

Правовые и экономические механизмы выполнения Конвенции по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КБО) частным сектором.

Положения Конвенции по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КБО) накладывают на страну обязательства по защите земель от деградации, рациональному использованию земельных участков, восстановление и повышение плодородия почвы, и других свойств земли. Эти обязательства закреплены в статье 96 Земельного кодекса, в законе КР «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения»¹, в статье 13 закона КР «Общим техническим регламентом по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике». Обязательства по охране земель и почв при ведении хозяйственной деятельности заключаются:

- в рациональном использовании земельных участков;
- в восстановлении и повышении плодородия почвы, а также других свойств земли;
- в защите земель от деградации, водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, уплотнения, загрязнения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами, от других процессов разрушения;
- в защите от заражения сельскохозяйственных угодий и других земель карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорняками, кустарниками, от других видов ухудшения культурно-технического состояния земель;
- в рекультивации нарушенных земель, восстановление их плодородия и других полезных свойств земли и своевременное ее вовлечение в хозяйственный оборот;
- в снятии, использование и сохранение плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель;
- в консервации деградированных сельскохозяйственных угодий, если иными способами невозможно восстановить плодородие почв.

В соответствии с критериями оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности² в сфере использования и охраны земель к видам ожидаемого риска относятся: порча земель и плодородного слоя, а именно угроза возникновения обвала и оползня, угроза заболачиваемости, угроза занижения плодородности почв из-за отсутствия севооборота; нецелевое использование земель; неуплата за возмещение потерь сельскохозяйственного производства; неисполнение рекультивации. В зависимости от видов деятельности могут относиться к разным степеням риска. Периодичность проведения государственных плановых проверок исходят из степени риска: при высокой – не более одного раза в год, при средней – не более одного раза в три года, при низкой – не более одного раза в пять лет³.

¹Закон КР от 10 августа 2012 года N 165(в редакции Закона КР от 6 июля 2016 года N 99)

² ПП КР от 18 февраля 2012 года № 108 (в редакции от 29 марта 2017 года № 188)

³ Закон КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 года N 72 (в редакции Закона КР от 6 июня 2017 года N 98)

Для установления уровня эффективности использования земли, исчисления ставок земельного налога, возмещения потерь и убытков при изъятии земель для государственных и общественных нужд определяется Стоимостная оценка (нормативная цена) земли различного целевого назначения. Так в соответствии с «Порядком определения стоимостной оценки (нормативной цены) земли сельскохозяйственного назначения»⁴, нормативная цена конкретного земельного участка сельскохозяйственного назначения дифференцируется путем применения поправочных коэффициентов в соответствии с их качественным состоянием, водообеспеченностью, удаленностью от центра сферы обслуживания и уклонов местности, например:

- В основу определения нормативной цены орошаемых земель положены средний балл бонитета по свойствам почв и климатическим факторам (далее - балл бонитета), нормативно-расчетные показатели урожайности, валовой продукт, его стоимость, чистый доход, ссудный банковский процент на капитал. (пункт 2.1.)
- Производительная способность почв богарной пашни зависит от количества атмосферных осадков. В зоне распространения богарной пашни в зависимости от уровня абсолютной высоты местности количество осадков колеблется от 200 до 1000 мм в год, определяя при этом степень обеспеченности влагой богарной пашни. (пункт 3.1)
- В основу принципов определения нормативной цены пастбищ и сенокосов положены факторы природно-климатических условий во взаимосвязи с качественным состоянием земель. При этом определяющим фактором в использовании пастбищ являются удаленность пастбищ от населенных пунктов, интенсивность их хозяйственного использования, их обводненность, уклоны местности горных склонов и др. факторы. (пункт 4.1.)
- Нормативная цена на прочие земли, такие как каменистые, заовраженные земли, нарушенные при разработке полезных ископаемых, занятые промышленными отвалами (при условии их освоения под земли сельскохозяйственного назначения) устанавливается в размере 20% от уровня среднеобластной нормативной цены богарной пашни, т.к. они при освоении, как показывают некоторые исследования, могут дать около двадцати процентов земельной ренты от среднеобластного уровня. (пункт 5.2)

Стоимостная оценка (нормативной цены) лесных земель определяется «Порядком определения стоимостной оценки (нормативной цены) лесных земель при возмещении убытков и потерь лесохозяйственного производства в случаях использования участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства»⁵, и производится оценка непосредственно земельного участка, его особенностей как лесной земли, а все остальное, находящееся на момент оценки на данном участке, в том числе и непосредственно леса, а также здания, сооружения и т.п., являются недвижимостью, но оцениваются отдельно и являются «улучшениями» на данном участке земли.

