

Президенту Кыргызской Республики  
Атамбаеву А.Ш.

Торага Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республике Жээнбеков А. Ш.

Премьер-министру Кыргызской Республики  
Оторбаеву Д.К.

Первому заместителю генерального  
прокурора Кыргызской Республике  
Бекмаматову Т.Б.

Председателю Государственного комитета  
национальной безопасности Кыргызской  
Республики Табалдиеву Б.Б.

копия: Директору Государственного  
агентства охраны окружающей среды и  
лесного хозяйства при Правительстве  
Кыргызской Республике Атаджанову С.С.

### ОТКРЫТОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Мы, представители гражданского общества и гражданских и экологических неправительственных организаций выражаем обеспокоенность действиями Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства (далее ГАООСЛХ) по разработке и активному продвижению идей использования особоохраняемых природных территорий в хозяйственных нуждах.

В октябре 2014 года общественность уже давала отрицательную оценку на проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях»», новый Проект Постановления «О порядке предоставления в аренду и пользования земель особо охраняемых природных территорий в Кыргызской Республике», размещенного на сайте Правительства Кыргызской Республики 10 января 2015 г. по адресу: <http://www.gov.kg/?p=48516>, сохраняет ту же логику не целевого использования особоохраняемых природных территорий.

Представители общественных организаций и научных кругов неоднократно отмечали, в том числе на пресс-конференции, опасность данной инициативы для сохранения окружающей среды Кыргызстана, были подготовлены два заключения общественной экологической экспертизы. Экспертизы показали, что данные правотворческие инициативы ГАООСЛХ не соответствуют нормам национального законодательства и влекут за собой экологические и коррупционные последствия, и противоречит целям создания как особоохраняемых природных территорий, так и самого ведомства (ГАООСЛХ) в функциональные обязанности которого входит охрана особоохраняемых природных территорий. Вместе с тем, инициативы Агентства показывают, что ГАООСЛХ из природоохранного ведомства сознательно хочет перейти в разряд природопользователей. В соответствии с Положением о Государственном агентстве по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики от 10 апреля 2008 года № 139 основными целями и задачами Госагентства являются:



- разработка и реализация единой государственной политики и основных направлений развития в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, лесных экосистем, развития сети особо охраняемых природных территорий, рационального природопользования, устойчивого развития и обеспечения экологической безопасности государства;

- организация и осуществление государственного контроля за охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов, обеспечением сохранения биоразнообразия, соблюдением природоохранного законодательства;

**Таким образом, к целям работы ГАООСПХ отнесены вопросы охраны окружающей среды, но не пользования природными ресурсами, вверенными ведомству под охрану.**

Обращаем внимание, что в справке-обосновании к данному проекту отмечено, что экологических последствий предлагаемый проект нормативного правового акта не несет, и не требует проведения экологической и других видов специализированных экспертиз, что противоречит национальному законодательству, логике и здравому смыслу. Закон «О нормативных правовых актах» от 20 июля 2009 года N 241 в соответствии со статьей 20 регламентирует, что проекты нормативных правовых актов по вопросам обеспечения экологической безопасности и т.д. должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе.

Возникает подозрение, что данные правотворческие инициативы являются следствием попытки легализации существующих в настоящее время нарушений режима охраны ООПТ, что является следствием неэффективной работы самого органа.

Инициатива, направленная на хозяйственное использование заповедников, в 2014 году продвигалась через некоторых депутатов Жогорку Кенеша в рамках проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях». Основным изменением, которое вносились в закон, стала отмена нормы, которая определяет, что зона ядра<sup>1</sup> заповедника должна составлять не менее 75% от общей площади заповедника и внесение принципа предоставления особо охраняемых природных территорий в пользование в сельскохозяйственных и туристическо-рекреационных целях. ГАООСПХ поддержало данную инициативу. Инициатива была отклонена по итогам Общественных слушаний (22 октября 2014 г.), в связи с возможными негативными экологическими последствиями данных изменений <http://www.kenesh.kg/RU/Pages/ViewNews.aspx?id=8&NewsID=19668>

Принятие постановления Правительства «О порядке предоставления в аренду и пользование земель особо охраняемых природных территорий в Кыргызской Республике» приведет к серьезным, необратимым нарушениям уникальных, еще сохранившихся экосистем страны,

<sup>1</sup> Зона ядра заповедника является основной зоной заповедников. В зоне ядра живая природа функционирует без присутствия человека, что позволяет сохранить популяции редких и исчезающих животных (в том числе занесенных в Красную книгу), и комплексы экосистем. Территория заповедников определяется исходя из минимальной территории, которая необходима для устойчивого существования и воспроизводства популяции крупных животных, так как определяется минимально необходимой для них кормовой базой внутри заповедника. На остальной территории заповедника не допускается никакая хозяйственная деятельность, поскольку она несовместима со статусом этой категории особо охраняемых природных территорий.



противоречит букве и духу экологического законодательства, Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 гг., Программы и Плана по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы. Так в Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 гг. отмечено: «Учет сохранения и восстановление природных экосистем должен стать одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества. Поскольку именно это обеспечит связь поколений и гарантированно обеспечит возможности экономического роста в будущем», в Программе и Плана по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы определены индикаторы достижения данного целевого ориентира «создать условия для сохранения природных экосистем путем расширения охраняемых территорий до 7 % и укрепления их потенциала. В данном случае рост площади ООПТ является фальсификацией с точки зрения реального сохранения экосистем, так как данное положение приведет к сокращению площадей с особой охраной экосистем и природных комплексов в реальности.

#### **ОБРАЩАЕМСЯ:**

**к Депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики:**

инициировать проведение депутатского расследования состояния охранного режима и на территории ООПТ и эффективности деятельности природоохранного ведомства- ГАООСилХ;

**к Правительству Кыргызской Республике:**

отклонить проект Постановления «О порядке предоставления в аренду и пользования земель особо охраняемых природных территорий в Кыргызской Республике» как противоречащий законодательным актам более высокого порядка;  
обеспечить адекватное понимание сотрудниками природоохранного ведомства своих должностных обязанностей и знания природоохранного законодательства;

**Прокуратуре Кыргызской Республике и Антикоррупционной службе** в установленном законом порядке дать оценку не надлежащему исполнению своих служебных обязанностей чиновников ГАООСЛХ, нарушившим законодательство Кыргызской Республики при разработке проектов нормативных правовых актов в соответствии с 3,4, 23 статьями Закона КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54, статьи 20 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241, и введения в заблуждение субъектов законодательной инициативы в справках-обосновании к ним.

#### **Приложения:**

1. Экспертное заключение на проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «О порядке предоставления в аренду и пользования земель особо охраняемых природных территорий в Кыргызской Республике» от 19.01.2015г.
2. Экспертное заключение по результатам общественной экологической экспертизы Проекта Положения о порядке предоставления в пользования земель особо охраняемых природных территорий.



3. ОБРАЩЕНИЕ по инициативе депутатов Жогорку Кенеша и ГАООСИЛХ по проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях».
4. Общественная экспертиза проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях».

Экологическое Движение Кыргызстана «Алейне»  
д.г.н., профессор, Заслуженный деятель науки КР Шукуров Э.Дж.

Экологическое Движение «БИОМ»  
к.ф.н. Коротенко В.А.

ОО «Независимая Экологическая Экспертиза»  
ДВА, Печенюк О.В.

Экологическое Движение «БИОМ», заместитель председателя  
Совета  
Домашов Илья Анатольевич

Экологическое Движение «БИОМ», исполнительный директор  
Кириленко Анна Васильевна

