

Обзор национального законодательства Кыргызской Республики в области определения требований химической безопасности к лакокрасочной продукции и рынка эмалей и масляных красок для бытовых нужд.

Обзор законодательства проводился в части разделов, регламентирующих защиту прав и здоровья человека при производстве и применении лакокрасочных материалов, содержащих свинец:

1) Принятие особых мер для защиты здоровья человека, особенно детей, которые крайне уязвимы в условиях воздействия рисков, вызываемых красками, содержащими свинец, а также наличие механизмов ответственности и компенсации за ущерб, причиненный здоровью людей в результате производства и использования лакокрасочных материалов, содержащих свинец.

2) Обеспечение открытого доступа к информации и знаниям, касающимся лакокрасочных материалов, содержащих свинец, включая связанные с ними риски для здоровья человека.

3) Обеспечение активного выявления, маркировки, осуществление контроля за импортом и использованием лакокрасочных продуктов, содержащих свинец, с целью предупреждения населения об их опасности, а также действия по предотвращению и обнаружению их незаконного оборота.

В обзор включены следующие нормативные правовые акты Кыргызской Республики:

- Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г.);
- Конвенция ООН о правах ребенка. (Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О присоединении к Конвенции о правах ребенка» от 12 января 1994 года № 1402-ХП);
- Стокгольмская Конвенция «О стойких органических загрязнителях» (Ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 19 июля 2006 года № 114);
- Орхусская Конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 12 января 2001 года № 5);
- Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (Ратифицирован Законом КР от 21 мая 2015 года № 111);
- Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 4 августа 1998 года № 114 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.05.2016 г.);
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года № 68 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.07.2015 г.);
- Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 5 января 1998 года № 1 (Часть II) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.07.2015 г.);
- Кодекс Кыргызской Республики от 10 июля 2012 года № 100 «Кодекс Кыргызской Республики о детях»;
- Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.07.2014 г.);

- Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2015 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.07.2015 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 24 июля 2009 года № 248 «Об общественном здравоохранении» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 10 декабря 1997 года № 90 «О защите прав потребителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.07.2015 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 8 мая 2009 года № 151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» (с изменениями и дополнениями от 01.03.2012 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года № 72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.04.2016 г.);
- Закон Кыргызской Республики от 29 января 2010 г. №18 «Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 218 «Об утверждении Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы (ППУР)»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 марта 2015 года № 91 «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по надлежащему управлению химическими веществами в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2015 года № 235 «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в КР и План мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 февраля 2015 года № 43 «Об утверждении Положения о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требований к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2013 года № 136 «Об утверждении Технического регламента «О безопасности лакокрасочных материалов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.05.2015 г.);
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 января 2006 года № 8 «О порядке ввоза для обращения на территории Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, и о признании результатов обязательного подтверждения соответствия продукции, полученных за пределами Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.08.2015 г.);
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 639 «Об обязательном подтверждении соответствия продукции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.12.2015 г.);

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2010 года № 9 «Об утверждении классификатора опасных отходов и методических рекомендаций по определению класса опасности отходов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.06.2016 г.);
- Постановление Правительства Кыргызской Республики КР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения»:
- Гигиенические нормативы «Ориентировочные безопасные уровни воздействия вредных веществ в воздухе рабочей зоны»;
- Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны»;
- Гигиенические нормативы «Ориентировочные безопасные уровни воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест»;
- Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест».

В Кыргызской Республике нет нормативных правовых актов прямого действия, регулирующих обращение тяжелых металлов, в том числе свинца. Свинец в национальном законодательстве рассматривается как один из химических элементов, загрязняющих окружающую среду. Законы и подзаконные акты Кыргызской Республики, регламентирующие безопасное обращение химической продукции, базируются на Конституции Кыргызской Республики. Согласно статьям 42, 47 и 48 Конституции КР, каждый гражданин Кыргызстана имеет право «на охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены», «на охрану здоровья», а также «на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду». Положения вышеуказанных статей реализуются в ряде нормативных правовых актов Кыргызской Республики различных уровней, в том числе и международных соглашений, определяющих требования к импорту, регистрации, оценке опасности химических веществ и отходов, оценке воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье.

