к многократному вводу одних и тех же данных в базы данных различных ведомств и организаций и дублированию при хранении. В тоже время такая технология не гарантирует полноту необходимых данных для каждого конкретного ведомства. Несогласованность форматов, хранимых в разных системах данных, сроков и технологий их обновления, использование различных лингвистических средств приводят к неоднозначности и противоречивости содержащейся в информационных системах разных ведомств информации и невозможности ее совместного использования.

Помимо информации из специализированных информационных организаций, подразделений и систем, ключевую роль в обеспечении работы любых органов, организаций и предприятий играют их собственные информационные ресурсы, создаваемые непосредственно в ходе их основной деятельности и управления предприятием.

Несмотря на то, что собственные информационные ресурсы используются в основном "внутри" отдельных ведомств (см Приложение 2), многие из них представляют значительный общественный интерес в связи с тем, что могут служить источником информации для других организаций и предприятий (обычно связанных между собой технологически), а также для граждан (чаще ресурсы органов власти и управления, организаций социальной сферы).

В связи с тем, что в стране не определен орган, отвечающий за обеспечения химической безопасности, то очень остро встает вопрос о координации деятельности министерств и ведомств. При множестве специально уполномоченных органов, решающих вопросы обращения с химическими веществами, как по видам химических веществ, так и по области применения, происходит дублирование их мандатов. Многие

ведомства имеют свои системы статистики, регистров, классификаторов, кодификаторов, но при этом отсутствует координация между этими ведомствами, единая политика, единое информационное пространство по управлению химическими веществами. При наличии общей национальной стратегии и исполнительного агентства, которое будет координировать работу министерств и ведомств, формировать информационные ресурсы в области химической безопасности, возможно создание работоспособной системы информационного обеспечения общества по вопросам химической безопасности в целом.

2.2. Внешние информационные потоки органов государственной власти и местного самоуправления

Особый характер и значение имеют информационные ресурсы госорганов и органов местного самоуправления. В государственных и муниципальных органах было создано большое количество разнообразных информационных ресурсов в виде массивов документов, баз данных и информационных массивов в функциональных автоматизированных информационных системах, эксплуатируемых в основном на базе локальных вычислительных сетей. Однако недостаточная координация между ведомствами и их подразделениями, как на государственном, так и на местном уровнях, приводит к формированию информационных ресурсов независимо друг от друга.

Для органов власти всех уровней остаются характерными слабое "горизонтальное" информационное взаимодействие и слабое развитие информационных ресурсов, предназначенных для массового информационного обслуживания населения по вопросам, связанным с деятельностью этих органов. Организация регулярного информационного обслуживания граждан требует ресурсов, которых, как правило, у органов власти не хватает.

Администрация Президента КР, Правительство КР, Жогорку Кенеш (Парламент), местные госадминистрации, местные Кенеши (местные органы власти) очень редко предоставляет журналистам экологическую информацию. Чаще всего экологическую информацию, включая информацию о химической безопасности, предоставляют Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР, Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения. Остальные государственные структуры практически не озабочены экологической тематикой.

Наиболее перспективным способом решения этих проблем является размещение всех открытых информационных ресурсов органов власти на общедоступных Интернет-сайтах, либо передача их для организации информационного обслуживания в соответствующие библиотеки.

2.3. Общественные собрания, встречи, консультации с представителями органов местного самоуправления

С точки зрения оптимизации использования ресурсов система местного самоуправления является наиболее эффективной в конкретных условиях каждой отдельно взятой муниципальной территории.

В соответствии с Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» предусматривается, что для принятия решений по важнейшим делам местного значения, требующим обсуждения с членами сообщества, местные сообщества могут проводить курултаи, собрания, сходы и другие формы прямого волеизъявления, которые проводятся с целью учета широкого спектра общественного мнения и участия населения в решении важнейших вопросов организации его жизнедеятельности.

Как показал опрос, проведенный экспертами, преимущество собраний, встреч, консультаций местного населения с представителями органов местного самоуправления заключается в возможности получения и обмена информацией о существующих проблемах и путях их решения как от представителей МСУ, так и местных жителей, при

непосредственном контакте, а также возможность активнее влиять на процесс принятия решений. Данные информационные потоки считаются одними из наиболее доступных и понятных для местных жителей.

В связи с частой сменой кадров и слабым потенциалом своих представителей, органы местного самоуправления не всегда обладают информацией актуальной для жителей. В силу ограниченности во времени, формата проводимых мероприятий, а также различных ожиданий участников, не на все вопросы могут быть получены ответы.

В соответствии с Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрацией» на заседания местного кенеша могут быть вызваны представители хозяйствующих субъектов для отчета по своей деятельности. Так, например в Таласской области, местные органы власти вызывали представителей геологических компаний для отчета по воздействию на окружающую среду деятельности компаний. Геологические компании на таких встречах предоставляли данные по мониторингу за состоянием окружающей среды, рассказывали о планах компаний на будущее.

2.4. Интернет- ресурсы

В 2003г. приняты Концепция и План действий по "Электронному правительству". Электронное правительство — способ предоставления информации и оказания уже сформировавшегося набора государственных услуг гражданам, бизнесу, другим ветвям государственной власти и государственным чиновникам, при котором личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано и максимально возможно используются информационные технологии.

Мероприятия, направленные на создание "Электронного правительства" в Кыргызской Республике, предполагают, прежде всего, возможность интерактивного диалога государственных органов и органов местного самоуправления с населением, которое не является дополнением или аналогом традиционного правительства. К сожалению в регионах такая форма использования информационных потоков пока не нашла должного применения. В будущем «Электронное правительство» возможно станет более актуально, чем сегодня.

В 2007г. утверждены Единые требования по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики. В задачи Единых требований входит обеспечение интеграции существующих составных частей и информационных ресурсов как в отношении внешнего вида и стиля (графического дизайна), так и в отношении информационного наполнения, включая общие динамические ресурсы.

Создан государственный Интернет-портал (государственная компьютерная сеть), на котором размещена информация о направлениях деятельности и услугах, оказываемых органами государственного управления; все центральные органы государственного управления разработали и разместили в сети Интернет информационные веб-страницы. Интернет-порталы позволяют широкому кругу пользователей находить необходимую информацию наиболее удобным способом, ежедневно и круглосуточно. Так, например:

http://www.gov.kg – Правительство КР

http://www.kenesh.kg – Жогорку Кенеш (Парламент)

http://www.nature.kg - ГАООСиЛХ

http://www.agroprod.kg - Министерство сельского хозяйства

http://www.geo.gov.kg - Министерство природных ресурсов

http:// www.mes.kg - Министерство чрезвычайных ситуаций.

http://www.med.kg - Министерство здравоохранения

http://www.dgsen.kg Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

http://www.mert.kg –Министерство экономического регулирования КР

Интернет-порталы министерств и ведомств не соответствуют Единым требованиям по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики. Информация о химической безопасности на интернет порталах государственных органов представлена слабо.

Согласно опросу респондентов в крупных населенных пунктах интернет является одним из самых лучших способов получения оперативной, актуальной, полной информации, а также расширенного поиска необходимой информации. Наряду с преимуществами существуют недостатки, так, например, информация в интернет-пространстве не всегда соответствует действительности. Стоит отметить, что в связи с низким материально-техническим обеспечением широкий доступ населения к интернету ограничен. Респонденты также отметили, что информации на кыргызском языке практически нет.

Для решения проблем необходимо определять приоритеты по переходу региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде, разрабатывать и реализовывать планы мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства, тщательно планировать и контролировать развертывание и эксплуатацию веб-сайтов, повышение квалификации в области ИКТ широкого круга служащих, а также увеличение и обновление компьютерного парка.

2.5. Специализированные издания

Обзоры, доклады, брошюры, бюллетени чаще всего издаются в рамках проектов международных доноров, которые носят разовый характер, и для дальнейшего продолжения не всегда подкрепляются ресурсами.

Так, например, в Кыргызстане ГАООС и ЛХ с 1997 года выпустило в твердой копии два Национальных доклада о состоянии окружающей среды, но устаревшая техническая база, недостаток финансирования привели к тому, что даже не все специалисты-экологи имели возможность ознакомиться с докладом, не говоря о широкой общественности. В последние годы с развитием ИКТ Национальный доклад о состоянии окружающей среды размещаются на сайте ГАООС и ЛХ.

В соответствии с требованиями Рамочной конвенции об изменении климата и Киотским протоколом ведется учет выбросов парниковых газов и газов-прекурсоров. Сообщения готовятся нерегулярно (к настоящему времени подготовлено два национальных сообщения, в 2003 и 2008 гг.) и только при наличии технической поддержки со стороны международных организаций.

Суммарные результаты инвентаризации публикуются в республике ограниченным тиражом в твердой копии на нескольких языках, а также размещаются (правда, не в полном объеме) на сайте Рамочной конвенции по изменению климата http://unfccc.int/national_reports.

Респонденты отметили, что специализированные издания являются одним из лучших источников получения объемной, достоверной информации, подготовленной специалистами. Но в связи с ограниченным количеством специализированных изданий в печатном виде они не всегда доступны.

Одним из путей решения проблем по обеспечению широкого доступа к специализированным изданиям, является передача определенного количества экземпляров в библиотеки местного и республиканского значения.

2.6. Запросы

Закон КР «Об охране окружающей среды» закрепляет права общественных объединений граждан получать своевременную и полную информацию о состоянии

окружающей среды, о результатах заключений государственной экологической экспертизы, информации о запланированных к строительству объектов. Согласно законодательству, государственный орган обязан предоставить информацию по письменному или устному запросу, в соответствии с нормами по работе с письмами и заявлениями граждан, в установленном порядке и определенные сроки.

Опыт некоторых общественных организаций, часто использующих такой вид получения информации, показывает, что все шаги передачи запроса нужно контролировать и непосредственно встречаться с человеком, ответственным за подготовку ответа. Так как, начиная с общего отдела (канцелярии), где регистрируются поступившие письма, практически во всех государственных органах делопроизводство работает недостаточно качественно и оперативно. Запрос может потеряться, либо его передают на исполнение некомпетентному в теме запроса сотруднику, либо отписываются общими фразами, или намеренно оттягивают время в том случае, если информация раскрывает нарушение законодательства, или наносит ущерб имиджу данного органа власти.

Качество информации, которая попадает к пользователю, часто не соответствует запросам, неполна или неточна. Причины лежат в нескольких плоскостях:

- во многих случаях ответ на один и тот же запрос, полученный из разных ведомств, содержит разночтения. Причиной тому является межведомственная несогласованность;
- в стране не существует системы обмена информацией. Хотя такие попытки и предпринимались ранее неоднократно, но результат пока остается близким к нулю;
- недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам объясняется разрушением системы сбора первичных данных из-за недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды;
- неумением со стороны запрашивающего правильно оформить запрос на получение информации;
- для формирования ответа необходимы большие человеческие и материальные ресурсы, которых, как правило, у органов власти не хватает. Некоторые государственные органы буквально завалены большим количеством поступающих писем и запросов. Так, например, ГАООСиЛХ предоставило аналитические сведения о поступивших обращениях и заявлениях граждан за период 2008-2009-2010 годы (Приложение 3).

Респонденты отметили сложность получения информации через запрос, в связи тем, что очень часто со стороны государственных органов не соблюдается законодательство по доступу к информации, а также с неумением населения правильно подготовить и направить запрос. Единственным преимуществом использования такого метода было отмечено респондентами то, что информация, полученная от госорганов по запросу, носит официальный характер и в дальнейшем может использоваться как обосновывающая для представления ее в другие государственные органы, судебные инстанции и т.д.

2.7. Коммуникативные мероприятия

Коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы и др.) чаще всего проводятся в рамках проектов, финансируемых международными организациями. В основном эти мероприятия носят информационный характер (о целях, осуществляемой деятельности, о результатах по проекту и пр.). В качестве раздаточного материала участникам (представители госорганов, ОМСУ, НКО, СМИ и т.д.) предлагаются отчеты, брошюры, журналы о работе проектов и выявленных проблемах.

Гораздо реже по инициативе госорганов проводятся коммуникативные мероприятия с целью привлечь общественность к решению конкретной проблемы (например, в рамках

проекта ЮНИТАР «Разработка плана действия в отношении производства первичной ртути и его воздействия на окружающую среду в КР» проведен ряд мероприятий: Национальный Форум в г.Бишкек и семинар в Бирликском айыл окмоту Кадамжайского района Баткенской области).

Согласно опросу, коммуникативные мероприятия являются эффективной площадкой для обмена информацией. В большинстве случаев на коммуникативных мероприятиях информация исходит из первоисточника и направлена на целевую аудиторию. Но все коммуникативные мероприятия ограничены территориально и по количеству участников.

2.8. СМИ

Практически во всех министерствах и ведомствах существуют пресс-службы или отделы по связям с общественностью, которые взаимодействуют со СМИ. Распространенная форма работы со СМИ – пресс-конференции (в основном – в столице), пресс-релизы, готовые материалы. Пресс-секретари также работают при областных государственных администрациях, но в регионах получить информацию официальным путем (по запросу от уполномоченного чиновника) гораздо сложнее, чем в столице. Это связано с тем, что на местах чиновники опасаются без санкции «свыше» что-либо передавать СМИ или общественности, несмотря на существующее законодательство.

Как отметили респонденты, через СМИ распространяется обработанная, актуальная информация на доступном языке, и для жителей регионов СМИ являются каналами получения информации на кыргызском языке. В числе недостатков респонденты указали на то, что информация может опаздывать, быть не достоверной, субъективной, что может быть связано с ангажированием СМИ, а также на коммерческую невыгодность размещения экологических материалов в СМИ. В связи с тем, что Кыргызстан горная страна имеется много мест где телевидение и радио может не приниматься или принимать один, два канала. Газеты и журналы в такие уголки могут не доходить или доходить с опозданием, и их цена подчас бывает не доступной для регулярного приобретения.

Всю территорию страны покрывают лишь 2 национальные телевизионные компаниии. В тоже время практически все жители Кыргызстана имеют доступ к трем российским телеканалам, на юге Кыргызстана постоянное вещание осуществляют 4 телекомпании Узбекистана, суммарный объем вещания которых превосходит вещание национальных СМИ. Значительное вещание осуществляется не на государственном языке. Свободный доступ граждан Кыргызстана к информации, ее объективность и сбалансированность лежат в основе информационной политики. Также содержание информации, ее интерпретация и способы подачи зарубежными электронными СМИ в отдельных случаях могут создать риск нарушения баланса доступа населения к разной информации

2.9. Геоинформационные системы

Основным содержанием деятельности большого числа государственных организаций, относящихся к различным ведомствам, являются исследование разного рода природных объектов, явлений, процессов, сбор и анализ данных о них. Требования к полноте и точности сведений о природных объектах и процессах обычно весьма высоки, также как и стоимость, и трудоемкость выявления и сбора этих сведений. К тому же такая информация многообразна и часто трудно сопоставима.

Проблема сопоставимости разнообразной информации о природных объектах может быть частично преодолена за счет возможности ее естественной пространственной привязки на основе географических информационных систем.

За последние 5 лет появились коммерческие фирмы, занимающиеся цифровым картографированием и ГИС в целом.

В то же время разнообразие задач, для решения которых необходима информация о природных ресурсах и явлениях, разнообразие самих описываемых объектов, процессов и подходов к отображению информации о них не позволяют говорить о множестве информационных ресурсов данной группы как о единой системе. В настоящее время информация о природных ресурсах, явлениях и процессах сосредоточена в нескольких (не всегда четко организованных) отраслевых системах и секторах информационной сферы. Так, например, при Министерстве природных ресурсов создана Государственная картографо-геодезическая служба, которая осуществляет руководство государственными картографическими, топографо-геодезическими работами и их производство, а также геодезический надзор в республике.

2.10. Электронные базы – данных

Одним из способов по сбору и распространению информации является разработка электронных баз – данных, которые должны быть легкодоступными для общественного доступа. Важно отметить, что электронные варианты не заменяют других форм той же информации, в связи с тем, что в стране еще не достаточно развиты телекоммуникационные сети и доступ к интернету затруднителен. Однако для тех представителей, у которых имеется доступ к интернету, электронные базы данных обеспечивают быстрый и эффективный способ поиска и нахождения нужной информации. И хотя для государственных органов электронные базы данных могут быть относительно дорогими, все же в последствии они оправдают себя с точки зрения сэкономленного времени и средств, причем не только в части ответа на запрос, но и в части информационного обеспечения самого государственного органа в его работе. Так создание в стране Регистра выброса и переноса загрязнителей, мог бы способствовать участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также содействовать предупреждению и сокращению загрязнения окружающей среды на стадии получения заключения экологической экспертиза и разрешений на эмиссии в окружающую среду. К сожалению, работы по внедрению Протокола по РВПЗ идут слабо.

На данный момент в стране в области регулирования химических веществ ведется две электронные базы данных: по озоноразрушающим веществам и парниковым газам. (Приложение 4).

Существенные трудности возникают из-за низкого уровня автоматизации существующих баз данных, значительное количество из них сохраняются на твердых носителях и в результате практически недоступны рядовому пользователю. Процесс совершенствования идет значительно медленнее, чем требуется, вследствие недостаточного финансирования со стороны государства.

Доступ к международным базам данных или информации недостаточен уже вследствие ограниченного доступа к Интернету. Вторым ограничением является платность предоставляемых услуг во многих международных базах данных.

Анализ состояния информационных ресурсов свидетельствует о необходимости изменения подхода к государственной политике в области информационных ресурсов с целью решения первоочередных задач:

– информационное обеспечение органов государственной власти и управления;
– обеспечение информацией социальной сферы;
– равноправное вхождение КР в мировое информационное пространство.

Эти задачи до сих пор решаются в основном в узких рамках интересов отдельных ведомств, что не приносит желаемого эффекта. Преодоление межведомственных барьеров и информационной закрытости, развитие информационных ресурсов возможно только на основе выработки общегосударственных, согласованных решений перечисленных задач.

3. СИТУАЦИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ ОТНОСИТЕЛЬНО СБОРА ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В данном разделе представлена информация о ситуации в КР относительно сбора информации в области химической безопасности различными заинтересованными сторонами. Отметим, что не все представленные ниже информационные ресурсы задействованы эффективно. К наиболее широко используемым относятся информационные ресурсы неправительственных и международных организаций. Именно они предоставляют наиболее качественную, своевременную и достоверную информацию заинтересованным сторонам.

3.1. Компетенция органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

В последние годы система центральных органов исполнительной власти в области природопользования и охраны окружающей среды неоднократно изменялась. Решения, принимаемые по вопросам развития системы таких органов, основывались временами не на принципах целесообразности, обеспечения последовательного решения задач рационального природопользования и охраны природы, а преимущественно исходя из интересов ведомств и политических соображений.

Структура деления химических веществ на пестициды, сильнодействующие ядовитые вещества (СДЯВ), отходы производства и потребления, потенциально токсичные химические вещества (ПТХВ), нефтепродукты, лекарственные средства, отходы отвалов и хвостохранилищ определила систему регулирования химических веществ.

Составной частью «Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции», огораспоряжением Правительства от 3 июля 2006 года №371-р, является институциональный анализ министерств и ведомств в области управления химическими веществами. В соответствии с данным анализом к министерствам и ведомствам Кыргызской Республики, которые в своей деятельности решают или должны решать в той или иной степени вопросы, касающиеся обращения с химическими веществами, и в ведении которых должна находиться соответствующая информация, относятся:

- Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики. Департамент химизации, защиты и карантина растений;
- Министерство природных ресурсов;
- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Управление защиты населения и территорий, отдел медицинской и радиационно-химической, бактериологической защиты;
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- Национальный статистический комитет;
- Министерство экономического регулирования Кыргызской Республики;
- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;
- Государственная служба Кыргызской Республики по контролю наркотиков;
- Государственная таможенная служба при Правительстве КР; Министерство внутренних дел Кыргызской Республики;

- Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;
- Министерство труда, занятости и миграции Кыргызской Республики;

В соответствии с Положением о Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, ГАООС и ЛХ является специально уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и управления лесным хозяйством, проводящим единую политику в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования, развития горных районов, лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности государства.

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства ведет кадастр отходов по четырем классам - чрезвычайно токсичные, высокоопасные, опасные и малоопасные.

Департамент химизации и защиты растений при Министерстве сельского хозяйства осуществляет регулирование пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике, и ведет государственный каталог.

Министерство внутренних дел в пределах своей компетенции обязано:

-контролировать соблюдение правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых, наркотикосодержащих и других веществ, предметов и материалов, оружия, боеприпасов;

-открытие и функционирование объектов по перечням, определяемым законодательством Кыргызской Республики. Одновременно с МВД Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики осуществляет контроль за хранением, учетом и использованием сильнодействующих ядовитых веществ на производстве.

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики ведет регистр хвостохранилищ и отвалов, содержащих отходы комплекса горнорудного производства.

Министерство экономического регулирования КР формирует и ведет Национальный информационный фонд Кыргызской Республики технических регламентов. С 2009г. МЭР переданы функции национального органа по стандартизации и органа по проведению работ в области метрологии. Основными целями Центра по стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики являются:

- создание и развитие национальной системы стандартизации в соответствии с международными правилами и рекомендациями;
- развитие и поддержание национальной эталонной базы;
- содействие обеспечению безопасности по: защите жизни и здоровья людей, охране окружающей среды, защите жизни и здоровья животных и растений

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики осуществляет регулирование лекарственных средств, ведет их государственную регистрацию.

