

**Межрайонный суд г. Бишкек****РЕШЕНИЕ**
именем **Кыргызской Республики**

20 июня 2008 года

город Бишкек

Судья Межрайонного суда г. Бишкек Алымкулов М.С., при секретаре судебного заседания Орозакуновой А.Т., рассмотрев в судебном заседании дело по иску Общественного объединения «Независимая экологическая экспертиза» к Правительству Кыргызской Республики о признании противоречащим закону и отмене постановления Правительства Кыргызской Республики №360 от 23 августа 2007 года, с участием истца Печенк О. и его представителя Гавриловой Е., от ответчика Кирдибаевой Б.,

УСТАНОВИЛ:

Общественное объединение «Независимая экологическая экспертиза» обратилось в суд с иском к Правительству Кыргызской Республики о признании противоречащим закону и отмене постановления Правительства Кыргызской Республики «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике» от 23 августа 2007 года № 360, в обоснование исковых требований указало следующее.

Согласно оспариваемому постановлению, предложение ОсОО «Авиньен» о реализации проекта строительства в г.Таш-Кумыр Джалал-Абадской области ферросплавного завода проектной мощностью 200 000 тонн ферросиликоалюминия в год, одобрено.

ОО «Независимая экологическая экспертиза», выступая в защиту прав и свобод граждан и общественных интересов, считает, что данное постановление Правительства Кыргызской Республики противоречит законодательству Кыргызской Республики и международным обязательствам в сфере охраны окружающей среды и подлежит отмене по следующим основаниям:

Согласно ст.3 Закона Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» данный акт должен был пройти экологическую экспертизу.

Вступление в силу данного постановления без положительного заключения экологической экспертизы явилось нарушением законодательства Кыргызской Республики.

Более того, принятие вышеуказанного постановления явилось нарушением права на проведение общественной экологической экспертизы, предусмотренной ст. 14 Закона Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе».

Согласно ст.3 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» нормативные правовые акты Кыргызской Республики должны соответствовать Конституции Кыргызской Республики, а также иным нормативным правовым актам Кыргызской Республики, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу.

Так, постановлением Правительства Кыргызской Республики предусмотрено «вести строительство параллельно с проектированием», что противоречит ст.ст. 16, 17 Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» и ст.ст. 3, 4, 10, 23 Закона Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе».

В соответствии с Конвенцией Эспо «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» данный проект является объектом трансграничного воздействия. Согласно ст. 2 «сторона происхождения обеспечивает, чтобы оценка воздействия на окружающую среду проводилась согласно положениям Конвенции, проводилась до принятия решений о санкционировании или осуществлении планируемого вида деятельности, который может оказывать вредное трансграничное воздействие».

В соответствии со ст. 2 Конвенции «О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния» (Закон «О присоединении» от 14 января 2000 года) государства несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или под их

контролем не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Согласно ст. 5 по соответствующему требованию на ранней стадии проводятся консультации между сторонами, на которые фактически распространяются неблагоприятные последствия трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния, или которые подвержены значительному риску наступления таких последствий, и со сторонами, в пределах которых и под юрисдикцией которых возникает или может возникнуть значительная доля трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния в связи с осуществляемой или предусматриваемой ими деятельностью. Данное постановление предполагает отказ от выполнения нашей страной своих обязательств по Конвенции «О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния».

В связи с тем, что производство **ферросиликоалюминия** предполагает использование большого количества воды и в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «Об основах внешней политики Кыргызской Республики в области использования водных ресурсов рек, формирующихся в Кыргызстане и вытекающих на территории сопредельных государств» «вопросы подачи воды, регулирования стока реки и платности водопользования или распределения выгоды от использования водных ресурсов являются предметом межгосударственных переговоров».

