



Проект ПРООН-ГЭФ

«Усиление институционального и правового потенциала для обеспечения улучшения национальной системы управления и мониторинга экологической информацией»

Отчет по результатам опроса субъектов предпринимательской деятельности



Выявление ценностей частного сектора и приоритетов конвенций Рио:

- ❖ Рамочная конвенция ООН об изменении климата, РКИК ООН;
- ❖ Конвенция ООН о биологическом разнообразии, КБР ООН;
- ❖ Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, КБО ООН

Бишкек 2017-2018г.г.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Содержание

Введение

Методология

Часть I. Информированность о проблемах сохранения биоразнообразия, деградации земель и адаптации к изменению климата

Осведомленность о приоритетах Рио Конвенций: РКИК ООН, КБР ООН, КБО ООН

Информированность о политике Правительства КР в области реализации Рио Конвенций

Объем информации о мерах экологического регулирования в КР

Источники и способы информирования

Часть II. Приоритеты в деятельности частного сектора в отношении реализации Рио Конвенций

Элементы системы экологического регулирования

Государственное стимулирование

Установление экологических требований (нормативов, стандартов и правил)

Установление экологических платежей

Правовая ответственность за нарушения

Контрольно-надзорная система

Доступ к дополнительным финансовым (грантовым, кредитным) средствам, к наилучшим доступным технологиям на природоохранные мероприятия

Повышение имиджа организаций

Часть III. Успешные практики, показывающие вклад частного сектора в реализацию Рио Конвенций в Кыргызстане

Выводы

Приложения



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Введение

За 25 лет, прошедших после Встречи на высшем уровне «Саммит Земли» в Рио-де-Жанейро в 1992 году, на которой был запущен процесс разработки и продвижения трех глобальных экологических конвенций (Рио Конвенций), международное сообщество добилось больших свершений в области устойчивого развития.

К «Конвенциям Рио» относятся следующие:

1. РКИК ООН - Рамочная конвенция ООН об изменении климата;
2. КБР ООН - Конвенция ООН о биологическом разнообразии;
3. КБО ООН - Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.

Конвенции направлены на достижение целей развития тысячелетия, а именно к переходу от неустойчивых политических систем к политикам и программам, которые способствуют устойчивому производству и потреблению, защите наиболее уязвимых слоев и повышению устойчивости стран и общин к изменениям в окружающей среде, в том числе к изменению климата, деградации земель и к сохранению биологического разнообразия.

Главная цель **Рамочной конвенции ООН об изменении климата** — не допустить «опасного антропогенного воздействия на климатическую систему». Конвенция содержит обязательства по ограничению выбросов парниковых газов для промышленно-развитых стран и стран с переходной экономикой на уровне 1990 г.

Целями **Конвенции ООН о биологическом разнообразии** являются: сохранение биоразнообразия, устойчивое использование его компонентов, справедливое и равноправное распределение выгод, возникающих в результате использования генетических ресурсов, в том числе, путем соответствующего доступа к ним, а также поощрение передачи прогрессивных технологий. По смыслу Конвенции угрозу биоразнообразию создает не только разрушение естественной среды распространения видов или чрезмерная эксплуатация биологических ресурсов, а также загрязнение, но и неоправданное внедрение («интродукция») флоры и фауны, несвойственной для данной естественной среды.

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием создана в целях объединения усилий государственных и общественных организаций на международном, региональном, национальном и местном уровнях по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и смягчению последствий засухи. Главное внимание в ней уделено улучшению плодородия и восстановлению почв, а также охране и рациональному использованию земли и водных ресурсов.

Кыргызстан, после присоединения к данным конвенциям, активно приступил к разработке национальных мер, направленных на их реализацию. Выполнение международных



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

экологических норм возможно только при участии всех заинтересованных сторон, включая органы государственной власти, гражданское общество, бизнес сообщества. Однако, мотивация для частного сектора по выполнению обязательств глобальных экологических Конвенций будет отличаться от мотивации других заинтересованных сторон. Потенциальная возможность получения дохода является для них важнейшим стимулом, в то время как экологические мотивы являются побочными, второстепенными.

Целью данного исследования является изучение мотивации частного сектора по выполнению обязательств глобальных экологических Конвенций, выявления основных причин и взаимосвязи между требованиями Конвенций, информированностью представителей частного сектора об этих требованиях, механизмах принятия решений по мероприятиям, связанным с выполнением обязательств, а также основными стимулами/барьерами для осуществления такой работы.

Оценка целей частного сектора относительно приоритетов конвенций Рио является составной частью разработки и осуществления информационной кампании, проводимая ОО «Независимая экологическая экспертиза» в рамках **проекта ПРООН-ГЭФ «Усиление институционального и правового потенциала для обеспечения улучшения национальной системы управления и мониторинга экологической информацией».**

Целью проекта ПРООН-ГЭФ «Усиление институционального и правового потенциала для обеспечения улучшения национальной системы управления и мониторинга экологической информацией» является укрепление ряда важнейших для Кыргызстана возможностей по принятию более эффективных решений, удовлетворяющих и поддерживающих глобальные экологические обязательства. Они будут сосредоточены на управлении данными и информацией для разработки и осуществления секторальных планов развития, которые лучше отразят глобальные экологические аспекты. Данный проект включает долгосрочный подход к институционализации потенциала для выполнения обязательств по трем многосторонним природоохранным соглашениям (Конвенции Рио) с помощью практического обучения, которое закладывает основу для эффективного принятия решений и выработки политики в отношении выгод глобальной окружающей среды. В рамках исследования рассматриваются вопросы, связанные с выявлением общих ценностей субъектов предпринимательства и приоритетов глобальных экологических конвенций Рио.

При исследовании возникли большие сложности по опросу представителей бизнеса. Многие отказывались от опроса под различными предлогами. Некоторые предприятия соглашались на интервью и опрос только на условиях анонимности.

Опрос был проведен в октябре-декабре 2017 года в городе Бишкеке.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Мнения, выраженные в данном исследовании, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, ее программ/проектов или правительств.

Методология

Исследование по выявлению ценностей частного сектора и приоритетов конвенций Рио проходило в два параллельных взаимодополняющих приема.

Первый заключался в проведении анкетирования субъектов предпринимательства в целях выявления уровня осведомленности о проблемах сохранения биоразнообразия, деградации земель и адаптации к изменению климата, определении направлений мотивации частного сектора по выполнению обязательств глобальных экологических Конвенций.

Второй – проведение глубинного интервьюирования экспертов. Беседы с экспертами проводились с целью оценки реальной ситуации, определения основных причин и взаимосвязи между требованиями Конвенций, информированностью представителей частного сектора об этих требованиях, механизмах принятия решений по мероприятиям, связанным с выполнением обязательств, а также основными стимулами/барьерами для осуществления такой работы.

Для достижения эффективности проведения опроса и получения максимально полной и достоверной информации были использованы анкеты двух типов: анкета с закрытыми вопросами и анкета с открытыми вопросами для проведения глубинных интервью. Для проведения фокус-групп был разработан план опроса.

В рамках исследования были использованы как количественные, так и качественные методы. Сочетание этих методов позволило глубже изучить предмет исследования.

Количественное исследование

В ходе проведения опроса были проинтервьюированы методом анкетирования 87 респондентов. В том числе, анкетирование проводилось среди 29 участников круглого стола «Участие частного сектора Кыргызстана в реализации 3-х глобальных экологических Конвенций», который состоялся 19 декабря 2017 года. 58 респондентов, представители разных сфер деятельности, были проинтервьюированы с целью оценки реальной ситуации. Из 87 опрошенных респондентов 21% являлись представителями бизнес ассоциаций; 7% - представителями образования и науки; 24% - эксперты в области сохранения биоразнообразия, деградации земель, изменения климата; остальные 48% респондентов представляли предприятия частного сектора.

Качественное исследование

Экспертами была выполнена репрезентативная выборка субъектов предпринимательства, хозяйственная деятельность которых потенциально влияет на биоразнообразие, земельные



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

ресурсы и атмосферный воздух. В рамках качественного исследования проведены 3 фокус-группы для сбора качественной информации. 1 группа – эксперты в области охраны биоразнообразия и представители организаций, которые в рамках своей хозяйственной деятельности затрагивают вопросы биоразнообразия. 2 группа – эксперты в области охраны земельных ресурсов и представители организаций, оказывающих негативное воздействие на земельные ресурсы. 3 группа – эксперты в области изменения климата и представители организаций, оказывающих негативное воздействие на изменение климата.

