



исх. № 29
от 06.12.2016г.

Премьер-министру Кыргызской Республики
Жээнбекову С.Ш.

Уважаемый Сооронбай Шарипович,

На сайте Правительства КР <http://www.gov.kg/?p=84713&lang=ru> Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР размещен проект постановления Правительства Кыргызской Республики О внесении изменений в Положение о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» от 5 октября 2015 года № 677.

Согласно справке-обоснованию к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики о внесении изменений в Положение о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики: «В процессе практического применения Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики (далее – Положение) выявлено, что Положение нуждается в изменении в части где указывается площадь, отведенная под строительство, которая не превышает 0,05% от общей площади земельного участка в границах режимной зоны государственного природного парка, предоставленного во временное пользование». В проекте постановления предлагается заменить «0,05%» на «5 %», т.е. в 100 раз. Тем самым при аренде 1 га территории Государственного природного парка допускается строительство на 500 кв. метрах.

При проведении анализа норм постановления Правительства КР от 5 октября 2015 года № 677 выявлено, что в соответствии с постановлениями Правительства КР о созданиях государственных природных парков, в категорию «Земли особо охраняемых природных территориях» передается около 31% земель сельскохозяйственного назначения, в том числе и особо ценные сельскохозяйственные угодья, а именно пашни, сенокосы, пастбища, земли занятые древесно-кустарниковыми насаждения. То есть, тем самым, повышается режим охраны данных земель.

Однако, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики № 677, в зоне ограниченной хозяйственной деятельности, которая занимает в среднем около 69% от территорий ГПП, разрешаются такие виды деятельности, которые запрещены на землях сельскохозяйственного назначения, а именно строительство зданий и сооружений.

Строительство объектов в зоне ограниченной хозяйственной деятельности, предполагает возведение капитальных сооружений, в связи с чем данная норма попадает под действие статьи 44 Земельного кодекса.

Согласно статье 44 Земельного кодекса от 2 июня 1999 года № 45 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.07.2016 г.):

«1. Здание и сооружение неотделимы от права на земельный участок, закрепленного за этим зданием и сооружением.

2. Собственник здания и сооружения имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться этим зданием и сооружением по своему усмотрению, в том числе и сносить их, если это не противоречит условиям пользования земельным участком, положениям законодательства.

3. При передаче, переходе, ипотеке права собственности на здание и сооружение или их части к другому лицу, оно приобретает право на земельный участок, закрепленный за этим зданием и сооружением, на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний собственник здания и сооружения, если иное не предусмотрено соглашением сторон».

Исходя из норм вышеуказанной статьи, капитальное строительство объектов, по сути своей, является изъятием из природоохранных земель участков, занятых под зданиями и сооружениями. Одна двадцатая часть арендованного земельного участка может использоваться не по целевому назначению. Тем самым потенциально ухудшается качество земель и режим охраны. Это в свою очередь может являться причиной для вывода данных земель их категории «Земли особо охраняемых природных территорий» в соответствии со статьей 13 Закона КР «О переводе (трансформации) земельных участков» от 15 июля 2013 года № 145: *«Перевод земель особо охраняемых природных территорий в другую категорию земель, осуществляется при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных экспертиз, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, по вопросам охраны окружающей среды, в случае, если их использование по целевому назначению невозможно в виду утраты ими особого природоохранного, научного, историко-культурного, эстетического, рекреационного и иного, особо ценного, значения».*

Выводы:

1. Отклонить данный проект постановления, поскольку увеличение в 100 раз площади разрешенной под капитальное строительство увеличит территорию использованных не по целевому назначению земель государственных природных парков, с утратой ими особого природоохранного значения.

С уважением,

Председатель

О. В. Печенюк