



Исх. № 32  
от 13 декабря 2016г.

**Директору Антикоррупционной службы  
Государственного комитета национальной  
безопасности (ГКНБ) КР  
Чоткараеву Д.О.**

*Уважаемый Дуйшенбек Озонович,*

Законом КР «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрено зонирование земель ООПТ, в том числе и Государственных природных парков (ГПП), что предполагает установление определенных режимов землепользования в каждой территории. В целях упорядочения процесса использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики принято постановление Правительства КР от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики». При анализе данного постановления были выявлены потенциально коррупциогенные факторы, неясности некоторых норм, и нормы, которые подразумевают субъективный подход при толковании, не всегда использование природных ресурсов отвечает целям создания природных парков.

Отсутствие информации об условиях предоставления земель в аренду, слабое участие общественности в процессе управления природными ресурсами ГПП КР препятствуют принятию эффективных, прозрачных решений в данной сфере, что может привести к неустойчивому пользованию природными ресурсами и их дальнейшей деградации.

В соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» и на основании статей 2 и 8 Закона КО «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики», просим Вас проверить хозяйственную деятельность на территории природных парков на предмет использования возможных коррупционных схем:

1. Чон-Кемин, Кеминский район, Чуйская область;
2. Кара-Бура, Кара-Бууринский район, Таласская область;
3. Саймалуу-Таш, Тогуз-Тороуский район, Джалал-Абадская область;
4. Ала-Арча, Аламудунский район, Чуйская область;
5. Кыргыз-Ата, Наукатский район, Ошская область;
6. Беш-Таш, Таласский район, Таласская область;
7. Салкын-Тор, Нарынский район, Нарынская область;
8. Кара-Шоро, Узгенский район, Ошская область;
9. Каракол, Ак-Суйский район, Иссык-Кульская область;
10. Саркент, Ляйлякский район, Баткенская область;
11. Алатай, Токтогульский район, Джалал-Абадская область;
12. Кан-Ачу, Тогуз-Тороуский район, Джалал-Абадская область;

13. Авлетим-Ата на землях лесного хозяйства «Авлетим» Аксыйского района Джалал-Абадской области;
14. Хан-Тенгри, Ак-Суйский район, Иссык-Кульская область.

В ходе проверок просим Вас изучить следующую информацию:

1. Были ли приведены в соответствие с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики все договора о временном пользовании земельным участком в границах режимных зон государственного природного парка после вступления в силу данного постановления?
2. Определена ли норма рекреационных нагрузок в соответствии с п.7<sup>1</sup> для каждого природного парка?
3. Проверить наличие утвержденных условий конкурсов и информацию о том, где размещены условия конкурса, коммерческого конкурса, инвестиционного конкурса<sup>2</sup>.
4. Процесс принятия решений для каждого природного парка происходит в соответствии с п. 9 с учетом научных рекомендаций, с соблюдением рекреационных нагрузок и норм, или нет?
  - Есть ли в наличии в соответствии с п. 11 научно обоснованные нормы и нагрузки<sup>3</sup> для каждого природного парка?
  - Предоставляется ли при проведении конкурсов карты с нанесенными «не покрытых лесом землями, включая земли, занятые гарями, прогалинами, рединами, вырубками, погибшими насаждениями, кустарниками или малоценными насаждениями» в соответствии со вторым абзацем п.12<sup>4</sup> и карты с нанесенными на ней специально отведенными местами<sup>5</sup>;
  - установлен ли «Порядок размещения объектов административно-хозяйственного назначения»;<sup>6</sup>
  - существует ли утвержденное число посетителей государственных природных парков однодневного, сезонного и годового посещения, размеры территорий,

<sup>1</sup> П.7... зона туристской и рекреационной деятельности - территория государственных природных парков, в границах которой установлен режим охраны, обеспечивающий сохранение природных комплексов и объектов, на территории которых допускается регулируемая туристская и рекреационная деятельность, в том числе организации туристских маршрутов, троп, устройство бивачных стоянок и смотровых площадок, с учетом норм рекреационных нагрузок;

<sup>2</sup> П.7...конкурс - процедура торгов, при которых производится предоставление во временное пользование земельных участков в границах режимных зон государственных природных парков;

<sup>3</sup>Режим деятельности в режимных зонах государственных природных парках ведется с учетом научно обоснованных норм и нагрузок;

<sup>4</sup>Для осуществления деятельности, предусмотренной пунктом 9 настоящего Положения, в зонах туристической и рекреационной, а также ограниченной хозяйственной деятельности, объекты должны располагаться на не покрытых лесом землях, включая земли, занятые гарями, прогалинами, рединами, вырубками, погибшими насаждениями, кустарниками или малоценными насаждениями.

<sup>5</sup>П.13. Строительство объектов в зоне ограниченной хозяйственной деятельности государственного природного парка осуществляется только **в специально отведенных местах** согласно нормам строительства и эксплуатации соответствующих строений, с соблюдением режима охраны и использования объектов историко-культурного наследия и природоохранного законодательства Кыргызской Республики.

<sup>6</sup>п. 15. Порядок размещения объектов административно-хозяйственного назначения государственных природных парков определяется уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды (далее - уполномоченный орган) в установленном порядке.

занятых под размещение туристических объектов в соответствии с научно обоснованными нормами рекреационной нагрузки.<sup>7</sup>

- В соответствии с п.20 есть ли в публичном пространстве решения конкурсной комиссии о выставлении на конкурсы земельных участков в режимных зонах государственных природных парков, в каких средствах массовой информации была опубликована информация о проведении конкурсов, каков Порядок проведения конкурса, каков утвержденный Типовой договор о временном пользовании земельным участком в границах режимных зон государственного природного и т.д.
- 5. Проверить проекты осуществления, организации и использования земельного участка режимных зон государственных природных парков;
- 6. Проверить согласно п 35. наличие «Перечня туристических услуг, осуществление прокладки троп, организация стоянок для автомобилей, определение мест для установки юрт, палаток и т.д.», «рекомендации научных организаций», «предельно допустимую норму нагрузки на окружающую природную среду» для каждого природного парка .
- 7. Посещение территории государственных природных парков является платным. Доходы от взимания платы за посещение территорий поступают на специальные счета государственных природных парков, что противоречит ст. 19.1. Закона Кыргызской Республики от 11 июня 1998 года № 78 «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике». Каким образом собираются и расходуются средства от использования ресурсов особоохраняемых природных территорий (национальных природных парков).

Заранее благодарим за предоставленную информацию и надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество. Просим Ваш ответ прислать по адресу:  
720028, г. Бишкек, 7 микрорайон, д.30., кв.1, ОО «Независимая экологическая экспертиза»

С уважением,

Председатель



О.В. Печенюк

---

<sup>7</sup>П. 16. Число посетителей государственных природных парков однодневного, сезонного и годового посещения, а также размеры территорий, занятых под размещение туристических объектов для обслуживания туристов, определяются администрацией государственного природного парка в соответствии с научно обоснованными нормами рекреационной нагрузки.