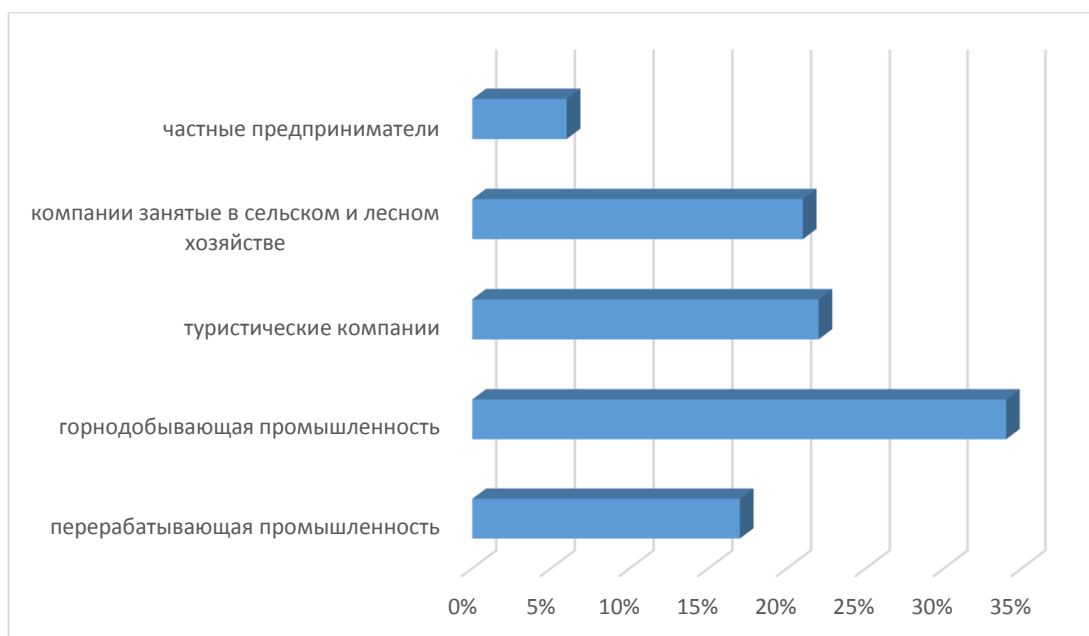
Проведено 58 глубинных интервью. Для анализа полученных данных использовался метод контент-анализа.

Выборка



Из представителей бизнеса опрошено 60 человек, сотрудников 46 предприятий. Предприятия были разделены по видам деятельности, такие как: промышленные, горнодобывающие, туристические компании, компании, занятые в сельском и лесном хозяйстве, а также частные предприниматели, предоставляющие разные виды услуг.

Диаграмма 1. Направление деятельности предприятий



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



ЧАСТЬ I. ИНФОРМИРОВАННОСТЬ О ПРОБЛЕМАХ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ, ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ И АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Уровень информированности субъектов предпринимательства о проблемах сохранения биоразнообразия, деградации земель и адаптации к изменению климата различный. И, как показали результаты количественного и качественного исследований, уровень информированности субъектов предпринимательства напрямую зависит от сектора экономики и классификации предприятий по размеру.

Осведомленность о приоритетах Рио Конвенций: РКИК ООН, КБР ООН, КБО ООН.

Как показали результаты опроса, субъекты предпринимательства мало осведомлены об этих конвенциях.

Результаты опроса

По результатам опроса, респонденты ответили, что: «да, слышали о данных конвенциях ранее» - 28%, из них: при обучении в ВУЗе - 13%, узнали о конвенциях на мероприятиях - 9%, что-то слышали из СМИ - 6%, «нет, не слышал» - 72%. Почти все респонденты затруднились ответить о приоритетах Рио Конвенций.

Диаграмма № 2. Слышали ли Вы про Рио Конвенций: РКИК ООН, КБР ООН, КБО ООН?



Вставка № 1.

«Примерно, о чем конвенции, я понял из их названия».

Из материалов глубинного интервью



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Информированность о политике Правительства КР в области реализации Рио Конвенций

Уровень информированности о политике Правительства КР, направленной на сохранение биоразнообразия, на предотвращение деградации земель и изменение климата зависит от того, влияет ли политика Правительства на непосредственную деятельность организации. Как показали результаты опроса, частный сектор, в основе своей, знает о законодательных инициативах Правительства.

Результаты опроса

По результатам опроса на вопросы: «знаете ли Вы о мерах, принимаемых Правительством КР по сохранению биоразнообразия, по предотвращению опустынивания (деградации земель), по изменению климата?» - отрицательно ответили 71%, положительно (хотя бы о мерах реализации по одной из рассматриваемых конвенций) - 29%. Из числа респондентов, ответивших положительно на данный вопрос, - 74% отметили знание законодательных инициатив, 23% отметили инициативы при Министерстве экономики КР по переходу к «Зеленой экономике». Респонденты также отметили, что они знают о привлечении финансовых ресурсов и инвестиций из «Зеленого климатического фонда» и др.

Вставка № 2.

«Мероприятия по повышению потенциала проходят, в основном, в Бишкеке, в регионах и среди частного сектора такие мероприятия почти отсутствуют»
Из материалов анкетирования

Диаграмма № 3. Знаете ли Вы о мерах, принимаемых Правительством КР по сохранению биоразнообразия, по предотвращению опустынивания (деградации земель), по изменению климата?



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Как количественные, так и качественные результаты опроса показывают, что частный сектор, в основе своей, знает о законодательных инициативах Правительства в тех областях, с которыми сталкивается в ходе своей хозяйственной деятельности.

Вставка № 3.

«Я, как руководитель предприятия, конечно отслеживаю изменения в законодательстве, которые касаются моей области»

Из материалов анкетирования

Объем информации о мерах экологического регулирования в КР

Анализ приоритетов конвенций, а затем и экспертная оценка на основании проведенного интервьюирования среди специалистов, позволил выбрать 7 основных направлений экологического регулирования, таких как: государственное стимулирование; выдача заключений на ОВОС, лицензий и разрешений на основе установленных нормативов; расчет экологических платежей; контроль и надзор за соблюдением природоохранного законодательства; правовая ответственность за нарушение природоохранного законодательства; доступ к дополнительным финансовым (грантовым, кредитным) средствам и наилучшим доступным технологиям на природоохранные мероприятия; повышение положительного имиджа организаций. При осуществлении хозяйственной деятельности, совершенно очевидно, что руководители и специалисты предприятий должны знать требования и меры, на которых основывается экологическое регулирование.

Результаты опроса

Во время интервьюирования был задан вопрос: «Оцените свои знания о мерах экологического регулирования в КР по 7 бальной шкале, где 1 означает - полностью не знаю, и 7 означает - полностью знаю». Наиболее высоко свои знания о мерах экологического регулирования в КР оценили предприятия следующих направлений: промышленные - 83,3% - (4-7 баллов), горнорудные компании - 80,5% и перерабатывающие предприятия - 61,5% (5-7 баллов).

Как показали результаты опроса, объем информации о мерах экологического регулирования зависит не только от личностных характеристик сотрудников и руководителей организаций, но и от проводимой информационно-образовательной работы на предприятии. На отдельных предприятиях проводится обучение для сотрудников (собрания, инструктаж). Некоторые крупные предприятия промышленности разработали и приняли в своих организациях политики или стратегии по управлению экологическими рисками, в которых отражены меры по сохранению биоразнообразия, охране земельных ресурсов, атмосферного воздуха. Горнодобывающие компании отметили, что у них обязательно есть раздел «Охрана окружающей среды» в проектной документации.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Вставка № 4.

«Для того, чтобы получить разрешение на пользование недрами на любой стадии требуется предоставление документов по Оценке воздействия на окружающую среду или раздел Охрана окружающей среды в проектной документации. В этих документах обязательно отражаются: как оценка возможных видов воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, так и меры по предотвращению, минимизации и/или компенсации значительного вредного воздействия».

Из материалов глубинного интервью

Источники и способы информирования

Как показали результаты опроса, источниками информирования о мерах экологического регулирования хозяйственной деятельности являются: (1) инспектора, осуществляющие проверки, (2) юридические базы данных (ЮБ «Токтом» и т.д.), (3) процесс обучения на предприятиях, (4) проводимые международными организациями мероприятия, (5) Интернет.

