



**Заключение
по итогам проведенной правовой экспертизы
Постановления Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года №
677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель
государственных природных парков Кыргызской Республики»**

Дата:

Вид экспертизы: правовая

№

Адресат: г. Бишкек, 7 микрорайон, д.30, кв.1

Организация, проводившая экспертизу:

ОО «Независимая экологическая экспертиза»

О рассмотрении подзаконного акта: Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики».

Методическое основание для проведения экспертизы: Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»; постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года № 341 «О Регламенте Правительства Кыргызской Республики»; постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 октября 2012 года № 748 «Об утверждении Регламента законопроектных работ Правительства Кыргызской Республики»; постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 декабря 2010 года № 319 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики»; Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 июня 2015 года № 5389-V «Об утверждении Инструкции по законодательной технике».

1. Сведения о нормативном правовом акте

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» принято в целях упорядочения процесса

использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики и в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях».

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики назначено ответственным исполнителем за реализацию данного постановления Правительства Кыргызской Республики.

Контроль за исполнением настоящего постановления возложен на отдел агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

2. Результаты оценки нормативного правового акта на соответствие нормам Конституции Кыргызской Республики и законодательства

2.1. В целях оценки норм постановления Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» проведен общий правовой анализ его соответствия Конституции Кыргызской Республики, действующему национальному законодательству и международным договорам, вступившим в силу в установленном законом порядке на территории Кыргызской Республики.

Экспертиза проведена на основе следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Кыргызской Республики;
- Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года № 66 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.);
- Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.07.2016 г.);
- Конституционный Закон Кыргызской Республики от 18 июня 2012 года № 85 «О Правительстве Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.07.2016 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2016 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 5 апреля 2008 года № 55 «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» (с дополнениями по состоянию на 18.02.2014 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 3 мая 2011 года № 18 «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями по состоянию на 02.07.2015 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 54 «Об экологической экспертизе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.05.2015 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 15 июля 2013 года № 145 «О переводе (трансформации) земельных участков» (с изменениями от 19.03.2016 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 20 июня 2001 года № 53 «Об охране и использовании растительного мира» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 26 января 2009 года № 30 «О пастбищах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.05.2016 г.);

- Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 года № 1480-ХІІ «О неналоговых платежах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2016 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 1 февраля 2001 года № 15 «О защите прав предпринимателей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.04.2015 г.);
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2015 года № 374 «Об утверждении Положения о порядке предоставления государственного имущества в аренду» (с изменениями и дополнениями от 08.11.2016 г.);
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2007 года № 243 «О Типовом положении об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.11.2016 г.);
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года № 571 «Об утверждении Типового положения о порядке и условиях возмездного предоставления прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности» (с изменениями от 13.09.2016 г.);
- Постановление Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 15 апреля 2002 года 3 № 702-ІІ «Об утверждении Типового положения об условиях и порядке предоставления в аренду земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий.»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 июля 2015 года № 541 «Об утверждении Порядка образования, изменения категорий, утверждения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий в Кыргызской Республике.»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2016 года № 62 «Об образовании Государственного природного парка «Хан-Тенири»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2016 года № 27 «Об образовании Государственного природного парка «Алатай»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2015 года № 630 «Об образовании Государственного природного парка «Кан-Ачуу» (с изменениями от 26.01.2016 г.);
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 июля 2013 года № 407 «Об утверждении границ Государственного природного парка «Чон-Кемин»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 2013 года № 367 «О вопросах государственного природного парка «Беш-Таш» в Таласском районе Таласской области»;
- Постановление Временного Правительства Кыргызской Республики от 7 июня 2010 года № 67 «Об образовании государственного природного парка «Авлетим-Ата»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2009 года № 415 «Об образовании Государственного природного парка «Саркент»;
- Постановление Центрального комитета Коммунистической партии Киргизии и Совета Министров Кыргызской Республики от 29 апреля 1976 года за №244 «Об организации Кыргызского государственного природного парка «Ала-Арча»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Кыргызстан от 31 октября 1991 года № 530 «Об отводе земель для государственных и общественных надобностей»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2001 года № 581 «О дополнительном отводе земель Кыргызскому государственному природному парку «Ала-Арча»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 августа 2002 года № 530 «О предоставлении земель Кыргызскому государственному природному парку «Ала-Арча»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2001 года № 249 «Об организации государственного природного парка Саймалуу-Таш в Тогуз-Тороуском районе Джалал-Абадской области и государственного природного парка Салкын-Тор в Нарынском районе Нарынской области» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.02.2016 г.);
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 1997 года № 225 «Об организации государственного природного парка «Каракол» в Ак-Суйском районе Иссык-Кульской области» (с изменениями от 11.12.2012 г.);

2.2. Экспертиза положений рассматриваемого нормативного правового акта проводилась, исходя из следующих норм Конституции Кыргызской Республики:

Часть 5 статьи 12:

«Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.»

