

Институциональный обзор министерств и ведомств, в компетенцию которых входят вопросы регулирования обращения лакокрасочной продукции на всем жизненном цикле.

К министерствам и ведомствам Кыргызской Республики, которые в своей деятельности решают или должны решать в той или иной степени вопросы, касающиеся обращения лакокрасочных материалов на всем жизненном цикле, в соответствии с их Положениями, относятся следующие.

Министерство экономики КР¹

Министерство экономики Кыргызской Республики является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в области антимонопольной, тарифной, лицензионной, инвестиционной, внешнеэкономической, фискальной политики, политики в сфере государственных материальных резервов, экономического и регионального развития, управления государственным имуществом и минеральными ресурсами (недропользование), технического регулирования и метрологии, а также в области развития халал-индустрии, торговли, развития предпринимательства и оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности, развития свободных экономических зон.

Целью Министерства является обеспечение социально-экономического прогресса и устойчивого развития Кыргызской Республики.

Задачами Министерства являются:

- формирование государственной экономической политики;
- определение приоритетов экономического развития страны;
- повышение инвестиционной привлекательности страны и создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики²

Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики (далее - ЦСМ) является подведомственным органом Министерства экономики Кыргызской Республики (далее - Министерство), осуществляющим функции национального органа по стандартизации и уполномоченного органа по проведению работ в области метрологии.

Основными целями ЦСМ являются:

-создание и развитие национальной системы стандартизации в соответствии с международными правилами и рекомендациями;

¹ Постановление Правительства КР от 20 февраля 2012г. №117 «О вопросах Министерстве экономики КР».

² Положение о Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики (ПП КР от 12 февраля 2010 года № 91, ПП КР от 23 сентября 2011 года № 596, ПП КР от 30 октября 2012 года № 756)

- развитие и поддержание национальной эталонной базы;
- содействие обеспечению безопасности по: защите жизни и здоровья людей, охране окружающей среды, защите жизни и здоровья животных и растений.

Основными задачами ЦСМ являются:

- стимулирование научно-технического прогресса;
- повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг в соответствии с уровнем развития науки, техники и технологии;
- повышение уровня безопасности объектов с учетом степени риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- содействие экономному и рациональному использованию ресурсов;
- содействие соблюдению требований технических регламентов;
- обеспечение технической и информационной совместимости, сопоставимости результатов измерений и испытаний, взаимозаменяемости продукции;
- повышение уровня безопасности жизни, здоровья населения, а также жизни и здоровья животных и растений, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, окружающей среды.

Для выполнения возложенных задач ЦСМ в области стандартизации осуществляет следующие функции:

а) в области стандартизации:

- проведение работ по обеспечению соответствия национальной системы стандартизации интересам экономики республики, уровню развития науки, техники и технологий;
- участие в разработке и реализации нормативных правовых актов в области стандартизации;
- установление порядка разработки, принятия и применения стандартов, правил, процедур и рекомендаций в соответствии с Соглашением по техническим барьерам в торговле Всемирной Торговой Организации, на основе «Кодекса добросовестной практики применительно к подготовке, утверждению и применению стандартов»;
- утверждение, отмена и издание в установленном порядке национальных стандартов и иных документов по стандартизации Кыргызской Республики;
- формирование программы разработки национальных стандартов;
- утверждение национальных стандартов;
- проведение гармонизации документов по стандартизации с международными и региональными требованиями;
- участие в разработке проектов соглашений в области стандартизации, метрологии, сертификации;
- организация разработки, экспертизы проектов стандартов и других документов по стандартизации, доступных широкому кругу потребителей, физическим и юридическим лицам, на платной основе;
- осуществление учета и обеспечение доступности для населения применения национальных стандартов, правил, процедур и рекомендаций по стандартизации;
- организация работы технических комитетов по стандартизации и координация их деятельности;
- проведение работ в части гармонизации национальных систем стандартизации, метрологии Кыргызской Республики с международными, региональными и

национальными системами стандартизации, метрологии других стран в целях снижения технических барьеров в торговле;

в области оценки соответствия:

- осуществление функций органа по сертификации продукции и услуг;
- испытание продукции (услуг) при проведении работ по подтверждению соответствия;
- предоставление услуг по тестированию и иных технологических услуг по заявкам и запросам органов государственного управления, общественных организаций по защите прав потребителей, а также физических и юридических лиц на договорной основе;
- утверждение изображения знака соответствия национальным стандартам;
- ведение учета бланков строгой отчетности (бланки обязательных сертификатов соответствия, копии бланков сертификатов соответствия, копии приложений к сертификатам соответствия) и других форм.

в области информационного обеспечения:

-формирование и ведение Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов, издание и обеспечение пользователей техническими регламентами, стандартами и информационной продукцией фонда в соответствии с порядком, установленным Правительством Кыргызской Республики;

-издание и переиздание, в том числе на иностранных языках, снятие копий и распространение национальных стандартов и иных документов по стандартизации, метрологии, оценке соответствия, национальных стандартов других стран, а также предоставление права юридическим лицам на ведение этих работ;

-перевод стандартов, руководящих принципов процедурных документов международных, региональных организаций и национальных органов зарубежных стран;

-выполнение функций национальной справочно-информационной службы для обеспечения выполнения положений Соглашения по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации по стандартизации и функций справочной службы (контактного пункта) Национального комитета Комиссии Codex Alimentarius;

-предоставление услуг по консалтингу в области стандартизации, метрологии и менеджмента безопасности и качества;

-оказание услуг по проведению работ в области стандартизации, метрологии, испытаниям, сертификации и другим вопросам, относящимся к компетенции ЦСМ;

-информационное обеспечение документами, оказание услуг и обучение по вопросам, связанным с деятельностью ЦСМ;

-организация курсов по повышению квалификации специалистов и проведение иных обучающих занятий для всех сторон-представителей как государственного, так и частного сектора по вопросам стандартизации, метрологии и менеджмента безопасности и качества и иным вопросам, относящимся к этой области;

д) в области международного сотрудничества:

-осуществление сотрудничества с международными, региональными организациями и национальными органами зарубежных стран, действующими в области стандартизации, метрологии и иных, связанных с этими направлениями областях, в том числе на основе двусторонних и многосторонних соглашений и договоров по согласованию с Министерством;

-представление Кыргызской Республики по согласованию с Министерством в региональных и международных организациях по стандартизации и метрологии, в пределах полномочий ЦСМ.