Крупные предприятия для поиска информации чаще всего пользуются Интернетом (электронные запросы в государственные органы, поиски в электронных юридических базах данных и т.д.). Средний и мелкий бизнес, особенно это касается районов, где слабо развит доступ к Интернету, информацию об экологических требованиях доводят инспектора, осуществляющие проверку, а также она черпается из письменных или устных запросов в специально уполномоченные органы.

Вставка № 3.

«Для повышения уровня информированности есть Интернет».

Из материалов глубинного интервью

ЧАСТЬ II. ПРИОРИТЕТЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНОГО СЕКТОРА В ОТНОШЕНИИ РЕАЛИЗАЦИИ РИО КОНВЕНЦИЙ

Природа и ее ресурсы являются объектом воздействия и предметного использования в многочисленных и разнообразных производственно-хозяйственных процессах предпринимательской деятельности, и это крайне актуализирует вопросы государственного экологического регулирования в экономике.

К основным организационно-правовым средствам государственного экологического регулирования относятся: нормирование качества окружающей природной среды; государственная экологическая экспертиза на основе оценки воздействия; экологические требования к осуществлению различных видов производственно-хозяйственной деятельности; экономические механизмы, а также осуществление государственного экологического контроля и привлечение к ответственности за экологические правонарушения.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Регламентирующие документы:

Специализированные требования **Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)** закреплены законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»ⁱ, «О животном мире»ⁱⁱ, «Об охране и использовании растительного мира»ⁱⁱⁱ, «Об особо охраняемых природных территориях»^{iv}, «О биосферных территориях в Кыргызской Республике»^v, «Общим техническим регламентом по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»^{vi} и др., а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Положения **Конвенции по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КБО)**, накладывают на страну обязательства по защите земель от деградации, рациональному использованию земельных участков, восстановлению и повышению плодородия почвы, и других свойств земли. Эти обязательства закреплены в статье 96 Земельного кодекса, в законе КР «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения», в статье 13 закона КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике».

Требование **Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК)** по сокращению эмиссий в окружающую среду прослеживается в законах КР «Об охране атмосферного воздуха», «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» и др.

Элементы системы экологического регулирования

Экологическое регулирование нацелено на поощрение рационального природопользования, на охрану окружающей среды, ограничение и уменьшение нагрузки на нее и предотвращение ее дополнительного загрязнения.

Вставка № 4.

«Бизнес несет ответственность за экологическую ситуацию в стране, причем бизнес не только крупный, но средний и даже мелкий. Ведь любое производство так или иначе может влиять на экологию. И нужно делать так, чтобы это влияние оказалось минимальным и даже позитивным»

Из материалов глубинного интервью

При опросе было выявлено, что представители бизнеса озабочены сохранностью окружающей среды, понимают влияние их деятельности на природу и готовы внести свой вклад в охрану окружающей среды, однако, несмотря на это, прибыль от деятельности компании стоит на первом месте.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

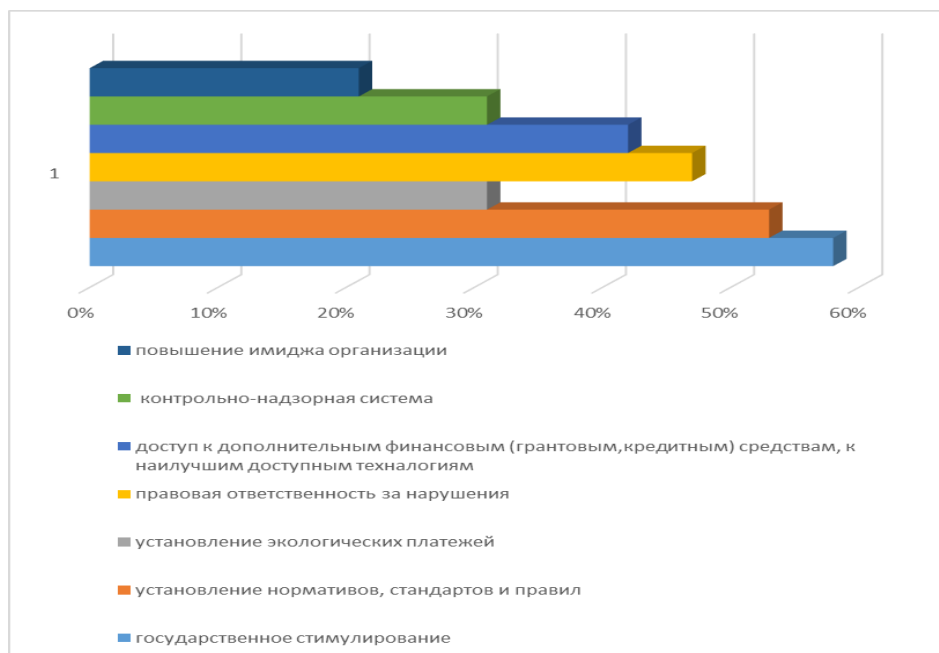
Вставка № 5.

«Промышленность в целом и особенно горнодобывающую промышленность часто обвиняют в создании экологических проблем, а средства массовой информации любят показывать «грязную» промышленность, которая думает только о прибылях. Что приводит к экологическим конфликтам на местах. В конце концов, плохое общественное мнение приводит к более жестким законам, хотя передовые компании направляют значительные инвестиции на безопасность, здравоохранение и охрану окружающей среды. Во многих случаях эти инвестиции приводят непосредственно к заметной прибыли благодаря творческим решениям выделения или возврата отходов, так же как использование тепла и пара, утилизируемого в системе контроля выбросов. В результате повышается эффективность всего технологического процесса, снижаются расходные нормы сырья и энергии, повышается его экологическая безопасность, и, как следствие, такой процесс получает общественную поддержку, что также повышает коммерческий потенциал.»

Из материалов глубинного интервью

По результатам опроса наибольшую результативность на деятельность субъектов предпринимательства оказывает государственное стимулирование экологической безопасности. 11% опрошенных отметили, что все перечисленные элементы системы экологического регулирования важны.

Диаграмма № 4. С вашей точки зрения, какие элементы системы экологического регулирования более действенны для бизнеса?



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Государственное стимулирование.

Государственные эколого-экономические стимулы, затрагивая имущественные интересы природопользователей, приводят к пониманию ими зависимости между экономической выгодой и соблюдением экологических требований.

Во время опроса респонденты отмечали, что в стране очень мало механизмов государственного стимулирования экологической деятельности, в основе своей экологическое регулирование основано на репрессивных мероприятиях.

Вставка № 6.

«Конечно, меня волнует сохранность природы в стране, но у меня люди, которым надо платить зарплату, я должен платить налоги, я должен развивать свой бизнес. Компания готова внести свой вклад в охрану окружающей среды и вносит, но и нам нужен стимул, для того чтобы мероприятия по охране окружающей среды не ложились финансовым бременем.»

Из материалов глубинного интервью

Установление экологических требований (нормативов, стандартов и правил).

Во время опроса большое количество респондентов отметили, что установление четко регламентированных экологических требований поможет частному сектору эффективно соблюдать указанные экологические нормы. По такому элементу системы экологического регулирования как «Установление нормативов, стандартов и правил» из 89 опрошенных, как действенную меру регулирования бизнеса, отметили 63 человека.

На вопрос: «Имеется ли в распоряжении предприятий необходимый перечень обязательных нормативных правовых актов по экологической безопасности?» ответили положительно - 56,7%, частично - 16,4%, нет - 21,6%, и ответили «не знаю» - 2,2%. В целом, результаты исследования показывают, что полного перечня нормативных правовых документов у субъектов предпринимательства нет.

Вставка № 7.

«Надлежащее выполнение экологических требований действительно стоит денег. Но их невыполнение может стоить значительно больше. Такая «экономия» на стоимости поддержания хороших стандартов окружающей среды не приводит ни к чему хорошему – поскольку безопасность окружающей среды имеет растущее значение на рынке.»

Из материалов глубинного интервью



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Вставка № 8.

«Надо сократить количество нормативной литературы, регулирующей эти вопросы. Чтобы все эти вопросы регулировал какой-то один документ или разработать методическую литературу, где были бы отображены все требования».

Из материалов глубинного интервью

Установление экологических платежей.

Важнейшими элементами экологического регулирования также являются установление государством лимитов (разрешенного) объема («эмиссии») в окружающую среду вредных веществ действующими предприятиями и на основе их определение размеров экологических платежей.

В ходе исследования выявлено, что 47% респондентов осуществляют в ходе своей деятельности платежи за негативное воздействие на окружающую среду.

Вставка № 9

«Частный сектор несет расходы на защиту окружающей среды, биоразнообразие и меры по адаптации к изменению климата. Однако, в ходе разработки данного Обзора было определено, что статистика по природоохранным расходам частного сектора на настоящий момент не полная. Перед органами государственной статистики по природоохранным расходам отчитывается небольшая доля предприятий и организаций: по данным НСК в 2015 году такие отчеты представили 379 хозяйствующих субъектов^{vii}, тогда как только в промышленности в том году действовало 1740 предприятий и производств^{viii}».

Согласно официальным данным расходы предприятий и организаций на ООС составляли от 660,7 (2012 г.) до 951,0 млн. сомов (2015 г.) (см. диаграмму 5). Эти суммы сопоставимы с расходами государственного бюджета, при этом наибольшая доля природоохранных расходов приходится на очистку сточных вод (до 58,1% - в 2014 г.). Наименьшая доля - на охрану атмосферного воздуха и климата (максимум 10,8% в 2011 г.)».



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



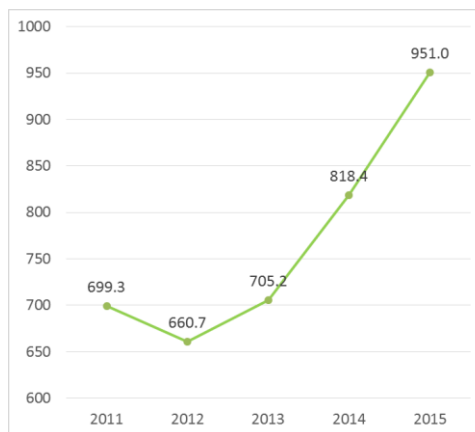
United Nations
Framework Convention on
Climate Change



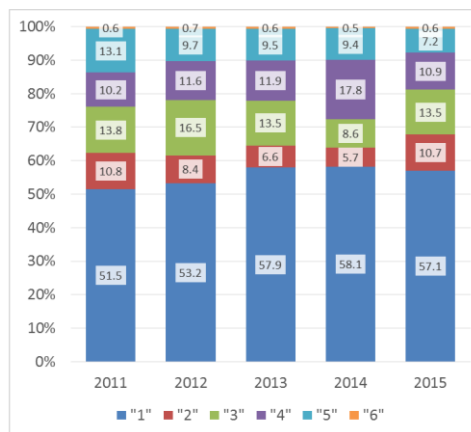
Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Диаграмма 5. Природоохранные расходы предприятий и организаций в 2011-2015 гг.

а) Общие расходы, млн. сомов.



б) Структура расходов, %



Источник: НСК КР, собственные расчеты. *Обозначения:* "1" - Очистка сточных вод, "2" - Охрана атмосферного воздуха и климата, "3" - Обращение с отходами, "4" - Охрана поверхностных и подземных вод, "5" - Охрана и рациональное использование земель, "6" - Прочие

».

По материалам «Обзора государственных и частных расходов на охрану окружающей среды с фокусом на сохранение биоразнообразия и меры адаптации к изменению климата (ОГЧР)», который был разработан в рамках общей оценки природоохранной политики Кыргызской Республики, проводимой инициативой ПРООН «Финансирование биоразнообразия» (БИОФИН).

На вопрос «Знаете ли Вы, на какие цели расходуются экологические платежи?» - практически 100% участников опроса ответили, что не знают. Только один из опрошенных сказал, что знает: «на финансирование лесохозяйственных мероприятий».

Вставка № 10.

«Если бы все платежи, которые мы платим за экологию, шли на сохранение окружающей среды, я думаю хватило бы и на сохранение биоразнообразия, и на охрану воздуха».

Из материалов глубинного интервью

Вставка № 11.

«Не знаю на какие цели идут экологические платежи, в этом вопросе нет прозрачности. Интересно было бы узнать, может был бы стимул для их оплаты».

Из материалов глубинного интервью



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change

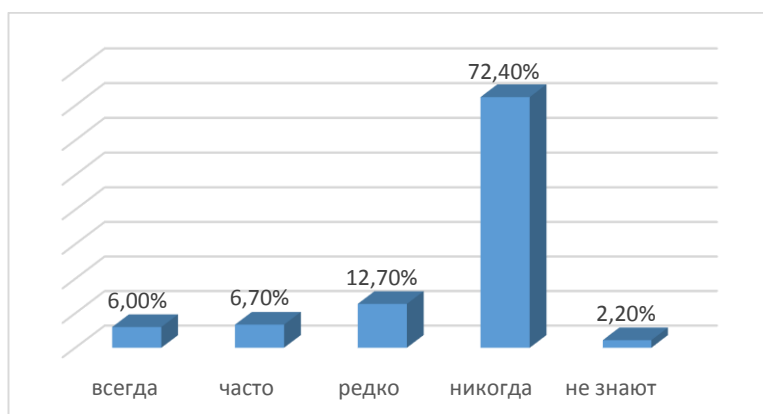


Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Правовая ответственность за нарушения.

Уровень информированности субъектов предпринимательской деятельности об экологических требованиях непосредственно влияет на их хозяйственную и производственную деятельность, поскольку может влиять на объемы штрафных санкций и, тем самым, на прибыль. Так, по результатам опроса штрафные санкции были применены к субъектам предпринимательства: всегда - 6,0%, часто - 6,7%, редко - 12,7%, никогда - 72,4% и не знают - 2,2%.

Диаграмма №6. Взимались ли штрафы?



Контрольно-надзорная система.

Большинство сотрудников не знают, к какой категории риска относится предприятие. От принадлежности предприятия к той или иной категории риска, согласно закону, зависит количество проверок в год. Большинство руководителей знают о категориях риска и уверены, что данный пункт Закона работает не всегда.

Вставка № 12.

«В зависимости от степени риска уполномоченный орган определяет периодичность проведения плановых проверок, но не более одного раза в год для субъектов с высокой степенью риска, не более одного раза в 3 года для субъектов со средней степенью риска, не более одного раза в 5 лет для субъектов с незначительной степенью риска».

*Закон КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»^{ix}
Глава 2. Порядок проведения проверок.*

Опрошенные субъекты предпринимательства в основной массе не смогли ответить на вопрос: «Как и кем утверждаются критерии рисков, дающих право определения количества проверок?». Прозрачность разработки критериев и размещение их на сайте проверяющих органов позволило бы повысить уровень информированности субъектов предпринимательства, а также позволило бы сократить количество проверок.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity

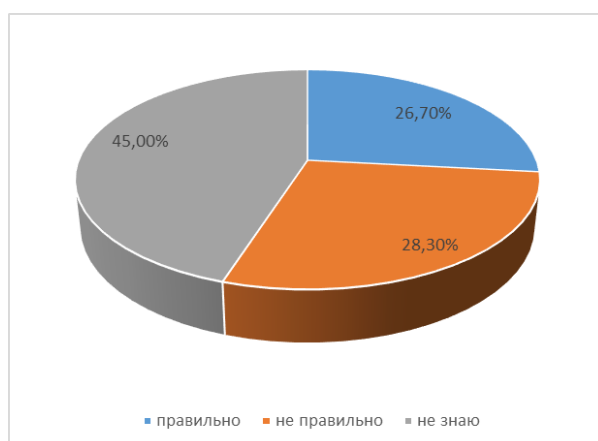


United Nations
Framework Convention on
Climate Change



На вопрос: «К какой категории опасности относится Ваше предприятие?» - были получены следующие ответы: первая - 3,7%, вторая - 3,7%, высокая - 15,9%, средняя - 10,8%, нет опасности, безопасное - 16,4%, не определена - 4,5%, «не знаю» - 45,0%. Согласно законодательству, установлены три категории риска – высокая, средняя и незначительная, то есть правильные ответы дали 23,1% респондентов.

Диаграмма 7. Ответы на вопрос по категориям риска



В разрезе опроса по направлениям деятельности, ответили, что знают о категориях риска: горнодобывающая промышленность - 43,9%, другая промышленность - 13,9%. По остальным направлениям деятельности знают меньше 15%.