Земля также может находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности, за исключением пастбищ, которые не могут находиться в частной собственности».

Часть 3 статьи 48:

«3.Каждый обязан бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру».

Этим нормам Конституции Кыргызской Республики рассматриваемый нормативный правовой акт в целом не противоречит.

Части 3 и 4 статьи 33:

«3.Каждый имеет право на получение информации о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.»

4.Каждому гарантируется доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Порядок предоставления информации определяется законом».

Анализ рассматриваемого постановления показал отсутствие норм, позволяющих общественности, жителям, проживающим вблизи государственных природных парков, получать информацию о конкурсах на предоставление в аренду земельных участков и

принимать участие в вопросах рационального использования природных ресурсов на территориях государственных природных парков.

Далее общий правовой анализ проводился на соответствие отдельных норм постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» действующему национальному законодательству более высокого порядка.

2.3. Нормы рассматриваемого постановления Правительства вступают в противоречия с выше перечисленными законодательными актами в части видов и объемов использования природных ресурсов особо охраняемых природных территорий. Результаты экспертизы представлены в таблице.

	Положения постановления Правительства от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики»	Положения действующих нормативных правовых актов	Примечание
1	<p>Понятия:</p> <p>«рекреационная деятельность» (абзац четвертый пункта 2);</p> <p>«соблюдение рекреационных нагрузок и норм» (подпункт (а) абзаца второго пункта 9);</p> <p>«нормы рекреационных нагрузок» (подпункт (в) абзаца третьего пункта 9);</p> <p>«научно обоснованные нормы и нагрузки» (пункт 11);</p> <p>«предельно допустимая норма нагрузки на окружающую природную среду» (пункт 35)</p>	<p>Часть 3 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»:</p> <p>«Термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными. При необходимости уточнения терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья (пункт), разъясняющая их значение».</p>	<p>Толкование указанных понятий отсутствует в рассматриваемом постановлении Правительства и в других НПА.</p> <p>Отсутствуют утвержденные методики расчета указанных норм нагрузок на окружающую природную среду.</p>
2	<p>Пункт 17.</p> <p>«В зоне ограниченной хозяйственной деятельности государственного природного парка сенокошение, сбор лесных семян, плодов орехоносных и плодово-ягодных дикорастущих древесных и кустарниковых растений, грибов, ягод и плодов растений производится в соответствии с решением администрации государственных природных парков, на основании лесных билетов (разрешительный документ установленного образца), выдаваемых на каждый сезон (год)».</p>	<p>Абзац второй статьи 55 Лесного Кодекса Кыргызской Республики «В лесах национальных природных парков ...запрещаются заготовка второстепенных лесных материалов, пастьба скота, промысловая заготовка не древесных лесных продуктов».</p>	<p>Противоречит статье 55 Лесного Кодекса Кыргызской Республики. Заготовка второстепенных лесных материалов, промысловая заготовка не древесных лесных продуктов несет значительную антропогенную нагрузку и может повлечь за собой необратимые процессы, влияющие на состояние уникальных экосистем, обедняя биологическое разнообразие, вызывая эрозию и деградацию почвы, что</p>

