

**Обзор фактического состояния дел, связанных с  
использованием природных ресурсов на территории  
государственных природных парков.**

**Исполнители:**

Эксперты общественного объединения  
«Независимая экологическая экспертиза»

Тел. 996 (312) 57-83-72

e-mail: [expertise@eco-expertise.org](mailto:expertise@eco-expertise.org)

[www.eco-expertise.org](http://www.eco-expertise.org)

г. Бишкек -2017

## Оглавление

Введение.....	3
Предисловие .....	4
Правовые вопросы: .....	8
Данные по государственным природным паркам Кыргызской Республики.....	11
1. ГПП «Хан-Тенири».....	11
2. ГПП «Авлетим- Ата».....	11
3. ГПП «Алатай» .....	12
4. ГПП «Кан-Ачу».....	13
5. ГПП «Саркент».....	13
6. ГПП «Каракол».....	14
7. ГПП «Кара-Шоро» .....	15
8. ГПП «Чон-Кемин» .....	16
9. ГПП «Беш-Таш».....	17
10. ГПП «Кыргыз-Ата».....	18
11. ГПП «Ала-Арча» .....	18
12. ГПП «Саймалуу-Таш» .....	19
13. ГПП «Кара-Бура» .....	20
14. ГПП «Салкын-Тор».....	21
Ресурсы государственных природных парков .....	22
1. Социально-экономические условия .....	22
2. Земельные ресурсы .....	25
3. Биоразнообразие.....	29
4. Недропользование.....	32
5. Рекреационные ресурсы .....	34
6. Зонирование.....	36
7. Аренда, конкурсы.....	39
8. Доступ к информации. Участие общественности.....	43
9. Конфликты.....	47
10. Нарушения .....	48

## Введение

Концепция экологической безопасности<sup>1</sup> рассматривает развитие особо охраняемых природных территорий, как одно из ключевых направлений государственной политики. Особо охраняемые природные территории, наряду с сохранением биологического разнообразия, выполняют задачу по устойчивому (разумному) развитию и использованию естественных экосистем в целом. Среди международной общественности ширится понимание исключительной роли естественных экосистем в обеспечении условий существования, как в отдельных регионах, так и в целом на планете.

*Термин «Устойчивое использование» означает использование компонентов биологического разнообразия таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений и отвечать их чаяниям». Это определение принято в статье 2 Конвенции о биологическом разнообразии<sup>2</sup>.*

Помимо термина «устойчивое использование» применяется весьма близкое к нему понятие «разумное использование». Концепция «разумного использования» введена Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц<sup>3</sup>. *«Разумное использование водно-болотных угодий, представляет собой устойчивое использование водно-болотных угодий на благо человечества, совместимое с поддержанием естественных свойств экосистем»* (Рекомендация 3.3 к Рамсарской конвенции, 1987 г.).

Обычно выделяют следующие основные функции экосистем:

- средообразующие функции - формирование и поддержание параметров окружающей среды, пригодных для жизни человека;
- продукционные функции и «экосистемные товары» - биомасса, которую человек изымает из природы (продукты питания, древесина, корма, топливо, сырье для фармацевтики и промышленности и др.);
- информационные и духовно-эстетические функции - информация, которая содержится в природных системах, их культурное, научное и образовательное значение. Подавляющее большинство этих товаров и услуг человек не может получить ни из каких других источников. Все эти экосистемные функции, в первую очередь, обеспечиваются естественными экосистемами (ненарушенной биотой), так как именно их потенциал в этом наиболее высок.

Охрана экосистем на особо охраняемых территориях, наиболее надежный способ сохранения биоразнообразия видов - это их охрана как частей целых экосистем. Для этого создают особо охраняемые территории - специальные участки на суше

---

<sup>1</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506 «О Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики»

<sup>2</sup> Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции Законом КР от 26 июля 1996 года № 40