Доступ к дополнительным финансовым (грантовым, кредитным) средствам, к наилучшим доступным технологиям на природоохранные мероприятия

По результатам опроса, использование банковских экологических требований является достаточно специфическим и распространенным направлением в работе крупных инвестиционных проектов. Прежде чем выдать кредит или страховку от рисков, каждый такой банк проводит оценку предлагаемого к финансированию проекта, в т.ч. оценивает экологические, экономические и социальные риски, степень негативного воздействия на окружающую среду и соответствие требованиям банка в области охраны окружающей среды и социальной ответственности. На вопрос: «Обращалась ли ваша компания в финансовые организации для получения средств на природоохранные мероприятия?» - 24% респондентов ответили: «Да, обращались». В основном это представители горнодобывающей промышленности и энергетики.

В Кыргызстане природоохранное регулирование промышленности ориентировано главным образом на контроль «на конце трубы». В данном случае природоохранное регулирование рассматривается как исход административной процедуры, «разрешающей» загрязнение, а не как инструмент предотвращения, и при необходимости, контроля эмиссий загрязняющих веществ.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Вставка № 13.

«Белоруссия, Казахстан и Россия переходят на новую модель природоохранной деятельности, основанную на использовании «наилучших доступных технологий». Это технологии производства продукции на основе современных достижений науки и техники, одновременно позволяющие улучшить окружающую среду. И нам в стране необходимо начинать работу в этой сфере. Конечно, реализация данной модели увеличит финансовую нагрузку на предприятия, однако при государственном стимулировании, помощи финансовых организаций, в долгосрочной перспективе это принесет выгоду не только окружающей среде, но и бизнесу в целом.»

Из материалов глубинного интервью

Повышение имиджа организации

Ответной реакцией общества на глобальное загрязнение биосферы и необратимое сокращение природных ресурсов стало повсеместное ужесточение политических и экономических санкций, направленных на предотвращение этих явлений. Даже в тех случаях, когда деятельность предприятия фактически не сопровождается ухудшением экологического состояния среды, негативный имидж компании может стать причиной возникновения дополнительных требований со стороны контролирующих органов власти, вплоть до вынесения решений о приостановлении деятельности предприятия. Их выполнение, так же, как и снятие необоснованных претензий, предъявляемых к деятельности промышленных объектов, часто требует немалых затрат. Кроме того, повышается риск финансовых потерь партнеров, что снижает количество деловых контактов такого предприятия.

Вставка № 14.

«Для получения финансовой помощи банки требуют от своих клиентов предоставления гарантий соблюдения ими экологических стандартов. При этом, чем хуже экологический имидж организации, тем эти требования носят более жесткий характер и требуют значительно больших затрат.»

Из материалов глубинного интервью.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change

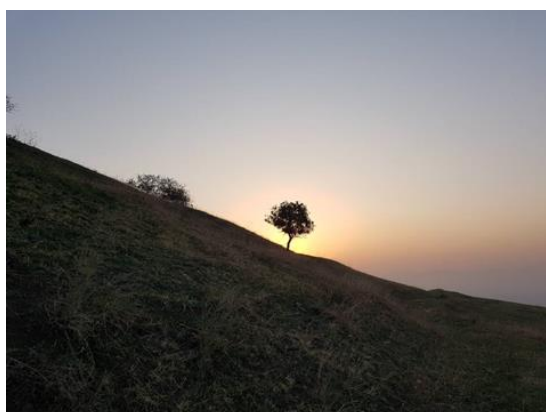


Полноправные люди.
Устойчивые страны.

ЧАСТЬ III. УСПЕШНЫЕ ПРАКТИКИ, ПОКАЗЫВАЮЩИЕ ВКЛАД ЧАСТНОГО СЕКТОРА В РЕАЛИЗАЦИЮ РИО КОНВЕНЦИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ

1. Лесовосстановление и сохранение земель, подверженных эрозии

Кыргызская Республика, являясь участницей Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху, ведет работу по сохранению плодородных земель. В рамках реализации Конвенции на государственном уровне разрабатывается план действий по борьбе с этой проблемой, реализуется программа повышения продуктивности земель, поддерживаются проекты по рациональному использованию земельных и водных ресурсов. На протяжении трех лет Ашим Чатаев и Гамал Сооронкулов из Общественного объединения «Орчун» ведут очень важную работу по борьбе с опустыниванием в Кара-Кульджинском районе Ошской области. Все началось с того, что они взяли в аренду у айыл-окомту 110 гектаров малопродуктивных, представляющих собой горный участок земель, подверженных эрозии, 85 га из которых уже засажены миндалем, грецким орехом и черносливом. Начиная с 2014 года на данной территории было посажено порядка 27 тысяч семян чернослива, миндаля и грецкого ореха (27 тысяч лунок) в пропорции по 30 % каждой культуры, а также 50 саженцев черешни. По причине не рационального использования данного участка под пастбища местными жителями, многое было попросту вытоптано или съедено скотом. Весной 2018 года планируется провести ревизию с корректировкой плана последующих работ.



Данная инициатива - лесонасаждение на селеопасных горных склонах - является профилактической мерой предупреждения появления селей и оползней или ослабления их действия. Корневая система деревьев способствует удержанию почвы на склонах, подверженных риску эрозии, что помогает сохранению плодородного слоя почвы на оползнеопасных участках и восстановлению нарушенных экосистем.

Лес обеспечивает влагоудержание, регулирует сток, уменьшает давление массы воды во время селей, рассекая потоки на отдельные ослабленные струи. В зоне водосбора нельзя нарушать дёрновый покров, здесь целесообразно



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

повышать устойчивость склонов. Восстановление деградированных земель, посадки засухоустойчивых плодовых деревьев на оползнеопасных участках, во-первых, помогает борьбе с деградацией земель, восстановлению экосистем, что способствует реализации конвенции по биоразнообразию и конвенции по борьбе с опустыниванием. Деревья поглощают углекислый газ, что в свою очередь способствует реализации конвенции по изменению климата. Во-вторых, данный пилотный проект экономически выгоден для местной общины и айыл-окмоту. Некоторые виды ореха начинают давать свои плоды примерно через 3 года, что позволит, собирая урожай на искусственных плантациях, сократить нагрузку на природу за счет других видов природопользования. Миндаль, грецкий орех очень полезны для здоровья, но и стоят как минимум 250 сомов за килограмм. Это дополнительные рабочие места и заработок для местных жителей. К сожалению, многое посаженное пропало, так как животноводы выводят скот и используют эти земли по привычке под пастбища. «Скот что-то съел, а что-то затоптал», - именно поэтому Ашим Чатаев и Гамал Сооронкулов обнесли оградой почти 45 гектаров. Профинансировать эту идею помогли некоторые местные жители, точнее их дети, которые отправляют деньги домой, находясь на заработках в России. Инициаторы подошли к проблеме с научной точки зрения и постоянно консультируются с институтом ореховодства города Жалал-Абада, международными экспертами и учеными.

2. Программа повышения ресурсоэффективности частного сектора^{*}

Кыргызская организация по устойчивому энергетическому финансированию (KyrSEFF+) - это программа, основанная Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и Инвестиционным фондом Европейского союза для Центральной Азии – инвестиционный механизм для финансирования мероприятий по использованию современного оборудования в домах и на предприятиях возобновляемых источников энергии для сохранения энергии, воды, утилизации отходов. Программа разработана Европейским банком реконструкции и развития с общим портфелем кредита в размере \$55 млн. KyrSEFF+ осуществляется во всех регионах республики с участием местных партнерских банков. Европейский Банк Реконструкции и Развития запустил кредитную линию для финансирования программ и проектов по адаптации к изменению климата, в том числе программы и проекты по энергоэффективности и энергосбережению в размере 20 миллионов долларов США с грантовой составляющей от 10 до 35%, предоставленной за счет средств Инвестиционной программы Европейского Союза для Центральной Азии (EU IFCA). Основной целью программы KyrSEFF+ является повышение энергетической эффективности жилых зданий и бизнес-сектора. Финансовая поддержка в виде льготных кредитов и грантов осуществляется через четыре ведущих партнерских банка страны (Демир Кыргыз Интернэшнл Банк, Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк, Банк Бай-Тушум, Финка Банк).