Потенциально опасные для здоровья человека химические, биологические вещества и отдельные виды продукции, за исключением фармацевтических препаратов, производимых на территории республики и закупаемых за рубежом, для использования в хозяйственной деятельности допускаются к производству после их государственной регистрации.

До 2009г ода государственную регистрацию потенциально токсичных химических веществ осуществлял Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ДГСЭН) Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. После признания вещества потенциально опасным для здоровья человека и окружающей среды ему присваивается специальный регистрационный номер. Название дается в соответствии с правилами Международного союза теоретической и прикладной химии (IUPAC), присваивается также регистрационный номер по CAS (Chemical Abstract Service) в целях обеспечения идентификации ПТХВ в аналогичных регистрах, в

том числе в Международном регистре потенциально токсических химических веществ ВОЗ.

В задачи Государственной таможенной службы при Правительстве КР входит содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, жизни и здоровья граждан, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на территорию Кыргызской Республики.

Выполнение отдельных функций в области управления химическими веществами соответствующими министерствами и ведомствами базируются на специальных нормативных актах (инструкции по отдельным химическим веществам, например: пестициды, транспортировка опасных грузов, наркотические вещества, медицинские препараты и др.), что исключает комплексность подхода при принятии решений и при проведении мониторинга. В Приложении 2 предоставлена информация о местонахождении национальных данных по химическим веществам.

Начиная с 2005 года, в Кыргызской Республике проводились реформы, направленные на усиление всей власти в одних руках, ослабление роли Правительства, большинство мест в Парламенте принадлежало пропрезидентской партии. Все политические, экономические и силовые (правоохранительные органы) рычаги были сосредоточены в руках правящей элиты. За этот период в стране осуществлялся ряд реформ таких как:

1. В соответствии с постановлением Правительства «О реализации мер по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности» в целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» предусматривается сокращение числа лицензионных и разрешительных видов деятельности не менее чем на 30%. При этом предусматривается отмена регулятивных функций (лицензий, разрешений, согласований) в случае непредставления органами исполнительной власти и органами местного самоуправления их обоснований, подготовленных на основе анализа регулятивного воздействия. Сложность процедур «защиты» регулятивных функций сказались на том, что некоторые ведомства были вынуждены отказаться от части своих полномочий.

В соответствии с протоколом заседаний Межведомственной комиссии по проведению оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности (www.mert.kg), данная комиссия рекомендовала МВД разработать изменения в законодательство Кыргызской Республики, предусматривающие:

- отмену разрешения на перевозку сильнодействующих ядовитых веществ, взрывчатых веществ и пиротехнических изделий;
- отмену разрешения на функционирование сбытовых организаций и лабораторий, производящих анализы сильнодействующих ядовитых веществ.

В то же время в 2009 г. образовалось Министерство природных ресурсов и согласно положению по данному министерству, в его функции входит согласование порядка ввоза в Кыргызскую Республику и вывоза из нее взрывчатых материалов промышленного назначения и сильнодействующих ядовитых веществ. То есть появляется еще одно ведомство наряду с МВД и МЧС, которое регулирует деятельность, связанную с сильнодействующими ядовитыми веществами.

Правительству Кыргызской Республики данная Комиссия рекомендовала в трехмесячный срок разработать изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» в отношении:

- уменьшения количества объектов, оборот которых подлежит государственному регулированию, в частности из понятия «агорохимикаты» исключить химические реактивы, уточнения в отношении нераспространения действия данного закона на органические удобрения (статья 1);

• исключения формы разрешительной системы в виде допуска к проведению регистрационных испытаний юридических лиц со стороны Департамента химизации и защиты растений при Министерстве сельского хозяйства, заменив ее аккредитацией (статья 5).

Данная работа еще не завершена, но уже повлияла на объем регулятивных функций различных министерств и ведомств.

2. В соответствии с Законом «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 2004г. «до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции, находящейся в обращении на рынке на территории Кыргызской Республики, регламентированные нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, подлежат обязательному исполнению только в части требований, обеспечивающих безопасность, по защите жизни и здоровья людей, животных и растений, охране окружающей среды, предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции». Согласно программе разработки технических регламентов на 2006-2010гг должны быть разработаны 52 первоочередных технических регламента. За этот период на рассмотрение экспертной комиссии было представлено 22 технических регламента, принято 5 (Технический регламент «О безопасности строительства зданий различного назначения из быстровозводимых конструкций и материалов», Общий технический регламент «Об обеспечении экологической безопасности», Общий технический регламент «О безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования», Общий технический регламент по безопасности наземных транспортных средств, Технический регламент «Безопасность строительных материалов»).

3. Министерство юстиции, ссылаясь на Закон «О правительстве», исключало как в проектах, так и в действующих законах права и обязанности специально уполномоченных органов, относя их к компетенции Правительства. Министерство юстиции рекомендовало, чтобы процедуры выполнения определенных норм в законах имели отсылочный характер, с формулировкой «В соответствии с национальным законодательством». При этом теряются сами процедуры и границы раздела ответственности различных государственных органов. Так, например: в соответствии с Законом «О санитарно- эпидемиологическом благополучии населения», потенциально опасные для человека химические, биологические вещества и отдельные виды продукции допускаются к производству, транспортировке, закупке, хранению, реализации и применению (использованию) после их государственной регистрации. Ведение данного регистра возложено на Министерство здравоохранения. Данный закон утратил силу в 2009г., взамен вступил в действие Закон «Об общественном здравоохранения» с формулировкой «Потенциально опасные для здоровья человека физические, химические, биологические вещества и источники ионизирующего излучения допускаются к производству, транспортировке, закупке, хранению, реализации и использованию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

Новеллы законодательства сказались на том, что из законов стали выхолащиваться границы раздела ответственности между специально уполномоченными органами Правительства. Ссылаясь на Конституцию и регламент Правительства, было предложено полномочия специально уполномоченных органов прописывать не в законах, а только в положениях министерств и ведомств. При этом положения министерств в части регулятивного воздействия, иногда отвечали не соображениями целесообразности и их потенциалу, а исходя из политических интересов и близости руководителя ведомства к политической элите. Так, в декабре 2009 года Постановлениями Правительства без надлежащего сравнительного анализа и экспертизы было утверждено ряд положений министерств и ведомств.

Все это привело к дублированию функций, к противоречиям и усложнениям в правоприменении, несоблюдению требований обязательств международных договоров, развитию коррупции. При наличии большого числа ведомств, занимающихся вопросами управления химическими веществами, отсутствуют механизмы их взаимодействия. Вопросы контроля закреплены за несколькими министерствами и ведомствами (Государственное агентство охраны окружающей среды и лесному хозяйству, Министерство природных ресурсов, Министерство здравоохранения, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство сельского хозяйства, Министерство внутренних дел), что порождает параллелизм и несогласованность действий. В структуре ни одного государственного учреждения нет структуры, специально предназначенной обеспечивать контроль обращения химических веществ в целом.

Так, например, в функции Министерства природных ресурсов передали из ГАООСиЛХ экологическую экспертизу и экологический контроль в пределах лицензионных площадей. Необходимо отметить, что Министерство природных ресурсов не имеет областных подразделений, не входит в перечень контролирующих органов и на момент утверждения положения, не имело ни одного специалиста эколога.

3.2. Межведомственные комиссии, комитеты, рабочие группы

В республике функционирует ряд комиссий, работа которых охватывает отдельные аспекты управления химическими веществами.

Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является консультационно-совещательным органом и создана в целях выработки предложений по формированию и проведению единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями. Комиссия осуществляет свои полномочия во взаимодействии с министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности Кыргызской Республики, а также общественными объединениями.

*Национальный комитет по последствиям изменения климата***,** основными задачами которого является межведомственная координация деятельности по разработке национальных кадастров антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, мер по смягчению последствий изменения климата путем решения проблемы антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, и мер по содействию адекватной адаптации к изменению климата,

Межведомственная рабочая группа по разработке плана мероприятий по вопросам производства первичной ртути и снижения его воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике, созданная в целях защиты окружающей среды от антропогенного воздействия ртути и дальнейшей реализации действующего партнерского проекта "Разработка плана действий в отношении производства первичной ртути и его воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике".

Межведомственная комиссия по обращению с радиоактивными отходами. Основная цель - обеспечение экологической безопасности в рамках социально-экономического развития страны, создания промышленных производств с привлечением иностранных инвестиций в области утилизации и переработки хвостохранилищ и горных отвалов ураносодержащих руд.

Координационная комиссия по экологическому устойчивому развитию. Основная цель - обеспечение исполнения международных обязательств, принятых Кыргызской Республикой в сфере охраны окружающей среды

Представители различных министерств и ведомств, а также многие заинтересованные организации, включая НПО, как правило, входят в состав межведомственных органов. Но межведомственные органы не охватывают все аспекты управления химическими веществами. В основном данные комиссии, комитеты, рабочие группы собираются и действуют только на момент реализации проектов. В дальнейшем работа не ведется, а встречи не проводятся. Очевидно, что необходимо образование постоянно действующего межведомственного органа, основной функцией которого должны стать координация деятельности министерств и ведомств, организаций и учреждений в обеспечении безопасного для здоровья и окружающей среды, использования химических веществ на всех этапах их жизненного цикла, определение приоритетных направлений в области безопасного управления химическими веществами.

Координирующим звеном межведомственного и межсекторального взаимодействия в области химической безопасности должен стать Национальный координатор СПМВРХ. Но до недавнего времени координатором по СПМРХВ был директор Института химии Академии Наук КР. Его участие в СПМРХВ чаще всего происходило в виде подписания проектных предложений в Программу быстрого старта, участия в международных встречах по СПМРХВ и изредка участия в круглых столах, проходимых в стране, связанных с химической безопасностью. Национальный координатор не являлся информационным ресурсом в стране по СПМРХВ, не участвовал в подготовке и реализации проектов по СПМРХВ. Никакой координации между различными заинтересованными сторонами и попытки наладить такую координацию замечено не было. ОО НЭЭ подготовило письмо – обращение Президенту КР, в котором были следующие рекомендации:

- Назначить представителя МИД главой делегации Межправительственного комитета для ведения переговоров, по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути
- Создать межведомственную рабочую группу с представителями НПО для выработки общей позиции и дальнейшей работы в рамках международных и внутренних процессов, связанных с управлением и обращением ртути и ртутьсодержащих товаров.
- Назначить Национального координатора по Стратегическому подходу к международному регулирования химических веществ (СПМРХВ)

Данное письмо, в том числе, послужило причиной тому, что был назначен новый координатор по СПМРХВ, входящий в систему государственной власти. На этом пока работы по координации и закончились, а План действий в отношении производства первичной ртути и его воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике был отменен Распоряжением Правительства №200-р от 8.12.2010 г. без какого-либо серьезного обоснования.

3.3. Библиотечные сети

В соответствии с порядком учреждения и формами собственности в КР существует большое количество библиотек. На фоне усиливающейся децентрализации и информатизации библиотеки выдвигаются в число тех немногих институтов, которые могут рассматриваться в качестве источника информации. Развитие библиотек должно происходить за счет развития их информационных функций, аккумулирования сторонних и создания собственных информационных ресурсов, предоставления доступа к национальным и мировым информационным сетям.

Между тем, расширение числа задач, стоящих перед библиотеками, объективное усиление их роли в обществе пока еще плохо осознается властными структурами на всех уровнях. В результате ограниченного финансирования текущей деятельности

большинства библиотек сложилось тяжелое положение по важнейшим направлениям их деятельности, прежде всего таким, как пополнение библиотечных фондов, обеспечение их сохранности, безопасности и доступности пользователям. Одним из наиболее перспективных путей поддержания и развития библиотечной сети является активное использование для библиотечного обслуживания электронных информационных ресурсов, в том числе создаваемых в органах государственной власти. Например: Национальная библиотека КР имеет свой сайт www.nlkr.gov.kg.

В соответствии с Указом Президента от 8 мая 2007г. «О реализации Закона «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» создаются библиотеки в министерствах и ведомствах, но при этом не отработаны процедуры и механизмы доступа общественности к таким библиотекам. Так, например, в некоторых ведомствах библиотеки имеют в основном техническую и нормативную документацию и созданы в кабинете руководителя ведомства или в режимных ведомствах, на территорию которого вход только по пропускам. Таким образом, на сегодняшний день библиотеки, созданные в министерствах и ведомствах, не являются публичными и не отвечают требованиям Закона «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» в полной мере ни по составу имеющейся информации, ни по своей доступности для общественности.

3.4. Информационные ресурсы системы государственной статистики http://www.stat.kg/

Государственная политика КР в области официального статистического учета направлена на обеспечение полной, достоверной, научно обоснованной и своевременной официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении Кыргызской Республики.

Основной формой распространения статистической информации является публикация статистических сборников и распространения ее средствами массовой информации, размещения ее на сайтах органов государственной статистики, а так же посредством запроса.

Предоставление статистических сборников, бюллетеней, ежегодников, докладов, экспресс-информации, экономических обзоров, записок и других публикаций органам государственной власти и местного самоуправления, министерствам, ведомствам свыше одного экземпляра, а также выполнение статистических и информационно-вычислительных работ по заявкам физических и юридических лиц. Информационно-справочное обслуживание по заявкам пользователей, включая присвоение кодов. Оказание полиграфических работ. Данные услуги, оказываемые Национальным статистическим комитетом, входят в Реестр государственных платных услуг, оказываемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями.

Информация, предоставляемая Нацстаткомом КР, является основой для формирования значительной части информационных ресурсов органов государственной власти.

В области охраны окружающей среды юридические лица, их обособленные подразделения предоставляют в статистический комитет годовую форму статистической отчетности 2-ТП (водхоз), 2-ТП (воздух), 2-ТП (отходы).

Местные природоохранные организации, органы власти, не говоря уже об общественности, крайне редко могут оперативно ее использовать и своевременно реагировать.

Формирование данной информации связано с отчетным периодом - в основе своей сведения от хозяйствующего субъекта подаются раз в год и предприятия в основном работают в нестабильном режиме. Самой формой статотчетности – не все хозяйствующие субъекты отчитываются по всем формам, существует упрощенная система отчетности, при

этом некоторые формы обращения с химическими веществами выпадают из государственного контроля, что ограничивает возможность ее применения. Не всегда хозяйствующие субъекты дают полную информацию. В статистических данных отсутствует отдельная информация о производстве химических веществ, о влиянии этих предприятий на состояние окружающей среды, о количествах утилизированных отходов. Помимо этого необходимо отметить, что первичная информация может быть конфиденциальной.

Медицинская статистика не полностью отражает виды и количество несчастных случаев на производстве, связанные с использованием химических веществ. Необходима единая система государственной статистической отчетности по химическим веществам, в целях сбора и распространения полной информации о производстве, об импорте, перевозке, использовании, хранении и утилизации химических веществ в республике, а так же переработка существующей отчетности с использованием международных классификаторов химических соединений.

Одна из наиболее острых проблем использования информационных ресурсов системы государственной статистики - это потребность различных категорий пользователей в данных первичного статистического учета, которой противоречит отнесение этих данных к конфиденциальной информации. Решение проблемы видится в создании модифицированных версий информационных ресурсов первичного статистического учета на основе обезличивания этих данных. Кроме того, ресурсы на основе многих статистических форм могут быть открыты без всякого ущерба для субъектов этих сведений.

3.5. Государственная система правовой информации

Задачи сбора, обработки, хранения (ведение Государственного реестра нормативных правовых актов Кыргызской Республики), анализа всей правовой информации и организации ее использования возложены на Министерства юстиции. К числу основных информационных ресурсов Минюста относится централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики.

В рамках компетенции Минюст осуществляет подборку и предоставление информации, в том числе нормативных правовых актов Кыргызской Республики и государств-участников Содружества Независимых Государств по устным и письменным запросам, через веб-сайт www.minjust.gov.kg, компьютерную сеть, а также распространение посредством компакт-дисков и других носителей информации (оптической, магнитной и др.), в бумажном варианте. Минюст ежегодно публикует в средствах массовой информации доклады министерства о результатах выполнения требований Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

Сайт Жогорку Кенеш www.kenesh.kg – предоставляет для пользователей план законотворческих работ, проекты законов с комплектом сопутствующих документов. В связи с политической ситуацией с апреля 2010г. Жогорку Кенеш распущен и до конца 2010г не работал, в этот период не работал и сайт ЖК.

Информационно-правовая система «Энциклопедия Кыргызского Права» http://www.adviser.kg - это профессиональные комплекты, объединяющие документы Кыргызского законодательства, судебной практики, образцов правовых и деловых документов, форм отчетности, справочных материалов, консультаций, комментариев и другой информации, так необходимой в работе современных профессионалов. Наряду с законодательством Кыргызстана, имеются законодательные базы данных таких стран, как Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Грузия, Туркменистан, Армения, а так же блок «Международное право».

Информационный центр "ТОКТОМ" http://toktom.kg - это крупнейший негосударственный архив нормативных и других документов. ИЦ "ТОКТОМ" разработал программу информационного обмена с органами государственной власти и управления.

В Программе информационного обмена принимает участие около 40 органов государственной власти и управления, начиная от Жогорку Кенеша КР и заканчивая органами местного самоуправления, что обеспечивает полноту и достоверность правовой информации в базах данных.

3.6. Программы и проекты международных донорских организаций в области химической безопасности, реализуемых в Кыргызстане

Основная деятельность в области обеспечения химической безопасности в стране осуществляется посредством реализации международных программ и проектов. Как правило, программная и проектная деятельность ограничены во времени и не имеют преемственности. Данные результатов носят фрагментарный характер.

В ходе реализации проектов проводятся коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы), участниками которых являются представители государственных органов, органов МСУ, общественности и СМИ, ведутся информационные рассылки, создаются сайты. В качестве раздаточного материала участникам предлагаются отчеты, брошюры, публикации, журналы о работе проектов и выявленных проблемах.

Как показывает практика, сайты, созданные в период выполнения очередного международного проекта, прекращают свою деятельность при завершении очередного этапа технической поддержки.

Например, инвентаризация стойких органических загрязнителей проводилась в республике при подготовке национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, поддержанной международными организациями. В рамках реализации проекта работал сайт www.pops.kg, который по завершению проекта перестал действовать. Результаты учета СОЗ в стране опубликованы в доступных твердых копиях и на электронных носителях малым тиражом. В связи с этим не доступны не только общественности, но и специалистам.

В области стратегического управления химическими веществами в стране проводится ряд программ и проектов, осуществляемых международными донорскими организациями. Например:

Программа ПРООН «Охрана окружающей среды для устойчивого развития»: проекты:

- «Усиление координации для разработки проектов и мобилизации ресурсов для устойчивого управления радиоактивными отходами в Центральной Азии», http://uranium.kg/,
- «Повышение потенциала и расширение возможностей муниципальной системы управление отходами в Кыргызстане»;
- Проект ПРОН/ГЭФ «Управление и размещение ПХД в Кыргызстане». Реализация проекта направлена на решение следующих задач: 1) Выявление ПХД и повышение осведомленности укрепление законодательных и регулятивных мер и вспомогательные учреждения; 2) Развитие технического потенциала по устойчивому управлению ПХД; 3) Обеспечение безопасности запасов и отходов ПХД; 4) Мониторинг, обучение, обратная связь на основе адаптивного управления, охват и оценка.
- Проект ПРООН/ГЭФ «Помощь Кыргызской Республике в подготовке первого Национального сообщения в ответ на обязательства перед РКИК ООН»,

«Помощь Кыргызской Республике в подготовке второго Национального сообщения в ответ на обязательства перед РКИК ООН» - www.climatechange.kg. Цели и задачи проекта заключаются в: 1) проведении инвентаризации парниковых газов; 2) оценке потенциального воздействия изменения климата по областям страны; 3) анализе потенциальных действий по сокращению увеличения выбросов парниковых газов в стране и мер по адаптации к изменению климата; 4) подготовке Национального сообщения Кыргызской Республики для Конференции сторон РКИК ООН.

- Информационная электронная сеть по распространению опыта и участию в политике в области охраны окружающей среды и устойчивого развития стран ЦА и прилегающих регионов России www.caresd.net

Главная цель *Глобального Экологического Фонда/Программы малых грантов* ГЭФ/ПМГ состоит в том, чтобы обеспечить пользу и выгоды глобальной окружающей среде через деятельность на уровне местных сообществ в пяти направлениях. В области химической безопасности могут быть отнесены следующие направления: смягчение последствий изменения климата; охрана качества международных вод; ликвидация стойких органических загрязнителей (СОЗ).

Центр ОБСЕ: Одним из направлений осуществления деятельности является «защита окружающей среды, а именно, решение проблемы с доставшимися в наследство урановыми хвостохранилищами, подготовка к возможным бедствиям, сохранение и управление водными ресурсами и почвами». Центр ОБСЕ также продолжает поддерживать Орхусский центр города Ош.

В *АБР* существует направление «обеспечение устойчивости окружающей среды и рационального использования природных ресурсов».

Проект *Всемирного Банка* «Предупреждение чрезвычайных ситуаций» состоит из 2 компонентов: защита и изоляция отходов уранового производства; повышение готовности к бедствиям и мониторинг оползней.

Проекты *ЮНИТАР* «Разработка плана действия в отношении производства первичной ртути и его воздействия на окружающую среду в КР», «Обновление Национального профиля, разработка оценки национального потенциала для выполнения Стратегического подхода по управлению химическими веществами и Проведение семинара по определению приоритетов для выполнения Стратегического подхода по управлению химическими веществами ».

При проведении опроса респонденты указали только два проекта, осуществляемых в области химической безопасности в Кыргызстане: проект по ртути и инвентаризация по СОЗ. О деятельности других проектов, опрашиваемые, не знали. О деятельности международных программ знали только те эксперты, которые так или иначе были задействованы в этих программах. Информация либо распространялась среди узкого круга заинтересованных лиц, либо была предоставлена техническим языком не понятным для широкого круга.

Еще одной проблемой, по мнению респондентов, является отсутствие целенаправленной координационной политики различных программ и проектов в области управления химическими веществами. Одной из причин этого является то, что многие программы и проекты, имеющие своей целевой группой организации гражданского общества и население, не считают приоритетным информировать центральные органы

власти о своей деятельности. С этой точки зрения необходимость создания какого-либо органа или проекта по созданию и поддержке информационной сети.

3.7. Информационные ресурсы неправительственных организаций

В КР существует определенное количество неправительственных организаций, которые занимаются вопросами экологии более 10 лет. При этом в организациях уже имеется сформированный экспертный состав, обладающий высоким потенциалом, так как знания и информация, полученные в рамках деятельности организации, аккумулируются и применяются в последующей работе. Но стабильная и эффективная работа неправительственных организаций напрямую связана как с экономическим положением в стране, так и с интересами доноров в данном направлении.

В области химической безопасности осуществляют свою деятельность не только природоохранные НПО, а также НПО, занимающиеся вопросами здравоохранения. В большинстве случаев, неправительственные организации при осуществлении проектной деятельности размещают информацию на своих сайтах.

Кыргызстанские НПО являются членами международных сетей по тематическим направлениям, в частности, Международной сети по ликвидации СОЗ, Глобального альянса против сжигания отходов и др. Членство в международных сетях НПО помогает организациям гражданского общества Кыргызстана принимать участие в международных конференциях, семинарах и тренингах по вопросам химической безопасности. Так, например Международная сеть по ликвидации СОЗ(IPEN) помогает создавать партнерства с аналогичными организациями в других странах мира; обеспечивает финансовую поддержку для реализации конкретных проектов по СОЗ; способствует обмену информацией между организациями, обеспечивает экспертную поддержку и консультации экспертов. С 2005г ряд НПО КР совместно с IPEN осуществили проекты такие как: «Анализ и оценка ситуации с СОЗ в Кочкорском регионе Кыргызской Республики» (ОЭФ «Юнисон»), «Межведомственное и межсекторальное сотрудничество на национальном и местном уровнях для разрешения связанных с СОЗ проблем», «Кампания информирования и повышения уровня информированности для лоббирования за ратификацию Стокгольмской конвенции Кыргызстаном» (ОО «Независимая экологическая экспертиза»), «Кыргызстан: Доклад о ситуации с СОЗ в стране», «Определение источников диоксинов, фуранов, ПХБ и кампания против загрязнения СОЗ в Центральной Азии» (За гражданское общество), в 2009 году принимали участие в разработке «Регионального плана действий НПО для региона ВЕКЦА в области химической безопасности». В октябре 2010 года представители НПО Кыргызстана участвовали в работе Генеральной ассамблеи Международной сети по ликвидации СОЗ(IPEN), прошедшей в Алмате, Казахстан.

Большую роль в получении информации играют электронные сети рассылки по химической безопасности «Экология и права человека» Л.Федоров, новостная рассылка «CARNet news», рассылка кавказских НПО «INFO-CENN», новости Программы по химической безопасности «Эко-Согласия», Zero-mercury. Также чНПО имеют возможность обмениваться информацией и опытом.

Силами НПО были реализованы несколько проектов в области информирования, образования и мониторинга в области химической безопасности. В соответствии с мерами, указанными в Глобальном плане действий по осуществлению целей СПМРХВ, реализованы такие проекты, как, например:

Уменьшение рисков.

Одним из значимых и масштабных работ по химической безопасности в республике, можно назвать проект «Устранение больших рисков устаревших пестицидов в Кыргызстане» ОФ «Миллькеконтакт». 2007-2008 г. ОФ «Мильеконтакт» (www.ekois.net) при поддержке правительства Нидерландов выполнил пилотный проект в Ошской области. Общая цель проекта – принять меры предосторожности по отношению к

устаревшим пестицидам и уменьшить их возможное воздействие на окружающую среду. ОО «Охрана материнства и детства» и ОФ «Биос» - проект по инвентаризации устаревших пестицидов и разъяснительной работе о вреде пестицидов

Знание и информация.

ОО «Независимая экологическая экспертиза» (www.eco-expertise.org) совместно с Сетью по защите общественных экологических интересов Кыргызской Республики организовали информационную кампанию во всех регионах республики в поддержку ратификации Стокгольмской конвенции. Итогом информационной кампании стало ускорение процесса ратификации Стокгольмской конвенции.

В 2010г. в рамках Глобальной Кампании IPEN «Свободные от ртути: Ты, Я и Дети» в 8 странах, включая КР, осуществлен проект «Анализ рынка продукции массового производства на наличие ртути», в котором исследование фокусировалось на кремах для осветления кожи, батарейках, термометрах и приборах для измерения кровяного давления, используемых в домашних условиях и лечебных учреждениях, а также материалах, применяемых для пломбирования зубов. Исследование в Кыргызской Республике (Бишкек, Чуйская область) проведено экспертами ОО «Независимая экологическая экспертиза» и специалистами Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения КР.

В 2006 году ОЭФ «ЮНИСОН» при поддержке IPEN выполнил в КР проект «Анализ и оценка стойких органических загрязнителей в районе села Кочкор». Результатами данного проекта явилось активизация местного населения и лидеров, в целях сокращения угрозы от химических источников в с. Кочкор. Так в 2007 году при поддержке ОБСЕ был снят краткий документальный фильм о могильнике пестицидов в с. Кочкор, который был показан по общественному телевидению. ОЭФ «ЮНИСОН» также участвовал в международном проекте IPEN «Глобальная информационная кампания по СПМРХА» в 2009 году, в результате которой был подготовлен большой обзор по выполнению СПМРХВ в разных странах и регионах.

Некоммерческая организация «Озоновый центр» (www.ozonecenter.kg) финансируемая ЮНЕП, осуществляет свою деятельность в рамках выполнения обязательств по Монреальскому протоколу, собирает информацию, ведет базу данных по парниковым газам и озоноразрушающим веществам. Другого источника данных по этим компонентам в стране нет.

Повышение потенциала и техническое сотрудничество.

В 2005г. ОО «НЭЭ» совместно с представителями МЭиЧС и Министерства здравоохранения осуществили проект «Разработка механизмов межведомственного и межсекторального партнерства при реализации положений Стокгольмской конвенции»

Несмотря на то, что организации гражданского общества, деятельность которых ориентирована на химическую безопасность, работают не регулярно, роль НПО в информировании общественности о химической безопасности и о действиях правительства в этой сфере является для республики основной. Это связано с тем, что отсутствуют другие источники информирования, традиционно правительственные органы редко информируют общественность об экологических проблемах и предпринимаемых мерах. Из-за частой смены кадров и низкой мотивации сотрудников в системе государственной власти, НПО подчас обладают большей институциональной памятью относительно управления химическими веществами на национальном и международном уровне.

3.8. Бизнес - сообщества

В соответствие с Законом «Об общем техническом регламенте об обеспечении экологической безопасности» предприятия I и II категории опасности субъекты хозяйственной и иной деятельности ежегодно представляют отчет о составе и фактических объемах выбросов, сбросов загрязняющих веществ, об обращении с

отходами в органы государственной статистики (2-ТП (водхоз), 2-ТП (воздух), 2-ТП (отходы)), в специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды и в органы государственной администрации (экологические паспорта) для ведения учета негативного воздействия на окружающую среду.

Информация хранится только в виде твердых копий, электронные версии не хранятся. Вся информация является информацией внутреннего пользования территориальных органов по охране окружающей среды. Практики, а также соответствующих механизмов обеспечения ее доступности и распространения для общественности не имеется, за исключением крупных объектов, которые находится под пристальным вниманием общественности, либо участвуют в ИПДО.

3.9. Способы распространения информации среди местного населения

К ведению органов местного самоуправления относятся вопросы местного значения для организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг. В связи с этим, одним из каналов получения официальной информации на местах являются общественные собрания, встречи, консультации с представителями органов местного самоуправления. Так, например, жители Таласской области назвали наиболее эффективными источниками информации - собрание села (31,8%), а также информация, получаемая от представителей ОМСУ (13,5 %).

Другим каналом получения информации являются СМИ (телевидение, печатные издания и газеты, радио). Центральное телевидение в нашей стране, безусловно, является наиболее популярным. Его отметили в этом качестве 90% опрошенных. По республике вещание программы КТР обеспечено на 99,0%, ОРТ - 81,6%, РТР - 78,5%, ЭлТР - 68%.

Центральные газеты и передачи областного телевидения как источник новостей назвали 30% и 29% опрошенных соответственно. Отметим, что старшее поколение больше всего интересуется политическими новостями (51%), в то время как у молодежи политическая тематика находится по степени привлекательности на 6 и 7 местах, рядом с новостями светской жизни (35% и 34% соответственно). Например, в Таласской области отмечен рейтинг наиболее читаемых областных газет таких как, «Талас Турмушу» (25%), «Манас Ордо»(17,9%), «Дабан» (10,7%).

В Бишкеке чаще других черпают информацию из центральных газет (41% против 30% в среднем по выборке по областям) и центрального радио (35% против 26% в среднем).

Интернет по степени использования остается пока второстепенным информационным каналом – его упомянули 9% опрошенных. Однако в Бишкеке, где уровень компьютеризации значительно выше, интернет-ресурсы являются еще одним источником информации. Этот показатель составляет уже 36%. В связи с тем, что Бишкек является столицей, жители Бишкека и Чуйской области имеют больше доступа к информационным каналам (все министерства и ведомства, за исключением МЧС, информационные агентства (Акипресс, Кабар, 24.kg), интернет провайдеры).

Интернет-СМИ (www.24.kg, akipress.kg и др.) в силу специфики сети Интернет наиболее похожи на обычную стенгазету, вывешенную в общедоступном месте. Таким же образом информация в них, как правило, имеется в единственном экземпляре, ознакомление с ней происходит исключительно по инициативе читателя не одновременно, требуется знать адрес: географический для стенгазеты, электронный для интернет-СМИ, аудитория читателей по этим причинам достаточно случайна и непостоянна у обоих этих источников информации.

Молодое поколение в последнее время открыло для себя социальные сети. Социальные средства информации могут рассматриваться как появившаяся возможность перевода коммуникаций (передачи информации) в цифровую форму, а их появление

связано с развитием Интернета. Таким образом, термин «социальные средства распространения информации» охватывает все, от статей, совместно написанных в Википедии (Wikipedia), повторной публикации старых книг через проект Project Gutenberg, последних известий, размещенных пользователями в Twitter и т.д. Суть социальных средств распространения информации может быть охарактеризована такими словами, как участие, уравнивание, обмен и личное присутствие. Так, например «Инициатива прозрачности добывающей отрасли» уже сформировали в Twitter свою сеть, и имеют хороший отзыв. Создание своей социальной сети в области химической безопасности может быть хорошим инструментом информирования на региональном уровне. К сожалению на сегодняшний день данные каналы предоставления информации в основном задействованы на обсуждение политической и социально экономической обстановки в стране, а вопросы химической безопасности остаются в стороне.

ВЫВОДЫ

1. В 2009 году в Кыргызстане проведен проект по обновлению Национального профиля по регулированию химических веществ, и оценке потенциала для рационального регулирования химических веществ на национальном уровне. Однако, несмотря на принятые в рамках проекта рекомендации, существующая в республике законодательная и нормативная база по-прежнему не достаточно отвечает требованиям современности по обеспечению регулирования химических веществ, не разработана программа по рациональному управлению химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла с использованием национальных механизмов, которые носили бы межсекторальный, комплексный, эффективный, согласованный характер.
2. Слабо развита процедура информированности всех заинтересованных сторон в сфере управления химическими веществами. При наличии большого числа ведомств, занимающихся вопросами управления химическими веществами, отсутствуют механизмы их взаимодействия. Вопросы контроля закреплены за несколькими министерствами и ведомствами, что порождает дублирование функций, противоречия и усложнения в правоприменении, несоблюдение требований обязательств международных договоров, развитие коррупции. В структуре государственных учреждений отсутствуют структуры, специально предназначенные обеспечивать координацию и контроль за обращением химических веществ в целом. Отсутствует синергизм между министерствами и ведомствами, занимаюзимися вопросами регулирования химических веществ.
3. Представители различных министерств и ведомств, а также многие заинтересованные организации входят в состав межведомственных органов. Но межведомственные органы не институционализированы и не охватывают все аспекты управления химическими веществами.
4. На фоне усиливающейся децентрализации и информатизации библиотеки выдвигаются в число тех немногих институтов, которые могут рассматриваться в качестве источника информации. В результате ограниченного финансирования текущей деятельности большинства библиотек сложилось тяжелое положение по важнейшим направлениям их деятельности, прежде всего таким, как пополнение библиотечных фондов, обеспечение их сохранности, безопасности и доступности пользователям.
5. Местные природоохранные организации, органы власти, не говоря уже об общественности, крайне редко могут оперативно использовать статистическую информацию и своевременно на нее реагировать. Отсутствует

система государственной статистической отчетности по химическим веществам, в связи, с чем не представляется возможным получить полную информацию о производстве, об импорте, перевозке, использовании, хранении и утилизации химических веществ в республике. Медицинская статистика не полностью отражает виды и количество несчастных случаев на производстве, связанные с использованием химических веществ.

6. Субъекты предпринимательства хранят информацию в основном в виде твердых копий, электронные версии не хранятся. Практики, а также соответствующих механизмов обеспечения доступности и распространения экологической информации субъектами предпринимательства для общественности не имеется, за исключением крупных объектов, которые находятся под пристальным вниманием общественности.

7. Одна из наиболее острых проблем использования информационных ресурсов системы государственной статистики - это потребность различных категорий пользователей в данных первичного статистического учета, которой противоречит отнесение этих данных к конфиденциальной информации.

8. Сложность получения информации через запрос заключается в том, что очень часто со стороны государственных органов не соблюдается законодательство по доступу к информации, население, в свою очередь, не умеет правильно подготовить и направить запрос.

9. Проблема участия общественности в процессе принятия решений в области обеспечения химической безопасности состоит в невозможности эффективной реализации этого права, ввиду отсутствия должных механизмов участия. То есть юридически право предоставляется, но отсутствуют механизмы его реализации, что ставит непреодолимый барьер между правом, юридически закрепленным, и реально существующей возможностью этим правом воспользоваться. Работа по реализации обязательств СПМРХВ требует больших усилий не только со стороны министерств и ведомств и региональных органов управления, но и от гражданского общества.

10. Программная и проектная деятельность НПО и международных организаций ограничены во времени и не имеют преемственности, данные результатов таких преоктов носят фрагментарный характер.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Для государственных структур:

1. Скоординировать действия по выполнению обязательств по трем конвенциям (Стокгольмская, Базельская, Роттердамская), что позволит объединить усилия на снижение воздействия опасных химикатов и отходов на здоровье людей и состояние окружающей среды;
2. Способствовать развитию синергизма при выполнении обязательств по международным соглашениям, связанным с обеспечпением химической безопасности, в частности, уделяя внимание таким вопросам, как:

- повышение информированности между министерствами;
- обмен информацией;
- сообщение о риске;
- развитие технических возможностей.

3. Для обеспечения синергизма в решении проблем обеспечения безопасности рекомендуется:
   - Регулярные координационные заседания в рамках подготовки к международным мероприятиям и переговорам, таким как процесс по разработке Стратегического подхода к международному управлению химическими веществами;
   - Подготовка ситуационного анализа, который определяет соглашения, важные для страны, обобщает информацию о предпринимаемых мерах по выполнению данных соглашений и определяет потенциальные области для достижения синергизма;
   - Организация национального семинара по интегрированному выполнению международных соглашений с привлечением национальных контактных органов, других министерств и заинтересованных сторон;
   - Разработка интегрированной национальной программы, включая логически связную правовую и институциональную инфраструктуру, по рациональному управлению химическими веществами и отходами, содержащую, в том числе вопросы, интегрированного выполнения международных соглашений;
   - Тесное взаимодействие между контактными органами по международным соглашениям для включения вопросов управления химическими веществами в национальную программу устойчивого развития;
   - Обеспечение вовлеченности министерств и организаций, которые играют второстепенную роль в вопросах управления химическими веществами и отходами, таких как министерство финансов, таможенная служба, региональные и местные органы власти;
   - Установление связей с местными органами власти.

4. Создать координационный орган при Правительстве КР, для исключения дублирования и объединения усилий по управлению химическими веществами, включая внедрение системы маркировки и классификации химических веществ (СГС), который, в свою очередь:

- Наладит сотрудничество с информационными ресурсными центрами НПО по реализации СПМРХВ.
- Создаст постоянно действующий интернет-сайт по выполнению СПМРХВ и регулированию химических веществ.
- Обеспечит выполнение совместных проектов по повышению потенциала и информированности представителей заинтересованных сторон.

5. Интегрировать мероприятия по реализации СПМРХВ в кратко-, средне- и долгосрочные национальные, секторальные и территориальные планы и программы;

6. Создать систему регистров выбросов и переноса опасных загрязнителей в стране и присоединиться к протоколу по РВПЗ Орхусской конвенции по доступу к информации, участию общественности и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. При разработке национального РВПЗ учитывать также требования Стокгольмской конвенции о СОЗ.

7. Развивать географические информационные системы и системы электронных баз данных.

8. Гармонизировать национальное законодательство с международной системой классификации и маркировки химических веществ, (СГС).

9. Переработать существующую статистическую отчетность с использованием международных классификаторов химических соединений, включая систему маркировки и классификации химических веществ (СГС) и создать модифицированные версии информационных ресурсов первичного статистического учета на основе обезличивания этих данных

Для организаций гражданского общества

- Создать в стране информационно-ресурсный центр на базе существующих НПО для информирования и повышения потенциала организаций гражданского уровня по выполнению СПМРХВ. В задачу центра должно входить:
- Налаживание межсекторального сотруднчиества и партнерства с государственными струткруами, бизнесом и НПО;
- На базе существующих субрегиональных сетей (например, сеть IPEN) объединить информационные ресурсные центры в странах в единую субрегиональную сеть для обеспечения координации и коммуникации в регионе.
- Повышать потенциал создаваемых на местах национальных информационных и ресурсных сетей и центров НПО по вопросам химической безопасности путем:
  - Предоставления информации;
  - Проведения семинаров, тренингов, информационных встреч;
  - Оказания экспертной поддержки;
  - Оказание помощи в определении, подготовке и реализации проектной деятельности;

- Обеспечение информационного потока по вопросам химической безопасности от международных сетей НПО и межправительственных организаций; Создание информационного сайта по вопросам химической безопасности и регулярно размещать на нем информацию. о международных, региональных и национальных процессах и проектах.
- Разработать программу по повышению информированности и осведомленности населения о СПМРХВ включающую пакет проектных предложений для доноров и конкретных действий по ее реализации.
- Проводить широкомасштабных кампаний по вовлечению НПО в СПМРХВ путем повышения потенциала НПО по вопросам химической безопасности
- Развивать партнерские инициативы с различными заинтересованными сторонами, международными организациями и НПО из других стран и регионов
- Подготавливать материалы и доводить до местного населения информацию об опасности химических веществ и важности внедрения международной классификации химических веществ, включая систему маркировки и классификации химических веществ (СГС).

Неправительственные организации могут быть вовлечены в выполнение следующих видов проектов по реализации СПМРХВ:

- Проведение деятельности по повышению уровня информированности потребителей, в частности просвещение потребителей по таким вопросам как образцы лучшей практики применения химических веществ, потенциальная опасность химических веществ для самих потребителей и для окружающей среды, пути экспозиции;
- Проведение деятельности для повышения уровня информированности предприятий и НПО о регистрах выброса и переноса загрязнителей как об инструменте для реализации права на информацию о химических веществах;
- Поддержка исследований по альтернативам для токсичных химических веществ и продвижение продуктов, которые разлагаются биологическим путем или могут утилизироваться;

- Включение вопросов химической безопасности в учебные программы школ и вузов;
- Просвещение работающих и работодателей и предоставление им информации о химических веществах, присутствующих в производственных процессах;
- Укрепление национальных информационных сетей в области обмена, распространения и предоставления информации по вопросам химической безопасности;
- Поддержка участия НПО в проведении первичной инвентаризации устаревших пестицидов;
- Поддержка участия НПО в проведении инвентаризации ПХБ и оборудования, заполненного ПХБ;
- Поддержка участия НПО в оценке выбросов диоксинов с использованием целесообразных коэффициентов выбросов;
- Мониторинг реализации/соблюдения системы СГС правительственными структурами и другими заинтересованными сторонами;
- Проведение кампаний для повышения уровня информированности и кампаний профилактических мер для содействия безопасному применению химических веществ; и
- Работа по обеспечению широкого и реального участия заинтересованных сторон, включая женщин, на всех уровнях разработки мер для разрешения проблем химической безопасности, в процессах принятия решений и разработки нормативных актов, связанных с химической безопасностью.

Приложение 1

Национальное законодательство

В национальном законодательстве за последние 10 лет произошли кардинальные изменения. По существу создана новая нормативная правовая база в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Конституция Кыргызской Республики.

Конституция КР - Основной Закон, на основе которой принимаются все законы и иные нормативные акты государства. Вместе с тем, опыт свидетельствует об отклонениях от конституционных норм в законотворческой и правоприменительной практике государственных органов, о нарушениях конституционной законности, деформации соотношения законов и подзаконных актов, произвольном построении некоторых элементов правовой системы.

Статья 48 гласит, что:

«1. Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду.

2. Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования.

3. Каждый обязан бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру».

Закон КР «Об охране окружающей среды»

Закон констатирует, что природа и ее компоненты являются национальным достоянием КР, одним из основных факторов ее устойчивого социально-

экономического развития, а также определяет политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в КР.

Статья 20:

Запрещает применение токсичных химических веществ, не подвергающихся распаду, негативно воздействующих на организм человека и окружающую среду

Закон КР «Об охране атмосферного воздуха»

Закон констатирует, что атмосферный воздух представляет собой жизненно важный компонент природы, обеспечивающий естественную среду обитания человека и других живых организмов на Земле, и подлежит государственной охране.

Законом устанавливаются нормативы качества атмосферного воздуха, нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ, утверждаются нормативы ДЦВ, осуществляется регулирование выбросов и ведется учет вредных воздействий на атмосферный воздух, наблюдение и контроль за его состоянием.

Законодательно определены нормативы, стандарты и меры по обращению с химическими веществами, исключающими их негативное воздействие на атмосферный воздух

Закон КР «Об экологической экспертизе»

Закон регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан КР на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и предусматривает в этой части обеспечение экологической безопасности.

Закон КР «Об отходах производства и потребления»

Закон определяет государственную политику в области обращения с твердыми отходами производства и потребления и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними.

Закон КР «О воде»

Закон регулирует отношения в сфере использования и охраны водных ресурсов и направлен на предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения, а также на улучшение их состояния

Закон КР «О питьевой воде»

Закон констатирует, что питьевая вода является основой жизни и деятельности населения, имеет стратегическое, практическое и экономическое значение.

Закон определяет качественные нормы питьевой воды и меры по охране и предотвращению загрязнения источников водоснабжения.

Закон КР «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей»

В соответствии с законом одной из основных задач водопользователей является предотвращение загрязнения вод.

Закон КР «О животном мире»

Закон констатирует, что животный мир является достоянием КР, неотъемлемым элементом природы, природным ресурсом, важным регулятором и стабилизатором компоненты биосферы.

Закон регулирует отношения в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира.

Закон КР «Об особо охраняемых природных территориях»
устанавливает режим государственных заповедников и, в частности, запрещает на территории государственных заповедников применение химических веществ для борьбы с вредителями, болезнями растений и животных, а также для регулирования численности животных, за исключением случаев, представляющих особую опасность для состояния растительного и животного мира, а также для здоровья человека.

Закон КР «Об охране и использовании растительного мира»
Устанавливает основные требования охраны объектов растительного мира. В частности, обязывает пользователей объектов растительного мира, а также арендаторов, обеспечивать защиту почв с произрастающей растительностью от засорения, загрязнения промышленными и бытовыми отходами и стоками, химическими и радиоактивными веществами и учитывает требования охраны дикорастущих растений, образуемых ими природных растительных сообществ и среды их произрастания, при применении средств защиты растений, регуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, используемых в народном хозяйстве. Применение химических средств защиты растений и других препаратов в целях уменьшения их вредного влияния на растительный мир и окружающую среду должно сочетаться с агротехническими, селекционно-генетическими, биологическими и другими мероприятиями.

К тому же при создании, приобретении за рубежом новых препаратов должны разрабатываться нормативы предельно допустимых концентраций их в окружающей среде, обеспечивающие охрану дикорастущих растений, образуемых ими сообществ и среды их произрастания.

Закон КР «О недрах» определяет основные требования к использованию недр и в частности обязывает пользователей предотвращать загрязнение недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами, а также при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод.

Закон КР «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов») устанавливает ставку платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов) в размере 1,2 сома за приведенную тонну загрязняющих веществ (**0.3 $).**

Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах» констатирует, что обеспечение безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами достигается за счет предотвращения загрязнения радиоактивными и токсичными отходами окружающей среды сверх уровней и концентраций, установленных нормативными документами на всех этапах обращения.

Закон КР «О химизации и защите растений» определяет общие правовые, экономические, экологические, социальные и организационные основы химизации и защиты растений в интересах охраны здоровья населения, животных, окружающей среды, предупреждения или ликвидации последствий загрязнения почвы, растительной и животной продукции. Закон также регулирует отношения, возникающие при осуществлении государственного управления в области обращения с пестицидами и агрохимикатами, при их разработке, производстве, реализации, хранении, транспортировке, применении, обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении,

рекламе, при ввозе в Кыргызскую Республику и вывозе из Кыргызской Республики пестицидов и агрохимикатов

Закон КР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» определяет порядок составления перечня и списков наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, установлены порядок их использования в медицинских целях, порядок экспорта и импорта (под контролем государства); гарантировано государством цивилизованное отношение к больным наркоманией путем оказания им наркологической помощи.

В соответствии с законом устанавливаются государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (культивирование растений, разработку, производство, изготовление, переработку, распределение, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров), а также вводится лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» определяет права граждан на экологическое, санитарно-эпидемическое благополучие и радиационную безопасность. Это право обеспечивается государством путем сохранения благоприятной окружающей среды, которая не оказывает отрицательного влияния на состояние здоровья настоящего и будущего поколений.

Закон КР «Об общественном здравоохранения» Потенциально опасные для здоровья человека физические, химические, биологические вещества и источники ионизирующего излучения допускаются к производству, транспортировке, закупке, хранению, реализации и использованию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики

Определяет право граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, а также на получение информации о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Закон КР «О профессиональных союзах» регулирует участие профсоюзов в формировании государственных программ по вопросам окружающей природной среды, проведении экспертизы безопасности проектируемых и эксплуатируемых механизмов, а также в разработке нормативных правовых и других актов, регламентирующих вопросы экологической безопасности. Профсоюзы осуществляют экологический контроль через своих уполномоченных лиц.

Закон КР «О защите прав потребителей»

В соответствии, с которым, потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются в порядке, определяемом законом.

Закон КР «О сертификации продукции и услуг» устанавливает правовые основы обязательной и добровольной сертификации продукции, услуг и иных объектов, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации.

Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на них и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих такие объекты, к локализации и ликвидации последствий происшедших аварий.

В Приложении содержится качественная и количественная характеристика воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых веществ, а также веществ, представляющих опасность для окружающей природной среды.

В соответствии с законом, в частности, к опасным производственным объектам относятся объекты, на которых:

- получаются, образуются, перерабатываются, используются, хранятся, транспортируются, уничтожаются, реализуются воспламеняющиеся, горючие, окисляющие, взрывчатые, токсичные и радиоактивные вещества;
- ведутся захоронения отходов горно-металлургического производства, содержащих вещества, опасные для жизнедеятельности человека и окружающей среды. В Кыргызстане регулирование вопросов, имеющих отношение опасными веществами и регулирующие контроль за авариями регламентируются

Основными целями Закона являются:

- обеспечение защищенности личности, общества, материальных ценностей и

окружающей среды от аварий на опасных производственных объектах и их последствий;

- создание нормативной правовой базы для обеспечения промышленной

безопасности, соответствующей международным нормам;

- государственные гарантии обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- обеспечение выполнения нормативных правовых актов, устанавливающих

правила и нормы ведения работ на опасных производственных объектах.

Закон КР «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты населения, всего земного, водного, воздушного пространства в пределах Кыргызской Республики или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе связанных с использованием опасных веществ.

Закон КР «Об охране труда»

В соответствии с законом работник имеет право на получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов.

Согласно закону, запрещается применение в производстве вредных или опасных веществ, материалов, продукции, товаров и оказание услуг, для которых не разработаны методики и средства метрологического контроля и токсикологическая (санитарно-гигиеническая, медико-биологическая) оценка которых не проводилась.

В случае использования новых, не применяемых в организации ранее, вредных или опасных веществ, работодатель обязан до использования указанных веществ разработать и согласовать с органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда меры по сохранению жизни и здоровья работников.

Закон КР «О лицензировании» регулирует отношения, связанные с государственным лицензированием деятельности или определенных действий, подлежащих лицензированию.

Лицензируются следующие виды деятельности, имеющие отношение к химическим веществам:

- изготовление и реализация лекарств, вакцин и сывороток, медикаментов и медицинской техники, кроме случаев, предусмотренных законодательством, парфюмерно-косметических и химических веществ (за исключением торговых предприятий, осуществляющих реализацию мыломоющих средств, парфюмерно-косметических товаров на основании сертификатов качества промышленных предприятий);
- производство и реализация сильнодействующих, ядовитых и радиоактивных веществ;
- утилизация, размещение, уничтожение и захоронение токсичных отходов, материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- перевозка (в том числе трансграничная) токсичных отходов производства, веществ;

Перечень специфических товаров (работ, услуг), подлежащих лицензированию, а также порядок выдачи и оформления лицензий на совершение экспортно-импортных операций устанавливаются Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Закон КР «О некоммерческих организациях»

Общественные объединения создаются по инициативе не менее 3-х дееспособных физических лиц на неопределенный или определенный срок.

Общественное объединение может принимать решение путем проведения заседаний, общего собрания и путем письменного опроса членов.

Закон КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» гласит, что местное самоуправление - гарантированное Конституцией Кыргызской Республики право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан.

Общественным объединениям, ассоциациям и союзам местных сообществ не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления.

Местные сообщества вправе входить в международные союзы и ассоциации местных сообществ, но не выступают от имени государства.

Население имеет право на правотворческую инициативу в делах местного значения. Порядок реализации указанного права определяется уставом местного сообщества в соответствии с законом. Проекты правовых актов по делам местного значения, внесенные населением в органы местного самоуправления в рамках народной правотворческой инициативы, подлежат рассмотрению с обязательным участием представителей населения соответствующей территории.

Местное самоуправление осуществляется на принципах:

- волеизъявления граждан через местные кенеши, их исполнительно-распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, иные органы, формируемые самим населением, а также собрания и сходы граждан;

- защиты прав и охраняемых законом интересов местных сообществ;

- демократии, гласности и учета общественного мнения;

- коллегиальности, свободного обсуждения при решении соответствующих вопросов;

- независимости местных кенешей в решении вопросов своей компетенции.

Органы местного самоуправления функционируют в тесном взаимодействии с местными государственными администрациями, создают условия для реализации гражданами Кыргызской Республики конституционного права на участие в управлении государственными и общественными делами.

Делегированные государственные полномочия

- разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды.

Местные государственные администрации постоянно проводят консультации и согласовывают свои решения с местными кенешами по жизненно важным вопросам развития территории.

Местный кенеш правомочен рассматривать вопросы и принимать по ним решения в пределах полномочий, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Наряду с предусмотренными настоящим Законом формами участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Кыргызской Республики, настоящему Закону и иным законам Кыргызской Республики.

Органы территориального общественного самоуправления - это добровольные объединения граждан, проживающих на данной территории, деятельность которых направлена на решение дел местного значения.

Органы территориального общественного самоуправления:

- представляют интересы жителей соответствующей территории в органах государственной власти и местного самоуправления;

- принимают участие в работе местных кенешей при обсуждении вопросов данной территории;

- участвуют в приемке объектов социальной сферы, работ по благоустройству, ремонту, санитарной очистке территории;

- осуществляют общественный контроль за соблюдением норм и правил застройки, пользования жилыми помещениями, содержания жилых домов и приусадебных территорий, пожарной безопасности и санитарных норм, за рациональным использованием земли, воды и других природных ресурсов, а также за охраной памятников истории, архитектуры и культуры, вносят в соответствующие органы предложения об устранении выявленных недостатков.

Местная государственная администрация осуществляет свою деятельность на принципах:

- защиты прав и охраняемых законом интересов граждан.

Местная государственная администрация осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления соответствующей территории, создавая условия для реализации гражданами конституционного права на участие в управлении государственными и общественными делами.

Создание или преобразование объектов экономического и социального назначения, **использование природных ресурсов на подведомственной территории** осуществляются с согласия местной государственной администрации и органа местного самоуправления.

Предприятия (объединения), организации и учреждения независимо от их подчиненности и формы собственности не вправе вносить изменения в планы своей

деятельности по вопросам, обусловленным договором с местной государственной администрацией и местными кенешами, и должны в обязательном порядке согласовывать с соответствующей местной государственной администрацией все мероприятия, которые могут хоть в какой-то мере привести к экологическим, демографическим и иным последствиям, затрагивающим интересы населения территории.

Закон КР «О международных договорах Кыргызской Республики»

Международные договоры являются правовой основой международных отношений Кыргызской Республики.

Международные договоры Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика выступает за неукоснительное соблюдение норм международного права и подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права - принципу добросовестного выполнения международных обязательств.

Международный договор Кыргызской Республики - равноправное и добровольное соглашение Кыргызской Республики с одним или несколькими государствами, международными организациями или с другими субъектами международного права относительно прав и обязанностей в области международных отношений;

Заключение означает выражение согласия Кыргызской Республики на обязательность для нее международного договора;

Ратификация, утверждение и присоединение означают в зависимости от случая форму выражения согласия Кыргызской Республики на обязательность для нее международного договора;

Президент Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров и принятых ею обязательств.

Правительство Кыргызской Республики разрабатывает меры по выполнению международных договоров Кыргызской Республики и определяет министерства, государственные комитеты, административные ведомства и должностных лиц, на которые возлагается ответственность за исполнение обязательств по международным договорам Кыргызской Республики.

Правительство Кыргызской Республики, министерства, государственные комитеты и административные ведомства, другие государственные органы, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые международными договорами Кыргызской Республики, обеспечивают выполнение обязательств, принятых по договору со стороны Кыргызской Республики, наблюдают за осуществлением принадлежащих Кыргызской Республике прав, вытекающих из таких договоров, и за выполнением другими участниками договоров их обязательств.

Правительство Кыргызской Республики осуществляет контроль за выполнением обязательств по международным договорам Кыргызской Республики.

Общее наблюдение за исполнением международных договоров Кыргызской Республики осуществляет Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.

Гражданский кодекс КР, часть 1 к трудовым отношениям и отношениям по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, гражданское законодательство применяется в случаях, когда эти отношения не регулируются соответственно трудовым законодательством и законодательством об использовании природных ресурсов и охране окружающей среды.

Констатируется, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или соответствующим закону договором не предусмотрено иное.

Гражданский кодекс КР, часть 2 в целях обеспечения социальных интересов граждан и интересов государства законом устанавливается обязательное страхование государственными органами жизни, здоровья и имущества государственных служащих определенных категорий за счет средств, выделяемых на эти цели из государственного бюджета (обязательное государственное страхование).

Определяется ответственность юридических лиц и граждан, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т. п.; осуществление строительной и иной, связанной с нею деятельностью и др.), они обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Уголовный кодекс КР направлен на предупреждение преступлений, охрану личности, прав и свобод граждан, юридических лиц, собственности, природной среды, общественного порядка и безопасности, конституционного строя Кыргызской Республики, мира и безопасности человечества от преступных посягательств.

Определены меры наказания при нарушении правил обращения с экологически опасными веществами и отходами, а именно:

перевозка, захоронение или утилизация радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до двух лет.

Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности массовое заболевание людей либо смерть человека, наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

Таможенный кодекс КР определяет и устанавливает правовые, экономические и организационные основы таможенного дела в Кыргызской Республике и направлен на защиту суверенитета Кыргызской Республики, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов и соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

В соответствии с Кодексом одной из основных задач таможенных органов является содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей ввозимых товаров.

Ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз с этой территории отдельных товаров и транспортных средств могут быть запрещены, исходя из соображений государственной безопасности, охраны общественного порядка, нравственности населения, защиты жизни и здоровья человека, животных и растений, охраны окружающей природной среды, защиты художественного, исторического и археологического достояния народов Кыргызской Республики, защиты права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защиты

интересов потребителей ввозимых товаров, а также исходя из других интересов Кыргызской Республики.

Земельный кодекс КР гласит, что собственник земельного участка и землепользователь обязан соблюдать требования по охране окружающей природной среды.

Главной задачей и целью охраны земель является соблюдение системы правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на охрану земли как части окружающей природной среды, рациональное использование земель, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного и лесохозяйственного оборота, защиту от вредных антропогенных воздействий, а также на восстановление и повышение плодородия почв, продуктивности земель сельскохозяйственного и лесохозяйственного назначения.

Лесной кодекс КР, согласно которому при изыскании, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых предприятий, сооружений и других объектов, а также при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, предусматриваются и осуществляются мероприятия, обеспечивающие охрану лесов от отрицательного влияния на них сточных вод, химических веществ, промышленных и коммунально-бытовых выбросов, отходов и другого вредного воздействия.

На собственников лесного фонда или уполномоченных ими лиц и других лесопользователей в установленном порядке возлагаются административные меры за загрязнение леса химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами, промышленными коммунально-бытовыми выбросами, отходами и отбросами;

Кодекс КР об административной ответственности

Согласно которому вводится наложение административного штрафа на граждан от одного до трех, на должностных лиц от трех до десяти минимальных размеров заработной платы за нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, повлекшее или могущее повлечь загрязнение окружающей природной среды или уничтожение растений и животных либо причинившее ущерб растительному или животному миру, от двадцати до пятидесяти минимальных размеров заработной платы за нарушение экологических требований при хранении (размещении), транспортировке, использовании, обезвреживании и захоронении токсичных промышленных отходов и отходов производства и потребления, от трех до пяти, на должностных лиц от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы за нарушение установленного режима использования земель природного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, других земель с особыми условиями использования, а также земель, подвергшихся радиоактивному, химическому, бактериологическому загрязнению, от одного до шести, на должностных лиц от пяти до пятнадцати минимальных размеров заработной платы за порчу сельскохозяйственных угодий и других земель или уничтожение плодородного слоя, загрязнение их химическими и радиоактивными веществами, бактериально-паразитическими или карантинными животными и растительными организмами, производственными и иными отходами и сточными водами.

Постановление Правительства КР от 16 мая 1996 г. № 225 «О государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ»

Постановлением со II квартала 1996 года вводится государственная регистрация потенциально токсичных для здоровья человека и окружающей среды химических веществ, ведение Регистра возлагается на службу государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Этим же постановлением утверждается Положение о государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ.

Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 г. № 376

«О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов»

Постановлением утверждается перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено в республике.

Вводится в соответствии с Роттердамской конвенцией процедура предварительного обоснованного согласия в отношении химических веществ, представленных в Приложении 3 конвенции.

В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» запрещается поставка и применение пестицидов, не прошедших регистрационные испытания и не включенных в Список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных для применения в Кыргызской Республике.

Предписывается Государственной таможенной службе ежеквартально представлять в Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики сводные данные об импорте химических веществ, подпадающих под действие процедуры предварительного обоснованного согласия.

Постановление ЗС ЖК от 8 июня 1998 г. ЗЖ 1100-1

«Об утверждении порядка оформления и выдачи лицензий на совершение экспортно-импортных операций»

Постановлением утверждается Порядок оформления и выдачи лицензий на совершение экспортно-импортных операций, определен перечень документов необходимых для получения лицензии.

Постановление ЗС ЖК от 8 июня 1998 г. ЗЖ 1101-1

«Об утверждении Перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям»

Постановлением утверждается Перечень товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям.

В частности, в Перечень вошли наркотические и психотропные вещества, сильнодействующие и одурманивающие вещества, прекурсоры, сильнодействующие яды, опасные отходы (по списку Базельской конвенции), озоноразрушающие вещества (по списку Монреальского протокола).

Постановление Правительства КР от 29 октября 1998 г. № 709

«Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в Кыргызскую Республику»

Постановлением утверждается перечень организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров. В частности по наркотическим и психотропным веществам, сильнодействующим и одурманивающим веществам, прекурсорам лицензии выдает Государственная комиссия по контролю наркотиков. На сильнодействующие яды, опасные отходы и озоноразрушающие вещества лицензии выдает Министерство экономического развития, торговли и промышленности Кыргызской Республики.

Постановление Правительства КР от 21 сентября 1999 г. № 513 «Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки СДЯВ»

Постановлением утверждается Инструкция о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ.

Инструкция констатирует, что сильнодействующие ядовитые вещества широко применяются в промышленности, сельском хозяйстве, медицине, ветеринарии и наряду с полезными для нужд человека свойствами они даже в ничтожных количествах вызывают тяжелые отравления или смерть.

Многие из этих веществ при их изготовлении, перевозке и использовании представляют серьезную опасность не только для работающих с ними лиц, но и для окружающих, то есть создают угрозу общественной безопасности и заражения окружающей среды, флоры и фауны.

В связи с этим на некоторые сильнодействующие яды вводится разрешительная система.

Осуществление контроля над соблюдением правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых наркосодержащих и других веществ, а также выдача разрешения на их приобретение, хранение, перевозку (автомобильным, гужевым транспортом, вьюками и ручной кладью по железной дороге), функционирование сбытовых организаций и лабораторий, производящих анализы ядов возлагается на органы внутренних дел.