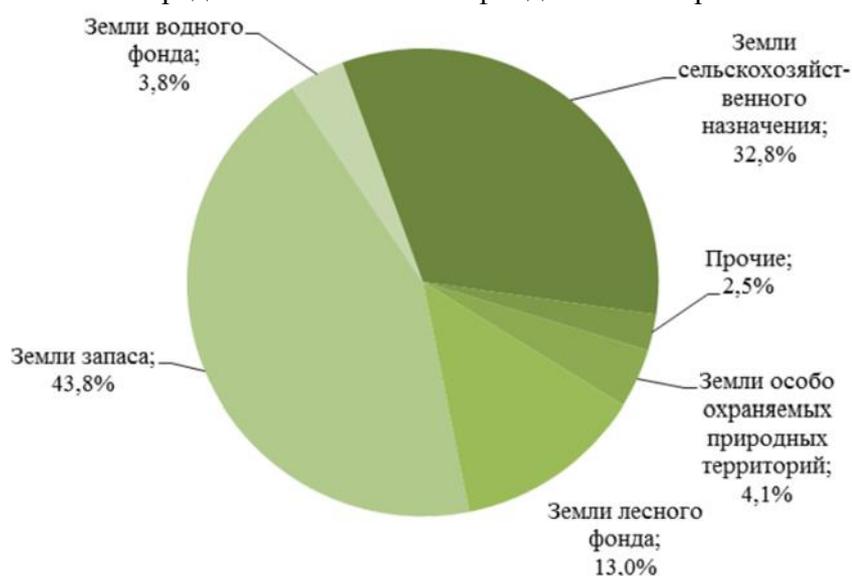
<sup>3</sup> Ратифицирована Законом КР от 10 апреля 2002 года № 54

(территории) или в море (акватории), которые выделяются и функционируют в целях сохранения природного и культурного наследия.

### Предисловие

Территория Кыргызской Республики на 1 января 2015г. по данным Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики составила 199,9 тыс. квадратных километров. Наибольшая доля земельной площади республики приходится на земли запаса (43,8 процента), земли сельскохозяйственного назначения (32,8 процента), земли лесного фонда (13,0 процента) и земли особо охраняемых природных территорий (4,1 процент)

Диаграмма 1. Распределение земельного фонда по категориям земельных угодий



(Данные национального статистического комитета КР на начало 2015 года, в процентах к итогу)

В Кыргызской Республике сосредоточено богатое разнообразие биологических ресурсов – видов, экосистем и ландшафтов. Горные экосистемы Кыргызской Республики поддерживают уникальное скопление растений и животных. Территория Кыргызской Республики отличается высокой степенью концентрации биоразнообразия не только на экосистемном, но и на видовом уровне. Несмотря на небольшую территорию, Кыргызская Республика имеет достаточно высокое разнообразие видов – около 1% всех известных видов на 0,13% поверхности Земли.

В настоящее время в Кыргызской Республике известно около 166 вирусов и бактерий, 3676 видов грибов и других низших растений, 3869 высших растений, 101 вид простейших, 14600 насекомых и других членистоногих, более 1,5 тыс. других беспозвоночных, 75 видов рыб, 4 земноводных, 33 пресмыкающихся, 390 птиц, 84 млекопитающих. Фауна беспозвоночных изучена далеко не полностью.

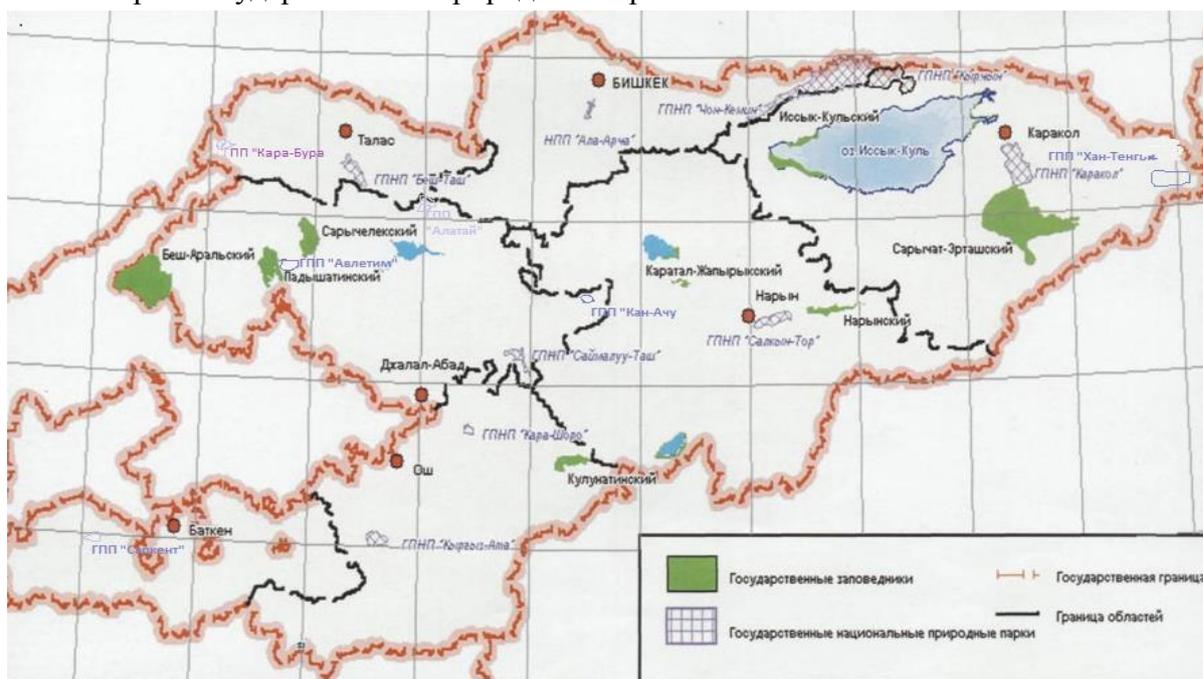
В Красную книгу Кыргызской Республики включено 53 вида птиц, 26 видов млекопитающих, 2 вида амфибий, 8 видов рептилий, 7 видов рыб, 18 видов