			противоречит целям создания государственных природных парков.
3	<p>Абзац третий пункта 9 «-в зоне ограниченной хозяйственной деятельности:</p> <p>а) размещение объектов административно-хозяйственного назначения;</p> <p>б) ведение хозяйственной деятельности, необходимой для обеспечения охраны и функционирования государственного природного парка, обслуживания его посетителей;</p> <p>в) осуществление строительства и эксплуатация гостиниц, кемпингов, музеев и других объектов;</p> <p>г) размещение объектов административно-хозяйственного назначения для обслуживания туристов;</p> <p>д) развитие экологического туризма и оказание туристических услуг;</p> <p>е) по рекомендации научных организаций, создание плодово-ягодных и фруктовых садов, плантаций по выращиванию быстрорастущих пород и других ценных культур местных сортов;</p> <p>ж) заготовка древесины согласно материалам лесоустройства и правилам рубок в лесах Кыргызской Республики;</p> <p>з) развитие пчеловодства;</p> <p>и) сбор лесных семян, плодов орехоносных и плодово-ягодных дикорастущих древесных и кустарниковых растений;</p>	<p>Части 6 и 7 статьи 21 Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых территориях Кыргызской Республики»</p> <p>«6. В зоне ограниченной хозяйственной деятельности размещаются объекты административно-хозяйственного назначения, ведется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения охраны и функционирования государственного природного парка, обслуживания его посетителей, осуществляется строительство и эксплуатация гостиниц, кемпингов, музеев и других объектов обслуживания туристов.</p> <p>7. На территории государственных природных парков запрещается любая деятельность, создающая угрозу вредного воздействия на взятые под охрану природные комплексы и объекты, в частности:</p> <p>-действия, влекущие за собой изменения гидрологического режима;</p> <p>-строительство и эксплуатация производственных и других объектов, не связанных с деятельностью государственных природных парков;</p> <p>-геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых;</p> <p>-рубка леса в порядке главного пользования;</p> <p>-вселение (акклиматизация) новых видов диких животных и растений;</p>	<p>Расширяется список разрешенных законом видов деятельности (подпункты е), ж), з), и), к), л), которые могут повлечь за собой изменение гидрологического режима, вселение новых видов растений и в дальнейшем изменения ландшафтов территории, учитывая сроки аренды.</p>

	к) сбор грибов, ягод и плодов растений; л) сенокошение».	-другие виды деятельности, влекущие за собой снижение природной, научной, культурной и эстетической значимости государственных природных парков».	
4	Пункт 20. «Земельные участки в режимных зонах государственных природных парков предоставляются во временное пользование на конкурсной основе».	Часть 4 статьи 4 Земельного кодекса Кыргызской Республики. «Пастбища не могут быть переданы в частную собственность или аренду». Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых территориях Кыргызской Республики» Статья 21. Режим использования государственных природных парков 1. На территориях государственных природных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. 2. В государственных природных парках выделяются следующие зоны: - заповедного режима; - экологической стабилизации; - туристской и рекреационной деятельности; - ограниченной хозяйственной деятельности. 3. В зонах заповедного режима государственных природных парков устанавливается режим, предусмотренный для государственных заповедников. 4. В зоне экологической стабилизации устанавливается режим охраны с запрещением хозяйственной и рекреационной деятельности, за исключением регулируемого экологического туризма и проведения мероприятий по восстановлению нарушенных природных комплексов и объектов.	Аренда земельных участков государственных природных парков допускается без учета режимных зон и категории земель государственных природных парков, тогда как, в некоторых зонах запрещена любая хозяйственная деятельность (зона экологической стабилизации) или земли имеют особый статус, например, в соответствии с экспликациями земель государственных природных парков, территории пастбищ составляют от 7-8 % до 66% общей территории государственных природных парков.

		<p>5. В зоне туристской и рекреационной деятельности Правительством Кыргызской Республики устанавливается режим охраны, обеспечивающий сохранение природных комплексов и объектов, на территории которых допускается регулируемая туристская и рекреационная деятельность, в том числе организация туристских маршрутов, троп, устройство бивачных стоянок и смотровых площадок с учетом норм рекреационных нагрузок.</p>	
5	<p>Пункт 30. «Земельный участок в режимной зоне государственного природного парка может быть предоставлен во временное пользование, которое может быть краткосрочным - на срок до 5 лет или долгосрочным - от 5 и более лет, за исключением пастбищ (которые предоставляются только на один сезон) и объектов историко-культурного наследия. При предоставлении в долгосрочное временное пользование земельных участков в режимной зоне государственного природного парка устанавливается обязательный 5-летний испытательный срок. По истечении 5-летнего испытательного срока, при условии добросовестного и надлежащего временного пользования, выполнения норм и требований законодательства Кыргызской Республики и условий договора, срок договора может быть продлен на 5 и более лет, но не более срока, установленного законодательством Кыргызской Республики.»</p>	<p>Часть 4 статьи 4 Земельного кодекса Кыргызской Республики: «Пастбища не могут быть переданы в частную собственность или аренду».</p> <p>Часть 4 статьи 7 Земельного кодекса Кыргызской Республики «Земли сельскохозяйственного назначения из Государственного фонда сельскохозяйственных угодий предоставляются в аренду на 5 лет, за исключением земель богарной пашни и занятых многолетними насаждениями, земель для ведения семеноводческого, племенного, экспериментального хозяйства, научно-исследовательских, опытно-селекционных, сортоиспытательных работ и сельскохозяйственных кооперативов, которые предоставляются сроком до 20 лет. По истечении данных сроков по согласованию сторон сроки пользования земельным участком могут быть продлены.»</p>	<p>Определение сроков аренды земельных участков государственных природных парков предусмотрено без учета режимных зон и категории земель. Срок долгосрочной аренды строго не определен. Имеются бланкетные ссылки на законодательство в целом, которые не допустимы в нормативных правовых актах. Таким образом, переводя земли сельхозугодий в земли особо охраняемых природных территорий де юре, государство ужесточает режим их охраны, но на практике, рассматриваемое постановление Правительства режим охраны наоборот ослабляет.</p>