Согласно **Орхусской Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»**, адекватная охрана окружающей среды необходима для осуществления основных прав человека, так как каждый человек имеет право жить в здоровой окружающей среде и обязан охранять ее. В целях обеспечения возможности отстаивать это право и выполнять эту обязанность, граждане должны иметь доступ к информации, право участвовать в принятии решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Ст. 6 Конвенции ООН о правах ребенка обязывает государство обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Также в соответствии с п.4 ст.9 **«Кодекса Кыргызской Республики о детях»**: «Условия проживания, содержания, обучения и воспитания детей в детских учреждениях и организациях должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям, за нарушение которых руководители детских учреждений и организаций, органы государственной власти и местного самоуправления несут предусмотренную законодательством ответственность».

Статьи 166, 167, 168, 176, 181, 181-1 **Кодекса Кыргызской Республики «Об административной ответственности»**, статьи 265, 266 **Уголовного кодекса Кыргызской Республики** и статьи 10-11 **Гражданского кодекса Кыргызской Республики** направлены

на охрану личности, прав и свобод граждан, юридических лиц, собственности, природной среды, общественного порядка и безопасности, на предупреждение преступлений против конституционного строя Кыргызской Республики. Определены меры уголовного наказания и наложения административного штрафа при нарушении правил обращения с экологически опасными веществами и отходами, за причинение ущерба здоровью, правам и интересам граждан.

Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении» определяет право граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, в том числе, потенциально опасные для здоровья человека химические вещества допускаются к производству, транспортировке, закупке, хранению, реализации и использованию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Этот закон предусматривает возможность получения информации о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, получение информации о товарах (работах, услугах) и их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Согласно ст.6 «Товар (работа, услуга)», на который законами или стандартами установлены требования, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья потребителя, охрану окружающей среды и предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, а также средства, обеспечивающие безопасность жизни и здоровья потребителя, подлежат обязательной сертификации в установленном порядке. Перечни товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, утверждаются Правительством Кыргызской Республики. Если установлено, что продавец (исполнитель) реализует товары (выполняет работы), представляющие опасность для жизни, здоровья и имущества потребителей, такие товары (работы) подлежат изъятию у продавца (исполнителя) в порядке, установленном законом».

С момента проведения первого исследования в 2013 году «Свинец в красках: Кыргызстан»¹ в республике проведена большая работа по обеспечению химической безопасности, в том числе и по сокращению использования красок, содержащих свинец. В целях обеспечения устойчивого обращения химических веществ, при минимизации их воздействия на окружающую среду и здоровье населения, в Кыргызской Республике разработаны и приняты стратегические программные документы, в которых отражены мероприятия по обеспечению химической безопасности. К ним относятся:

- **Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы (ППУР)**, одобренная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 218.

¹ <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/Svinec-RusKyrg-Net-11.pdf>

- **Программа Правительства Кыргызской Республики по надлежащему управлению химическими веществами в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы.** (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 марта 2015 года № 91);

- **Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике и План мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы.** (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2015 года № 235).

Выполнение стратегических программ предполагает разработку и утверждение новых национальных нормативных правовых актов, внесение изменений в действующие НПА КР, включая разработку стандартов, технических требований, СанПиН и ГН по обращению с опасными химическими веществами, а также товарами и отходами, содержащими такие вещества.

В рамках реализации Программы Правительства КР по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в КР и Плана мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы, принято **постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 февраля 2015 года № 43 «Об утверждении Положения о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требований к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности».** Данное постановление устанавливает единую систему классификации химических веществ/смесей и требования к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности, в соответствии с требованиями Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ. Требования настоящего Положения обязательны для всех юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность по производству (изготовлению) и обороту химических веществ/смесей, оказанию услуг в сфере розничной торговли химической продукцией на территории Кыргызской Республики, а также для должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный надзор за соблюдением требований настоящего Положения.

Процесс установления обязательных требований к продукции регулируется Законом Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 **«Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике».** Обязательные требования на продукцию устанавливаются Техническими регламентами (исходя из принципов применения единых правил установления требований к продукции или к связанным с ней процессам). Согласно части 4 статьи 8 данного закона не включённые в технические регламенты требования к продукции и/или связанные с ними процессы не могут носить обязательный характер. К техническому регламенту составляется перечень национальных, региональных, международных стандартов, стандартов других стран и сводов правил. Применение на добровольной основе стандартов и сводов правил, включенных в указанный выше перечень, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов. Неприменение вышеназванных стандартов и/или сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований Технических регламентов (часть 8 ст.8).