Перечень сильнодействующих ядовитых веществ утверждается Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

Приложение 2

Местонахождение национальных данных

Категория данных	**Местонахождение**	**Источник данных**	**Кто имеет доступ**	**Формат**
Статистика производства	Национальный статистический комитет	Отчеты предприятий ф. №1 «Отчет о производстве и отгрузке продукции»	отчетность доступна для всех пользователей (в сводном виде)	Статистические бюллетени, сборники, экспресс-информация, доклады
Статистика импорта	Государственная таможенная служба	Стат.отчеты	Юридические лица	Статистические бюллетени, сборники, экспресс-информация, доклады
Статистика экспорта	Государственная таможенная служба	Стат.отчеты	Юридические лица	Статистические бюллетени, сборники, экспресс-информация, доклады
Статистика по использованию химических веществ	-	-	-	-
Отчеты об авариях на транспорте	НСК, ГАИ	Только на автотранспорте, Отчет ГАИ	Запрос	Ведомственная и статистическая информация
Данные о профзаболевании в сельском хозяйстве	ДГСЭН	Годовые отчеты	Запрос	Ведомственная и статистическая информация
Данные о профзаболевании в промышленности	ДГСЭН	Годовые отчеты	Запрос	Ведомственная и статистическая информация
Статистика отравлений	НСК, Минздрав	Ф.№.12 «Отчет о деятельности учреждений здравоохранен	Запрос юридических лиц	Статистические бюллетени, сборники

		ия»		
Данные об опасных отходах	НСК	Отчет №2-токсичные отходы «Отчет об образовании и обращении токсичных отходов «	Отчетность доступна для всех пользователей (в сводном виде)	Статистические бюллетени, сборники
Национальный регистр потенциально токсичных химических веществ	Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава	Информационный бюллетень	Доступен для всех пользователей	Информационные бюллетени
Реестр импорта	Государственная таможенная служба	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности содружества независимых государств (ТНВЭДСНГ)	Запрос	-
Реестр производителей	НСК	Единый Государственный регистр статистических единиц (ЕГРСЕ)	Запрос	Статистические бюллетени, сборники

Приложение 3

Аналитические сведения Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР о поступивших обращениях и заявлениях граждан за период 2008-2009-2010 годы

№ № п/п	Наименование	2008г.	2009г.	2010г. (10 мес-в)
1	2	3	4	5
	Всего поступило обращений и заявлений:	**135**	**95**	**166**
	Вопросы решены:			
	- положительно	112	66	108
	- отказано	21	7	18
	- даны разъяснения	34	15	22
	- не подтвердились факты	15	5	12
	- на рассмотрении	-	2	6
	По содержанию:			
	- по охране окружающей среды	28	12	31
	- по выделению земельного участка	69	25	15
	- по выделению лесоматериалов	17	9	12
	- по уничтожению деревьев	30	14	25
	- по злоупотреблению положением	8	6	27
	- по приватизации	12	8	4
	- по кадровым вопросам	6	13	38
	- по оказании мат.помощи	5	2	3
	- по другим вопросам	7	6	11

Приложение 4

Соответствие характеристик имеющихся национальных источников загрязнения требованиям РВПЗ

Сфера	Наличие институциональ-ной структуры	Доступная форма представления			На личие порогов	Учет переноса	Полно та охвата источников	Разбив ка
		Тве рдая копия	Электр онная форма	Баз а данных				
вредные вещества	Нацстатком	+	-	-	-	-	-	регион
вредные вещества	ГАООСЛС	-	-	-	-	+/-[3]	-	предпр иятие
ПГ	-	+	+	+	-	-	+	регион
ОРВ	Озоновый центр	-	+	+	-	-	+	страна
СОЗ	-	-	-	-	-	-	-	страна
вредные вещества	Нацстатком	+	-	-	+	-	-	регион
вредные вещества	ГАООСЛС	-	-	-	-	+/-[4]	-	предпр иятие
СОЗ	-	-	-	-	-	-	-	страна
токсичные/бы товые	Нацстатком	+	-	-	-	-	-	регион
производствен ные	ГАООСЛС	-	-	-	-	-	-	предпр иятие
СОЗ	-	-	-	-	-	-	-	страна

Приложение 5

Дубайская декларация о международном регулировании химических веществ

Мы, министры, главы делегаций и представители гражданского общества и частного сектора, собравшиеся на Международной конференции по регулированию химических веществ, проходящей в Дубае 4-6 февраля 2006 года, заявляем, что:

1. Рациональное регулирование химических веществ абсолютно необходимо для достижения цели устойчивого развития, включая искоренение нищеты и болезней, улучшение здоровья человека и окружающей среды и повышение и поддержание уровня жизни в странах на всех уровнях развития;

2. Значительный, но недостаточный прогресс был достигнут в области международного регулирования химических веществ посредством осуществления главы 19 Повестки дня на XXI век* и конвенций No. 170 о безопасности при использовании химических продуктов на производстве и No. 174 о предотвращении крупных промышленных аварий Международной организации труда, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также в результате достижений в области решения проблемы особо опасных химических веществ за счет недавнего вступления в силу Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и принятия Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ;

3. Частный сектор также приложил значительные усилия к развитию химической безопасности посредством добровольных программ и инициатив, таких как управление качеством продукции и программа ответственного подхода в химической промышленности;

4. Неправительственные организации, занимающиеся общественным здравоохранением и окружающей средой, профсоюзы и другие организации гражданского общества внесли важный вклад в развитие химической безопасности;

5. Однако прогресс в области регулирования химических веществ был недостаточным в мировом масштабе, и глобальная окружающая среда по-прежнему страдает от загрязнения воздуха, воды и суши, нанося ущерб здоровью и благосостоянию миллионов людей;

6. Необходимость принятия согласованных мер подчеркивается широким кругом проблем в области химической безопасности на международном уровне, включая отсутствие возможности регулирования химических веществ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, зависимость от пестицидов в сельском хозяйстве, воздействие вредных химических веществ на рабочих и проблему, связанную с долгосрочным воздействием химических веществ как на здоровье человека, так и на окружающую среду;

7. Глобальное производство, торговля и применение химических веществ расширяются, причем их темпы роста предъявляют растущие требования в области регулирования химических веществ к развивающимся странам и странам с переходной экономикой, особенно наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, и вызывают у них особые трудности, связанные с решением этой проблемы. В результате этого необходимы основополагающие изменения в том, каким образом общество обеспечивает регулирование химических веществ;

8. Мы полны решимости осуществлять применимые международные соглашения в области регулирования химических веществ, Сторонами которых мы являемся, укреплять

---

* Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение II.

согласованность и синергизм, существующие между ними, и соответствующим образом работать над восполнением существующих пробелов в рамках международной политики, касающейся химических веществ;

9. Мы обязуемся в духе солидарности и партнерства добиться обеспечения химической безопасности и таким образом содействовать борьбе с нищетой, охране уязвимых групп населения, улучшению общественного здравоохранения и повышению безопасности человека;

10. Мы обязуемся соблюдать права человека и основные свободы, обеспечивая понимание и уважение целостности экосистем, а также восполнить пробел между нашими амбициями в области повышения уровня безопасного регулирования химических веществ и реальностью;

11. Мы твердо обязуемся содействовать рациональному регулированию химических веществ и опасных отходов на протяжении их жизненного цикла в соответствии с Повесткой дня на XXI век и Йоханнесбургским планом выполнения решений[*], в частности с пунктом 23. Мы убеждены в том, что Стратегический подход к международному регулированию химических веществ представляет собой важный вклад в согласованные на международном уровне цели развития, изложенные в Декларации тысячелетия. Он будет основываться на предыдущих международных инициативах в области химической безопасности и будет содействовать созданию многосекторального и межсекторального, а также совместного стратегического подхода;

12. Таким образом, мы принимаем Общепрограммную стратегию, которая вместе с настоящей декларацией отражает нашу неуклонную приверженность Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ и его осуществлению;

13. Мы далее рекомендуем использование Глобального плана действий и его развитие для удовлетворения нынешних и постоянно меняющихся социальных потребностей в качестве инструмента и руководящего документа для выполнения обязательств по регулированию химических веществ, закрепленных в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию[†], Повестке дня на XXI век, Байской декларации по химической безопасности[‡], Йоханнесбургском плане выполнения решений и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г.[§] и настоящем Стратегическом подходе;

14. Мы полны решимости реализовать преимущества химии, включая природосберегающую химию, в целях повышения уровня жизни, общественного здравоохранения и защиты окружающей среды, и мы твердо намерены продолжать работать вместе в области развития безопасного производства и применения химических веществ;

15. Мы обязуемся укреплять потенциал всех соответствующих сторон для обеспечения рационального регулирования химических веществ и опасных отходов на всех уровнях;

16. Мы будем по-прежнему мобилизовывать национальные и международные финансовые ресурсы из государственных и частных источников для решения вопросов регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла;

---

[*] Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, Приложение.

[†] Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, Приложение I.

[‡] Межправительственный форум по химической безопасности, третья сессия, заключительный доклад Форума III (IFCS/Forum III/23w), Приложение 6. 4 Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи от 6 сентября 2005 года. ПРИЛОЖЕНИЕ 1 57

[§] Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи от 6 сентября 2005 года. ПРИЛОЖЕНИЕ 1 57

17. Мы будем работать над тем, чтобы восполнить пробелы и несоответствия в способности обеспечения устойчивого регулирования химических веществ между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с другой стороны, удовлетворяя особые потребности последних и укрепляя их потенциал в области рационального регулирования химических веществ и разработки более безопасных альтернативных продуктов и процессов, включая нехимические альтернативы, на основе партнерских связей, технической поддержки и финансовой помощи;

18. Мы обеспечим эффективное и действенное руководство в области регулирования химических веществ при наличии транспарентности, участия общественности и отчетности с привлечением всех секторов общества, в частности с целью обеспечения равного участия женщин в решении вопросов, касающихся регулирования химических веществ;

19. Мы будем активно поддерживать партнерские связи между правительствами, частным сектором и гражданским обществом, включая расширение участия в осуществлении Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ малых и средних предприятий и неформального сектора;

20. Мы подчеркиваем ответственность промышленности за предоставление всем заинтересованным сторонам таких данных и информации о воздействии химических веществ на здоровье человека и окружающую среду, которые необходимы для использования химических веществ и произведенных из них продуктов;

21. Мы будем стремиться обеспечить открытый доступ к информации и знаниям, касающимся химических веществ на протяжении их жизненного цикла, включая связанные с ними риски для здоровья человека и окружающей среды;

22. Мы обеспечим, действуя в соответствии с применимыми положениями права, защиту конфиденциальной, коммерческой и промышленной информации и знаний в целях стимулирования новаторства в разработке новых и более безопасных альтернативных продуктов и процессов, однако вновь подтверждаем, что информация, касающаяся здоровья и безопасности людей и окружающей среды, не должна рассматриваться как конфиденциальная;

23. Мы признаем необходимость принятия особых мер для защиты тех групп общества, которые особенно уязвимы в условиях воздействия рисков, вызываемых опасными химическими веществами, или же которые в значительной степени подвергаются таким рискам;

24. Мы полны решимости защитить детей и еще не родившихся младенцев от воздействия химических веществ, которые подвергают угрозе их будущие жизни;

25. Мы будем прилагать усилия к предотвращению незаконного международного оборота токсичных, опасных, запрещенных и строго ограниченных химических веществ, а также химических продуктов и отходов;

26. Мы будем содействовать тому, чтобы рациональное регулирование химических веществ и опасных отходов стало приоритетным направлением деятельности в контексте национальных, региональных и международных директивных рамок, включая стратегии обеспечения устойчивого развития, оказания помощи в целях развития и сокращения масштабов нищеты;

27. Мы будем стремиться включить процесс осуществления Стратегического подхода в рамки программ работы всех соответствующих организаций, специализированных учреждений,

фондов и программ системы Организации Объединенных Наций в соответствии с их мандатами, предоставленными их соответствующими руководящими органами;

28. Мы признаем, что новая добровольная инициатива в области международного регулирования химических веществ - Стратегический подход - не является документом, имеющим обязательную юридическую силу;

29. Мы все разделяем то мнение, что вопросы осуществления и оценка достигнутых результатов имеют определяющее значение для достижения успеха и что в этой связи крайне важно создать долгосрочную, предусматривающую всеобщее участие, стабильную и многосекторальную структуру для обеспечения директивных указаний, контроля, мониторинга и оперативной поддержки;

30. Мы полны решимости всесторонне сотрудничать открытым, всеобъемлющим и транспарентным образом на основе всеобщего участия в деле осуществления Стратегического подхода.

Приложение 6

Общепрограммная стратегия

I. Введение

1. В основе настоящей общепрограммной стратегии лежат те обязательства, которые были приняты в Декларации высокого уровня о Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ, разработанной в рамках Рио-де-Жанейрской декларации, Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений. Ниже приводится структура этой стратегии:

I. Введение

II. Сфера охвата

III. Изложение потребностей

IV. Цели

A. Уменьшение рисков

B. Знания и информация

C. Руководство

D. Создание потенциала и техническое сотрудничество

E. Незаконный международный оборот

V. Финансовые соображения

VI. Принципы и подходы

VII. Вопросы осуществления и оценка достигнутых результатов.

2. Участие всех соответствующих секторов и заинтересованных сторон, в частности на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, рассматривается как ключевой фактор достижения целей Стратегического подхода, равно как и транспарентный и открытый процесс осуществления и общественного участия в принятии решений с уделением особого внимания укреплению роли женщин. Понимается, что основными участниками осуществления Стратегического подхода являются правительства, межправительственные организации, неправительственные организации и отдельные лица, связанные с регулированием химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, из всех соответствующих секторов, включая, но не ограничиваясь этим, сельское хозяйство, окружающую среду, здравоохранение, промышленность, соответствующие экономические виды деятельности, сотрудничество в области развития, труд и науку. Отдельные участники включают потребителей, лиц, отвечающих за удаление, служащих, фермеров, производителей, законодателей, научных исследователей, поставщиков, перевозчиков и рабочих.

II. Сфера охвата

3. Стратегический подход имеет сферу охвата, которая включает:

(a) экологические, экономические и социальные аспекты, а также аспекты здравоохранения и труда в области химической безопасности;

(b) сельскохозяйственные и промышленные химические вещества, в целях содействия устойчивому развитию и учета химических веществ на всех этапах их жизненного цикла, том числе содержащихся в продуктах*.

4. Стратегический подход должен надлежащим образом учитывать инструменты и процессы, разработанные до настоящего времени, и он должен быть достаточно гибким для его применения в отношении новых химических веществ без дублирования усилий, в частности усилий форумов, занимающихся вопросами использования химических веществ в военных целях.

III. Изложение потребностей

---

* Стратегический подход не распространяется на продукты, если связанные с охраной здоровья и окружающей среды аспекты безопасного использования соответствующего химического вещества и продуктов регулируются национальными органами или соглашениями, касающимися продовольственных и фармацевтических вопросов.

5. Ключевым фактором, лежащим в основе разработки Стратегического подхода, является осознание существования увеличивающегося разрыва между возможностями различных стран в плане безопасного регулирования химических веществ; необходимости совершенствования синергетических связей между существующими инструментами и процессами; и все большего понимания необходимости более эффективной оценки и более эффективного регулирования химических веществ для достижения поставленной на 2020 год цели, указанной в пункте 23 Йоханнесбургского плана выполнения решений*. Также странам необходимо обеспечить создание более эффективных руководящих структур для оказания помощи в достижении успеха в неуклонном применении Стратегического подхода.

6. После проведения в 1992 году в Рио-де-Жанейро Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, на которой были приняты Рио-де-Жанейрская декларация и Повестка дня на XXI век, было сделано немало для улучшения положения дел в области регулирования химических веществ. Были введены или усилены системы регулирования; стало предоставляться больше информации о химических веществах; на национальном и международном уровнях была проведена оценка многих химических веществ; был принят целый ряд широких мер по регулированию рисков; и были взяты на вооружение и усовершенствованы такие новые средства, как Глобальная согласованная система классификации и маркировки химических веществ и регистров выброса и перемещения загрязнителей. Были созданы новые международные инструменты и программы. В сфере промышленности были разработаны и расширены собственные программы, способствующие совершенствованию регулирования использования химических веществ, и в настоящее время во многих странах существуют активные и достаточно информированные общественные движения, занимающиеся пропагандистской работой и освещением наилучших видов практики в том, что касается применения химических веществ. Однако признается, что:

(a) существующая международная стратегическая основа в отношении химических веществ находится на недостаточно высоком уровне, и ее следует укрепить;

(b) существующая международная политика осуществляется на неравномерной основе;

(c) согласованные и синергетические связи между существующими учреждениями и процессами недостаточно полностью разработаны и требуют дальнейшего совершенствования;

(d) зачастую имеется ограниченная, или она полностью отсутствует, информация о многих в настоящее время используемых химических веществах, и нередко доступ к уже имеющейся информации ограничен или она недоступна;

(e) многие страны не располагают возможностями для рационального регулирования химических веществ на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях;

(f) многие страны не располагают достаточными ресурсами для решения вопросов химической безопасности, особенно для устранения увеличивающегося разрыва между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с другой.

7. Уменьшение рисков (включая предотвращение, уменьшение, ликвидацию последствий, минимизацию рисков и их устранение) является основным необходимым элементом обеспечения рационального регулирования химических веществ, включая, в соответствующих случаях, продукты и изделия, содержащие химические вещества, на протяжении всего их жизненного цикла. Признается, что:

---

* Текст пункта 23 приводится в добавлении

(a) стратегии оценки и регулирования рисков, основанные на более полном научном понимании роли и характера веществ, в том что касается жизненного цикла продуктов, имеют крайне важное значение для уменьшения рисков;

(b) меры по уменьшению рисков, надлежащим образом обоснованные научными методами и факторами, касающимися социальных и экономических соображений, необходимы для ограничения или устранения пагубного воздействия вредных химических веществ и их ненадлежащего применения;

(c) необходимо усовершенствовать меры по уменьшению рисков для предотвращения пагубного воздействия химических веществ для здоровья детей, беременных женщин, населения детородного возраста, престарелых, бедных, трудящихся и других уязвимых групп населения и чувствительной к этим веществам окружающей среды;

(d) необходимо ускорить разработку более безопасных альтернативных вариантов, включая альтернативы химическим веществам, вызывающим обеспокоенность, и доступные устойчивые технологии;

(e) необходимо расширить доступ развивающихся стран и стран с переходной экономикой к доступным, более безопасным технологиям и альтернативам, что позволит также сократить незаконный оборот опасных химических веществ.

8. Знания, информация и повышение осведомленности являются необходимыми предпосылками для принятия решений относительно рационального регулирования химических веществ, включая продукты и изделия, содержащие такие химические вещества. Признается, что:

(a) не все участвующие стороны имеют доступ к технической информации, результатам оценок опасностей и рисков и средствам разработки и применения научно основанных стандартов, согласованным принципам оценки и регулирования рисков; социально-экономическим методологиям, а темпы научных исследований в этих областях следует ускорить;

(b) отсутствует четкая, доступная, своевременная и надлежащая информация по химическим веществам, которую могло бы использовать местное населения.

9. Руководство является одним из важных вопросов, решать которые необходимо с помощью подхода, охватывающего самые различные сектора и заинтересованные субъекты, с целью обеспечения рационального регулирования химических веществ. Поэтому необходимо признать следующее:

(a) что во многих странах отдельные заинтересованные субъекты, особенно женщины и коренные общины, пока еще не участвуют во всех аспектах принятия решений, касающихся рационального регулирования химических веществ, и такое положение следует изменить;

(b) что существующий международный режим рационального регулирования химических веществ, включая имеющие обязательную силу документы и другие соответствующие инициативы, осуществляется неравномерно, - и эту ситуацию следует изменить. В мероприятиях по регулированию химических веществ отмечаются недостатки, повторы и дублирование усилий, и во многих странах существует необходимость в усилении согласованности и последовательности действий и в активизации сотрудничества в интересах обеспечения эффективного и рационального использования имеющихся ресурсов на национальном, региональном и международном уровнях. Многие страны еще не ратифицировали или не осуществляют региональные и глобальные имеющие обязательную юридическую силу документы и другие соответствующие инициативы, не устранили пробелы в осуществлении национальных режимов регулирования химических веществ или не разработали национальные механизмы координации деятельности, связанной с химическими веществами;

(c) что в некоторых странах необходимо усовершенствовать механизмы, используемые для решения вопросов, связанных с социально-экономическими аспектами

воздействия химических веществ на здоровье человека, общество и окружающую среду, включая вопросы ответственности, компенсации и возмещения;

(d) что вопросы, касающиеся химических веществ, лишь изредка находят свое отражение в соответствующих национальных директивных документах, включая планы или стратегии оказания помощи в целях развития, стратегии устойчивого развития и, в соответствующих случаях, стратегии сокращения масштабов нищеты;

(e) что необходимо содействовать тому, чтобы все сектора гражданского общества, а также частные сектор выполняли определенную роль в осуществлении Стратегического подхода.

10. Вопрос создания потенциала и оказания технической помощи, который связан со всеми аспектами рационального регулирования химических веществ, - это один из основополагающих элементов, определяющих успешное осуществление Стратегического подхода:

(a) следует устранить увеличивающийся разрыв между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с другой стороны, с точки зрения имеющихся у них возможностей, с тем чтобы добиться прогресса в достижении цели, сформулированной в пункте 23 Йоханнесбургского плана выполнения решений. Однако некоторые развитые страны также сталкиваются с проблемами создания потенциала в их стремлении добиться достижения этой цели;

(b) существует необходимость в расширении сотрудничества с целью укрепления потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области рационального регулирования химических веществ и опасных отходов, а также с целью содействия надлежащей передаче этим странам экологически чистой и безопасной технологии.