членистоногих и 89 видов высших растений, 6 видов грибов. (Красная книга Кыргызской Республики.<sup>4</sup>)

В результате человеческой деятельности, одни виды исчезли совсем, другие находятся под угрозой исчезновения. В фауне крупных и средних млекопитающих, вымерло 3 вида, 15 видов находятся под угрозой; в фауне птиц, вымерло 4 вида, 26 видов находятся под угрозой исчезновения; в растениях потери являются меньшими, исчез только один вид, 56 видов находятся под угрозой<sup>5</sup>.

С учетом возрастания угроз природных катаклизмов, интенсивного освоения природных ресурсов и иных современных тенденций в экономике, особо охраняемые природные территории и оказываемые ими экосистемные услуги, будут все более востребованы обществом. Особо охраняемые природные территории призваны обеспечить сохранение ресурсов, в том числе уникальных и невозполнимых, ценность которых в современном мире постоянно возрастает. Таким образом, можно рассматривать особо охраняемую природную территорию как регулируемую ресурсосберегающую систему. В соответствии с постановлениями Правительства КР на территории Кыргызской Республики было создано 14 Государственных природных парков.

Рис. 1 Карта Государственных природных парков КР



<sup>4</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 апреля 2005 года № 170 «Об утверждении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений для занесения в Красную книгу Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями от 25.07.2009 г.)

<sup>5</sup> Данные Постановления Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2014 года № 131 «О Приоритетах сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на период до 2024 года и Плана действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы»

Таблица 1. Нормативные правовые акты организации Государственных природных парков

№	Место расположение	Название ГПП	НПА	Инициатор
1	Баткенская область Ляйлякский район	Саркент	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2009 года № 415	Государственная администрация Баткенской области Кыргызской Республики
2	Джалал- Абадская область Аксыский район на землях лесного хозяйства «Авлетим»	Авлетим- Ата	Постановление Временного Правительства Кыргызской Республики от 7 июня 2010 года № 67	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
3	Джалал- Абадская область Тогуз- Тороуский район	Саймалуу- Таш	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2001 года № 249	Джалал-Абадская областная государственная администрация и Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
4	Джалал- Абадская область Тогуз- Тороуский район	Кан-Ачу	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2015 года № 630	
5	Джалал- Абадская область Токтогульский район	Алатай	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2016 года № 27	

6	Иссык-Кульская область Ак-Суйский район	Каракол	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 1997 года № 225	Иссык-Кульская областная государственная администрация и Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
7	Иссык-Кульская область Ак-Суйский район	Хан-Тенири	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2016 года № 62	
8	Нарынская область Нарынский район	Салкын-Тор	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2001 года № 249	Нарынская областная государственная администрация и Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
9	Ошская область Наукатский район	Кыргыз-Ата	Постановление Правительства Республики Кыргызстан от 18 марта 1992 года № 82	
10	Ошская область Узгенский район	Кара-Шоро	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 1996 года № 353	Ошская областная государственная администрация
11	Таласская область Кара-Бууринский район	Кара-Бура	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2005 года № 233	

12	Таласская область Таласский район	Беш-Таш	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 1996 года № 353	Таласская областная государственная администрация
13	Чуйская область Аламудунский район	Ала-Арча	Постановление Центрального комитета Коммунистической партии Киргизии и Совета Министров Кыргызской Республики от 29 апреля 1976 года за №244	Чуйская областная государственная администрация
14	Чуйская область Кеминский район	Чон-Кемин	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 1997 года № 472	

#### Правовые вопросы:

Правительством Кыргызской Республики проводится работа по совершенствованию и гармонизации законодательной базы в области создания, сохранения и устойчивого использования природных ресурсов особо охраняемых природных территорий с учетом требований международных договоров, соглашений и социально-экономических условий их реализации. Вопросы сохранения и развития сети особо охраняемых территории, как естественных экосистем, отражены во многих стратегических документах.