Основным нормативным правовым актом, который предъявляет требования к строительным материалам, в том, числе и к лакокрасочным изделиям, является **Закон Кыргызской Республики от 29 января 2010 г. №18 «Технический регламент**

«Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций»². Согласно данного Технического регламента п.п. 3, 4 статьи 7 «Требования к обеспечению химической безопасности»:

- содержание вредных для людей и животных химических веществ в составе лакокрасочных, полимерных и полимерсодержащих строительных материалов, изделий и конструкций, должны соответствовать требованиям соответствующих взаимосвязанных с настоящим Техническим регламентом нормативных документов;
- предельно допустимая концентрация вредных химических веществ не должна превышать предельно установленных значений соответствующих взаимосвязанных с настоящим Техническим регламентом нормативных документов.

Согласно положениям указанного Закона следует:

Статья 17 п.1 «Строительные материалы, изделия и конструкции допускаются к использованию в строительстве, если они:

- 1) соответствуют требованиям настоящего Технического регламента и иных технических регламентов, касающихся строительных материалов, изделий и конструкций;
- 2) надлежащим образом упакованы (там, где это необходимо);
- 3) маркированы знаком соответствия (если предусмотрены схемой подтверждения соответствия);
- 4) имеют необходимую сопроводительную документацию».

В соответствии с пунктом 7 данной статьи ответственность за выполнение требований безопасности при использовании строительных материалов, изделий и конструкций для бытовых нужд граждан несут предприятия-производители (изготовители), их уполномоченные представители, импортеры и продавцы (в части предоставления необходимой информации и сопроводительной документации, содержащей указания по безопасному использованию).

Статья 19 п.1 «Строительные материалы, изделия и конструкции при обращении на рынке сбыта сопровождаются соответствующей информацией для потребителей, которая должна включать:

- 1) идентифицирующую маркировку непосредственно на изделии, таре, упаковке или в сопроводительной документации;
- 2) паспорт качества с указанием в нем основных характеристик материала или изделия, в том числе относящихся к сфере их безопасности;
- 3) инструкцию по безопасному применению (для реализации через торговую сеть);
- 4) способы и средства пожаротушения (при необходимости);
- 5) документы о подтверждении соответствия».

п.2 «Минимальные требования к составу, содержанию информации, включаемой в сопроводительную документацию, устанавливаются Правительством Кыргызской Республики».

² В соответствии с Законом КР от 2 апреля 2015 года № 69 «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кыргызской Республики» Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций» утрачивает свое действие с даты вступления в силу на территории Кыргызской Республики соответствующего технического регламента Таможенного союза.

п.4 «Информация для потребителя должна быть четкой и легко читаемой. При этом требования безопасности выделяются другим шрифтом, цветом или иным способом».

п.5 «Ответственность за информацию для предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей строительных материалов и изделий, несут:

- 1) по строительным материалам, изделиям и конструкциям, поставляемым на объекты строительства и для бытовых нужд граждан непосредственно с предприятий, - предприятия-изготовители;
- 2) через посредников и торговую сеть - уполномоченные представители и продавцы строительных материалов, изделий и конструкций;
- 3) ввозимых на территорию Кыргызской Республики – импортеры».

Статья 26

п.1 «Строительные материалы, изделия и конструкции, зарегистрированные в реестре деклараций о соответствии или в реестре сертификатов соответствия и прошедшие подтверждение соответствия, маркируются знаком соответствия техническим регламентам. Маркирование знаком соответствия техническим регламентам осуществляется заявителем самостоятельно любым удобным для него способом».

п.2 «Знак соответствия наносится в информационных целях непосредственно на упаковку или потребительскую тару (для жидких и сыпучих строительных материалов), на поверхность изделия и (или) на сопроводительную документацию.

Описание эскиза графического изображения знака соответствия Техническому регламенту устанавливается Правительством Кыргызской Республики».

п.3 «Строительные материалы, изделия и конструкции, соответствие которых требованиям настоящего Технического регламента и иных технических регламентов не подтверждено, не маркируются знаком соответствия техническим регламентам и не допускаются к обращению на рынок на территории Кыргызской Республики».