11. Незаконный международный оборот опасных веществ и продуктов является неотложной проблемой, стоящей перед многими странами, особенно развивающимися странами и странами с переходной экономикой.

12. Одна из проблем, с которой сталкиваются многие страны, в частности развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, в достижении намеченной на 2020 год цели, которая была поставлена на Йоханнесбургской встрече на высшем уровне, заключается в получении доступа к значительным финансовым и другим ресурсам, необходимым для обеспечения рационального регулирования химических веществ.

IV. Цели

13. Основная цель осуществления Стратегического подхода заключается в обеспечении рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, с тем чтобы к 2020 году химические вещества использовались и производились таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные пагубные последствия для здоровья человека и окружающей среды. Добиться этой цели удастся, в частности, путем осуществления мер, указанных в Глобальном плане действий.

A. Уменьшение рисков

14. Цели Стратегического подхода в отношении мер по сокращению рисков предусматривают следующее:

(a) максимальное сокращение рисков для здоровья людей, включая трудящихся, и для окружающей среды на протяжении всего жизненного цикла химических веществ;

(b) обеспечение того, чтобы в ходе принятия решений по химическим веществам учитывались интересы и предусматривалась защита людей и экосистем и их составляющих элементов, наиболее уязвимых в условиях воздействия химических веществ, которые могут представлять угрозу или особенно подвергаются такому воздействию;

(c) осуществление транспарентных комплексных, эффективных и действенных стратегий регулирования рисков на основе соответствующего научного понимания, в частности, последствий для здоровья человека и окружающей среды, и соответствующего

социально-экономического анализа, нацеленного на предотвращение загрязнения, уменьшение и устранение рисков, включая подробную информацию о безопасном обращении с химическими веществами, в интересах предотвращения небезопасного и излишнего воздействия химических веществ;

(d) обеспечение к 2020 году того:

(i) чтобы химические вещества или виды их применения, вызывающие неразумные и иным образом нерегулируемые риски для здоровья человека и окружающей среды*, исходя из научно обоснованной оценки рисков и с учетом наличия более безопасных заменителей и их эффективности и связанных с ними затрат и выгод, более не производились или не использовались в рамках таких видов применения; и

(ii) чтобы риски, связанные с непреднамеренными выбросами химических веществ, вызывающих неразумные или иным образом нерегулируемые риски для здоровья человека и окружающей среды†, исходя из научно обоснованной оценки рисков и с учетом соответствующих затрат и выгод, были сведены к минимуму;

(e) соответствующее применение превентивного подхода, как это указано в принципе 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, с целью достижения того, чтобы химические вещества использовались или производились таким образом, который обеспечит сведение к минимуму значительного вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду;

(f) уделение первоочередного внимания принятию превентивных мер, таких как предотвращение загрязнения;

(g) обеспечение того, чтобы существующие, новые и возникающие вопросы, вызывающие обеспокоенность в глобальном масштабе, решались бы в достаточной степени с помощью соответствующих механизмов;

(h) сокращение образования опасных отходов как с точки зрения их объема, так и уровня токсичности и обеспечение экологически обоснованного регулирования опасных отходов, включая их хранение, обработку и удаление;

(i) содействие экологически безопасной рекуперации и рециркуляции опасных материалов и отходов;

(j) содействие и поддержка разработке и внедрению экологически обоснованных и безопасных альтернатив и дальнейшим нововведениям в этой области, включая методы экологически чистого производства, обоснованную замену химических веществ, вызывающих особую обеспокоенность, а также альтернативы нехимической природы.

В. Знания и информация

15. В контексте знаний и информации целями Стратегического подхода являются следующие:

(a) обеспечение того, чтобы знания и информация о химических веществах и регулировании химических веществ были достаточными для их надлежащей оценки и безопасного регулирования на протяжении всего жизненного цикла;

---

* Группы химических веществ, которые могут быть выделены в качестве приоритетных для проведения оценки и соответствующих исследований, включают: стойкие, способные к бионакопления и токсичные вещества (СБТ); весьма стойкие и способные к бионакоплению в очень больших количествах химические вещества; вещества, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами, или вещества, оказывающие пагубное воздействие, в частности на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы; стойкие органические загрязнители (СОЗ); ртуть и другие химические вещества, которые являются предметом обеспокоенности в глобальном масштабе; химические вещества, производимые или используемые в больших объемах; те вещества, виды применения которых предполагают их широкое использование в условиях дисперсии; а также другие химические вещества, вызывающие обеспокоенность на национальном уровне.

† Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, Приложение I.

(b) обеспечение для всех субъектов деятельности того, чтобы:

(i) информация о химических веществах на протяжении всего их жизненного цикла, включая, в соответствующих случаях, содержащиеся в продуктах химические вещества, была в наличии, доступна, удобна для пользователей, носила надлежащий характер и отвечала потребностям всех субъектов деятельности. Соответствующие виды информации включают воздействие химических веществ на здоровье человека и окружающую среду, их внутренние особенности, возможные виды их использования, меры защиты от них и регулирование их использования;

(ii) такая информация распространялась на соответствующих языках с полным использованием, среди прочего, средств массовой информации и механизмов оповещения об опасных видах применения, таких как Глобальная согласованная система классификации и маркировки химических веществ и соответствующие положения международных соглашений;

(c) обеспечение того, чтобы при предоставлении информации в соответствии с пунктом 15

b) коммерческая и промышленная информация и знания, носящие конфиденциальный характер, были защищены в соответствии с национальными законами или положениями или же, в случае отсутствия таких законов и положений, защищены в соответствии с положениями существующих международных документов. В контексте этого пункта информация о химических веществах, связанная со здоровьем и безопасностью человека и окружающей средой, не должна рассматриваться как носящая конфиденциальный характер;

(d) обеспечение наличия научно обоснованной информации для соответствующего включения в работу по оценке рисков и принятию соответствующих решений, касающихся использования химических веществ, в том числе в связи с оценкой опасности и рисков химических веществ для здоровья человека, особенно для таких уязвимых групп населения, как дети, а также для окружающей среды, в частности для уязвимых экосистем;

(e) обеспечение научно обоснованных стандартов, процедур оценки и регулирования рисков и результатов оценки опасности и рисков для всех действующих сторон;

(f) обеспечение наличия обоснованных научных методов и информации для оценки воздействия химических веществ на людей и окружающую среду, в частности посредством разработки и применения показателей;

(g) ускорение темпов проведения научных исследований по определению и оценке последствий химических веществ для человека и окружающей среды, включая новые возникающие вопросы, а также обеспечение того, чтобы научные исследования и разработки проводились с учетом технологий контроля за применением химических веществ, разработки более безопасных химических веществ и более экологически чистых технологий, равно как с учетом не связанных с применением химических веществ альтернативных вариантов и технологий;

(h) обеспечение применения единых определений и критериев, содержащихся в Глобальной согласованной системе классификации и маркировки химических веществ;

(i) широкое распространение для рассмотрения и осуществления ряда средств сокращения рисков и других средств, существующих в рамках различных организаций Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ)[*], таких как система взаимного признания данных Организации

---

[*] Государствами-участниками МПРРХВ являются Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Организация экономического сотрудничества и развития, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения.

экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и база данных об информации по химической безопасности, получаемая от межправительственных организаций (ИНКЭМ) в рамках Международной программы по химической безопасности (МПХБ), с целью развития наилучших видов практики в отношении регулирования и совместной ответственности в области химических веществ;

(j) распространение знаний и информации относительно текущих и планируемых финансовых и иных последствий для устойчивого развития, связанных с нерациональным регулированием соответствующих химических веществ на глобальной основе.

C. Управление

16. В отношении руководства цели Стратегического подхода заключаются в следующем:

(a) обеспечение рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла с помощью соответствующих национальных, региональных и международных механизмов, по мере необходимости, которые носят межсекторальный, комплексный, эффективный, действенный, транспарентный, согласованный и всеобъемлющий характер и обеспечивают отчетность, с учетом условий и потребностей стран, особенно развивающихся стран и стран с переходной экономикой;

(b) обеспечение рационального регулирования химических веществ в каждом соответствующем секторе и комплексных программах по рациональному регулированию химических веществ во всех секторах;

(c) предоставление субъектам деятельности руководящих указаний в отношении определения приоритетов в области регулирования химических веществ;

(d) усиление обеспечения выполнения и поощрение осуществления национальных законов и подзаконных актов, касающихся регулирования химических веществ, в том числе тех, которые способствуют осуществлению международных соглашений;

(e) разработка соответствующих кодексов поведения, включая те, которые касаются корпоративной, природоохранной и социальной ответственности;

(f) содействие тесному международному сотрудничеству между заинтересованными учреждениями, в том числе между сотрудниками таможенных служб, в различных странах в целях обмена соответствующей информацией, которая направлена на предупреждение любого незаконного международного оборота опасных химических продуктов;

(g) оказание содействия и поддержки целенаправленному и активному участию всех секторов гражданского общества, в частности женщин, трудящихся и коренных общин, в регламентационном и других процессах принятия решений, касающихся обеспечения химической безопасности;

(h) обеспечение равного участия женщин в процессе принятия решений, касающихся стратегий в области химических веществ и их регулирования;

(i) обеспечение того, чтобы национальные организационные структуры занимались предупреждением незаконного международного оборота химических веществ;

(j) поддержка согласованной деятельности по оказанию помощи на международном уровне в соответствии с процессом осуществления Стратегического подхода;

(k) обеспечение взаимной согласованности между стратегиями в области торговли и окружающей среды;

(l) обеспечение и поддержка содействующих деловым кругам структур для разработки и совершенствования продуктов, которые способствуют достижению целей Стратегического подхода;

(m) укрепление синергических связей между правительствами, международными учреждениями, секретариатами многосторонних организаций и учреждений, занимающихся вопросами развития, для достижения рационального регулирования химических веществ;

(n) укрепление сотрудничества в области рационального регулирования химических веществ между правительствами, частным сектором и гражданским обществом на национальном, региональном и глобальном уровнях.

D. Создание потенциала и техническое сотрудничество

17. В контексте создания потенциала и технического сотрудничества целями Стратегического подхода являются следующие:

(a) наращивание потенциала для рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла во всех странах, по мере необходимости, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

(b) устранение расширяющегося разрыва между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с другой стороны, в плане имеющихся у них возможностей;

(c) установление или укрепление партнерских связей и механизмов и предоставление соответствующей и экологически чистой технологии между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с другой стороны, что максимально повысит синергические связи с Балийским стратегическим планом оказания технической поддержки и создания потенциала;

(d) разработка и осуществление стратегии устойчивого наращивания потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, а также расширение сотрудничества между всеми странами;

(e) обеспечение координации усилий и доступа к информации по наращиванию потенциала в целях рационального регулирования химических веществ, а также повышения транспарентности и усиления отчетности;

(f) включение вопросов наращивания потенциала в области рационального регулирования химических веществ в качестве приоритетов в стратегии социально-экономического развития, включая национальные стратегии устойчивого развития, документы по сокращению масштабов нищеты и стратегии национальных оценок, а также включение вопросов, касающихся химических веществ, в национальную политику и в качестве одной из важнейших ее составляющих;

(g) обращение к заинтересованным сторонам с призывом разработать и развивать свои собственные программы по обеспечению химической безопасности и научные исследования и анализы, а также оказание содействия осуществлению программ наращивания потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

(h) оказание развивающимся странам и странам с переходной экономикой поддержки и содействия в надлежащем применении результатов уже проделанной работы и использовании уже созданных другими странами и международными организациями моделей;

(i) оказание содействия в повышении осведомленности доноров, многосторонних организаций и других соответствующих субъектов деятельности относительно важности обеспечения химической безопасности для устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты.

E. Незаконный международный оборот

18. Целями Стратегического подхода, касающимися незаконного международного оборота, являются следующие:

(a) предотвращение незаконного международного оборота токсичных, опасных, запрещенных или строго ограниченных химических веществ, включая продукты, содержащие такие вещества, смеси и соединения и отходы;

(b) усиление механизмов и активизация внутреннего и регионального осуществления в порядке поддержки реализации существующих многосторонних соглашений, содержащих положения, касающиеся предотвращения незаконного международного оборота;

(c) оказание содействия обмену информацией и укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой на национальном и региональном уровнях в области предотвращения незаконного международного оборота и борьбы с ним.

V. Финансовые соображения

19. Стратегический подход должен отражать национальные, региональные и глобальные усилия по обеспечению дальнейшего прогресса в области рационального регулирования химических веществ с учетом принципа 7, закрепленного в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Этот Подход должен предусматривать привлечение существующих и новых источников финансовой поддержки для обеспечения дополнительных ресурсов и основываться, среди прочего, на Балийском стратегическом плане по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. Он должен также предусматривать мобилизацию дополнительных национальных и международных финансовых ресурсов, в частности путем реализации Программы ускоренного "запуска" проектов и других изложенных в настоящем пункте мер в целях наращивания потенциала и расширения возможностей для достижения целей Стратегического подхода. То, насколько развивающиеся страны, наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны с переходной экономикой смогут продвинуться в достижении цели, поставленной на 2020 г., частично зависит от наличия финансовых ресурсов, предоставляемых частным сектором, двусторонними, многосторонними и универсальными учреждениями или донорами. Финансовые меры в области осуществления Стратегического подхода, среди прочего, включают:

(a) принятие мер на национальном или субнациональном уровнях для поддержки финансирования достижения целей Стратегического подхода, включая, в частности:

(i) интеграцию целей Стратегического подхода в соответствующие программы, планы и/или стратегии на различных уровнях;

(ii) оценку существующих законов, политики и нормативных положений с целью выявления тех изменений, которые необходимы для обеспечения дальнейшего прогресса в деле реализации целей Стратегического подхода, включая оценку, там где это необходимо, потребностей в финансировании;

(iii) оценку и, там где это необходимо, принятие соответствующих стратегий на национальном и субнациональном уровнях, которые могли бы предусматривать использование экономических инструментов, способных помочь в деле покрытия расходов, связанных с рациональным регулированием химических веществ;

(iv) оценку и принятие, там где это необходимо, на национальном и субнациональном уровнях экономических инструментов, призванных интернационализировать вызванные внешними факторами расходы на химические вещества, учитывая, что такие инструменты должны быть тщательно проработаны, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

(v) обмен правительствами и другими заинтересованными субъектами информацией об опыте и исследованиях в области национального использования экономических инструментов и представление этой информации Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) для широкого ее распространения;

(b) расширение партнерских связей с промышленностью и финансового и технического участия в достижении целей Стратегического подхода, в том числе за счет привлечения промышленности к:

(i) проведению обзора и усилению существующих добровольно принятых промышленностью инициатив по решению серьезных проблем и задач, связанных с достижением целей Стратегического подхода;

(ii) разработке новых инициатив, в том числе в сотрудничестве с фондами, академическими учреждениями и неправительственными организациями, для достижения целей Стратегического подхода;

(iii) предоставлению ресурсов, в том числе взносов натурой, для достижения целей Стратегического подхода, с учетом дальнейшего осуществления и развития инициатив по обеспечению требований соответствующей корпоративной ответственности за решение социальных и экологических вопросов;

(c) интеграцию целей Стратегического подхода в процесс многостороннего и двустороннего сотрудничества по оказанию помощи в целях развития, в том числе посредством:

(i) обеспечения того, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, там где это необходимо, при технической поддержке со стороны доноров рассматривали включение целей Стратегического подхода в соответствующие национальные документы, которые влияют на сотрудничество по оказанию помощи в целях развития;

(ii) обеспечения того, чтобы доноры, удовлетворяющие просьбы развивающихся стран и стран с переходной экономикой и сотрудничающие с ними, признавали цели Стратегического подхода в качестве важного элемента двустороннего сотрудничества с учреждениями по оказанию помощи в поддержку устойчивого развития;

(iii) обращения к специализированным учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим межправительственным организациям с просьбой включать цели Стратегического подхода в свои мероприятия, исходя из соображений целесообразности;

(d) более эффективное использование и привлечение существующих источников соответствующего глобального финансирования, включая, в частности обращение к Фонду глобальной окружающей среды и Монреальскому протоколу, а также его Многостороннему фонду в рамках их мандатов с просьбой рассмотреть вопрос о возможности и путях оказания поддержки достижению соответствующих актуальных целей Стратегического подхода и сообщить об этом;

(e) оказание поддержки в области наращивания потенциала для осуществления целей Стратегического подхода путем создания Программы ускоренного "запуска" проектов. В рамках этой Программы будет существовать добровольный ограниченный по времени целевой фонд, и она может предусматривать многостороннее и двустороннее сотрудничество, а также другие формы сотрудничества. Целевой фонд будет находиться под управлением ЮНЕП;

(f) обращение к правительствам и другим заинтересованным субъектам с просьбой предоставить ресурсы, позволяющие секретариату Стратегического подхода выполнить задачи, изложенные в пункте 28, включая, в частности:

(i) обращение к ЮНЕП с просьбой реорганизовать и укрепить существующий добровольный целевой фонд в поддержку выполнения этих задач;

(ii) обращение с просьбой ко всем странам и региональным организациям экономической интеграции вносить взносы;

(iii) обращение с просьбой к частному сектору, включая промышленность, фонды и другие неправительственные организации, также вносить взносы.

VI. Принципы и подходы

20. При разработке и осуществлении Стратегического подхода и Глобального плана действий правительства и другие заинтересованные субъекты должны руководствоваться:

(a) принципами и подходами, закрепленными в таких следующих документах, как:

(i) Стокгольмская декларация по проблемам окружающей человека среды и, в частности, принцип 22;

(ii) Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию;

(iii) Повестка дня на XXI век и, в частности, главы 6, 8, 19 и 20;

(iv) Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций;

(v) Баиянская декларация по химической безопасности;

(vi) План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию; и

(b) положениями следующих соглашений, там где это применимо в их случае:

(i) Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;

(ii) Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

(iii) Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;

(iv) Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;

(v) Конвенция МОТ № 170 о безопасности при использовании химических веществ на производстве.

VII. Вопросы осуществления и оценка достигнутого прогресса

21. Организационные мероприятия по оказанию поддержки осуществлению и оценке достигнутого прогресса в отношении Стратегического подхода будут включать обеспечение национальной координации и, в случае необходимости, региональные процессы, а также, на международном уровне, обеспечение периодического процесса обзора, при содействии секретариата.

22. Осуществление Стратегического подхода может начаться, в соответствующих случаях, с этапа обеспечения возможностей для создания необходимого потенциала для разработки при участии соответствующих заинтересованных субъектов национального плана осуществления Стратегического подхода, с учетом, в случае необходимости, существующих элементов, таких как законодательство, национальные досье, планы действий, инициативы заинтересованных субъектов и имеющиеся недостатки, а также приоритеты, потребности и обстоятельства. Региональные планы осуществления Стратегического подхода, в случае целесообразности, могут разрабатываться аналогичным образом. Последующие этапы осуществления должны быть нацелены на реализацию конкретных планов действий. Одновременно с этим к межправительственным организациям, международным финансовым учреждениям и субъектам частного сектора обращается настоятельный призыв оказать поддержку этим мерам и, исходя из соображений целесообразности, рассмотреть вопрос о разработке своих собственных планов действий. Для поддержки осуществления необходимо обеспечить партнерские связи между заинтересованными субъектами.

23. Для постоянного применения комплексного подхода к регулированию химических веществ каждое правительство должно принять меры для осуществления Стратегического подхода на межведомственной или межучрежденческой основе, с тем чтобы интересы всех соответствующих национальных ведомств и заинтересованных субъектов были учтены и охвачены все основные направления деятельности. Для облегчения взаимодействия на национальном и международном уровнях каждое правительство должно назначить свой национальный координационный центр по Стратегическому подходу, с тем чтобы он выполнял роль эффективного связующего звена в деятельности по вопросам, касающимся Стратегического подхода, включая направление приглашений для участия в совещаниях и распространение информации. Национальные координационные центры по осуществлению Стратегического подхода должны в своей работе учитывать позицию, принятую в национальных межведомственных или межучрежденческих соглашениях, если таковые имеются.

24. Международная конференция по регулированию химических веществ (ниже именуемая как Конференция) будет проводить периодический обзор вопросов Стратегического подхода. Функции Конференции будут заключаться в следующем:

(a) получение докладов от всех соответствующих заинтересованных субъектов относительно хода осуществления Стратегического подхода и распространение, в случае целесообразности, необходимой информации;

(b) оценка хода осуществления Стратегического подхода с целью анализа достигнутого прогресса в деле реализации поставленной на 2020 год цели, а также принятия стратегических решений, разработки программ, установления приоритетов и, в случае необходимости, обновления подхода;

(c) предоставление заинтересованным субъектам руководящих указаний относительно осуществления Стратегического подхода;

(d) предоставление заинтересованным субъектам докладов о ходе осуществления Стратегического подхода;

(e) оказание содействия осуществлению уже существующих международных документов и программ;

(f) оказание содействия в обеспечении согласованности на международном уровне между документами, касающимися регулирования химических веществ;

(g) оказание содействия в укреплении национального потенциала в области регулирования химических веществ;

(h) выполнение работы по обеспечению необходимых финансовых и технических ресурсов для целей осуществления;

(i) оценка положения дел с финансированием осуществления Стратегического подхода;

(j) уделение основного внимания на необходимость принятия соответствующих мер по новым вопросам политики, по мере их возникновения, и обращение в связи с этим с соответствующими призывами к их принятию, а также обеспечение достижения консенсуса в отношении приоритетов в принятии совместных мер;

(k) оказание содействия обмену информацией и научно-техническому сотрудничеству;

(l) обеспечение международного форума высокого уровня для проведения между самыми различными заинтересованными субъектами обсуждений по широкому кругу секторальных вопросов и обмена опытом в области регулирования химических веществ, при участи в этих форумах неправительственных организаций в соответствии с применимыми правилами процедуры;

(m) содействие участию всех заинтересованных субъектов в осуществлении Стратегического подхода.

25. В случае необходимости, сессии Конференции должны проводиться в увязке с совещаниями руководящих органов соответствующих межправительственных организаций с целью обеспечения эффекта синергизма и затратоэффективности, а также в интересах пропаганды межсекторального характера Стратегического подхода. Сессии Конференции должны быть проведены в 2009, 2012, 2015 и 2020 годах, если Конференцией Сторон не будет принято иного решения.

26. Крайне важно обеспечить дальнейшее эффективное осуществление Стратегического подхода в период между проведением совещаний Конференции, опираясь на предусмотренные им гласные методы работы, охватывающие самых различных заинтересованных субъектов и широкий круг секторов. Для достижения этого будет предусмотрена реализация ряда следующих элементов:

(a) проведение региональных совещаний играет важную роль в развитии Стратегического подхода и будет иметь большое значение для дальнейшего подтверждения этого обязательства и укрепления экспертной базы с учетом потребностей развивающихся стран, особенно наименее развитых стран из их числа, а также стран с переходной экономикой и развитых стран. Проведение региональных совещаний будет содействовать мероприятиям по осуществлению Стратегического подхода, подготовке последующих совещаний Конференции и обмену региональным опытом и информацией. Что касается самой Конференции, то такие совещания можно было бы проводить в увязке с соответствующими региональными или глобальными совещаниями межправительственных организаций, при наличии внебюджетного финансирования;

(b) функции региональных совещаний будут включать:

(i) проведение обзора хода осуществления Стратегического подхода в соответствующих регионах;

(ii) предоставление всем заинтересованным субъектам на региональном уровне руководящих указаний по вопросам осуществления;

(iii) создание возможностей для проведения обсуждений и обмена информацией по вопросам технического и стратегического характера;

(c) осуществление Стратегического подхода будет в значительной степени зависеть от деятельности соответствующих межправительственных организаций. Для оказания помощи в обеспечении надлежащей координации этой деятельности МПРРХВ следует и далее выполнять свою роль по координации деятельности межправительственных организаций и осуществления их программ работы:

27. У Конференции должно быть бюро, наделенное функциями в соответствии с правилами процедуры.

28. Функции секретариата будут заключаться в следующем:

(a) оказание содействия в проведении совещаний и межсессионной работы Конференции, а также региональных совещаний с максимально возможным участием самых различных заинтересованных субъектов и распространение докладов и рекомендаций Конференции;

(b) представление Конференции докладов о ходе осуществления Стратегического подхода всеми участниками;

(c) оказание содействия в создании и обеспечении функционирования сети заинтересованных субъектов по осуществлению Стратегического подхода на национальном, региональном, а в случае межправительственных и неправительственных организаций - международном уровне;

(d) оказание содействия разработке и распространению справочно-методических материалов в поддержку осуществления заинтересованными субъектами Стратегического подхода;

(e) предоставление заинтересованным субъектам руководящих указаний относительно инициирования проектных предложений;

(f) оказание информационно-координационных услуг, таких как предоставление рекомендаций странам относительно осуществления Стратегического подхода, направление в соответствующие источники просьб относительно получения информации и облегчение доступа к получению информации и экспертных знаний в порядке поддержки реализации конкретных национальных мер;

(g) обеспечение того, чтобы рекомендации Конференции доводились до сведения соответствующих глобальных и региональных организаций и учреждений;

(h) содействие обмену соответствующей научно-технической информацией;

(i) установление и поддержание рабочих контактов с организациями, участвующими в осуществлении МПРРХВ, с целью использования опыта их секторальной деятельности.

29. К Директору-исполнителю ЮНЕП будет обращена просьба учредить секретариат Стратегического подхода. ЮНЕП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) будут играть ведущую роль в деятельности секретариата в их соответствующих областях компетенции, касающихся Стратегического подхода, при этом ЮНЕП возьмет на себя решение общих вопросов административного характера. Секретариат Стратегического подхода будет расположен в том же месте, что и подразделение ЮНЕП, занимающееся химическими веществами и отходами, - в Женеве - и будет в полной мере использовать имеющиеся возможности для достижения эффекта синергизма. В подтверждение многосекторального характера Стратегического подхода секретариат будет работать в координации и/или сотрудничестве с организациями, участвующими в осуществлении МПРРХВ, - ПРООН и Всемирным банком - а также, по мере необходимости, с другими

межправительственными организациями. Секретариат будет отчитываться перед Конференцией. Добавление к Общепрограммной стратегии

Текст пункта 23 Йоханнесбургского плана выполнения решений

Йоханнесбургский план выполнения решений представляет собой основное политическое обязательство, лежащее в основе Общепрограммной стратегии СПМРХВ. В этом Плане было решено, что "правительства, соответствующие международные организации, частный сектор и основные группы должны играть активную роль в изменении неустойчивых структур потребления и производства". Это означает принятие мер на всех уровнях, указанных в пункте 23 Плана:

"23. Подтвердить заявленную в Повестке дня на XXI век приверженность делу рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, и делу удаления опасных отходов в интересах устойчивого развития, а также в интересах охраны здоровья и окружающей среды, имея в виду, в частности, сведение к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде, путем применения научно обоснованных транспарентных процедур оценки и уменьшения рисков с учетом требований предосторожности, вытекающих из принципа 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, и оказывать поддержку развивающимся странам в укреплении их потенциала в области рационального использования химических веществ и удаления опасных отходов путем предоставления им соответствующей технической и финансовой помощи. Это потребует принятия мер на всех уровнях, с тем чтобы:

(a) содействовать ратификации и осуществлению соответствующих международных документов о химических веществах и опасных отходах, включая Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, с тем чтобы она могла вступить в силу к 2003 году, и Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, с тем чтобы она могла вступить в силу к 2004 году, и поощрять и совершенствовать координацию, а также оказывать развивающимся странам помощь в их осуществлении;

(b) продолжить разработку Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на основе Декларации Байя и Приоритетов для действий на период после 2000 года, разработанных на Межправительственном форуме по химической безопасности, к 2005 году и настоятельно призвать Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Межправительственный форум, другие международные организации, занимающиеся регулированием химических веществ, и другие соответствующие международные организации и других соответствующих субъектов тесно сотрудничать в этой связи по мере необходимости;

(c) поощрять страны к возможно более оперативному внедрению новой согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, с тем чтобы обеспечить возможность полного использования этой системы к 2008 году;

(d) поощрять налаживание партнерских связей для содействия деятельности, направленной на активизацию экологически безопасного использования химических веществ и опасных отходов, осуществление многосторонних экологических соглашений, повышение уровня информированности в вопросах, касающихся химических веществ и опасных отходов, и поощрение сбора и использования дополнительных научных данных;

(e) содействовать усилиям по предотвращению незаконного международного оборота опасных химических веществ и опасных отходов и по предотвращению ущерба в результате трансграничной перевозки и удаления опасных отходов таким образом, чтобы это согласовывалось с обязательствами по соответствующим международным документам, таким, как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

(f) поощрять разработку согласованной и комплексной информации о химических веществах, например, через национальные регистры эмиссии и передачи загрязняющих веществ;

(g) содействовать уменьшению угроз, связанных с тяжелыми металлами, вредными для здоровья человека и окружающей среды, в том числе путем рассмотрения соответствующих исследований, таких, как проводимая Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде глобальная оценка ртути и ее соединений

Приложение 7

Глобальный план действий

Установочное резюме

Введение

1. Глобальный план действий по осуществлению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ охватывает области деятельности и связанные с ними мероприятия, которые могут быть осуществлены на добровольной основе заинтересованными субъектами для реализации обязательств и целей, закрепленных в Декларации высокого уровня и Общепрограммной стратегии. Они подтверждают обязательство, изложенное в Йоханнесбургском плане выполнения решений, принятом на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, согласно которому к 2020 г. химические вещества должны использоваться и производиться таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные пагубные последствия для здоровья человека и окружающей среды[*]. Этот план следует расценивать как директивный документ, подлежащий, в случае необходимости, пересмотру, а соответствующие мероприятия с учетом их применимости должны соответствующим образом рассматриваться и осуществляться заинтересованными субъектами в ходе реализации Стратегического подхода.

2. Цель настоящего резюме - вкратце ознакомить директивные органы со структурой Глобального плана действий и с перечнем мер, которые могут быть приняты для достижения целей Стратегического подхода. В рамках Глобального плана возможные области деятельности и связанные с ними мероприятия, назначенные исполнители, цели и сроки, а также показатели прогресса и аспекты осуществления сгруппированы в таблице по пяти категориям целей, намеченных в Общепрограммной стратегии Стратегического подхода, а именно: уменьшение рисков, знания и информация, вопросы руководства, создание потенциала и техническая помощь, а также незаконный международный оборот. Для целей настоящего установочного резюме предлагается еще один раздел - "Совершенствование общей практики", в котором изложены меры междисциплинарного характера, которые фигурируют в рамках более чем одной цели.

3. За настоящим установочным резюме следуют три таблицы. В таблице А кратко изложен перечень областей деятельности и приведены номера связанных с ними возможных мероприятий. В таблице В перечислены области деятельности с указанием связанных с ними возможных мероприятий, предполагаемых исполнителей, целей и сроков, показателей прогресса и аспектов, касающихся осуществления, разбитые на пять разделов, соответствующих пяти категориям целей, перечисленным в пункте 2 выше. Хотя каждая область деятельности указана в рамках одной основной категории в обзорной таблице А, она может приводиться по ряду целей в подробной таблице В. Информация, изложенная в колонках таблицы, посвященных предполагаемым исполнителям, целям и срокам, показателям прогресса и аспектам осуществления, обсуждена не в полном объеме; для достижения согласия отсутствовало достаточное время. Тем не менее, заинтересованные стороны, возможно, сочтут эту информацию полезной в процессе осуществления соответствующих мероприятий. Прилагается также таблица с перечнем сокращений, используемых в таблице В.

4. Участники не смогли завершить дискуссию по ряду мероприятий, нашедших отражение в таблице С документа SAICM/ICCM.1/4, доступного на веб-сайте: www.chem.unep.ch/saicm.

Учитывая, что Глобальный план действий как инструмент, облегчающий достижение целей Стратегического подхода, подлежит дальнейшему развитию, заинтересованные

---

[*] Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. R03.II.A.I. и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

стороны, возможно, пожелают обсудить эти и другие вопросы в будущем. В период между первой и второй сессиями Международной конференции по регулированию химических веществ могли бы проводиться такие мероприятия, как региональные совещания.

5. Различные категории целей, равно как и соответствующие им области деятельности, тесно связаны между собой. Так, например, для защиты здоровья людей и окружающей среды от последствий нерационального обращения с химическими веществами требуется принятие многочисленных мер по уменьшению рисков. Многим из этих мер по уменьшению рисков необходимо будет обеспечить поддержку путем значительного расширения имеющихся у нас знаний и информации о химических веществах, совершенствования механизмов управления (включая межучрежденческую координацию, регламентирующие механизмы и государственную политику) во всех секторах, связанных с химическими веществами, а также общую практику рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла. Кроме того, для достижения существенных сдвигов в области уменьшения рисков для человека и окружающей среды, создаваемых нерациональным регулированием химических веществ, крайне важны реальные и своевременные усилия по созданию потенциала и оказанию технической помощи в поддержку мероприятий, проводимых развивающимися странами и странами с переходной экономикой.

6. Глобальный план действий служит также руководством для всех заинтересованных субъектов на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, в частности при оценке существующего положения дел с предпринимаемыми ими усилиями в поддержку рационального регулирования химических веществ и определении первоочередных задач по ликвидации слабых мест в таком регулировании. Внимание обращается на то, что приоритеты и соответствующие сроки могут быть различными для разных стран, в зависимости, например, от существующего положения дел с регулированием химических веществ и от возможности осуществления той или иной меры в данной стране. Предполагается, что правительства и другие заинтересованные субъекты примут гибкие программы по созданию и поддержанию адекватного и разностороннего потенциала в области рационального регулирования химических веществ с учетом национальных условий и целей Стратегического подхода.

7. В целом приоритетными следует считать мероприятия, которые:

(a) направлены на сокращение разрыва между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с другой, в том, что касается имеющихся у них возможностей по рациональному регулированию химических веществ;

(b) способствуют выполнению действующих соглашений и работе на существующих направлениях;

(c) нацелены на решение проблем, не охваченных в настоящее время действующими соглашениями и работой на существующих направлениях;

(d) обеспечивают, чтобы к 2020 г.:

(i) химические вещества или виды их применения, которые вызывают необоснованно серьезные или иным образом нерегулируемые риски для здоровья человека и окружающей среды*, исходя из научно обоснованной оценки рисков и с учетом

---

* Группы химических веществ, которые могут быть выделены в качестве приоритетных для проведения оценки и соответствующих исследований, включают: стойкие, способные к бионакоплению и токсичные вещества (СБТ); весьма стойкие и способные к бионакоплению в очень больших количествах химические вещества; вещества, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами или вещества, оказывающие пагубное воздействие, в частности на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы; стойкие органические загрязнители (СОЗ); ртуть и другие химические вещества, которые являются предметом обеспокоенности в глобальном масштабе; химические вещества, производимые или используемые в больших объемах; те вещества, виды применения которых предполагают их широкое

более безопасных заменителей и их эффективности и связанных с ними затрат и выгод, более не производились или не использовались в рамках таких видов применения;

(ii) риски, связанные с непреднамеренными выбросами химических веществ, которые вызывают необоснованно серьезные или иным образом нерегулируемые риски для здоровья человека и окружающей среды, исходя из научно обоснованной оценки рисков и с учетом затрат и выгод, были сведены к минимуму;

(e) охватывают химические вещества, которые вызывают необоснованно серьезные и не поддающиеся регулированию риски;

(f) содействуют созданию достаточной научно обоснованной базы знаний о связанных с химическими веществами рисках для здоровья человека и окружающей среды и обеспечивают ее доступность для всех заинтересованных субъектов.

8. Для того чтобы работа на многих направлениях носила наиболее эффективный характер, необходимо действовать согласованным образом. В этой связи крайне важно, чтобы все заинтересованные субъекты принимали соответствующие совместные меры по решению глобальных приоритетных задач. К ним, в частности, относятся следующие:

(a) интеграция вопросов, касающихся химических веществ, в более масштабные программы в области развития, включая разработку планов установления приоритетности действий в консультации с заинтересованными субъектами, в том числе группы, находящиеся в уязвимом положении;

(b) содействие ратификации и осуществлению соответствующих имеющихся международных конвенций, посвященных вопросам здравоохранения, безопасности, гигиены и охраны труда и окружающей среды;

(c) принятие мер, поощряющих применение существующих международно признанных стандартов, механизмов и подходов, используемых в контексте окружающей среды и здравоохранения, а также защиты от воздействия химических веществ, например, Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ и регистров выбросов и переноса загрязнителей;

(d) содействие уменьшению рисков, обусловленных воздействием ртути и других химических веществ, являющихся предметом обеспокоенности в глобальном масштабе, с тем чтобы такие риски были сведены к минимуму;

(e) принятие мер, способствующих сокращению объема опасных отходов и снижению уровня их токсичности;

(f) активизация усилий по предотвращению незаконного оборота химических веществ и опасных отходов;

(g) содействие улучшению координации между региональными и национальными центрами и другими заинтересованными субъектами в интересах решения всего спектра вопросов, касающихся химических веществ и опасных отходов;

(h) содействие использованию альтернатив в целях сокращения объема используемых высокотоксичных пестицидов и их ликвидации;

(i) содействие принятию мер по обеспечению для всех заинтересованных субъектов создания потенциала, профессиональной подготовки и обучения, а также обмена информацией по вопросам рационального регулирования химических веществ;

(j) содействие осуществлению добровольных инициатив промышленных кругов и управлению качеством продукции во всех соответствующих отраслях промышленности;

(k) принятие мер, способствующих переходу на неэтилированный бензин;

(l) содействие восстановлению загрязненных участков.

A. Меры, призванные содействовать уменьшению рисков

9. Области деятельности, касающиеся защиты здоровья людей и окружающей среды, отнесенные к категории уменьшения рисков, включают разработку планов действий по

использование в условиях дисперсии; а также другие химические вещества, вызывающие обеспокоенность на национальном уровне.

решению первоочередных проблем, касающихся особо уязвимых групп населения. Примерами

мер по охране здоровья женщин и детей могут служить сведение к минимуму воздействия химических веществ в период, предшествующий зачатию, а также в течение беременности, в послеродовой период, в детском и подростковом возрасте. Обеспечению безопасности и гигиены труда будут способствовать такие меры, как создание национальных инспекционных систем и соблюдение надлежащих стандартов в области охраны и гигиены труда в целях снижения химической опасности на рабочем месте. Группы химических веществ, которые могут быть выделены в качестве приоритетных для проведения оценки и соответствующих исследований, таких, как разработка и применение безопасных и эффективных альтернатив, включают: стойкие, способные к бионакоплению и токсичные вещества (СБТ); весьма стойкие и способные к бионакоплению в очень больших количествах химические вещества; вещества, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами, или вещества, оказывающие пагубное воздействие, в частности на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы; стойкие органические загрязнители (СОЗ); ртуть и другие химические вещества, которые являются предметом обеспокоенности в глобальном масштабе; химические вещества, производимые или используемые в больших объемах; те вещества, виды применения которых предполагают их широкое использование в условиях дисперсии; а также другие химические вещества, вызывающие обеспокоенность на национальном уровне. Минимизации образования опасных отходов будут способствовать выполнение соответствующих национальных планов и директивных установок, повышение осведомленности и меры по защите лиц, работающих с отходами, вместе с тем будет вестись работа по выявлению и восстановлению загрязненных участков. В качестве одной из мер по предупреждению загрязнения станет отказ от использования свинцовых добавок в бензине. Предполагается усилить потенциал для принятия мер при отравлениях и иных инцидентах с химическими веществами.

B. Пополнение знаний и информации

10. Меры в целях пополнения знаний и информации включают совершенствование информационно-пропагандистских и учебных мероприятий для тех, кто может подвергаться воздействию токсичных веществ на любой стадии жизненного цикла химических веществ, а также сбор и распространение данных об опасных свойствах всех имеющихся в продаже химических веществ, при учете законных соображений защиты конфиденциальности коммерческой информации. Наряду с другими к этой категории мер относятся более активный мониторинг воздействия химических веществ на здоровье людей и окружающую среду, согласование оценок рисков, усилия по внедрению Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, а также составление и публикация национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей.

C. Вопросы руководства: укрепление институтов, законодательства и политики

11. Среди предусмотренных Стратегическим подходом целей в области руководства центральное место отводится пересмотру национального законодательства в связи с ратификацией и осуществлением действующих международных соглашений о химических веществах и опасных отходах – таких, как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и конвенции Международной организации труда о защите работников, – а также мерам по улучшению координации и повышению взаимодополняемости в вопросах политики и в конкретных действиях, касающихся химической безопасности, на национальном и международном уровнях. Еще одним из основных направлений работы являются меры по обеспечению участия всех

заинтересованных субъектов, и в частности женщин, в регулировании жизненного цикла химических веществ. Усилия по включению вопросов регулирования химических веществ в стратегии оказания помощи в целях развития, программы устойчивого развития и документы с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты важны с точки зрения более эффективной мобилизации ресурсов на нужды обеспечения химической безопасности. Другие меры, отнесенные к сфере руководства, предусматривают создание систем обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на такие ситуации, вызванные химическими авариями, рассмотрение вопроса об использовании химических веществ в охраняемых районах, подготовку кадров в области механизмов ответственности и компенсации за ущерб, причиненный здоровью людей и окружающей среде в результате производства и применения химических веществ, а также действия по предотвращению и обнаружению незаконного оборота химических веществ и опасных отходов.

D. Активизация усилий по созданию потенциала

12. Меры по созданию потенциала включают подготовку персонала, обладающего необходимой квалификацией для обеспечения систематического и скоординированного применения Стратегического подхода на местном, национальном и региональном уровнях в целях решения всего комплекса задач, связанных с химической безопасностью, включая стратегическое планирование, оценку и регулирование рисков, апробирование и проведение исследований, а также борьбу с незаконным оборотом. Для обеспечения координации будут использоваться механизмы обмена информацией по вопросам создания потенциала.

E. Меры по решению проблемы незаконного международного оборота

13. Для предотвращения и обнаружения незаконного оборота химических веществ и опасных отходов необходимы действия на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая усилия по более эффективному применению международных конвенций, касающихся трансграничных перевозок химических веществ и опасных отходов.