Национальный информационный фонд технических регламентов и стандартов³

Национальный информационный фонд технических регламентов и стандартов представляет собой организационно упорядоченную совокупность документов в сфере технического регулирования и качества и является государственным информационным ресурсом общего пользования.

Национальный информационный фонд технических регламентов и стандартов создается и ведется Центром по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики (далее - ЦСМ), который взаимодействует при ведении фонда с органами исполнительной власти, субъектами хозяйственной деятельности, общественными объединениями, международными и зарубежными организациями по техническому регулированию, стандартизации, метрологии и оценке соответствия.

К компетенции Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов относятся следующие вопросы:

-формирование и ведение Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов, издание и обеспечение заинтересованных сторон продукцией Фонда (электронной и бумажной);

-выполнение функций национальной справочно-информационной службы для обеспечения выполнения положений Соглашения по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации и функций справочной службы (контактного пункта) Национального комитета Комиссии Кодекс Алиментариус;

-оказание услуг по проведению работ в области стандартизации.

В структуру Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов входит национальная Справочная служба, обеспечивающая выполнение положений Соглашения⁴ по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации, касающихся информации о стандартах.

Фонд:

- Включает более 30 тысяч документов;
- Ежедневно пополняется новыми документами и изменениями к ним;
- Содержится на бумажных и электронных носителях;
- Обеспечивает документами и достоверной информацией о них всех заинтересованных лиц, а также предприятия всех форм собственности.

В состав Фонда входят следующие документы:

а) технические регламенты (документы, принятые международными договорами и вступившие в силу в установленном порядке, законы Кыргызской Республики или постановления Правительства Кыргызской Республики, устанавливающие обязательные для применения и соблюдения требования к объектам технического регулирования)

б) документы по стандартизации, метрологии и оценке соответствия: национальные, международные, межгосударственные (региональные стандарты), правила, нормы и рекомендации, национальные стандарты зарубежных стран, в том числе принятые в качестве национальных стандартов Кыргызской Республики.

³Постановление Правительства КР от 11 мая 2006 года № 345 «Об утверждении положения о Национальном информационном фонде технических регламентов и стандартов. (В редакции постановлений Правительства КР от 5 ноября 2010 года № 272, 1 июля 2013 года № 395).

⁴ Закон Кыргызской Республики от 17.11.1998 г. № 146 «О Ратификации Протокола о присоединении Кыргызской Республики к Маракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации».

В своей работе Фонд использует информационно-поисковую систему «СНГ-Стандарт». Составной частью данной ИС является национальная база стандартов Кыргызской Республики.

Официальные информационные издания Национального фонда технических регламентов и стандартов:

-национальные стандарты Кыргызской Республики как принятые, так и переиздаваемые;

-бюллетень по стандартизации Кыргызской Республики (ежеквартальный);

-каталог документов по стандартизации Кыргызской Республики (ежегодный).

Основными источниками формирования Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов являются:

- Приказы Центра по стандартизации и метрологии при МЭ КР
- Информационные указатели нормативных документов в области технического регулирования
- Компьютерный банк данных в составе ИПС «Стандарт»
- Web-сайты зарубежных организаций и стран СНГ по стандартизации

Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики⁵

Департамент госсанэпиднадзора в соответствии с возложенными на него задачами в области координации деятельности органов государственного управления Кыргызской Республики и хозяйствующих субъектов по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, безопасности товаров, продукции, объектов окружающей среды и условий, предупреждения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье человека. Выполняет, в том числе, следующие функции:

-организует, проводит контроль и надзор за объектами, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, по выполнению требований технических регламентов и других нормативных правовых актов в области общественного здравоохранения, выявлению, прогнозированию возможного влияния биологических, химических, радиационных и других физических факторов на здоровье населения и работающих, принятию мер в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

-принимает участие в разработке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов в области общественного здравоохранения, санитарно-эпидемиологического нормирования и технического регулирования;

-проводит анализ состояния объектов окружающей среды по показателям безопасности для здоровья;

-осуществляет контроль за ввозимой и вывозимой продукцией в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

-осуществляет ведение реестра свидетельств о государственной регистрации продукции (товаров);

-проводит санитарно-эпидемиологическую экспертизу соответствия или несоответствия документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования,

⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года № 319 «Об утверждении Положения о Департаменте профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.04.2015 г.).

транспортных средств, объектов окружающей и производственной среды техническим регламентам, в том числе требованиям технических регламентов Таможенного союза, и Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных пунктом 1 Решения Комиссии Таможенного союза «О применении санитарных мер в Таможенном союзе» от 28 мая 2010 года № 299;

- проводит исследования воздуха рабочей зоны по заявкам и договорам физических и юридических лиц;

- осуществляет внешний и внутренний контроль качества лабораторных исследований, а также арбитражные лабораторные исследования (испытания);

- проводит лабораторные исследования и испытания продукции, товаров по показателям безопасности по заявкам и при осуществлении государственного надзора;

- осуществляет государственную регистрацию с выдачей свидетельства о государственной регистрации о соответствии продукции и веществ требованиям Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299, или требованиям технических регламентов Таможенного союза;

На запрос Общественного объединения «Независимая экологическая экспертиза» по поводу, кто и каким образом осуществляет надзор за соблюдением требований Технического регламента «О безопасности лакокрасочных материалов», получен ответ от Министерства здравоохранения КР. Согласно ответу: *«Органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора проводят контроль за безопасностью товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю, в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства КР от 1 апреля 2009г. № 206 «Об утверждении перечней товаров, ввозимых в КР, подлежащих фитосанитарному и санитарно-эпидемиологическому контролю при перемещении через государственную границу КР». В данный перечень лакокрасочные материалы не входят. Но, в связи с тем, что требованиями Таможенного союза лакокрасочные материалы отнесены в перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС, в настоящее время проводится инвентаризация объектов, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору. Кроме того, в рамках Соглашения о ЕАЭС запланировано оснащение лаборатории Департамента профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора МЗ КР современным оборудованием для определения содержания свинца в лакокрасочных материалах».*

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики⁶

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Агентство) является государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования.

⁶ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года N 123 «Положение о Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.03.2016 г.).

Задачами Агентства являются:

- реализация политики и регулирование в сфере охраны окружающей среды и пользования природными ресурсами, а также учета, оценки состояния природных компонентов и ресурсов, в том числе лесохозяйства;

- предотвращение влияния возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду проведением государственной экологической экспертизы;

- установление и развитие международного сотрудничества Кыргызской Республики в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования.

Агентство осуществляет, в том числе, следующие функции:

1) функции по реализации отраслевой политики:

- осуществляет реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности (в том числе химической, биологической и радиационной) и разрабатывает предложения по комплексному управлению охраной окружающей среды, сохранению биоразнообразия, рациональному природопользованию, управлению особо охраняемыми природными территориями, развитию лесного и охотничьего хозяйств;

- осуществляет руководство и реализацию обязательств (в том числе совместно с другими заинтересованными министерствами и административными ведомствами) республики по международным глобальным конвенциям и договорам в сфере охраны окружающей среды, а также реализует проекты, программы при поддержке (финансовой, технической) доноров и международных организаций;

- осуществляет мониторинг загрязнения окружающей среды,

- осуществляет анализ состояния загрязнения окружающей среды и информирует (для принятия решения) государственные органы, хозяйствующие субъекты;

- осуществляет совместно с министерствами, административными ведомствами, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами учет использования природных ресурсов, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления и других вредных воздействий на окружающую среду и их источников, в том числе радиоактивных;

2) функции регулирования:

- осуществляет государственное регулирование в сфере охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности, в том числе химической, биологической и радиационной безопасности;

- осуществляет государственную экологическую экспертизу в соответствии с законодательством;

- согласовывает проекты нормативных правовых актов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность в области охраны окружающей среды и лесного хозяйства;

- выдает экспертные заключения на импорт и экспорт товаров.

3) функции координации:

- осуществляет ведомственный контроль в сфере экологии, включая вопросы администрирования и наложения штрафов, на подведомственных территориях;

- организует совместно с заинтересованными государственными органами и научными учреждениями разработку предложений по проведению политики в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, экологического образования, государственных и региональных программ охраны окружающей среды и

рационального природопользования, сохранения биоразнообразия и рационального использования природных ресурсов, схем комплексного использования и охраны водных, земельных, лесных, охотничьих и других природных ресурсов;

- взаимодействует с государственными органами Кыргызской Республики по вопросам пресечения и предотвращения нарушений природоохранного законодательства;

- вносит соответствующие предложения государственным органам о приостановлении деятельности объектов, независимо от форм собственности, если их эксплуатация осуществляется с нарушением требований природоохранного законодательства, лицензий и разрешений на природопользование, а также готовит представления в соответствующие государственные органы о прекращении финансирования таких работ;

4) функции поддержки:

- осуществляет сбор и обмен экологической информацией в рамках республиканской, региональных и межгосударственных экологических информационных систем;

- обеспечивает участие всех заинтересованных сторон в разработке, принятии и реализации экологически значимых решений и доступности экологической информации;

- осуществляет в установленном порядке сотрудничество с иностранными и международными организациями в сфере охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования.

Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики⁷

Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Госстрой) является административным ведомством, осуществляющим функции органа исполнительной власти в сфере архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Задачами Госстроя в сфере обращения лакокрасочной продукции являются:

- осуществление межотраслевой координации и регулирования в области разработки государственных технических регламентов, разработки и утверждения строительных норм и правил в области архитектурно-градостроительной деятельности, стандартов, промышленности строительных материалов, изделий

- осуществление лицензирования и обеспечение развития системы сертификации в архитектурно-градостроительной деятельности.

Госстрой осуществляет следующие функции:

- участвует в разработке проектов нормативных правовых актов в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства и реализует государственную политику в архитектурно-градостроительной деятельности и деятельности жилищно-коммунальных хозяйств;

- вносит предложения по совершенствованию технических регламентов в сфере архитектурно-градостроительной деятельности;

- принимает участие в разработке и обеспечивает исполнение технических регламентов, сводов правил, стандартов и другой нормативно-технической документации, в том числе региональных и международных стандартов в строительной отрасли;

- проводит испытание строительных материалов, изделий и конструкций;

- организует подтверждение соответствия строительных материалов, изделий и конструкций через органы, аккредитованные в установленном порядке;

⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 2013 года № 372 «О Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.03.2015 г.).

-выдает заключение, по обращениям потребителей, о соответствии качества строительных материалов, изделий и конструкций, сертифицированных органами по оценке соответствия, не входящих в структуру Госстроя;

-определяет степени пригодности новой продукции строительного назначения (строительных материалов, изделий и конструкций) установленным требованиям безопасности в строительстве.

Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики⁸

В задачи Госагентства входит обеспечение достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, доступность реализуемых ими товаров (работ, услуг) для потребителей и ценового регулирования; осуществление государственной защиты прав потребителей при приобретении товаров (работ, услуг).