При производстве 200 000 тонн ферросиликоалюминия в год, будет образовываться большое количество отходов производства. В соответствии со ст.8 Закона Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» «выбор места строительства объектов для размещения отходов определяется местными органами государственной власти (в необходимых случаях с учетом общественного мнения) в соответствии с требованиями компетентного органа на основании экологических, геологических, гидрологических и других исследований при положительном заключении государственной экологической экспертизы и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

Помимо изложенного истец обратил внимание суда на то, что, согласно абзацу 2 п.6 оспариваемого постановления ОсОО «Авиньен» рекомендуется обеспечить начало строительства завода с проведением соответствующих экспертиз проекта строительства ферросплавного завода в установленном законом порядке.

Вместе с тем, абзацем 4 п.6 ОсОО «Авиньен» рекомендовано начать строительство завода параллельно с проектированием. При этом, как показал истец, постановление не прошло процедуру экологической экспертизы.

На судебном заседании истец и его представитель поддержали искимые требования и просили суд признать постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 августа 2007 года №360 противоречащим закону.

Представитель Правительства Кыргызской Республики, не согласившись с исковым заявлением, указала, что Правительством Кыргызской Республики вынесено постановление «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике» от 23 августа 2007 года №360. Однако в данное время строительные работы по оспариваемому постановлению не начаты. В связи с поступившими предложениями на данное постановление подготовлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики №360 от 23 августа 2007 года», согласованный с министерствами и ведомствами. При этом суду предоставила проект вышеуказанного постановления Правительства Кыргызской Республики.

В этой связи просит суд в удовлетворении искового заявления отказать.

Изучив материалы дела и выслушав доводы сторон, суд считает исковое заявление подлежащим частичному удовлетворению по следующим основаниям:

Материалами дела установлено, что Правительством Кыргызской Республики вынесено постановление «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике» от 23 августа 2007 года №360.

Общественное объединение «Независимая экологическая экспертиза» 18.09.2007 года в адрес Премьер-министра Кыргызской Республики и Директора Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики направило заключение общественной экологической экспертизы постановления Правительства Кыргызской Республики от 23 августа 2007 года №360 с рекомендацией отменить данное постановление, как противоречащее законодательству Кыргызской Республики.

Также, Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики направило письмо исх.№01-21/2318 от 18.10.2007 года в адрес Аппарата Правительства Кыргызской Республики, где указано, что абзац 4 п.6 постановления Правительства Кыргызской Республики исключить, как несоответствующее

Законам Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе».

Как видно из письма Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики исх. №01-21/626 от 28.03.2008 года в адрес ОО «Независимая экологическая экспертиза», постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 августа 2007 года №360 на согласование не поступало.

В соответствии с пунктом 8 абзаца 1 статьи 6 Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» в целях охраны окружающей среды осуществляются следующие меры: проведение экологической экспертизы при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду.

Также, в соответствии со ст.3 Закона Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» проекты нормативных правовых актов, нормативно-технических, инструктивно-методических и иных документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность; технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов, другие проекты, независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду, являются объектами экологической экспертизы.

Суд принимает во внимание предоставленный представителем Правительства Кыргызской Республики лист согласования министерств и государственных агентств, которыми проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики №360 от 23 августа 2007 года», был одобрен и согласован.

Следует отметить, что в данном постановлении ОсОО «Авиньен» рекомендовано провести соответствующие экспертизы проекта строительства ферросплавного завода в установленном законом порядке.

В соответствии со ст. 17 Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране природы, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

Таким образом, часть постановления, предусматривающая ведение строительства параллельно с проектированием, противоречит статье 17 Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды».

В этой связи, суд считает необходимым исключить из постановления Правительства Кыргызской Республики «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике» от 23 августа 2007 года №360 пункт «вести строительство параллельно с проектированием».

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 197-205, 211 ГПК Кыргызской Республики суд

РЕШИЛ:

1. Исковое заявление ОО «Независимая экологическая экспертиза» частично удовлетворить.
2. Исключить из Постановления Правительства Кыргызской Республики «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике» от 23 августа 2007 №360 пункт «вести строительство параллельно с проектированием».
3. Решение вступает в силу по истечении 30 дней и может быть обжаловано в Бишкекский городской суд в установленном законом порядке.

Судья

М.Алымкулов

