



исх. № 10
от 14 мая 2013г.

**Министру экономики КР
Сариеву Т.А.**

Уважаемый Темир Аргембаевич,

ОО «Независимая экологическая экспертиза», получив 27 марта 2013г. заключение экспертной комиссии по техническому регулированию на проект Закона «Технический регламент «О безопасном обращении с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированные бифенилы (дифенилы)», подписанное членами экспертной комиссии с двумя особыми мнениями, на основе которого проведена следующая работа:

1. подготовлена таблица разногласий в соответствии с замечаниями и предложениями;
2. проведена работа по корректировке названия и изменению структуры проекта Закона «Технический регламент «О безопасном использовании оборудования и обращения с отходами, содержащими полихлорированные бифенилы (дифенилы)»;
3. в соответствии с таблицей разногласий частично учтены предложения и замечания, указанные в Заключениях членов Комиссии.

Общественное объединение «Независимая экологическая экспертиза» хотело бы отметить некоторые моменты:

1. В Заключении экспертной комиссии указывается, что *«исходя из сложившейся в КР практики в форме закона принимаются технические регламенты, имеющие многоотраслевое применение»*. В данном случае нельзя исходить из практики так как Кыргызская Республика применяет кодифицированное, а не прецедентное право, и статья 15 Закона КР «Об основах технического регулирования» дает четкие требования в каких случаях технические регламенты принимаются в форме постановления Правительства: «1. Если при доказанной, прямой и непосредственной угрозе жизни и здоровью физических лиц, животных и растений, окружающей среде необходимо незамедлительное принятие технического регламента, Правительство Кыргызской Республики принимает технический регламент без его публичного обсуждения. В этом случае технический регламент вводится в действие постановлением Правительства Кыргызской Республики, которое должно содержать обоснование необходимости безотлагательного введения в действие технического регламента. Срок действия данного технического регламента не может превышать одного года». Пункт 2 данной статьи гласит, что: «... одновременно с введением в действие данного технического регламента Правительством Кыргызской Республики в установленном порядке вносится соответствующий законопроект на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. После введения в действие технического регламента,

..... технический регламент, введенный в действие постановлением Правительства Кыргызской Республики, утрачивает силу».

2. В заключении указано, что «отходы, содержащие ПХД, не могут рассматриваться как объекты технического регулирования, так как это конечная стадия определенного вида продукта. В связи с чем, требования должны быть изложены на всех стадиях жизненного цикла продукта (производство, эксплуатация, утилизация)».

В соответствии с данным в Законе «Об основах технического регулирования» понятием «технический регламент» - это документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к продукции и/или к связанным с ней процессам. В национальном законодательстве понятие продукция отсутствует. В «Соглашении о применении единого знака обращения продукции на рынке государств-членов Евразийского экономического сообщества» (Минск, 19 мая 2006 года) дается следующее понятие «продукции» - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Согласно Закону КР «Об отходах производства и потребления» понятие «обращение с отходами» - это все виды деятельности, связанные со сбором, хранением, использованием, обезвреживанием, транспортированием и захоронением отходов;

В связи с этим, оборудование, содержащее ПХБ, является продукцией, а деятельность, связанная с обращением отходами, содержащими ПХБ, является процессом, связанным с использованием данного оборудования. Таким образом, оборудование как продукция и обращение с отходами как процесс являются объектами технического регулирования.

На основании ст. 8 п. 4 Закона КР «Об основах технического регулирования»: «Не включенные в технические регламенты требования к продукции и/или связанным с ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации **не могут носить обязательный характер**». Так как ПХД являются особо токсичными веществами, обязательства, по запрету которых вытекают из Стокгольмской конвенции, требования к ним должны носить строго обязательный характер.

В связи с вышеизложенным просим проект Закона «Технический регламент «О безопасном использовании оборудования и обращения с отходами, содержащими полихлорированные бифенилы (дифенилы)», пересмотренный с учетом замечаний и предложений экспертной комиссии, направить на согласование в Правительство Кыргызской Республики.

С уважением,

Председатель

О.В. Печенюк