В качестве стимула для включения в сельскохозяйственный оборот деградированных земель, в соответствии с статьей 26 Земельного кодекса, допускается предоставление таких земель в аренду сельским товаропроизводителям, хозяйствующим субъектам в

⁴ ПП КР от 4 февраля 2002 года N 47 (в редакции от 23 октября 2014 года № 611)

⁵ ПП КР от 13 августа 2013 года N 458(в редакции от 23 октября 2014 года № 611)

соответствии с национальным законодательством. Статья 32 Земельного кодекса дает возможность безвозмездное предоставление в собственность или в пользование малопродуктивных сельскохозяйственных угодий, за исключением пастбищ, для освоения и ведения сельскохозяйственного производства. Порядок предоставления малопродуктивных земель регламентирован «Положением о порядке предоставления малопродуктивных сельскохозяйственных угодий для освоения и ведения сельскохозяйственного производства».⁶ В соответствии с данным Положением малопродуктивные земли первоначально предоставляются во временное пользование сроком от 7 до 10 лет, для проведения строительных и мелиоративных мероприятия по освоению земельного участка. После положительного заключения о проведенных работах участок может быть передан в собственность. Таким образом восстанавливаются деградированные земли, что с одной стороны способствует выполнению конвенции по борьбе с опустыниванием, а с другой стороны дает частному сектору дополнительные ресурсы в виде земель для посадки плодовых деревьев (миндаля, абрикоса, фисташки).

В соответствии с «Типовом положении об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий»⁷ для улучшения качества сельхоз земель и для стимулирования заинтересованных землепользователей прилагаются следующие условия предоставления земель в аренду:

- Земли, требующие инвестиций, предоставляемых через конкурс без установления размера арендной платы как одного из условий конкурса (арендная плата фиксированная, победителем признается участник, предложивший наилучшие инвестиционные обязательства для улучшения земельного участка)
- Невостребованные земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий могут быть предоставлены в аренду вне торгов, посредством прямых переговоров.

Непринятие мер по восстановлению от истощения, загрязнению и деградации земель является одним из факторов для изъятия земельного участка в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Прекращение прав на земельный участок не освобождает виновных лиц от возмещения вреда, причиненного почвам.

В соответствии с национальным законодательством ответственность за проведение мероприятий по охране почвы возлагается на собственника, землепользователя. Физические и юридические лица за нарушение связанные с охраной и рациональным использованием земель несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в порядке и размерах, установленных законодательством Кыргызской Республики

Кодекс об административной ответственности:⁸

- Статья 107. Невыполнение требований природоохранного режима использования земель.
- Статья 110-1. Невыполнение обязанностей собственниками земельных участков и землепользователями по использованию земельных участков.

⁶ ПП КР от 17 июня 2008 года N 306 (в редакции от 11 сентября 2013 года N 510)

⁷ ПП КР от 22 июня 2007 года N 243 (в редакции от 18 ноября 2016 года № 599)

⁸ Закон КР от 4 августа 1998 года N 114

- Статья 111. Нарушение сроков сдачи рекультивированных земель и земель, вновь освоенных взамен отведенных.
- Статья 112. Несвоевременный возврат временно занимаемых земель или не приведение их в состояние, пригодное для использования по назначению.
- Статья 125. Незаконное использование земель лесного фонда.
- Статья 129. Нарушение правил восстановления и улучшения лесов, использования ресурсов спелой древесины.
- Статья 130. Повреждение сенокосов и пастбищных угодий на землях государственного лесного фонда.
- Статья 131. Самовольные земледелие, сенокосение и пастьба скота, сбор дикорастущих плодов, технического сырья, а также размещение пасек в лесном фонде.
- Статья 143. Самовольное снятие верхнего плодородного слоя почвы, дернины земель государственного лесного фонда.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики:⁹

- Статья 273. Порча земли

⁹ Закон КР от 1 октября 1997 года N 68