Для решения возложенных задач Госагентство осуществляет, в том числе, следующие функции:

-разрабатывает рекомендации для государственных органов и органов местного самоуправления по проведению мероприятий, направленных на защиту и развитие конкуренции, защиту прав потребителей и регулирование рекламной деятельности;

-участвует в разработке проектов нормативных правовых актов по совершенствованию антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, законодательства по защите прав потребителей, рекламе, совершенствованию порядка формирования и применения цен (тарифов);

-готовит заключения по проектам законов и иных нормативных правовых актов, касающихся защиты и развития конкурентной среды;

-в установленном порядке вносит предложения о введении (отмене) обязательного лицензирования, запрещении или приостановлении экспортно-импортных операций хозяйствующих субъектов в случае нарушения ими антимонопольного законодательства;

-обеспечивает баланс интересов потребителей и субъектов естественных монополий, посредством участия в государственном регулировании и контроле за их деятельностью, обеспечивающий доступность реализуемых ими товаров и оказываемых ими работ и услуг для потребителей;

-выдает государственным органам и органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам, независимо от форм собственности, обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений по вопросам, отнесенным к компетенции Госагентства, и устранении их последствий;

-осуществляет защиту прав хозяйствующих субъектов и граждан от проявления монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, актов и действий (бездействий) государственных органов и органов местного самоуправления, направленных на ограничение конкуренции;

-в установленном порядке принимает решения (постановления) о наложении, взыскании, применении штрафов и экономических санкций к государственным органам, органам местного самоуправления и их должностным лицам, организациям и учреждениям,

⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 мая 2013 года N 271 «Положение о Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.04.2016 г.).

их руководителям, а также юридическим и физическим лицам за нарушение законодательства Кыргызской Республики;

-рассматривает жалобы и заявления физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, по несоблюдению антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей, рекламе Кыргызской Республики, в том числе неправомерных действиях государственных органов и органов местного самоуправления;

-рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и рекламе, а также правильности формирования и применения цен (тарифов);

-осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства о рекламе и защите прав потребителей в пределах своей компетенции;

-проводит проверки по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, законодательства Кыргызской Республики о защите прав потребителей, о рекламе, о государственном языке, а также правильности формирования и применения цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, государственными органами и их структурными подразделениями, органами местного самоуправления, организациями, учреждениями в установленном порядке;

оказывает консультации и проводит практические курсы и семинары по применению норм антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей, о рекламе;

-осуществляет взаимодействие с общественными организациями (ассоциациями), в том числе по вопросам защиты прав потребителей и рекламы;

-готовит предложения по развитию международного сотрудничества в области антимонопольного регулирования, защиты прав потребителей и рекламы;

-участвует в процедуре заключения международных договоров, разработке и реализации международных проектов и программ, а также в осуществлении сотрудничества с государственными органами, некоммерческими организациями иностранных государств и международными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Госагентства;

-обращается в суды с исками и заявлениями, а также участвует в судебных заседаниях при рассмотрении дел, связанных с нарушением антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и других нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется деятельность Госагентства.

Коллегия Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики⁹

Коллегия Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Коллегия) является высшим коллегиальным, совещательным органом, рассматривающим на своих заседаниях основные вопросы, отнесенные к сфере деятельности Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Госагентство).

Коллегия рассматривает следующие основные вопросы:

⁹ Положение о коллегии Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (приказ Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики от 5 февраля 2010 года № 41)

-предложения к проектам нормативных правовых актов, создающих правовую основу для проведения конкурентной политики, защиты прав потребителей и контроля за рекламной деятельностью;

-результаты проведенной работы по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и рекламе;

-дела о нарушениях антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей, о рекламе и порядка ценообразования;

-при необходимости – результаты анализов товарных рынков и принятие мер по демополизации.

Структурным подразделением Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики является **Управление рекламы, защиты прав потребителей, недобросовестной конкуренции и международного сотрудничества Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики**, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 мая 2013 года №271¹⁰.

Управление проводит работу по государственному контролю рекламной деятельности, защите прав потребителей, пресечению недобросовестной конкуренции, пресечению фактов ограничения конкуренции со стороны государственных органов и органов местного самоуправления и ведению международного сотрудничества.

Основными задачами Управления являются:

-осуществление государственной защиты потребителей рекламы;

-осуществление государственной защиты прав потребителей при приобретении товаров (работ, услуг);

-осуществление мер по предупреждению, ограничению, пресечению ведения недобросовестной конкуренции, ограничения конкуренции со стороны государственных органов и органов МСУ;

-ведение международного сотрудничества.

Для решения возложенных на него задач управление осуществляет следующие функции:

-реализует единую государственную антимонопольную политику в отраслях экономики;

-участвует в разработке рекомендаций государственным органам и органам местного самоуправления по проведению мероприятий, направленных на защиту прав потребителей и регулированию рекламной деятельности;

-участвует в разработке проектов нормативных правовых актов по совершенствованию законодательства по рекламе, защите прав потребителей, конкурентного законодательства Кыргызской Республики;

-участвует в подготовке заключений по проектам законов и иных нормативных правовых актов, касающихся функционирования рыночных отношений и развития конкурентной среды;

-осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства о рекламе, защите прав потребителей и недобросовестной конкуренции в пределах своей компетенции;

-рассматривает жалобы, заявления и предложения по устранению нарушений законодательства о рекламе, устранению нарушений законодательства Кыргызской Республики о защите прав потребителей другим вопросам, входящим в компетенцию управления;

¹⁰ http://www.antimonopolia.kg/web/index.php?act=view_material&id=1089

-рассматривает дела о нарушении законодательства о рекламе, защите прав потребителей и конкурентного законодательства;

-проводит внеплановые проверки по вопросам соблюдения законодательства Кыргызской Республики о рекламе и о защите прав потребителей;

-проводит мониторинг по выявлению нарушений законодательства о рекламе рекламоделами, рекламопроизводителями и рекламораспространителями;

-предотвращает и пресекает ненадлежащую рекламу, способную ввести потребителей рекламы в заблуждение или нанести вред здоровью, имуществу физических или юридических лиц, окружающей среде либо нанести вред чести, достоинству или деловой репутации указанных лиц, а также посягающую на общественные интересы, принципы гуманности и морали;

-оказывает консультации по применению норм законодательства Кыргызской Республики о рекламе, о защите прав потребителей, конкурентного законодательства;

-осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в том числе:

за актами и действиями (бездействием) государственных органов и органов местного самоуправления, направленными на недопущение, ограничение либо устранение конкуренции;

готовит и выдает государственным органам и органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам независимо от форм собственности обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений по вопросам, отнесенным к компетенции Управления и устранении их последствий;

-осуществляет защиту прав хозяйствующих субъектов и граждан от проявления недобросовестной конкуренции;

-в установленном порядке готовит проекты решений (постановлений) о наложении штрафов и применении экономических санкций к государственным органам и органам местного самоуправления и их должностным лицам, организациям и учреждениям и их руководителям, независимо от форм собственности, а также физическим лицам за нарушение законодательства Кыргызской Республики;

-осуществляет взаимодействие с уполномоченными государственными органами, регулирующими сферу деятельности субъектов потребительского рынка, а также недобросовестной конкуренции и рекламной деятельности;

-осуществляет координацию деятельности территориальных отделов Госагентства по направлениям контроля за рекламной деятельностью, защиты прав потребителей, пресечении недобросовестной конкуренции, пресечении фактов ограничения конкуренции со стороны государственных органов и органов МСУ и ведения международного сотрудничества;

-готовит информацию о своей деятельности и принимаемых решениях для средств массовой информации;

-готовит предложения по развитию международного сотрудничества в области антимонопольного регулирования, защиты прав потребителей и рекламы;

-участвует в процедуре заключения международных договоров, разработке и реализации международных проектов и программ, а также в осуществлении сотрудничества с государственными органами, некоммерческими организациями иностранных государств и международными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Госагентства;

-разрабатывает и вносит руководству Госагентства предложения, касающиеся определения концепций и основных направлений международного сотрудничества в области антимонопольного регулирования;

-осуществляет мероприятия по поддержке межгосударственных связей по углублению интеграции в области антимонопольной политики, защите прав потребителей и рекламы с международными организациями;

Координационный совет по защите прав потребителей при Правительстве Кыргызской Республики¹¹

Координационный совет по защите прав потребителей при Правительстве Кыргызской Республики является коллегиальным совещательным органом, созданным для осуществления согласованных действий органов государственного управления, органов местного самоуправления, общественных объединений потребителей (их союзов, ассоциаций) в области защиты прав потребителей.

Совет формируется из представителей вышеназванных органов и официально направленных представителей ассоциаций (союзов) предпринимателей и международных организаций. Состав Совета утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Основными задачами Совета являются:

-осуществление согласованных действий органов государственного управления, органов местного самоуправления, общественных объединений потребителей (их союзов, ассоциаций) в области защиты прав потребителей;

-рассмотрение проектов нормативных правовых актов, направленных на стимулирование и развитие защиты прав потребителей, разработка предложений по их совершенствованию;

-обеспечение партнерских отношений государственных органов управления и общественных организаций в сфере защиты прав потребителей;

-гармонизация правовых и методологических основ (систем), обеспечивающих защиту прав потребителей в Кыргызской Республике, с соответствующими компонентами Европейского Союза в рамках проекта «Поддержка реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Кыргызской Республикой и Европейским Союзом»;

-взаимодействие с исполнительной и законодательной ветвями власти в решении проблем, связанных с защитой прав потребителей;

-определение приоритетных направлений деятельности по защите прав потребителей.

В соответствии с основными задачами на Совет возлагаются следующие функции:

-координация деятельности государственных и общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в области защиты прав потребителей, в целях повышения ее эффективности, планирование совместных действий членов Совета;

-рассмотрение предложений по устранению правовых, административных, экономических, организационных и иных барьеров в сфере защиты прав потребителей;

-взаимодействие с государственным органом по развитию предпринимательства и ассоциациями (союзами) коммерческих организаций, специализирующимися в отдельных отраслях, и другими предпринимательскими структурами республики в целях выработки совместной стратегии на основе баланса интересов потребителей и предпринимателей;

¹¹ Положение о Координационном совете по защите прав потребителей при Правительстве Кыргызской Республики (ПП КР от 22 июля 2003 года № 451)

-участие в международных конференциях, съездах, семинарах, «круглых столах» и других форумах по вопросам защиты прав потребителей;

-рассмотрение представленных рабочим органом Совета (Секретариатом) сведений по исполнению решений и предложений республиканских съездов, конференций и «круглых столов» по вопросам защиты прав потребителей;

-изучение опыта общественных и государственных организаций по защите прав потребителей других стран, содействие развитию связей Кыргызской Республики с международными организациями по защите прав потребителей, обмен информацией и мнениями в области защиты прав потребителей.

Совет возглавляет Премьер-министр Кыргызской Республики, который является председателем Совета.

Членство в Совете является обязательным для следующих государственных органов:

- по антимонопольной политике;
- по стандартизации, метрологии и сертификации;
- здравоохранения;
- охраны окружающей среды и природных ресурсов;
- по развитию предпринимательства;
- внутренних дел;
- образования;
- транспорта и коммуникаций;
- таможенного контроля;
- контроля в сфере строительства.

На добровольной основе в Совет могут входить руководители органов местного самоуправления и общественных организаций по защите прав потребителей, а также представители общественных объединений предпринимателей и международных организаций.

В целях проведения более эффективной работы по защите прав потребителей в соответствующих административных образованиях Совет имеет в своей структуре территориальные представительства.

Членство в территориальных представительствах является обязательным для руководителей территориальных подразделений выше перечисленных органов.