Одним из основных программных документов Кыргызстана является **Национальная стратегия** устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.<sup>6</sup> В соответствии с данной Стратегией одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества является: учет сохранения и восстановление природных экосистем. Поскольку именно это сохранит связь поколений и гарантированно обеспечит возможности экономического роста в будущем.

Согласно указу Президента КР «О Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики»<sup>7</sup>, одним из ведущих направлений в национальной политике по предотвращению последствий изменения климата, сохранению биоразнообразия и снижению опустынивания, является расширение площади ООПТ до 10% от общей территории, преимущественно путем создания национальных парков вблизи крупных городов республики, для обеспечения организованного отдыха и сохранения природы от

<sup>6</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11

<sup>7</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506 «О Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики»

неорганизованных туристов, а также создание экологической сети, включающей ООПТ различных категорий и разного уровня в степных, полупустынных и пустынных экосистемах, обеспечивающих охрану 60-65% видов, внесенных в Красную книгу Кыргызской Республики.

Отмечая новые вызовы и проблемы, связанные с глобальным изменением климата, Правительство Кыргызской Республики постановлением «Об утверждении приоритетных направлений адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года» от 2 октября 2013 года № 549 утвердило Приоритеты Кыргызской Республики по адаптации к изменению климата до 2017 года, предусматривающие адаптационные меры по основным секторам: водные ресурсы, сельское хозяйство, здоровье населения, климатические чрезвычайные ситуации, лесные ресурсы и биоразнообразие. Задачей 1 Приоритета 2.6 данного постановления Правительства КР является повышение эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий.

Кроме этого, в целях сохранения и восстановления численности снежного барса, постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Национальной стратегии сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы» от 19 октября 2012 года № 732 утверждена Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2013 года № 320-р, утвержден План действий по реализации данной Стратегии на 2013 - 2017 годы, в котором предусмотрены следующие мероприятия в сфере управления ООПТ:

Приоритет 1

Мероприятие 2. Изучение суточной активности и отслеживание миграции снежных барсов с помощью спутниковых ошейников на пилотных ООПТ;

Мероприятие 5. Организация и проведение обучающих тренингов по сохранению снежного барса и других редких и исчезающих видов животных, занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики, для сотрудников ООПТ;

Мероприятие 7. Установление запрета на перевод земель с соответствующими зонами в ООПТ, составляющих ареал обитания снежного барса, в другие категории земель земельного фонда Кыргызской Республики;

Мероприятие 9. Выработка государственной системы оценки эффективности управления ООПТ на примере Сарычат-Эрташского государственного природного заповедника;

Мероприятие 10. Уточнение границ и организация государственных природных парков, как ареала обитания снежного барса, имеющих в перспективе трансграничный характер: «Алай»; «Хан-Тенири»;

Приоритет 3. Мероприятие 1. Создание Трансграничной ООПТ между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан.

Также Правительство Кыргызской Республики постановлением «Об утверждении Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023

года и Плана действий по реализации Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики на 2013-2017 годы» от 18 октября 2013 года № 569, утвердило Приоритеты Кыргызской Республики по сохранению водно-болотных угодий до 2023 года и План действий по их реализации на 2013-2017 годы. В соответствии с постановлением Правительства КР к основным приоритетам по сохранению водно-болотных угодий (ВБУ) относятся: расширение сети ООПТ для надежной охраны ВБУ и водоплавающих птиц, создание экологических коридоров для обеспечения их миграции и прилета; сохранение и восстановление высокогорных экосистем.

В 2014 году разработан и утвержден на правительственном уровне программный документ – «Приоритеты сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на период до 2024 года, и План действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы<sup>8</sup>». Одной из основных задач вышеуказанного Плана действий является расширение площади ООПТ до 10 % от общей площади территории страны к 2024 году.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 14 июля 2016 года № 395 «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2017 год и 2018-2019 годы», для обеспечения экологической безопасности одним из приоритетных направлений является сохранение и воспроизводство биоразнообразия на особо охраняемых природных территориях.