Современные технологии для бизнеса могут принести экономические выгоды предпринимателям без ущерба для окружающей среды. Качественные материалы и правильно



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

выполненные работы являются ключом к созданию комфорта в доме и снижению затрат на коммунальные услуги. Установка автоматической тепловой точки позволит арендаторам сократить расходы на тепловую энергию и регулировать температурный режим в квартирах. Изоляция на внешних стенах и входах и установка энергоэффективных окон позволит сократить расходы на тепловую энергию на 50% и обеспечить комфорт и уют. В свою очередь сокращение потребления тепловой энергии будет способствовать сокращению эмиссий в окружающую среду за счет использования углеводородного сырья. Сокращение использования угля в свою очередь сократит тенденцию увеличения карьеров по добыче угля и, следовательно, уменьшит деградацию земель.

С апреля 2013 года было проведено более 300 индивидуальных консультаций заинтересованным компаниям и индивидуальным владельцам жилья, около 800 проектов по энергосбережению были профинансированы KyrSEFF+, что привело к экономии более 111 000 000 кВтч / год и сокращению вредных выбросов более 30 000 тонн в год.

Программа финансирования устойчивой энергии в Кыргызстане (KyrSEFF+) при поддержке Европейского Банка реконструкции и развития и Европейского Союза (ЕС) объявляет национальный конкурс среди представителей СМИ, интернет изданий и блогеров на лучшее освещение темы энерго- и ресурсосбережения в Кыргызстане^{xi}.

Целями конкурса «Ресурсоэффективность в Кыргызстане: Истории, Проблемы, Успехи» являются пропаганда эффективного использования энергетических, водных, ВИЭ, а также материальных, финансовых, трудовых и административных ресурсов, развитие и поддержание интереса населения и всех заинтересованных сторон к ресурсоэффективным, ресурсосберегающим и природоохранным мероприятиям, повышение эффективности освещения успешных историй, связанных с внедрением энерго- и ресурсосберегающих технологий и популяризация внедрения передового опыта в Кыргызстане, а также поддержание высокого профессионализма среди журналистов.

3. Восстановление эндемичных видов рыб

В постсоветские годы ежегодно вылавливались десятки тонн сига, форели, чебачка и чебака, а также голого османа^{xii} из водоемов и рек Кыргызстана. На грани полного исчезновения находятся 4 вида эндемических рыб — чебак, чебачек, голый осман и иссык-кульская маринка. А голого османа так называют «голым», потому что он не покрыт чешуей.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Взрослый голый осман

Основным занятием объединенного Общества рыбоводов-рыболовов Джеты-Огузского района Иссык-Кульской области является разведение, выращивание и продажа рыбы. Разведение рыбы в искусственных условиях позволяет снизить нагрузку на естественные экосистемы, что в конечном итоге способствует реализации Конвенции о биологическом разнообразии, стороной которой является Кыргызстан. Но кроме повышения благосостояния своих членов, есть среди интересов Общества рыбоводов-рыболовов и экологически направленный – отлов, выращивание, разведение и последующий запуск молоди эндемичных видов (прим. - виды растений/животных с ограниченным ареалом обитания) Иссык-Куля в естественную среду для сохранения популяции эндемиков.

В естественной среде большая часть икринок и молоди гибнет от различных врагов, еще больше — от снижения уровня воды в речках, водоемах, загрязнения и т. п. Редкие экземпляры из икринок достигают промыслового возраста. Путь от икринки до полноценной рыбы-производителя даже в искусственно созданной среде (в рыбном инкубаторе) - долгий и очень трудозатратный процесс. Даже при соблюдении всех правил и создании максимально благоприятных условий, существует множество рисков и опасностей потерять как весь объем личинок, мальков, так и немалую его часть. Однако, в Джеты-Огузе решили, что для восстановления и сохранения эндемических видов рыб, а также целевого использования имеющегося оборудования необходимо провести мониторинг и отлов речного голого османа. Выловив около 600 штук небольшого размера, весом от 150 до 350 грамм в 2015 году, рыбок поместили в бассейны для дальнейшей подкормки и доведения до размеров производителя. В апреле прошлого года, сцедив икру из отловленных и выращенных 280 речных османов, рыбоводы получили более 60 тысяч икринок, которые были помещены в инкубационный цех. А дальше все по цепочке, на основе научных рекомендаций: личинки после искусственного оплодотворения - мальки в специальных рыбных бассейнах, которых через несколько месяцев по достижении определенного возраста и массы, уже окрепших, в августе 2017 года запустили в естественную среду - залив Пржевальского озера Иссык-Куль. Осенью того же года рыбоводы убедились в эффективности своих мероприятий по зарыблению озера, обнаружив османа во время контрольно-мониторингового отлова в заливе в восточной части озера, куда впадает несколько рек, в том числе реки Ирдык, Каракол и Жергалан. Используя оставшихся особей османов, весной этого года Объединение планирует продолжить свою деятельность по восстановлению популяции иссык-кульского голого османа – исчезающего вида, пресноводной лучепёрой рыбы из семейства карповых, занесенного в Красную книгу Кыргызстана.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



4. Экологические инновации в полиграфии

На производство одной стандартной страницы офисной бумаги (формат А4, плотность 80 граммов на квадратный метр) расходуется примерно 20 кубических сантиметров древесины, если эта бумага целиком производится из первичной целлюлозы (без использования макулатуры и недревесных волокнистых материалов). Перевести производство бумаги в площадь леса не так просто (поскольку на производство бумаги обычно используется не вся древесина, а тонкомерная древесина, которая не годится или почти не годится для иной продукции, но годится для бумаги). Можно условно посчитать, какая площадь леса вырубалась бы для производства бумаги, если бы бумага была единственной продукцией. Так, например, средний запас древесины на 1 гектаре в возрасте рубки в России можно принять за 200 кубометров. Из этого объема древесины можно произвести примерно 50 тонн бумаги. Книги могут печатать на бумаге разной плотности - обычно в пределах от 40 до 80 граммов на квадратный метр (немелованной).

Если считать, что книга в 300 страниц формата А5 с обложкой из тонкого картона напечатана на бумаге в 60 граммов на квадратный метр, то для ее производства необходимо срубить примерно 0,06 квадратного метра леса, или полено объемом в 1200 кубических сантиметров. Бумагу чаще всего производят из ели, пихты, сосны и березы, но также используют и другое растительное сырье, например, солому или хлопок. В некоторых случаях применяют макулатуру, что позволяет сократить вырубку леса.^{xiii}

Для производства бумаги также требуется большое количество воды, тепловой и электрической энергии, химических реагентов, включая хлор. Земель под складирование отходов производства.

ОсОО «Неопринт» занимается производством полиграфической продукции на протяжении 20 лет. В среднем в год образуется примерно 500-800 килограммов отходов бумаги. Ранее все отходы сдавались предприятию «Тазалык», которое в свою очередь вывозит отходы производства и потребления на полигон города Бишкек. Частично на полигоне отходы сортируются различными легальными и не легальными переработчиками, но основная масса перемешивается с органикой, пластиком, часто подвергается гниению и горению. В результате выбрасываются смеси газов, где помимо парниковых газов могут образовываться и стойкие органические соединения.

В последние годы «Неопринт» старается максимально использовать все обрезки бумаги. Часть отходов рубится на бумагу для записок, которая потом бесплатно передается для записей врачам муниципальных поликлиник либо учителям. Те отходы бумажного производства, которые уже нельзя использовать, передаются на переработку соответствующим предприятиям по переработке вторичных бумажных отходов.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Последняя инновация - разработка программ интерактивного обучения за счет оцифровки и предоставления электронных учебников для студентов - позволяет сократить объем печатной продукции.

При развитии данного направления планируется существенно сократить количество используемой «Неопринт» бумаги. Например, от одного университета поступил заказ на тиражирование 7 видов учебников по 300 экземпляров каждый. Только на одном этом заказе, выполняемом в электронной форме, экономиться 680 килограмм бумаги и позволяет удешевить работу для клиента в 4 раза.

Все это в совокупности сказывается на сохранении естественных экосистем, сокращает количество выбросов в атмосферу, уменьшает деградацию земель и, соответственно положительно влияет на выполнение глобальных экологических приоритетов Рио.

