

Правовые и экономические механизмы выполнения Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) частным сектором.

Специализированные требования **Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)** закреплены законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»¹, «О животном мире»², «Об охране и использовании растительного мира»³, «Об особо охраняемых природных территориях»⁴, «О биосферных территориях в Кыргызской Республике»⁵ и другими, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Требования экологической безопасности к хозяйственной и иной деятельности, обеспечивающие охрану объектов животного и растительного мира регламентированы «Общим техническим регламентом по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»⁶

При планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности следует осуществлять мероприятия по охране объектов животного и растительного мира исходя из следующих принципов⁷:

- платность природопользования в коммерческих целях;
- возмещение ущерба, причиненного объектам животного и растительного мира, и использование этих средств на восстановление нанесенного ущерба;
- установление запретов и ограничений в использовании и воспроизводстве объектов животного и растительного мира;
- осуществление мер по охране объектов биологического разнообразия, предусмотренных в проектах строительства объектов, в проектах благоустройства территорий, при проведении геологоразведочных и добычных работ, организации иных видов деятельности;
- сохранение в естественных условиях биологического разнообразия
- восстановление и сохранение целостности популяций, нуждающихся в охране видов;
- запрещение ввоза объектов животного и растительного мира, могущих нанести вред естественным биоценозам;
- обязательности проведения рекультивации нарушенных земель и созданием условий для проживания и размножения отдельных объектов животного и растительного мира;
- установлением научно обоснованных нормативов и лимитов природопользования и требований к средствам их добычи;
- и др.

¹ Закон КР от 16 июня 1999 года N 53(в редакции Закона КР от 25 июля 2016 года N135)

² Закон КР от 17 июня 1999 года N 59(в редакции Закона КР 22 марта 2016 года N 23)

³ Закон КР от 20 июня 2001 года N 53(в редакции Закона КР 25 июля 2016 года N 135)

⁴ Закон КР от 3 мая 2011 года N 18(в редакции Закона КР 2 июля 2015 года N 142)

⁵ Закон КР от 9 июня 1999 года N 48

⁶ Закон КР от 8 мая 2009 года N 151

⁷ Статья 3 закона КР «Об охране животного мира», статья 3 закона КР «Об охране и использовании растительного мира», статья 12 закона КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»

Согласно постановлению Правительства КР «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности»⁸ разрешительные документы на пользование объектами животного и растительного мира выдаются 1 раз в год, что требует проведения ежегодных контрольных проверок соответствия объемов, заложенных в разрешении фактически заготовленным объемам. Исходя из данного критерия все субъекты, являющиеся пользователями объектов животного мира (в т.ч. рыбные ресурсы) и растительного мира (в т.ч. лесные ресурсы), относятся к высокой степени риска.

В целях поддержания биологического разнообразия, сохранения и рационального использования объектов животного мира постановлением Правительство КР⁹ утверждены «Ставки платы и Порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике». В соответствии данным постановлением: «Землепользование любого типа, сопровождающееся коренным изменением или разрушением естественных экосистем (горные разработки, прокладка дорог, распашка целинных участков, создание гидротехнических сооружений и т. п.) и приводящее к долгосрочному или необратимому изменению среды обитания диких животных, используемой ими для размножения, приравнивается к прямому изъятию из природы данных объектов животного мира».

В целях обеспечения эффективной охраны, рационального использования и воспроизводства ресурсов растительного мира постановлением Правительство КР¹⁰ утверждены «Ставки платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики и Порядок взимания и использования платы за пользование объектами растительного мира Кыргызской Республики».

В целях сохранения зеленых насаждений, находящихся в муниципальной собственности пунктом 24 «Типового положения о порядке и условиях возмездного предоставления прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности»¹¹ заложены нормы в котором определен статус зеленых насаждений и экономические стимулы по их охране, а именно:

- Право собственности на зеленые насаждения переходят вместе с правом собственности на землю.
- Если пользование насаждениями (снос, пересадка, передача в частную собственность) не допускается законодательством, то уполномоченный орган составляет мотивированный заключение об этом.
- Если пользование насаждениями допускается законодательством, то в заключении указывается суммы компенсации стоимости данных зеленых насаждений. В этих случаях повторное согласование и получение разрешительных документов на снос или пересадку зеленых насаждений не требуется.

Физические и юридические лица несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность за нарушения национального законодательства в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного

⁸ ПП КР от 18 февраля 2012 года № 108 (в редакции от 29 марта 2017 года № 188)

⁹ ПП КР от 20 октября 2015 года № 715

¹⁰ ПП КР от 14 сентября 2015 года № 631

¹¹ ПП КР от 23 сентября 2011 года N 571

и растительного мира в порядке и размерах, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Юридические и физические лица, причинившие вред объектам животного и растительного мира, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба объектам животного и растительного мира, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, с учетом убытков и упущенной выгоды.

Ущерб может быть взыскан с пользователей животным и растительным миром, если они не приняли необходимых мер по предотвращению или уменьшению ущерба объектам биоразнообразия на закрепленных за ними территориях.

Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный разрушением среды произрастания (уничтожением участков или мест произрастания), применяются к различным типам растительности и используются с соответствующими коэффициентами¹²:

леса, пустыни и колючеподушечники - коэффициент 2 (сумма ущерба увеличивается в 2 раза);

степи, формации высокогорного пояса, а также альпийских лугов, петрофитов, галофитов - коэффициент 3.

остальные типы растительности и формации - коэффициент 1.

Размер такс для исчисления взыскания за ущерб, причиненный объектам животного мира на территории Кыргызской Республики зависит от вида животного.

Объекты животного и растительного мира, ввезенные в Кыргызскую Республику либо вывозимые за ее пределы с нарушением действующих правил и международных соглашений, подлежат изъятию в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Кодекс об административной ответственности:¹³

- Статья 127. Незаконная порубка, повреждение и уничтожение деревьев, лесных культур, молодняка и особо ценных древесных пород.
- Статья 136. Уничтожение полезной фауны на землях лесного фонда.
- Статья 140. Нарушение правил и сроков охоты на территории государственного лесного фонда и закрепленных охотничьих угодий.
- Статья 141. Нарушение правил охраны мест обитания и условий размножения диких животных и птиц на территории государственного лесного фонда и закрепленных охотничьих угодий.
- Статья 146. Нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических коллекций и торговли ими, а равно самовольное переселение, акклиматизация и скрещивание животных.
- Статья 147. Ввоз или вывоз объектов животного и растительного мира без разрешения.
- Статья 148. Действия, приводящие к отрицательной тенденции развития численности и структуры популяций, отрицательному влиянию на сохранение популяций или

¹² ПП КР от 3 мая 2013 года N 224(в редакции от 18 августа 2017 года № 501)

¹³ Закон КР от 4 августа 1998 года N 114 (в редакции от 2 августа 2017 года N 167)

сокращению ареала распространения редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений.

- Статья 149. Нарушение правил охоты и рыболовства, а также правил осуществления других видов пользования животным миром.
- Статья 150. Уничтожение или повреждение дикорастущих растений и порча травяного и растительного покрова.
- Статья 151. Нарушение установленного порядка заготовки, скупки, транспортировки, приемки и продажи объектов растительного и животного мира и их продуктов.
- Статья 154. Незаконная добыча объектов животного мира и самовольная заготовка частей и продукции диких животных.
- Статья 155. Нарушение установленного порядка приобретения, реализации, содержания, разведения, использования и выпуска в природную среду особей животного мира.
- Статья 157. Самовольное пользование объектами растительного мира.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики:¹⁴

- Статья 270. Уничтожение или повреждение леса и иных объектов природы
- Статья 276. Незаконная добыча рыбы и водных животных
- Статья 276-1. Вывоз, перевозка, приобретение с целью сбыта, реализация незаконно добытой рыбы
- Статья 277. Нарушение правил охраны рыбных запасов
- Статья 278. Незаконная охота
- Статья 279. Незаконная порубка деревьев и кустарников
- Статья 279-1. Незаконная рубка особо ценных древесных пород

¹⁴ Закон КР от 1 октября 1997 года N 68(в редакции Закона КР от 2 августа 2017 года N 167)