Лакокрасочные материалы включены в Приложение №2 к данному Закону «Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» (п.п.28-32).

В соответствии с Законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», разработан **Технический регламент «О безопасности лакокрасочных материалов»**, утверждённый постановлением Правительства КР от 18 марта 2013 года № 136. Согласно данному регламенту п.10 «Для исключения риска воздействия опасных свойств лакокрасочных материалов на человека или снижения уровня риска изготовитель (уполномоченный представитель), в соответствии с осуществляемой им деятельностью должен:

- 1) определить возможные группы потребителей лакокрасочных материалов;
- 2) определить все виды возможного неправильного использования лакокрасочных материалов;
- 3) предусмотреть возможные риски при производстве, хранении, перевозке, реализации и применении лакокрасочных материалов, утилизации и уничтожении отходов;
- 4) оценить степень риска;
- 5) заменить наиболее опасные химические вещества в составе лакокрасочных материалов и растворителей на менее опасные химические вещества;

- б) заменить органоразбавляемые лакокрасочные материалы на водоразбавляемые и порошковые лакокрасочные материалы;
- 7) применять защитные меры;
- 8) проводить обучение персонала безопасным методам и приемам труда;
- 9) предусмотреть информацию о безопасном применении.

При производстве, применении, хранении, перевозке, утилизации и уничтожении должны соблюдаться требования: пожаро-взрывобезопасности, химической, биологической и экологической безопасности».

В соответствии с пунктом 15 «Запрещается использовать в составе лакокрасочных материалов, применяемых в строительстве для внутренних работ, химические вещества: свинец, хром, кадмий и их соединения».

Концентрация тяжелых металлов, включая свинец, в воздухе эксплуатируемых зданий, строений, сооружений и помещений, при использовании лакокрасочных материалов, не должна превышать нормативных значений предельно допустимых концентраций летучих органических соединений в воздухе рабочей зоны и в атмосферном воздухе населенных пунктов. Нормы приведены в таблице 2 Приложения 2 к Техническому регламенту «О безопасности лакокрасочных материалов».

Гигиенические нормативы соединений тяжелых металлов в воздухе рабочей зоны и в атмосферном воздухе населенных пунктов.

Соединения, содержащие тяжелые металлы	ПДК _{р.з.} , мг/м ³	ПДК _{атм.} , мг/м ³	
		максимально разовая	среднесуточная
Свинец и его неорганические соединения (в пересчете на свинец)	- /0,05	0,001	0,0003

Примечание:

ПДК р.з. - предельно допустимая концентрация летучего органического соединения в воздухе рабочей зоны, при которой у работающего персонала при ежедневном вдыхании в пределах 8 часов в течение всего трудового стажа не должно происходить заболеваний или отклонений в состоянии здоровья. В числителе указано максимально разовое, в знаменателе - среднесменная ПДК;

ПДК атм.в. максимально разовая - предельно допустимая концентрация летучего органического соединения в воздухе населенных пунктов, которая не вызывает рефлекторных реакций в организме человека;

ПДК атм.в. среднесуточная - среднесуточная предельно допустимая концентрация летучего органического соединения в воздухе населенных пунктов, которая не должна оказывать на человека прямого или косвенного вредного воздействия в условиях неопределенно долгого круглосуточного вдыхания.

В Техническом регламенте «О безопасности лакокрасочных материалов» уделяется большое внимание к требованиям по информированию потребителей о безопасном применении лакокрасочных материалов. Наличие маркировки и сопроводительных документов к каждой партии лакокрасочного материала, с указанием условий хранения, сроков хранения и инструкций на случай возникновения нестандартных, аварийных или чрезвычайных ситуаций, является обязательным условием допуска лакокрасочных материалов на рынок. Согласно пункту 19 «Информация по безопасному применению лакокрасочных материалов в промышленных условиях должна содержать:

- 1) перечень химических веществ, оказывающих вредное воздействие на граждан и окружающую среду и подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе и окружающей среде;
- 2) перечень химических веществ, обладающих сенсibiliзирующими свойствами;
- 3) перечень необходимых коллективных и индивидуальных средств защиты работающего персонала;
- 4) перечень необходимых технических средств контроля над безопасностью применения лакокрасочных материалов;
- 5) рекомендации по выбору приемов и методов труда (включая технологии и оборудование), исключающие контакт человека с лакокрасочными материалами и опасность воздействия на жизнь и здоровье граждан, имущество физических и юридических лиц, государственное и муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь и здоровье животных, а также исключение создания аварийных ситуаций;
- 6) способы предотвращения аварийных ситуаций, в том числе требования к оборудованию, перечень способов и средств пожаротушения».

Согласно Классификатору опасных отходов и методических рекомендаций по определению класса опасности отходов³ отходы от красок и лаков относятся ко второму классу опасности.

Отходы от красок и лаков	08012	№ 080100/P 00/Q 07/WS18/T2/C00/H4.1/D(R) 00/AD070*
--------------------------	-------	--

*Примечание: Полный код отходов включает в себя следующие кодовые группы (блоки):

- перечень номенклатурных групп отходов (№) - приложение А ГОСТа 30775-2001;
- основной вид деятельности, в результате которого образовались отходы (P);
- причины перевода материала (изделия) в отход (Q) - приложение Б ГОСТа 30775-2001;
- агрегатное состояние отходов (W) - приложение В ГОСТа 30775-2001;
- класс опасности отходов (T);
- идентификатор опасных составляющих отходов (C) - приложение Г ГОСТа 30775-2001;
- свойства, определяющие опасность отходов (H) - приложение Д ГОСТа 30775-2001;
- реализованный способ обращения с отходами (D, R) - приложение Е;
- уровень опасности отходов производства и потребления (G, A, R) списки отходов, согласно Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением для целей транспортировки, утилизации, хранения и захоронения.

В соответствии с пунктом 21 «Утилизация лакокрасочных материалов осуществляется с соблюдением требований Закона Кыргызской Республики от 8 мая 2009 года №151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике».

В процессе утилизации или уничтожения необходимо предусмотреть меры, направленные на минимизацию вредного воздействия процесса утилизации, уничтожения лакокрасочных материалов на жизнь и здоровье людей, окружающую среду, жизнь и здоровье животных и растений.

³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2010 года № 9 «Об утверждении классификатора опасных отходов и методических рекомендаций по определению класса опасности отходов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.06.2016 г.)

При утилизации или уничтожении отходов лакокрасочных материалов концентрация вредных химических веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе, в воде открытых водоемов и в почве, не должна превышать предельно допустимых концентраций.

Приоритетной является утилизация отходов лакокрасочных материалов, связанная с их использованием для получения вторичного сырья, лакокрасочных материалов или теплоносителей.

Утилизация должна проводиться путем промышленной переработки отходов лакокрасочных материалов во вторичную продукцию с другими потребительскими свойствами.

Отходы, которые невозможно утилизировать, подлежат уничтожению путем термического обезвреживания и (или) захоронения на полигонах по обезвреживанию и захоронению промышленных отходов».

Государственный контроль (надзор) субъектов предпринимательства за обеспечением безопасности лакокрасочной продукции осуществляется в соответствии с **Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»**. В соответствии с пунктом 5 статьи 6: «Уполномоченные органы обязаны сформировать для однородных групп субъектов предпринимательства проверочные листы. Проверочные листы не должны содержать вопросов, касающихся требований, соблюдение которых не является обязательным в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Формы проверочных листов утверждаются совместным приказом уполномоченного органа и уполномоченного органа по развитию предпринимательства и публикуются на официальных сайтах этих уполномоченных органов. Проведение плановых проверок без использования проверочных листов не допускается». Проверочный лист включает в себя перечень требований к деятельности субъектов предпринимательства, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, несоблюдение которых влечет угрозу жизни и здоровью человека, окружающей среде, имущественным интересам граждан, юридических и государства.

Так, на официальном портале Министерства экономики Кыргызской Республики по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемых государственными контролирующими органами⁴, размещены проверочные листы, в том числе, в области: охраны труда и трудовых отношений, архитектуры и строительства, утвержденные совместными приказами Министерства экономики КР от 24.11.2014г. №110 и Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики от 9.10.2014г. № 703. В данные проверочные листы включены требования «На соответствие производственных объектов и продукции требованиям охраны труда: сертификаты соответствия на используемые вещества и материалы; проведена ли их токсикологическая оценка; разработаны ли методики и средства метрологического контроля»⁵ и «соответствие применяемых основных строительных материалов, конструкций и изделий проектным решениям, техническим регламентам и стандартам, наличие сертификатов соответствия применяемых материалов и изделий, осуществление входного контроля».⁶

⁴ <http://proverka.kg/gko/checklist/2>

⁵ Проверочный лист на соблюдение требований в области охраны труда и трудовых отношений.