5. Использование органических удобрений в сельском хозяйстве

Основным показателем плодородия почв является содержание в них гумуса. Гумус и живые организмы почвы (биоценоз) являются основой для создания экосистем. Без них почва теряет возможность обеспечивать растения питательными веществами, имеющимися в ней и атмосфере, теряет структуру и возможность накапливать воду. Индустриально - химическое земледелие в значительной мере приводит к уничтожению биоценоза почв, что ведет к их деградации. Излишнее применение синтетических минеральных удобрений, а также применение синтетических пестицидов привело, как к загрязнению почв, так и к загрязнению производимой на них продукции. Почвы земледельческих зон республики бедны на органические вещества (гумус). Содержание гумуса в пахотном слое колеблется в пределах 1,0-3,0 %. Интенсивное использование земли приводит к снижению запасов гумуса, что в свою очередь приводит к значительной потере почвенного плодородия, развитию водной эрозии и деградации почв. Многие пахотные почвы уже потеряли 20-45 % гумуса по сравнению с целинными аналогами.^{xiv}



Почва уже не сопротивляется ветру и воде, происходит опустынивание. Содержание гумуса в почвах КР снизилось почти в 2 раза. Продуктивность растениеводства в КР по сравнению с советским периодом также снизилась в 1,5 - 2,0 раза^{xv}. Гумус является запасным фондом питательных веществ, поэтому для сохранения и пополнения гумусом почвы необходимо обязательно иметь севообороты с многолетними травами и регулярно вносить в почву органические удобрения.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

В связи с подорожанием минеральных удобрений в Кыргызстане наблюдается увеличение объемов применения органо-минеральных удобрений и их распространение среди фермеров и крестьян республики. Компаниями поставщиками ведется активная работа по расширению объемов их завоза в республику. В Кыргызстане в г.Бишкеке ОсОО «Адаид» наладил местное производство органо-минерального удобрения «Кыргыз-Гумат», которое рекомендуется использовать для подкормки при проведении вегетационных поливов всех сельскохозяйственных культур, нормой расхода 1 литр на 1000 литров воды на 1 гектар, при его отпускной цене 100 сомов. При стоимости 1 кг аммиачной селитры в 17-21 сом за 1 кг, разница в общем объеме на 1 гектар составляет 2750 сомов в пользу органо-минеральных удобрений, содержащих в себе высокий процент макро- и микроэлементов, которые легко усваиваемых растениями и поэтому более эффективных.

Производственные испытания «Кыргыз-Гумат» на посевах фасоли в Таласской области, на посадках картофеля и посевах пшеницы в Кеминском районе, на плодовых насаждениях в Иссык-Кульской области показали, что урожайность этих культур возрастает в 1,5 раза.^{xvi} Увеличение урожайности с одного гектара способствует тому, что фермеру для получения одних и тех же объемов производимой продукции необходимо меньшее количество поливной земли, затрат топлива и поливной воды, человеческих ресурсов.

Таким образом, помимо прямой экономической выгоды, решаются вопросы сокращения деградации земель, сокращения количества используемой воды, сохранения экосистем, снижения выбросов в атмосферу парниковых газов при работе сельхозтехники.

6. Экологическая политика ОсОО «Газпром Кыргызстан»

Общество с ограниченной ответственностью «Газпром Кыргызстан» обеспечивает транспортировку природного газа и эксплуатацию объектов газового хозяйства на территории Кыргызской Республики. 2017 год объявлен в ПАО «Газпром» и в ОсОО «Газпром Кыргызстан» Годом экологии^{xvii}.

Концепция реализации экологической политики ОсОО «Газпром Кыргызстан» на период с 2016 по 2018 гг. определяет цели, принципы и задачи Общества для обеспечения благоприятной окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, устойчивого развития, охраны здоровья, сохранения благополучия работников, обеспечения экологической безопасности населения и механизмы их реализации на период до 2018 года. Достижение поставленной цели предусматривается на основе решения следующих задач:

1. Снижение негативного воздействия деятельности ОсОО «Газпром Кыргызстан» на окружающую среду.

1.1. Снижение объемов выбросов в атмосферу: метана, твердых частиц (зола), оксидов азота, оксидов серы, парниковых газов.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



1.2. Сокращение сбросов загрязняющих веществ на окружающую среду.

1.3. Рациональное использование водных ресурсов.

1.4. Сокращение образования производственных отходов.

Основные направления решения этой задачи:

- технологическое перевооружение и постепенный вывод из эксплуатации устаревшего оборудования;

- реализация мероприятий по энергосбережению;

- реализация мероприятий по охране окружающей среды;

- реализация мероприятий по утилизации отходов;

- предотвращение загрязнения водных объектов и сохранение биологических ресурсов при эксплуатации объектов ОсОО «Газпром Кыргызстан».

2. Создание условий и механизмов, обеспечивающих минимизацию негативного воздействия газовой отрасли на окружающую среду. Основные направления решения этой задачи:

2.1. Совершенствование законодательства, разработка и содействие принятию технических регламентов и стандартов ПАО «Газпром». Для этого необходимо:

- соблюдение природоохранного законодательства КР, отраслевых стандартов, правил в области природопользования и охраны окружающей среды;

- обеспечение доступности экологической информации для всех заинтересованных сторон, прозрачности природоохранной деятельности и принимаемых в этой области решений;

- учет экологических аспектов при выборе технологий, материалов и оборудования, размещении заказов на выполнение проектных и изыскательных работ, на каждом этапе взаимодействия с подрядными организациями;

- совместная работа с Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР по пропаганде населения к использованию газового отопления.

2.2. Совершенствование системы управления компанией в области охраны окружающей среды, природопользования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, внедрение системы экологического менеджмента с учетом требований международного стандарта ISO 14001. Система экологического менеджмента должна стать составной частью системы корпоративного управления и важнейшей частью системы управления нефинансовыми рисками, действующей в компании.

В результате решения основных задач, предусмотренных Концепцией, к 2018 году (по сравнению с 2015 годом) будут достигнуты следующие целевые показатели, соответственно:

- снижение суммарных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с 2,5 т до 1,8 т;



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

- снижение доли загрязненных сточных вод с 12 % до 8 % в общем объеме сточных вод;
- увеличение доли использованных и обезвреженных отходов с 3 % до 15 % от объема образованных отходов;
- снижение риска негативного воздействия паводковых ситуаций на объекты Общества;
- снижение площади деградированных и/или загрязненных земель, подвергшихся деградации и/или загрязнению;
- уменьшение возмещенного материального ущерба от фактически причиненного ущерба до 100 %;
- увеличение площади естественного и искусственного лесовосстановления



United Nations
Convention to Combat
Desertification



**Convention on
Biological Diversity**



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Выводы

Проведенные исследования показали, что частный сектор мало знает о глобальных экологических приоритетах и деятельности правительства относительно конвенций Рио. При этом он в общих чертах знаком с требованиями природоохранного законодательства и готов осуществлять природоохранные мероприятия, результатом которых будет снижение платежей за эмиссии в окружающую среду, сокращение количества проверок, санкций за несоблюдение природоохранного законодательства. При этом бизнес заинтересован в разработке правительством экономических механизмов стимулирования и внедрении зеленых технологий и усилении природоохранной деятельности.

Матрица формирования общих ценностей

Приоритеты частного сектора	Приоритеты КБО	Приоритеты КБР	Приоритеты РКИК
Сокращение размеров платежей.	Поощрение частных капиталовложений в освоение засушливых земель. Инвестирования средств в устойчивую сельскохозяйственную практику, включая устойчивое земелепользование.	Проведение процедуры оценки воздействия и сведение к минимуму неблагоприятных последствий на экосистемы и биологическое разнообразие.	Принятие мер по смягчению воздействия изменения климата или приспособления к нему, путем ограничения своих антропогенных выбросов парниковых газов и защиты и повышения качества своих поглотителей и накопителей парниковых газов.
Сокращение количества проверок.	Осуществление превентивных мер в отношении земель, которые еще не подверглись деградации или подверглись ей лишь в незначительной степени.	Улучшение состояния биоразнообразия путем охраны, мониторинга и контроля за состоянием экосистем, видового и генетического разнообразия.	Сторонам следует принимать предупредительные меры в целях прогнозирования, предотвращения или сведения к минимуму причин изменения климата и смягчения его отрицательных последствий.
Сокращение количества штрафов за нарушение	Стороны Конвенции принимают меры и несут ответственность за достижение целей Конвенции.	Ответственность за сохранение своего биологического разнообразия и устойчивое использование	Стороны Конвенции принимают меры и несут ответственность за достижение целей Конвенции.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