		<p>Статья 15 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах» «Передача пастбищ в аренду и субаренду запрещается.»</p> <p>Часть 11 и 12 Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления государственного имущества в аренду» «11. Арендатор арендует государственное имущество с момента вступления в силу договора аренды. Договор аренды вступает в силу с момента его государственной регистрации в уполномоченном органе. Договор аренды государственного имущества заключается на срок, определенный уполномоченным органом по предложению балансодержателя. Срок договора аренды не может превышать двух лет.</p> <p>12. В случае принятия по итогам конкурса арендатором обязательства по проведению капитального ремонта или реконструкции объекта аренды, благоустройству прилегающей территории, развитию материально-технической базы балансодержателя договор аренды по соглашению сторон заключается на срок не более десяти лет. При этом стоимость произведенных улучшений не подлежит возмещению балансодержателем».</p>	
6	Подпункты (в) и (г) абзаца третьего пункта 9 «-в зоне ограниченной хозяйственной деятельности:	Статья 44 Земельного кодекса Кыргызской Республики	Как только на земельных участках государственных природных парков разрешается капитальное строительство, то

	<p>в) осуществление строительства и эксплуатация гостиниц, кемпингов, музеев и других объектов;</p> <p>г) размещение объектов административно-хозяйственного назначения для обслуживания туристов».</p> <p>Пункт 31. «Субаренда земельного участка в режимных зонах государственного природного парка, предоставленного во временное пользование, не допускается. Право временного пользования земельным участком в режимной зоне государственного природного парка не может быть предметом договора ипотеки.»</p>	<p>«1. Здание и сооружение неотделимы от права на земельный участок, закрепленного за этим зданием и сооружением. 2. Собственник здания и сооружения имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться этим зданием и сооружением по своему усмотрению, в том числе и сносить их, если это не противоречит условиям пользования земельным участком, положениям законодательства. 3. При передаче, переходе, ипотеке права собственности на здание и сооружение или их части к другому лицу, оно приобретает право на земельный участок, закрепленный за этим зданием и сооружением, на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний собственник здания и сооружения, если иное не предусмотрено соглашением сторон».</p>	<p>вступает в действие статья 44 Земельного кодекса Кыргызской Республики, по которой арендатор может сдавать в ипотеку, субаренду и совершать другие гражданско-правовые сделки со своей собственностью. Учитывая сроки аренды, по сути своей происходит отчуждение земель, находящихся под зданиями и сооружениями на особо охраняемых природных территориях. Согласно статьи 2-1 Закона Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей «противоречия, пробелы и неясности законодательства Кыргызской Республики, устанавливающего обязательные требования, не могут быть использованы органами государственной власти и органами местного самоуправления против субъектов предпринимательства»</p>
7	<p>Пункт 32. «Посещение территории государственных природных парков является платным. Доходы от взимания платы за посещение территорий поступают на специальные счета государственных природных парков в установленном законодательством порядке».</p>	<p>Статья 19 Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» «Арендная плата от сдачи в аренду имущества, являющегося государственной или муниципальной собственностью, вносится арендаторами за пользование этим имуществом в порядке и на условиях, предусмотренных</p>	<p>Отсутствует ссылка на Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» о распределении доходов, полученных от арендных и других платежей при осуществлении деятельности на</p>

	<p>Пункт 33. «Арендная плата за временное пользование земельными участками в режимных зонах государственных природных парков вносится в размерах и сроки, установленные договором».</p>	<p>договором, заключенным в соответствии с требованиями законодательства об аренде. Доходы, полученные от сдачи в аренду имущества, относящегося к государственной собственности, распределяются следующим образом: -30 процентов вносятся в республиканский бюджет; -70 процентов используются государственными органами и организациями на содержание и ремонт государственных зданий (помещений). При аренде имущества, относящегося к муниципальной собственности административно-территориальных образований, арендная плата вносится в соответствующие бюджеты».</p>	<p>территории государственных природных парков.</p>
--	---	--	---

Рассматриваемое постановление Правительства регулирует вопросы использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики, предоставление юридическим и физическим лицам во временное пользование земельных участков государственных природных парков.