⁶ Проверочный лист на соблюдение требований в области архитектуры и строительства по объектам строительства.

Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией регламентируется «Положением о правилах и порядке проведения обязательной сертификации продукции»⁷ в следующих пунктах:

4.7.1. Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией осуществляет орган, выдавший сертификат соответствия, с целью установления соответствия продукции требованиям, на которые она была сертифицирована.

4.7.2. Необходимость и порядок проведения инспекционного контроля определяется принятой для данной продукции схемой сертификации.

4.7.3. Инспекционный контроль должен проводиться не реже одного раза в год. Частота проведения инспекционного контроля зависит от степени опасности продукции, состояния производства, наличия жалоб или информации от потребителей, обществ потребителей, органов государственного надзора и контроля.

4.7.4. Порядок проведения инспекционного контроля должен быть разработан органом по сертификации (ОС) на основе правил по сертификации ПР 146.40.009-97 «Система сертификации Кырг. СТ. Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией» с учетом порядка проведения сертификации, установленного настоящим Положением.

4.7.5. Результат инспекционного контроля служит основанием для принятия ОС соответствующих решений о возможности подтверждения, приостановления или отмены действия выданного сертификата соответствия».

Требования к лакокрасочной продукции на территории Евразийского экономического союза.

В соответствии со статьей 53 Договора о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.): «со дня вступления в силу Технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технических регламентов Союза (данные положения не распространяются на применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер)».

В связи с тем, что в июне 2015 года Кыргызстан присоединился к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), Технические регламенты, принятые Кыргызстаном, действуют до дня вступления в силу соответствующих Технических регламентов Таможенного союза. Исходя из информации, расположенной на официальном сайте Евразийской экономической комиссии⁸ на май месяц 2016 года, Технические регламенты Таможенного союза в области обеспечения химической безопасности

⁷ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 639(с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.12.2015 г.)

⁸ <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tehnreg/deptexreg/tr/Pages/projectsVnutrigos.aspx>

строительных, в том числе и лакокрасочных материалов, находятся на стадии внутригосударственного согласования. К ним относятся:

1. Проект Технического регламента ТС «О безопасности химической продукции». Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 октября 2013 г. № 229.

Технический регламент разработан с целью установления на таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к химической продукции, обеспечения ее свободного перемещения при выпуске в обращение на таможенной территории Таможенного союза. Настоящий Технический регламент разработан с учетом Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) (2011 год) в части установления:

- критериев классификации опасности химических веществ и смесей для здоровья человека и окружающей среды, а также опасностей, обусловленных их физико-химическими свойствами;
- элементов системы информирования, включающих в себя требования к маркировке и паспорту безопасности.

2. Проект Технический регламент ТС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». Решение Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 г. № 492.

В соответствии с приложениями 1 и 2 к данному Техническому регламенту, лакокрасочные материалы являются объектами технического регулирования, подлежат обязательному подтверждению соответствия на территории государств-членов Таможенного союза на показатели пожарной опасности и санитарной безопасности. В статье 10 ТР ТС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» указано, что «Строительные материалы и изделия при применении в конструкциях не должны выделять в помещения вредные химические вещества в количестве, создающем угрозу здоровью человека, а природное сырье и отходы производства, применяемые для изготовления строительных материалов и изделий, должны отвечать требованиям радиационной и химической безопасности с учетом назначения и области применения этих материалов и изделий. Указанные существенные требования в количественном отношении регламентируются соответствующими нормативными документами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения»

3. Проект Технический регламент ТС «О безопасности лакокрасочных материалов». Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 октября 2013 г. № 230.

Технический регламент ТС «О безопасности лакокрасочных материалов» устанавливает обязательные нормы для лакокрасочных материалов, в числе которых правила обращения на рынке, требования безопасности, обеспечение соответствия требованиям безопасности, правила оценки соответствия, маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов ТС.