В состав территориального представительства могут входить на добровольной основе руководители органов местного самоуправления, общественных организаций по защите прав потребителей, а также представители общественных объединений предпринимателей.

Территориальные представительства возглавляют заместители глав местных администраций, курирующие вопросы торговли и защиты прав потребителей.

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики¹²

Целью Госэкотехинспекции является осуществление государственного надзора и контроля за обеспечением соблюдения норм и требований безопасности жизни и здоровья людей, животного и растительного мира, окружающей среды и предупреждение негативных последствий.

Задачами Госэкотехинспекции являются:

¹² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года N 136 «Положение о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.03.2015 г.).

-государственный надзор и контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов, технических регламентов по механической, сейсмической, пожарной, экологической, промышленной, энергетической, биологической, химической и радиационной безопасности в отношении продукции (объектов) и/или связанных с ней процессов производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, использования, реализации, захоронений, размещений и утилизации;

-надзор за обеспечением соблюдения трудовых прав граждан, а также требований охраны труда;

-обеспечение исполнения обязательств по международным соглашениям в пределах своей компетенции;

-защита интересов государства и всех участников гражданско-правовых земельных отношений в соответствии с действующим земельным законодательством.

Госэкотехинспекция в установленной сфере деятельности выполняет следующие функции:

1) функции надзора и контроля:

Осуществляет в установленном порядке надзор за соблюдением:

-природоохранного законодательства, установленных правил, лимитов, квот и норм природопользования, нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ и размещения отходов в окружающей природной среде;

-требований промышленной безопасности при строительстве, расширении, реконструкции, техническом перевооружении, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

-проектных решений, требований технических регламентов, строительных норм и правил, государственных стандартов и технических условий при производстве строительно-монтажных работ, реконструкции объектов, установке рекламно-информационных щитов, по качеству применяемых строительных материалов, конструкций и изделий физическими и юридическими лицами, независимо от их ведомственной принадлежности, форм собственности, а также организации приема в эксплуатацию завершающих строительством объектов;

Осуществляет в установленном порядке контроль за:

-выполнением мер по строительству и вводу в эксплуатацию сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки сбросов и выбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, оснащению источников загрязнения приборами контроля и регулирования сбросов и выбросов;

-размещением отходов производства и потребления;

-правильной организацией ведомственных служб промышленной безопасности (производственного контроля), соответствием работников этих служб квалификационным требованиям, а также полнотой проводимой ими работы;

-выполнением условий действия лицензий, разрешений, свидетельств и согласований по видам деятельности;

-соответствием завершающих строительством объектов проектам и нормативным правовым актам;

-выявлением критических экологических ситуаций и источников экологической опасности, природных комплексов, флоры и фауны;

2) функции поддержки:

- назначает представителей Госэкотехинспекции для участия в работе комиссий по вопросам, затрагивающим экологическую и техническую безопасность;
- анализирует обстоятельства, причины выявленных нарушений, ведет контроль по их устранению и восстановлению нарушенных прав граждан;
- принимает участие в анализе состояния и причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, разрабатывает предложения по их предупреждению;
- ведет разъяснительную работу о трудовых правах работников, содействует обучению работодателей и работников по охране труда;
- взаимодействует и привлекает уполномоченные органы к проведению инструментального замера выбросов, сбросов, загрязнений почвы, радиации при осуществлении функции надзора и контроля;
- осуществляет инспекционный контроль качества строительно-монтажных работ за объектами, внесенными в реестр, с последующим их приемом в эксплуатацию, за производством и качеством применяемых строительных материалов, конструкций и изделий, за соблюдением требований законодательных и нормативных документов;
- ведет реестр выданных лицензий, заключений и других разрешительных документов, выданных государственными органами в области экологической и технической безопасности.

Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики (ГТС)¹³

К основным задачам ГТС относятся:

- создание благоприятных условий для субъектов внешнеэкономической деятельности (далее - лица) при перемещении товаров и транспортных средств через пункты пропуска на таможенной границе Евразийского экономического союза;
- содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, жизни и здоровья граждан, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза;
- обеспечение выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части, касающейся таможенного дела.

Для выполнения своих задач ГТС осуществляет следующие функции:

- а) функции регулирования отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств, в том числе:
 - обеспечивает применение норм Таможенного кодекса Таможенного союза, иных регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющими право Евразийского экономического союза, в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через пункты пропуска на таможенной границе Евразийского экономического союза, в том числе перемещаемых через границы свободных экономических зон;
 - участвует в разработке мер таможенного дела в отношении товаров, перемещаемых через пункты пропуска на таможенной границе Евразийского экономического союза, в том

¹³ Положение о Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики (ПП КР от 18 декабря 2009 года № 767 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.06.2016 г.)

числе перемещаемых через границы свободных экономических зон, и организует в рамках своей компетенции реализацию этих мер;

- обеспечивает участие таможенных органов в осуществлении мер по защите жизни и здоровья граждан, окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

- обеспечивает выполнение международных обязательств Кыргызской Республики в части, касающейся таможенного дела;

б) функции формирования и ведения таможенной статистики, в том числе:

- осуществляет ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности в соответствии с законодательством Евразийского экономического союза, иными регулируемыми таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

в) функции предупреждения и пресечения таможенных правонарушений, в том числе:

- осуществляет пресечение правонарушений в сфере таможенного дела в порядке, определяемом законодательством, в том числе путем разработки и реализации системы мер совместно с другими правоохранительными органами;

- проводит сбор и анализ информации по таможенным правонарушениям и преступлениям с целью предупреждения нанесения ущерба интересам государства, а также защите прав и интересов лиц;

- осуществляет сотрудничество и взаимодействие с таможенными и иными компетентными органами государств-членов Евразийского экономического союза и третьих стран в области выявления и пресечения таможенных правонарушений и преступлений;

г) поддерживающие функции, в том числе:

- создает систему обеспечения информацией по таможенным вопросам в соответствии с законодательством и поддерживает официальные отношения консультативного характера с участниками внешнеэкономических связей, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли товарами, и их профессиональными объединениями (ассоциациями);

- обеспечивает своевременное и полное рассмотрение жалоб и обращений лиц в порядке, установленном законодательством.