F. Совершенствование общей практики

14. Перечень областей деятельности содержит ряд мероприятий по общему улучшению практики регулирования химических веществ, к которым относятся разработка и внедрение экологически чистых методов производства, соответствующих наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности. Аналогичным образом будут поощряться более рациональные методы ведения сельского хозяйства, включая применение нехимических альтернатив. К мерам, связанным с повышением социальной и экологической ответственности корпораций за безопасность производства и использования их продукции, относятся дальнейшее развитие и осуществление добровольных инициатив, таких как реализуемая промышленностью программа "Ответственный подход" и разработанный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций Международный кодекс поведения в области сбыта и использования пестицидов.

Приложение 8

Декларация IPEN во имя будущего без токсичных веществ

По случаю решения правительств и заинтересованных сторон принять Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) Международная сеть по ликвидации СОЗ (the International POPs Elimination Network (IPEN)) объявляет о своем расширенном обязательстве приложить усилия и достигнуть к 2020 году будущего без токсичных веществ, когда химические вещества будут производиться и использоваться так, чтобы предотвратить существенное негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду, и когда стойкие органические загрязнители (СОЗ) и химические вещества, вызывающие аналогичные опасения, не будут больше загрязнять окружающую среду как на локальном, так и на глобальном уровнях, не будут больше отравлять наши земли, пищу, наши организмы и организмы наших детей и будущих поколений.

IPEN объявляет о своем твердом решении совместно с местными сообществами, рабочими и другими целевыми структурами гражданского общества и в сотрудничестве с правительствами и межправительственными организациями приложить усилия и достичь к 2020 году будущего без токсичных веществ:

1. **Прекратить и запретить производство и использование СОЗ** и других химических веществ, вызывающих аналогичные опасения, материалов, продуктов и процессов, в которых производятся СОЗ или происходят выбросы СОЗ и других токсичных побочных продуктов, включая те, которые причиняют серьезный негативный ущерб здоровью, как нарушение репродуктивной функции и развития (включая врожденные пороки развития, проблемы развитие нервной системы, такие как поведенческие и умственные нарушения), рак, генетические мутации, дисфункции иммунной и эндокринной систем;

2. **Способствовать тому, чтобы здоровье детей рассматривалось как первоочередная цель,** понимая, что развивающий плод, младенцы и дети – наиболее чувствительны к негативному воздействию токсичных химических веществ на всех стадиях своего развития;

3. **Поощрять и требовать замены на чистые продукты,** материалы, процессы и практики, включая чистое производство, передачу чистых технологий и «зеленую химию», которые дают возможность избежать производства и выбросов токсичных побочных продуктов, отдавая приоритет, где только возможно, альтернативам не химической природы.

4. **Выявить, обеспечить безопасность и ликвидировать** соответствующим образом запасы устаревших химических веществ и отходов, содержащих СОЗ и другие эквивалентные им химические вещества, такими способами, которые бы обеспечили их полное разрушение (то есть химическую трансформацию) и которые, в свою очередь, не производили и не выбрасывали токсичные загрязнители или другим способом не причиняли бы вред здоровью, безопасности или благосостоянию рабочих и жителей близлежащих поселений; очищать и восстанавливать загрязненные территории; принимать меры по предотвращению в будущем накопления запасов устаревших СОЗ и других эквивалентных им химических веществ;

5. **Останавливать сжигание и другие экологически неприемлемые способы** обращения с отходами, загрязненными землями и отложениями;

6. **Обеспечить своевременное, полное и эффективное участие общественности,** представляющей пострадавшие сообщества, местные правительства, НПО и другие сектора гражданского общества (включая наиболее уязвимые группы), во всех процессах принятия решений, связанных с обеспечением химической безопасности, включая, но не ограничиваясь выполнением согласованных на международном уровне конвенций, программ, кодексов поведения и планов действий; поощрять сотрудничество между правительствами, общественными организациями, научными и промышленными кругами и др. для обеспечения прозрачных межсекторальных подходов к принятию решений, включая предоставление легко доступной информации, повешение потенциала, информированности, права общественности на информацию, и другие механизмы, существенные для локального уровня;

7. **Принимать меры против передачи технологий всякий раз, когда речь идет о передаче** опасных химических веществ, загрязняющих практик или грязных технологий, уделяя основное внимание защите подвергшихся негативному воздействию рабочих, включая женщин, крестьян, коренные народности и местные сообщества, особенно тех, кто живет в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

8. **Провести комплексную реформу существующего национального законодательства,** политик и практик в области химической безопасности во всех странах, которая соответствовала бы или превышала стандарты, отраженные в данной декларации, и которая в том числе включала бы следующие положения:

- **Инкорпорировать принцип предосторожности** во все процессы принятия решений, связанные с химической безопасностью, обеспечивая, чтобы превентивные меры применялись бы, когда существуют обоснованные основания для опасения, даже, когда доказательство связи между деятельностью и ее воздействием является недостаточным;
- **Применять принцип «нет данных, нет рынка»,** требуя предоставления комплексных данных, включая данные об опасности, использовании и воздействии, для всех химических веществ на рынке и в продуктах, которые будут достаточными для принятия обоснованного решения о безопасности химического вещества для здоровья человека и окружающей среды;
- **Отражать соображения о равенстве поколений,** принимая во внимание воздействие решений, связанных с химическими вещества, на будущие поколения, особенно отмечая, что многие химические вещества поколениями сохраняются в окружающей среды, и отмечая также, что многие химические вещества нарушают здоровое развитие эмбриона и плода, нарушают генетическую структуру и приводят к негативным последствиям для репродуктивной функции;

9. **Принять и выполнять комплексные законодательства,** направленные на обеспечение права знать во всех странах, включая законы, направленные на создание Регистров выброса и переноса загрязнителей (РВПЗ), которые обеспечивают полный, свободный и своевременный доступ общественности к информации о всех химических веществах на рынке, а также о

химических веществах в продуктах и отходах, включая данные об их внутренних свойствах и об их воздействии на здоровье человека и окружающую среду, информацию о безопасных альтернативах и информацию и информацию и переносе отходов в пределах объекта и с объекта на объект; эти законы должны четко устанавливать тот факт, что любая информация, связанная со здоровьем и безопасностью человека и окружающей среды, не может рассматриваться как конфиденциальная;

10. **Применять принцип «загрязнитель платит»,** особенно путем установления доступных, приемлемых и эффективных механизмов ответственности и компенсации, которые гарантируют, что те, кто производит, использует и размещает химические вещества должен платить полную стоимость любого ущерба здоровью людей и окружающей среде, и что жертвы такого ущерба были бы быстро и полностью компенсированы;

11. **Потребовать от химической промышленности покрывать все легитимные расходы,** которые несут правительства и другие организации при учреждении и поддержании программ по химической безопасности; далее требовать, чтобы химическая промышленность вносила вклад в обязательные государственные фонды, из которых выделяются средства на рекультивацию и очистку окружающей среды от токсичных выбросов и хранилищ химических веществ и отходов, когда стоимость рекультивации и очистки не покрывается теми, кто ответственен за причиненный ущерб;

12. **Минимизировать и ликвидировать искусственные источники ртути** и метил-ртути в окружающей среде;

13. **Обеспечить, чтобы все правительства учредили и поддерживали эффективные национальные интегрированные программы по химической безопасности и инфраструктуру,** особенно правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой, при сотрудничестве и координации всех соответствующих министерств, включая министерства окружающей среды, здравоохранения, труда, сельского хозяйства, промышленности, развития, образования и др; предоставить новую и дополнительную двустороннюю и многостороннюю финансовую помощь для достижения этой цели;

14. **Способствовать интеграции соображений химической безопасности** в стратегии сокращения бедности и программы развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой с особым акцентом на уязвимые группы, включая женщин, детей, коренные народы и другие местные сообщества;

15. **Принять подход, при которым оценивается весь жизненный цикл химического вещества,** который включает стратегии полного цикла удаления и обезвреживания и который рассматривает воздействие химических веществ на каждой стадии их жизненного цикла, включая не только само химическое вещество, но и его побочные продукты, продукты распада и реакции; который рассматривает это в свете создания химического вещества, производства, использования и повторного использования; который включает наличие химического вещества в продуктах, отходах, окружающей среде и организме человека; и который рассматривает конечную стадию жизненного цикла химического вещества;

16. Продвигать устойчивое экологически безопасное сельское хозяйство, включая органическое земледелие, замену пестицидов и других химических веществ в сельском хозяйстве, безопасные методы борьбы с вредителями, агро-экологические методы контроля за вредителями, и другие

17. Продвигать устойчивые сельскохозяйственные практики и технологии, направленные на получение хороших урожаев путем использования практик, безопасных для здоровья людей и окружающей среды, финансово приемлемых, особенно для малообеспеченных групп людей, крестьян и коренных народов;

18. Заменять методы борьбы с насекомыми и переносчиками инфекционных заболеваний, необходимые для достижения эффективных результатов в области охраны здоровья людей, такими методами, которые являются экономически приемлемыми, экологически безопасными и учитывают своевременное участие местных сообществ;

19. Сократить с целью прекратить производство отходов путем продвижения идеи сокращения образования отходов на источнике; изменять дизайн, производство, продажу, использование и потребление материалов и продуктов (включая упаковку) для сокращения как их объема, так и их токсичности; способствовать максимальному вторичному использованию и переработке нетоксичных продуктов и материалов;

20. Признавать общую, но дифференцированную ответственность всех правительств и промышленности, НПО, профсоюзов и других заинтересованных групп с точки зрения их вклада в глобальную деградацию окружающей среды и негативное воздействие химических веществ на здоровье человека, и различных финансовых и технических ресурсов, которыми они располагают;

21. Стимулировать страны-доноры и организации-доноры предоставлять новые и дополнительные финансы и техническую помощь, которые будут способствовать тому, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могли бы полностью выполнять свои обязательства согласно международным соглашениям по химическим веществам и отходам; предоставлять дополнительную помощь по выявлению и поддержке инициатив по химической безопасности на локальном уровне;

22. Учредить координационную структуру по химической безопасности в Глобальном экологическом фонде (ГЭФ) с привлечением новых и дополнительных финансов для предоставления финансирования не только по существующей в ГЭФ Программе по СОЗ, но также включить дополнительные программы для поддержки выполнения других химических конвенций, а также для выполнения интегрированного подхода к регулированию химических веществ, к которому призывает СПМРХВ;

23. Обеспечить ратификацию всеми странами Стокгольмской конвенции и других соглашений по химическим веществам и отходам, включая Роттердамскую конвенцию о предварительно обоснованном согласии, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, включая ее запрещающую Поправку; Протокол 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других

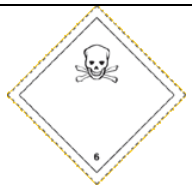
материалов (Лондонская конвенция); Конвенция 170 Международной организации труда, касающейся безопасности при использовании химических веществ на работе; и др;

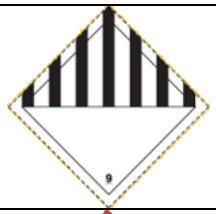
24. Оперативно расширять список двенадцати СОЗ Стокгольмской конвенции, включая в него другие СОЗ, вызывающие обеспокоенность во всем мире, и устанавливать соответствующие обязательства, ведущие к ликвидации всех химических веществ, которые проявляют характеристики СОЗ;

25. Оперативно расширять список химических веществ, подпадающих под юрисдикцию Роттердамской конвенции о предварительно обоснованном согласии (PIC) с тем, чтобы включить в него все химические вещества и пестициды, которые представляют опасность здоровью человека и окружающей среде при обычных условиях использования в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, включая, но не ограничиваясь хризотиловым асбестом; препятствовать и запрещать экспорт в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой устаревших загрязняющих технологий и химических продуктов, которые запрещены в стране-производителе;

26. Обеспечить полное и эффективное осуществление на национальном уровне Глобализированной системы классификации и маркировки химических веществ (GHS), с особым акцентом на ее внедрении в странах-импортерах химических веществ и на правах, включенных в GHS о запрещении импорта химических веществ, которые неправильно классифицированы или маркированы.

Приложение 9

Пиктограммы классификации и маркировки химических веществ и классы опасности	
	КЛАСС 1 — взрывчатые материалы, которые по своим свойствам могут взрываться, вызывать пожар с взрывчатым действием, а также устройства, содержащие взрывчатые вещества и средства взрывания, предназначенные для производства пиротехнического эффекта.
	КЛАСС 2 — газы сжатые, сжиженные охлаждением и растворенные под давлением, отвечающие хотя бы одному из следующих условий:
	КЛАСС 3 — легковоспламеняющиеся жидкости, смеси жидкостей, а также жидкости, содержащие твердые вещества в растворе или суспензии, которые выделяют легковоспламеняющиеся пары, имеющие температуру вспышки в закрытом тигле 61º С и ниже.
	КЛАСС 4 — легковоспламеняющиеся вещества и материалы (кроме классифицированных как взрывчатые), способные во время перевозки легко загораться от внешних источников воспламенения, в результате трения, поглощения влаги, самопроизвольных химических превращений, а также при нагревании.
	КЛАСС 5 — окисляющие вещества и органические пероксиды, которые способны легко выделять кислород, поддерживать горение, а также могут, в соответствующих условиях или в смеси с другими веществами, вызвать самовоспламенение и взрыв.
	КЛАСС 6 - Ядовитые и инфекционные вещества, способные вызывать смерть, отравление или заболевание при попадании внутрь организма или при соприкосновении с кожей и слизистой оболочкой
	КЛАСС 7 — радиоактивные вещества с удельной активностью более 70 кБк/кг (2 нКи/г).
	КЛАСС 8 — едкие и коррозионные вещества, которые вызывают повреждение кожи, поражение слизистых оболочек глаз и дыхательных путей, коррозию металлов и повреждения транспортных средств, сооружений или грузов, а также могут вызывать пожар при взаимодействии с органическими материалами или некоторыми химическими веществами

	КЛАСС 9 — вещества с относительно низкой опасностью при транспортировании, не отнесенные ни к одному из предыдущих классов, но требующих применения к ним определенных правил перевозки и хранения
	Окисляющие• Органические пероксиды
	• Воспламеняющие• Самореагирующие• Самовоспламеняющиеся• Самонагревающиеся • Выделяющие • воспламеняющие газы
	•Взрывчатые вещества • Самореагирующие • Органические перекиси
	Остро токсичное
	Газы под давлением
	•Канцероген • Респираторная сенсибилизация • Репродуктивная токсичность органов • Токсичность для органов-мишеней • Мутагенная токсичность • Опасность при Аспирации
	Опасность для водной Среды
	Раздражающее действие • Раздражение кожи • Острая токсичность (вредно) • Острая токсичность для органов-мишеней (наркотическое воздействие или нарушение дыхания)

	Продукция, при производстве, переработке или обработке которой не применялись в качестве исходного сырья хлор, хлоросодержащие окислители и хлорорганические соединения в порядке, предусмотренном, маркируется знаком «Свободно от хлора»:
	Отдельная группа знаков на бытовой технике, аэрозольных препаратах и других материалах – «Не содержит фреон», CFC Free:
	Знак перерабатываемого пластика. Этот знак ставится на всех видах полимерных упаковок.
	«Der Grune Punkt». Зелёная точка. С 1990 года ставится на упаковочных материалах, и означает, что компания производитель даёт гарантию приёма и вторичной переработки маркированного упаковочного материала
	Треугольник из трех стрелок – «Петля Мебиуса», означает, что материал, из которого изготовлена упаковка, может быть переработан, или что упаковка частично или полностью изготовлена из вторичного сырья

Приложение 10

Полезные ссылки

International POPs Elimination Network	http://www.ipen.org/
Декларация IPEN во имя будущего без токсичных веществ	http://www.ipen.org/ipenweb/documents/ipen%20documents/ipenddrussian.pdf
План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию	http://www.un.org/russian/conferen/wssd/docs/plan_wssd.pdf
ЮНИТАР (Институт ООН по тренингам и исследованию - United Nations Institute for Training and Research)	http://www.unitar.org/
REACH - новое химическое законодательство ЕС	http://ec.europa.eu/environment/chemicals/reach/publications_en.htm
Официальный сайт Базельская Конвенция (на английском языке)	http://www.basel.int/
Текст Базельской конвенции (на русском языке)	http://www.basel.int/text/conv-r-rev.pdf
Официальный сайт Стокгольмская конвенция (на английском языке)	http://chm.pops.int/
Текст Стокгольмской конвенции *(чтобы найти текст Конвенции на русском языке, кликните на ссылку "the text of Stockholm Convention" и вы увидите таблицу с текстами Конвенции на разных языках)*	http://chm.pops.int/Convention/tabid/54/language/en-US/Default.aspx#convtext
Официальный сайт Роттердамская конвенция (на английском языке)	http://www.pic.int
Текст Роттердамской конвенции (на русском языке)	http://www.bestpravo.ru/fed1998/data03/tex15146.htm
Повестка дня на XXI век (принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года)	http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/
Йоханнесбурский саммит 2002 – официальный сайт	http://www.un.org/russian/conferen/wssd/
Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002):	http://www.un.org/russian/conferen/wssd/docs/decl_wssd.pdf
План выполнения решений Йоханнесбургская декларация	http://www.un.org/russian/conferen/wssd/docs/plan_wssd.pdf
Резолюция об учреждении Межправительственного Форума по химической безопасности (Стокгольм, Швеция, 25-29 апреля	http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum1/f1_r1_ru.pdf

1994 года)	
Резолюция о приоритетах для действий с целью осуществления принципов экологически обоснованного обращения с химическими веществами (Стокгольм, Швеция, 25-29 апреля 1994 года)	http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum1/f1_r2_ru.pdf
Официальный сайт (на русском языке) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)	http://www.un.org/russian/ecosoc/fao/
Международный кодекс поведения ФАО в области распределения и использования пестицидов	http://www.fao.org/docrep/011/a0220r/a0220r00.htm
Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)	http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB126/B126_20-ru.pdf
СПРМХВ, включая Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ, Общепрограммную стратегию и Глобальный план действий	http://www.chem.unep.ch/saicm/SAICM%20texts/SAICM%20documents.htm
Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при правительстве Кыргызской Республики	http://www.nature.kg/
Окружающая среда и устойчивое развития в странах Центральной Азии и России CFRNet	http://www.caresd.net
ОО «Независимая экологическая экспертиза», Кыргызстан	http://www.eco-expertise.org
Центр "Эко-Согласие"	http://www.ecoaccord.org
Программа по химической безопасности Центра Международного проекта по ликвидации СОЗ в регионе ВЕКЦА «Эко-Согласие» (Россия)	http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm
Региональный отчет IPEP: ВЕКЦА	http://www.ecoaccord.org/pop/ipep/report2006.htm
Отчеты по проектам по решению проблем СОЗ в регионе ВЕКЦА (на русском языке)	http://www.ecoaccord.org/pop/ipep/intro.htm
Руководство по СПМРХВ для НПО «Стратегический подход к международному регулированию химических веществ. Основа для действий по защите здоровья людей и	http://www.ecoaccord.org/pop/doc/SAICM_ru.pdf

окружающей среды от токсичных химических веществ»	
Субрегиональная программа действий НПО Центральной Азии по содействию реализации цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!»	http://greenwomen.kz.iatp.net/pdf/rt2020.pdf
Обращение участников субрегионального семинара “Будущее без токсичных веществ” (Алматы, 11-13 февраля 2007 года)	http://greenwomen.kz.iatp.net/zaev13feb.htm

Список используемых материалов.

Материалы проекта ГЭФ/ЮНЕП «Содействие КР в подготовке Национального плана Выполнения Стокольмской конвенции о стойких органических загрязнителях», Бишкек 2006.

Материалы проекта ПРООН/ГЭФ «Управление и размещение ПХД в Кыргызстане»

Материалы 11 Международной конференции «Иссык-Куль 2010г.: Библиотеки и демократизация общества»

«Межведомственное и межсекторальное взаимодействие при реализации Стокгольмской конвенции в Кыргызской Республике. Закон. Опыт. Рекомендации», Бишкек2005г.

Материалы Генеральной ассамблее международной сети по ликвидации СОЗ, http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm

«Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях», одобрен распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 3 июля 2006 года №371-р

«Национальный профиль оценки способностей КР по осуществлению Орхусской конвенции», Бишкек 2005г

Национальный план выполнения СПМРХВ НПО стран ВЕКЦА, http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm

«Обновление Национального профиля, разработка оценки национального потенциала для выполнения Стратегического подхода по управлению химическими веществами в Кыргызской Республике», Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР., Бишкек 2008г.

Отчет «Составление протокола Регистра выбросов и переноса загрязнений и создание основы для подписания протокола», проект «Поддержка реализации национального РВПЗ», Бишкек 2009г.

«Руководство по осуществлению Орхусской конвенции», ЕЭК ООН 2000г.

«Руководство по разработке планов по внедрению СПМРХ» (Документ разработан Секретариатом СПМРХ и ЮНИТАР при сотрудничестве с ПВОРИХВ), 2009г

«Реализация СПМРХВ на национальном уровне: Руководство по учебным материалам организаций-участниц МПРРХВ», Минск 2008г.

Руководство по СПМРХВ для НПО, Международная сеть по ликвидации СОЗ, http://www.ipen.org/campaign/education.html; http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm

Руководство по стойким органическим загрязнителям для НПО, http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm

Результаты обзора деятельности НПО ВЕКЦА по проблемам химической безопасности, http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm

Стратегический подход к управлению в области химических веществ на международном уровне (Тексты и резолюции СПУХВМУ Международной конференции по управлению в области химических веществ), ЮНЕП, Женева 2007

«Свободные от ртути: Ты, я и дети», Бишкек 2010г.

Стратегия Развития Страны на 2007 -2010г.