Статьей 5 Технического регламента определены требования безопасности лакокрасочных материалов:

В пункте 4 указано, что: «Оценка опасности лакокрасочных материалов для человека, животных и растений, и окружающей среды, должна охватывать все этапы жизненного

цикла лакокрасочного материала. Оценка опасности должна основываться на результатах исследований, проведенных в лаборатории, аккредитованной в установленном в Таможенном союзе порядке и входящей в Реестр аккредитованных лабораторий Таможенного союза. Оценка опасности может производиться в целом для лакокрасочного материала, а также по опасности отдельных химических веществ, входящих в состав лакокрасочного материала».

Пункт 15 данной статьи гласит «В составе лакокрасочных материалов для окрашивания объектов жилых и (или) обитаемых помещений запрещается применять химические вещества: ртуть, мышьяк, свинец, хром, кадмий и их соединения».

Пункт 17: «Лакокрасочные материалы не должны содержать химические вещества, включающих металлы, относящихся к 1-му классу опасности, количество которых в пересчете на сухой остаток превышает 0,5 %. В свинецсодержащих пигментах (крона свинцовые) не должно содержаться химических веществ 1 класса опасности более 15 %».

На официальном сайте Евразийской экономической комиссии к каждому Техническому регламенту определен перечень нормативных документов, применением которых обеспечивается соблюдение требований Технических регламентов Таможенного союза. Так допустимое содержания свинца в лакокрасочных материалах определено в ГОСТ Р 52491-2005 «Материалы лакокрасочные, применяемые в строительстве. Общие технические условия». В соответствии с таблицей 8 ГОСТ Р 52491-2005:

- допустимое количество пигментов, содержащих свинец⁹, равно ≤ 1 % (по свинцу) для эмалей и масляных красок.
- для внутренних работ содержание свинца не допускается.

До момента вступления в действия вышеуказанных Технических регламентов в случае, если производитель (поставщик) лакокрасочной продукции планирует выходить на рынок Таможенного Союза ему, согласно решению Комиссии ЕАЭС ТС от 28.05.10 г. № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе», ему необходимо пройти процедуру государственной регистрации и предъявить на таможне соответствующее свидетельство. Свидетельства выдают на основании протоколов испытаний и экспертных заключений аккредитованные органы по сертификации. Кроме регистрации лакокрасочная продукция входит в перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе». Единые санитарные требования действуют до принятия Технических регламентов ЕАЭС на данный вид подконтрольных товаров.

Относительно содержания свинца в лакокрасочной продукции, в пункте 2.3. раздела 5 «Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»¹⁰: «Требования к товарам бытовой химии и лакокрасочным материалам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» указано, что «Лакокрасочные материалы не должны содержать сиккативов, включающих металлы, химические вещества, относящиеся к 1-му классу опасности, количество которых в пересчете на сухой остаток превышает 0,5

⁹ При окраске методом ручного распыления

¹⁰ Решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе» приложение 2 «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»

%, а свинец содержащих пигментов (крона свинцовые) – химических веществ 1 класса опасности – 15 %. Оценка наличия сиккативов и свинец-содержащих пигментов проводится путем анализа рецептуры лакокрасочных материалов».

В соответствии с пунктом 2.4, раздела 5 «Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»: «Информация для потребителя должна содержаться в сопроводительной документации и/или потребительской маркировке и/или Паспорте безопасности.

Потребительская маркировка должна содержать

- описание опасности (сигнальные слова или пиктограммы при необходимости);
- меры по предупреждению опасности;
- указания на следующие меры предосторожности и предупредительные надписи, согласно действующим техническим регламентам.

Транспортировка и хранение лакокрасочных материалов осуществляется в соответствии с Техническими регламентами, при этом, транспортная маркировка дополнительно должна содержать предупреждающие надписи, знаки опасности, манипуляционные знаки, в том числе для опасных грузов - квалификационный шифр и другие».

Выводы: Нормативные правовые акты Кыргызской Республики в достаточной мере регулируют и регламентируют вопросы обеспечения безопасности для жизни и здоровья человека, окружающей среды от вредного воздействия содержащихся в лакокрасочных материалах опасных химических веществ, в том числе и свинца, и отвечают требованиям международных актов.