Прокуратура Кыргызской Республики

Согласно Закону КР «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 года № 224 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.03.2016 г.) прокуратура Кыргызской Республики является органом государственной власти, осуществляющим надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

При осуществлении надзора за исполнением законов, законностью нормативных правовых актов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина, органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, государственные и ведомственные надзорные и контрольные органы, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность объектов проверки и частную жизнь граждан.

Органы по сертификации¹⁴

Органы по сертификации осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»¹⁵

Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов, установленных законом (п.1. статья 21), в том числе: независимости органов по сертификации от изготовителей, продавцов и покупателей; защиты имущественных интересов заявителей, в том числе путем соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных в процессе прохождения процедур подтверждения соответствия; недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией; недопустимости совмещения деятельности по сертификации с деятельностью по осуществлению государственного контроля (надзора).

Процедуры подтверждения соответствия разрабатываются и применяются одинаковым образом и в равной мере в отношении данной или аналогичной продукции и/или связанных с ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации вне зависимости от страны и/или места их происхождения (осуществления), характера или особенностей сделок и/или лиц, которые являются изготовителями, поставщиками, исполнителями, продавцами, покупателями (п.2. ст.21).

Правила и процедуры подтверждения соответствия разрабатываются, принимаются и применяются однозначно, как для импортируемой продукции, так и для продукции отечественного производства (п.3. ст. 21).

Подтверждение соответствия на территории Кыргызской Республики может носить добровольный или обязательный характер.

При добровольном подтверждении соответствия Орган по сертификации:

- осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия;
- выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию;
- предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если его применение предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации;
- приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом.

Сертификация, как форма обязательного подтверждения соответствия, осуществляется аккредитованными органами по сертификации. В этом случае, орган по сертификации:

- осуществляет отбор сертифицируемой продукции для проведения испытаний, если это предусмотрено соответствующей схемой сертификации;

¹⁴ ПП КР «Об обязательном подтверждении соответствия продукции» (от 30 декабря 2005 года № 639 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.12.2015 г.)

¹⁵ Закон КР от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2015 г.)

- использует аккредитованные испытательные лаборатории для проведения испытаний сертифицируемой продукции;
- осуществляет контроль за объектами сертификации, если такой контроль предусмотрен соответствующей схемой сертификации;
- приостанавливает или отменяет действие выданного им сертификата соответствия;
- обеспечивает информирование заявителя о порядке проведения сертификации;
- ведет реестр выданных сертификатов соответствия

Обязательную оценку (подтверждение) соответствия требованиям технических регламентов также могут осуществлять уполномоченные органы по оценке (подтверждению) соответствия (ст. 27).

Аккредитованные органы по обязательной сертификации продукции после регистрации сертификатов соответствия ежемесячно представляют уполномоченному органу по техническому регулированию, который ведет Единый Государственный реестр продукции, прошедшей обязательную сертификацию, данные реестров сертифицированной продукции и информацию о случаях нарушений обязательных требований безопасности со стороны заявителей.

Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (если это предусмотрено схемой сертификации) проводится органом по сертификации в течение всего срока действия сертификата, но не реже одного раза в год, в форме периодических и внеплановых проверок.

Республиканский центр сертификации в строительстве при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики¹⁶

Центр осуществляет свою деятельность в области подтверждения соответствия строительных материалов, изделий и конструкций, испытания строительных материалов, изделий и конструкций, обучения и переподготовки рабочих, повышения квалификации специалистов отрасли, информационной поддержки предприятий отрасли.

Центр в соответствии с возложенными задачами осуществляет следующие функции:

1) функции отраслевой политики:

-взаимодействует с органом, специально уполномоченным на аккредитацию органов по оценке соответствия, по вопросам получения аккредитации на проведение работ по сертификации строительных материалов, изделий и конструкций;

-осуществляет отбор сертифицируемой продукции для проведения испытаний;

-использует аккредитованные испытательные лаборатории для проведения испытаний сертифицируемой продукции;

¹⁶ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2012 года № 600 (с изменениями от 24.06.2013 г.) «Положение о Республиканском центре сертификации в строительстве при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики».

- выдает сертификаты соответствия;

- проводит испытания строительных материалов, изделий и конструкций;

- ведет реестр выданных сертификатов соответствия;

2) функции координации и контроля:

- осуществляет инспекционный контроль за объектами сертификации (если такой контроль предусмотрен соответствующей схемой сертификации);

- приостанавливает или отменяет действие выданных сертификатов соответствия;

- проводит работы по признанию результатов подтверждения соответствия строительных материалов, изделий и конструкций, ввозимых на территорию Кыргызской Республики;

- взаимодействует с органом, специально уполномоченным на аккредитацию испытательных лабораторий, по вопросам получения аккредитации;

- выдает протоколы испытаний;

3) функции поддержки:

- вносит в Госстрой предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в области технического регулирования отрасли;

- разрабатывает и рассматривает проекты технических документов, регламентирующих деятельность в отрасли (технические регламенты, стандарты, своды правил), и участвует в их гармонизации;

- формирует фонд нормативной правовой, технической документации (технические регламенты, стандарты, своды правил и прочие), действующей в отрасли;

- информирует заинтересованные физические и юридические лица о действующих в отрасли нормативных правовых, технических документах;

- осуществляет проектирование, обследование технического состояния конструкций зданий и сооружений, а также их мониторинг;

- сотрудничает с предприятиями, организациями, учреждениями, привлекает их и отдельных специалистов для выполнения и проведения экспертных и иных работ в сфере деятельности Центра;

- обеспечивает информирование заявителя о порядке проведения сертификации;

- осуществляет иные функции в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Органы местного самоуправления¹⁷

Это представительные, исполнительные органы, обеспечивающие решение вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами через представительные и исполнительные органы айылного аймака и города.