Данный нормативный правовой акт регулирует взаимоотношения между администрацией государственного природного парка и физическими (юридическими) лицами с целью согласования интересов частного субъекта и общественных интересов в области коммерческого использования природных ресурсов.

Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» предписывает разработку или предусматривает наличие следующих документов:

- Методика расчетов норм рекреационных нагрузок однодневного, сезонного и годового посещения.
- Методика расчетов норм рекреационных нагрузок для определения размеров территорий, занятых под размещение туристических объектов для обслуживания туристов.
- Порядок организации и устройства экскурсионных экологических маршрутов, туристических троп и стоянок, размещение объектов туризма, музеев и экспозиций под открытым небом на специально выделенных участках, в зависимости от режима установленной зоны.
- Порядок размещения объектов административно-хозяйственного назначения государственных природных парков.
- Положение об организации и проведения конкурсов пользование земельных участков государственных природных парков.
- Типовой договор о временном пользовании земельным участком государственных природных парков.

В соответствии с частью 23 статьи 10 конституционного закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» выше названные документы должны быть приняты Правительством Кыргызской Республики. Данные документы не найдены в открытом доступе.

Так же в открытом доступе нет следующей информации:

Расчеты рекреационных нагрузок однодневного, сезонного и годового посещения по каждому государственному природному парку. Данный документ должен быть принят уполномоченным органом в области охраны окружающей среды,

Карты, с указанием охранных зон всех Государственных природных парков.

3. Результаты оценки нормативного правового акта на соответствие нормам вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участником которых является Кыргызская Республика

Оценка норм постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» проведена на соответствие следующим международным договорам, вступившим в силу в установленном законом порядке на территории Кыргызской Республики:

1. Конвенция о биологическом разнообразии (Кыргызская Республика присоединилась Законом Кыргызской Республики от 26 июля 1996 года N 40).

Итогом оценки положений является заключение:

-При выращивании сельскохозяйственных культур и окультуренных садов на территориях особо охраняемых природных территориях (ООПТ), существует угроза биологического загрязнения территории, что не соответствует основным принципам и целям создания ООПТ и противоречит пункту (h) статьи 8 Международной Конвенции о биологическом разнообразии.

2. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхусская конвенция) (Кыргызская Республика присоединилась Законом Кыргызской Республики от 12 января 2001 года №5).

В рассматриваемом постановлении отсутствуют нормы, позволяющие жителям, проживающим вблизи государственных природных парков, получать информацию о конкурсах на предоставление в аренду земельных участков и принимать участие в вопросах рационального использования природных ресурсов на территориях государственных природных парков.

4. Анализ на соответствие правилам нормотворческой техники

В постановлении Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» соблюдены нормы и правила нормотворческой техники, касающиеся безличности стиля, структуры, системности изложения норм права, а именно:

в нормативном правовом акте нет намека на личность разработчика, а также отсутствуют эмоции и личное отношение к регулируемой проблеме;

нормы права в проекте нормативного правового акта подразделяются на составные части и соответствуют требованиям, предъявляемым к структурному построению нормативного материала;

соблюдена логика построения нормативного правового акта от общего к частному.

Однако имеются серьезные недочеты по нормотворческой технике:

наличие противоречий внутри самого постановления Правительства;

многие нормы права носят декларативный характер;

применяются размытые формулировки.

5. Выводы и комментарии

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» не соответствует нормам национального и международного законодательства более высокого порядка.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»: «Нормативный правовой акт не должен противоречить нормативному правовому акту, имеющему по сравнению с ним более высокую юридическую силу».

На основании вышеизложенного признать постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» противоречащим нормативным правовым актам, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу, и подлежащем утрате.

Председатель ОО «Независимая экологическая экспертиза»

Подпись

Печенюк О.В.
Ф.И.О.