В области сохранения биологического разнообразия и развития сети особо охраняемых природных территорий в Кыргызстане существует ряд законов:

- Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года № 66 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.).
- Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.07.2016 г.).
- Закон Кыргызской Республики от 3 мая 2011 года № 18 «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями по состоянию на 02.07.2015 г.).
- Закон Кыргызской Республики от 20 июня 2001 года № 53 «Об охране и использовании растительного мира» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.).
- Закон Кыргызской Республики от 17 июня 1999 года № 59 «О животном мире» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.03.2016 г.).
- Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.).
- Закон Кыргызской Республики от 9 июня 1999 года № 48 «О биосферных территориях в Кыргызской Республике» и принятые к ним подзаконные акты.

---

<sup>8</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2014 года № 131 «О Приоритетах сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на период до 2024 года и Плана действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы»

Для рационального использования природных ресурсов Государственных природных парков приняты следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 июля 2015 года № 541 «Об утверждении Порядка образования, изменения категорий, утверждения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий в Кыргызской Республике».

## **Данные по государственным природным паркам Кыргызской Республики.**

### **1. ГПП «Хан-Тенири»**

ГПП «Хан-Тенири» образован постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2016 года № 62 в Ак-Суйском районе Иссык-Кульской области Кыргызской Республики. В целях сохранения уникальных природных комплексов и биологического разнообразия, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира, расширения сети особо охраняемых природных территорий Кыргызской Республики. В соответствии с экспликацией земель, площадь, покрытая лесом, занимает 3720,3 га, не покрытая лесом - 469га, под пастбищами - 19030,1га, площадь занятая ледниками - 101638,3га, сенокосами - 35,1га, под прочими землями (камни, скалы, морены, галечник, песок, каменистые россыпи) - 150143,6га, под реками - 709,1га, под дорогами, прогонами - 54,8 га.

В соответствии с ответом от Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592 на запрос общественного объединения «Независимая экологическая экспертиза», общая площадь ГПП «Хан-Тенгри» составляет 275800,3га. и на декабрь 2016 года уполномоченные лица в местный регистрационный орган на оформление правоудостоверяющего документа на земли парка не обращались.

По данным мониторинга Госагентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства от ноября 2016 года в парке обитают: 500 козерогов, 200 кабанов, 50 снежных барсов и 14 диких яков. Из 275,8 тысячи гектаров, 201 тысяча 700 гектаров (73,1% от общей площади ГПП), являются зоной заповедного режима, 12 тысяч 700 га (5%) - зоной экологической стабилизации. Оставшиеся 22,3% территории являются туристической, рекреационной и зоной ограниченного ведения хозяйственных работ<sup>9</sup>.

### **2. ГПП «Авлетим-Ата»**

Постановлением Временного Правительства Кыргызской Республики от 7 июня 2010 года № 67 на землях лесного хозяйства «Авлетим» Аксыйского района Жалал-Абадской области образован государственный природный парк «Авлетим-Ата» в целях сохранения уникальных экосистем и биоразнообразия Западного Тянь-Шаня, охраны

---

<sup>9</sup> [http://www.24kg.org/obschestvo/41039\\_kto\\_jivet\\_v\\_prirodnom\\_parke\\_han-tengri\\_zverey\\_pereschitali/](http://www.24kg.org/obschestvo/41039_kto_jivet_v_prirodnom_parke_han-tengri_zverey_pereschitali/)

занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики видов растительного и животного мира, природных ресурсов и комплексов, развития экологического туризма в регионе и развития сети особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с частью 2 постановления Временного Правительства Кыргызской Республики от 7 июня 2010 года № 67 государственной администрации Жалал-Абадской области совместно с Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики было поручено в трехмесячный срок обеспечить:

- «- проведение разъяснительной работы среди местного населения о целесообразности организации государственного природного парка «Авлетим-Ата»;
- подготовку в установленном порядке землеустроительных материалов по переводу земель из категории «Земли лесного фонда» и других категорий земель, в категорию «Земель особо охраняемых природных территорий», передаваемых государственному природному парку «Авлетим-Ата» и их внесение на рассмотрение Временному Правительству Кыргызской Республики;
- разработку и утверждение Положения о государственном природном парке «Авлетим-Ата»».

Однако, до сих пор сотрудники ГАООСