

## **Правовые и экономические механизмы выполнения Конвенции об изменении климата частным сектором.**

**Требование Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК)** по сокращению эмиссий в окружающую среду прослеживается в законах КР «Об охране атмосферного воздуха»<sup>1</sup>, «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов»<sup>2</sup>, «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» и т.д.

В соответствии с законом КР «Об охране атмосферного воздуха» Обязанности хозяйствующих субъектов по охране атмосферного воздуха заключаются в следующем:

1. К передвижным источникам (статья 18):

Запрещаются производство, ввоз, въезд, транзит и эксплуатация транспортных средств и иных передвижных установок, в выбросах которых содержание загрязняющих веществ или вредное физическое воздействие на атмосферный воздух превышает установленные нормативы.

Предприятия и организации, производящие ремонт и техническое обслуживание передвижных средств, обязаны обеспечивать проверку и регулировку содержания загрязняющих веществ в отработавших газах и создаваемого шума на их соответствие нормативам.

2. К стационарным источникам (статья 22):

- создавать санитарно-защитные зоны;
- принимать меры по снижению выбросов и вредного физического воздействия;
- соблюдать правила эксплуатации сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов в атмосферу и уменьшения вредного физического воздействия на нее, а также средств контроля за ними;
- осуществлять контроль за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов и вредных физических воздействий, вести их учет и представлять статистическую отчетность в установленном порядке;
- внедрять энергосберегающие технологии, экономить топливно-энергетические ресурсы, использовать экологически чистые источники энергии;
- проводить оценку вредного воздействия на окружающую среду и здоровье населения в зоне влияния объектов-загрязнителей.

Статья 8 закона КР «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов»<sup>3</sup> вводит ограничение на хозяйственную деятельность, связанную с эмиссией и поглощением парниковых газов:

«Использование природопользователями на территории Кыргызской Республики источников эмиссии парниковых газов допускается только при наличии у природопользователя достаточного объема предельно допустимых эмиссий (квот) для покрытия фактических эмиссий источников эмиссии парниковых газов.

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, при застройке городских и иных поселений должно обеспечиваться использование передовой техники и технологий, ведущих к уменьшению

---

<sup>1</sup> Закон КР от 12 июня 1999 года N 51 (в редакции Закона КР от 6 июля 2016 года N 99)

<sup>2</sup> Закон КР от 25 мая 2007 года N 71 (В редакции Закона КР от 6 июля 2016 года N 99)

<sup>3</sup> Закон КР от 25 мая 2007 года N 71 (В редакции Закона КР от 6 июля 2016 года N 99)

прямых и опосредованных уровней эмиссий парниковых газов по сравнению с ранее используемыми аналогами.

Юридические и физические лица, имеющие источники парниковых газов, обязаны проводить мероприятия по уменьшению эмиссии или увеличению поглощения парниковых газов, а также по внедрению системы мониторинга и подготовке отчетности по уровням фактической эмиссии и поглощения парниковых газов».

Экономический механизм обеспечения охраны окружающей среды предусматривает:

- изменения размеров платежей за загрязнения окружающей среды;
- изменение количества проверок;
- представление финансовых льгот;
- предоставление грантовых средств.

При сокращении эмиссий изменяется степень риска предприятия, соответственно сокращается количество проверок, объем платежей и штрафов, а также экономит ресурсы, в том числе и энергоносители. Степень риска объектов хозяйственной и иной деятельности определяется в зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, сбрасываемых на рельеф местности или в водные объекты, а также размещаемых отходов. В зависимости от степени риска предприятия относятся к 1, 2 или 3 классу опасности. Исходя из степени риска устанавливаются объем и содержание проектов нормирования природопользования, периодичность проведения проверок при осуществлении госконтроля за соблюдением природоохранного законодательства и установленных норм. Для загрязняющих веществ, являющихся озоноразрушающими веществами, регулируемые Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, принимается класс опасности - равным 1.<sup>4</sup>

В соответствии с Методикой определения платы за загрязнение окружающей среды в КР<sup>5</sup> считаются платежи за загрязнение окружающей среды. Плата за загрязнение окружающей среды взимается за следующие виды воздействия на окружающую среду:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников;
- сбросы загрязняющих веществ со сточными водами (очищенными и не очищенными) в окружающую среду;
- размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде, включая места (объекты), специально предназначенные и (или) обустроенные для складирования (хранения, захоронения) всех видов отходов.

Расчет платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников производится в пределах лимитов и расчет платы за сверхлимитные выбросы. Плата за загрязнение атмосферного воздуха от передвижных источников взимается с хозяйствующих субъектов, занимающихся ввозом топлива в республику и производством

---

<sup>4</sup> Приложение 2 Закона КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» и ПП КР «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108 (в редакции от 29 марта 2017 года № 188)

<sup>5</sup> ПП КР от 19 сентября 2011 года № 559(в редакции от 5 октября 2015 года № 684)

ГСМ, вне зависимости от ведомственной принадлежности и формы собственности. В соответствии со статьей 16 закона КР «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов»<sup>6</sup> при эмиссии парниковых газов, без обладания необходимым количеством квот или превышающей уровень эмиссии, хозяйствующий субъект обязан приобрести достаточный объем квот на эмиссии парниковых газов и возместить ущерб в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

За сброс хозяйственно-бытовых и приравненных к ним производственных стоков в окружающую среду оплату производят хозяйствующие субъекты, принимающие на очистку указанные стоки и сбрасывающие их в окружающую среду. При сбросе в централизованную городскую (сельскую) канализацию производственных сточных вод, за сбросы загрязняющих веществ, очистка которых не производится принимающей стороной, плата за загрязнение осуществляется непосредственно хозяйствующими субъектами.

Оплате подлежат все виды отходов, размещаемых в окружающей среде, включая места (объекты), специально предназначенные и (или) обустроенные для складирования (хранения, захоронения) данных видов отходов. Плату за размещение отходов производит хозяйствующий субъект, в процессе деятельности которого образуются отходы, не вовлеченные им во вторичное использование и требующие размещения в окружающей среде, включая места (объекты), специально предназначенные и (или) обустроенные для складирования (хранения, захоронения) данных видов отходов. При передаче отходов на переработку плата не взимается.

Помимо этого, существуют финансовые стимулы для частного сектора, связанные с проектами по энергосбережению и повышению энергоэффективности использование энергии.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по энергосбережению и планированию политики энергоэффективности в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы<sup>7</sup> предусмотрена разработка следующих стимулирующих механизмов:

- механизм преференций для импортируемого технологического оборудования, используемого в производстве, преобразовании и передаче энергии, производимой из ВИЭ;
- принятия постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о мониторинге за качеством выполненных работ по энергетической сертификации зданий, о государственном реестре энергетических сертификатов зданий, о правилах и процедурах квалификационной сертификации»;
- механизм стимулирования деятельности энерго-сервисных компаний (ЭСКО);
- механизмов экономического стимулирования энергосбережения и повышение энергоэффективности бюджетных организаций.

---

<sup>6</sup>Закон КР от 25 мая 2007 года N 71 (в редакции Закона КР от 6 июля 2016 года N 99)

<sup>7</sup> ПП КР от 25 августа 2015 года N 601 (в редакции от 4 января 2017 года № 5)

Для стимулирования использования возобновляемых источников энергии статьей 12 закона КР «О возобновляемых источниках энергии»<sup>8</sup> предусмотрены следующие преференции:

- освобождаются от таможенных пошлин при импорте и экспорте оборудования, установок и комплектующих изделий для ВИЭ;
- вся электроэнергия, вырабатываемая с использованием ВИЭ, не потребляемая владельцем установки на собственные нужды и не реализованная другим потребителям на договорной основе, должна быть приобретена самой крупной распределительной электроэнергетической компанией в том административно-территориальном образовании, в котором располагается установка по использованию ВИЭ, независимо от того, к сетям какой электроэнергетической компании подключена данная установка по использованию ВИЭ;
- газ и возобновляемое топливо в газообразном состоянии, соответствующие стандартам и требованиям к газопроводным и тепловым сетям, должны быть включены в систему организаций, работающих с газопроводными и тепловыми сетями;
- жидкое биологическое топливо, соответствующее национальному стандарту, должно быть включено в систему продажи топлива организациям.
- на период окупаемости проекта тариф на электроэнергию, вырабатываемую с использованием ВИЭ, устанавливается путем умножения максимального тарифа для конечных потребителей на соответствующий коэффициент, определяемый абзацем девятым настоящей статьи;
- коэффициенты к максимальному тарифу на электроэнергию для конечного потребителя по каждому виду ВИЭ на период окупаемости устанавливаются в следующих размерах:
  - для установок, использующих энергию воды, коэффициент равен 2,1;
  - для установок, использующих энергию солнца, коэффициент равен 6,0;
  - для установок, использующих энергию биомассы, коэффициент равен 2,75;
  - для установок, использующих энергию ветра, коэффициент равен 2,5;
  - для установок, использующих энергию земли, коэффициент равен 3,35;
- величина максимального тарифа на электроэнергию для конечных потребителей меняется в зависимости от тарифной политики на электрическую энергию;
- по истечении периода окупаемости проекта тарифы на электроэнергию, вырабатываемую с использованием ВИЭ, устанавливаются уполномоченным государственным органом по регулированию топливно-энергетического комплекса для каждой станции индивидуально на основании расчетов, учитывающих обоснованные затраты на выработку электроэнергии и элемент справедливой прибыли. Вновь установленные тарифы на производимую электроэнергию с использованием ВИЭ ежегодно подлежат индексации в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- компенсация дополнительных затрат распределительных электроэнергетических компаний на приобретение электроэнергии, вырабатываемой с использованием ВИЭ, учитывается при расчете и установлении тарифа на электроэнергию от традиционных источников энергии для электроэнергетических компаний;

---

<sup>8</sup> Закон КР от 31 декабря 2008 года N 283(в редакции Закона КР 25 июля 2016 года N 136)

- все затраты по строительству линий электропередачи до точки подключения к сети электроэнергетической компании несет владелец установки по использованию ВИЭ;
- все электроэнергетические компании должны обеспечить недискриминационный доступ к своим сетям производителей электроэнергии с использованием ВИЭ для подачи выработанной ими электроэнергии в сеть, при условии ее соответствия установленным стандартам;
- подключение установки, использующей ВИЭ, должно производиться к сетям той электроэнергетической компании, затраты по подключению к сетям которой будут наименьшими;
- национальные электрические сети и распределительные электроэнергетические компании обеспечивают беспрепятственный транзит электрической энергии от производителей ВИЭ до потребителей.

Для финансирования программ и проектов по адаптации к изменению климата, в том числе программы и проекты по энергоэффективности и энергосбережению возможно использования грантовых средств различных специализированных государственных фондов и донорских организаций. Например, Программа финансирования устойчивой энергии в Кыргызстане (KyrgyzSEFF+) это инвестиционный механизм для финансирования мероприятий по использованию современного оборудования в домах и на предприятиях, возобновляемых источников энергии для сохранения энергии, воды, утилизации отходов. Программа разработана Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) с общим портфелем кредита в размере \$55 млн. KyrgyzSEFF+ осуществляется во всех регионах республики с участием местных партнерских банков.

Нарушение законодательства Кыргызской Республики при осуществлении деятельности в сфере учета и контроля за объемами эмиссии и поглощения парниковых газов, а также нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

Кодекс об административной ответственности:<sup>9</sup>

- Статья 167. Выброс (сброс) загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов, физическое и иное вредное воздействие на природную среду без разрешения
- Статья 176. Нарушение экологических требований при планировании, проектировании, утверждении, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в действие, эксплуатации или ликвидации предприятий, сооружений, передвижных средств и иных объектов, экспорте, импорте экологически опасной продукции
- Статья 181-1. Невыполнение мероприятий, направленных на сокращение использования химических веществ, вредно воздействующих на окружающую среду и состояние озонового слоя атмосферы, по спискам Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле

---

<sup>9</sup> Закон КР от 4 августа 1998 года N 114(в редакции Закона КР от 2 августа 2017 года N 167)

Уголовный кодекс Кыргызской Республики<sup>10</sup>:

– Статья 272. Загрязнение атмосферы

Предприятия, учреждения, организации, другие хозяйствующие субъекты и граждане обязаны возместить ущерб, причиненный нарушением законодательства Кыргызской Республики об охране атмосферного воздуха, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Кыргызской Республики.

Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы, связанные с возмещением вреда, несут материальную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

---

<sup>10</sup> Закон КР от 1 октября 1997 года N 68(в редакции Закона КР от 2 августа 2017 года N 167)