¹⁷ Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101 в редакции от 14 мая 2016 г. №58.

Систему органов местного самоуправления образуют:

- 1) местные кенешы (айылные и городские) - представительные органы местного самоуправления;
- 2) айыл окмоту, мэрии городов - исполнительные органы местного самоуправления.

В соответствии с Законом КР «О местном самоуправлении» к основным государственным полномочиям, которыми наделены или которые могут быть делегированы органам местного самоуправления, относятся, среди прочего:

- контроль за деятельностью предприятий, организаций и учреждений, других хозяйствующих субъектов по исполнению законодательства об охране окружающей среды, за использованием земли и природных ресурсов, соблюдением норм и правил градостроительства и архитектуры, санитарных норм, проведением экологических мероприятий в порядке, установленном законодательством (ст. 10);
- обеспечение защиты прав потребителей (ст. 20).

В соответствии с ПП КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» органам местного самоуправления рекомендовано:

-передать функции по защите прав потребителей общественным организациям, осуществляющим свою деятельность в области защиты прав потребителей;

-наделить инспекции по защите прав потребителей органов местного самоуправления функциями оказания правовой и информационной поддержки общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в области защиты прав потребителей, консультирования, приема жалоб, предложений, передачи их в компетентные органы для принятия установленных законами мер, и мониторинга за исполнением принятых решений по защите прав потребителей;

К постановлению Правительства КР¹⁸ разработан проект Типового положения о службе по защите прав потребителей (Приложение № 1 данного постановления).

- Служба по защите прав потребителей (далее - Служба) является подразделением органа местного самоуправления, осуществляющим функции мониторинга за соблюдением Закона Кыргызской Республики «О защите прав потребителей»¹⁹ и других нормативных правовых документов, регулирующих отношения в сфере правил торговли, правил оказания услуг, производства товаров, выполнения работ (коммунальных, в бытовом обслуживании, связи, на транспорте и других).

- Объектами мониторинга Службы в соответствии с возложенными на нее функциями являются предприятия, учреждения,

¹⁸ ПП КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 6 ноября 2007 года № 533, по состоянию на 31 марта 2016 г.

¹⁹ Закон Кыргызской Республики от 10 декабря 1997 года № 90 «О защите прав потребителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.07.2015 г.).

организации частной формы собственности, частные (индивидуальные) предприниматели, реализующие, производящие товары, а также осуществляющие выполнение работ (оказание услуг).

На Службу возлагаются следующие функции:

- рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей;
- проведение анализа договоров, заключаемых продавцами (исполнителями, изготовителями) с потребителями, в целях выявления условий, ущемляющих права потребителей;
- информирование уполномоченных органов при получении сведений о товарах (работах, услугах) ненадлежащего качества, а также опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей, нарушении правил торговли, бытового и иных видов обслуживания потребителей, для осуществления контроля и принятия мер в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- обращение в суды в целях защиты прав потребителей;
- разработка предложений по снижению нарушений прав потребителей и информирование органа местного самоуправления, и соответствующие государственные органы.

Структурным подразделением мэрии г. Бишкека²⁰, обеспечивающим проведение политики города в сфере розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения и защиты прав потребителей, является Отдел защиты прав потребителей и развития потребительского рынка мэрии города Бишкек. Отдел выполняет следующие функции:

- Разрабатывает и осуществляет контроль за реализацией городских целевых программ в сфере потребительского рынка и услуг.
- Осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением законодательства, нормативных правовых актов города Бишкек в сфере потребительского рынка и услуг.
- Координирует деятельность органов исполнительной власти города и подведомственных организаций в сфере потребительского рынка, услуг и защиты прав потребителей.
- Проводит анализ состояния и тенденций развития потребительского рынка города Бишкек, разрабатывает и представляет в мэрию проекты решений по вопросам организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения и защиты прав потребителей.
- Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти города Бишкек, организациями и общественными объединениями.
- Осуществляет в установленном порядке прием граждан, рассмотрение их жалоб и обращений.
- Осуществляет координацию деятельности и контроль за работой рынков города, разрабатывает и реализует комплекс мер по упорядочению их деятельности и преобразованию в современные торговые комплексы совместно с районными администрациями.

²⁰ <http://meria.kg/index.php?lang=ru>

Выводы: Наличие значительного количества государственных органов, в функции которых включены вопросы управления химическими веществами, тем не менее, не в полной мере обеспечивает границы раздела ответственности за все аспекты обращения химикатов на протяжении их жизненного цикла. Недостаточное межведомственное взаимодействие сказывается на том, что различные ведомства **одновременно выходят с правотворческими инициативами, которые начинают вступать в противоречия друг с другом и негативно влияют на эффективность надзора** за обеспечением безопасности при обращении с химическими веществами. Система контроля импортируемых химических веществ, осуществляемая Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики и Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, на практике не обеспечивает должного контроля за безопасностью ввозимой химической продукции. Система мониторинга загрязнения объектов окружающей среды химическими веществами несовершенна и также распределена между отдельными ведомствами.

Для действующей государственной институциональной системы в области обеспечения химической безопасности товаров бытовой химии (включая лакокрасочные материалы) характерным являются:

- отсутствие координации, корпоративности и коммуникаций между компетентными органами;
- размытые границы раздела ответственности между ведомствами, осуществляющими оценку соответствия, лицензионно-разрешительную деятельность и надзор;
- слабое финансовое обеспечение, отсутствие финансовой устойчивости, ненадлежащий менеджмент и квалификация персонала, крайне низкий уровень технического оснащения, включая лабораторную инфраструктуру;
- ненадлежащий контроль и низкий уровень жизни создают основу для контрабандного завоза бытовой химии, особенно в приграничных районах республики.