природоохранного законодательства.		биологических ресурсов.	
Сокращение расходов на возмещение ущерба окружающей среде.	Защита местных сообществ от неблагоприятных последствий антропогенного воздействия на земельные ресурсы.	Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования.	Принятие мер, направленных на смягчение негативных последствий изменения климата для населения.
Получение финансовых льгот.	Повышение продуктивности земель, восстановление, сохранение и устойчивое и рациональное использование земельных и водных ресурсов в целях повышения уровня жизни, особенно на уровне общин.	Обеспечение финансовой поддержки и стимулов в отношении тех видов деятельности, которые направлены на достижение целей настоящей Конвенции.	Энергопотребление должно возрастать с учетом возможностей достижения более высокой энергоэффективности и борьбы с выбросами парниковых газов в целом, в том числе путем применения новых технологий на условиях, которые делают такое применение выгодным с экономической и социальной точек зрения.
Доступ к дополнительным финансовым (грантовым, кредитным) средствам, необходимой информации и технологиям.	Инвестирование средств в устойчивую сельскохозяйственную практику, включая устойчивое земелепользование.	Принятие мер, стимулирующих сохранение и устойчивое использование компонентов биологического разнообразия. Доступ к соответствующей информации и технологиям, направленным на сохранение биологического разнообразия.	Содействие и сотрудничество в разработке, применении и распространении, включая передачу технологий, методов и процессов, приводящих к ограничению, снижению или прекращению антропогенных выбросов парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, во всех соответствующих секторах, включая энергетику, транспорт, промышленность, сельское хозяйство, лесное хозяйство и удаление отходов.



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Приложение

Приложение I

АНКЕТА

выявления ценностей частного сектора и приоритетов конвенций Рио

Общая информация о компании (данные вопросы не обязательны к заполнению)	
Название организации	
Адрес организации	
Основная деятельность	
Имя и функция контактного лица	
Телефон	
Адрес электронной почты	

Общие вопросы			
	Вопрос	Ответ	Поддержите ответ комментариями, предположениями, подробностями и т.д.
	Слышали ли Вы о Конвенции об изменении климата?	☐ ДА ☐ НЕТ	если ДА: опишите, как и когда вы узнали о ней?
	Слышали ли Вы о Конвенции о биологическом разнообразии?	☐ ДА ☐ НЕТ	если ДА: опишите, как и когда вы узнали о ней?
	Слышали ли Вы о Конвенции по	☐ ДА ☐ НЕТ	если ДА: опишите, как и когда вы узнали о ней?



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

борьбе с опустыниванием?			
Знаете ли Вы о мерах, принимаемых Правительством КР по сохранению биоразнообразия?	☐ ☐	ДА НЕТ	если ДА: можете ли вы кратко описать их? Правовые: _____ _____ _____ Институциональные: _____ _____ _____ Повышение потенциала и информирование: _____ _____ _____
Знаете ли Вы о мерах, принимаемых Правительством КР по предотвращению опустынивания (деградации земель)?	☐ ☐	ДА НЕТ	если ДА: можете ли вы кратко описать их? Правовые: _____ _____ _____ Институциональные: _____ _____ _____ Повышение потенциала и информирование: _____ _____ _____
Знаете ли Вы о мерах, принимаемых Правительством КР по изменению климата?	☐ ☐	ДА НЕТ	если ДА: можете ли вы кратко описать их? Правовые: _____ _____ _____ Институциональные: _____ _____ _____



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



			Повышение потенциала и информирование: _____ _____
Если ДА, как выше описанные меры сказываются на деятельности вашей организации?			
Какие экологические платежи взимаются с вашей организации?	☐	платы за специальное пользование объектами животного и растительного мира	
	☐	плата за пользование землей, недрами	
	☐	плата за выбросы в атмосферный воздух	
	☐	плата за сбросы сточных вод	
	☐	плата за размещение отходов	
Знаете ли Вы на какие цели расходуются платежи?	☐	ДА	если ДА: можете ли вы кратко описать их?
	☐	НЕТ	
С вашей точки зрения, какие элементы системы экологического регулирования более действенны для бизнеса?	☐	государственное стимулирование	
	☐	установление нормативов, стандартов и правил	
	☐	установление экологических платежей	
	☐	правовая ответственность за нарушения	
	☐	доступ к дополнительным финансовым (грантовым, кредитным) средствам, к наилучшим доступным технологиям	
	☐	контрольно-надзорная система	
	☐	повышение имиджа организации	

Завершение интервью

- Спасибо за участие в настоящем опросе
- Интервьюер также может сообщить о том, когда и где будут доступны результаты опроса (в случае необходимости)



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Приложение 2

Примерные вопросы для глубинного интервью с представителями частного сектора для выявления формирования общих ценностей частного сектора и приоритетов Рио

1. Приняты ли в вашей организации политика или стратегия по управлению экологическими рисками? Если **Да**, опишите.
2. Какие природные ресурсы использует ваша компания?
3. С вашей точки зрения, какие мероприятия экологического регулирования более действенны для бизнеса и как они влияют на деятельность компании? *(государственное поощрение инвестиции в природоохранную деятельность (путем субсидий, льгот и т.д.); нормирование окружающей среды; установление нормативов, стандартов и правил в области охраны окружающей среды и рационального природопользования; разрешительная система; контроль; повышение имиджа организации и т.д)*
4. Расскажите об источниках информирования о мерах экологического регулирования хозяйственной деятельности.
5. Может ли природоохранная деятельность *(ресурсосбережение, снижение загрязнения окружающей среды, сохранение биоразнообразия, улучшение качества земель)* повлиять на конкурентоспособность бизнеса?
6. Знаете ли вы к какой категории риска относится ваша компания?
7. Как часто государственные контролирующие органы проверяют вашу организацию на выполнение экологических требований?
8. Выявляются ли нарушения по результатам экологической проверки?
9. Были ли случаи возмещения ущерба за нарушение природоохранного законодательства?
10. Обращались ли вы к донорским организациям для получения дополнительных внебюджетных средств на природоохранные мероприятия и/или для получения информации о наилучших доступных технологиях?
11. Каким образом вы получаете информацию о требованиях по сохранению биоразнообразия, борьбе с деградацией земель, охране атмосферного воздуха?



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Ссылки

ⁱ Закон КР от 16 июня 1999 года N 53(в редакции Закона КР от 25 июля 2016 года N135)

ⁱⁱ Закон КР от 17 июня 1999 года N 59(в редакции Закона КР 22 марта 2016 года N 23)

ⁱⁱⁱ Закон КР от 20 июня 2001 года N 53(в редакции Закона КР 25 июля 2016 года N 135)

^{iv} Закон КР от 3 мая 2011 года N 18(в редакции Закона КР 2 июля 2015 года N 142)

^v Закон КР от 9 июня 1999 года N 48

^{vi} Закон КР от 8 мая 2009 года N 151

^{vii} Окружающая среда в Кыргызской Республике: НСК КР, - Б.: 2016 г.

^{viii} Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник: НСК КР, - Б.: 2016 г.

^{ix} Закон КР от 25 мая 2007 года N 72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»

^x <http://www.kyrseff.kg/success-stories-and-statistics/>

^{xi} <http://ekois.net/programma-kyrseff-obyavlyaet-natsionalnyj-konkurs-na-luchshee-osveshhenie-temy-energo-i-resursosberezheniya-v-kyrgyzstane-sredi-smi-i-bloggerov/?src=letter>

^{xii} Фото с сайта:

<http://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/ru/home/ourwork/crisispreventionandrecovery/successstories/saving-unique-fish-in-issyk-kul.html>

^{xiii} <http://sovetchub.ru/kak-izgotavlivayut-bumagu>

^{xiv} http://agro.kg/ru/plant_growing/5749/

^{xv} http://agro.kg/ru/plant_growing/4226/

^{xvi} <http://forum.agro.kg/index.php?/topic/2299-%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82-%C2%AB%D0%BF%D0%BE-%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8E-%D1%80%D1%8B%D0%BD%D0%BA%D0%B0-%D1%81%D0%B5%D0%BC%D1%8F%D0%BD-%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%89%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D0%BA%D1%83%D0%BB/>

^{xvii} <http://kyrgyzstan.gazprom.ru/ecology>



United Nations
Convention to Combat
Desertification



Convention on
Biological Diversity



United Nations
Framework Convention on
Climate Change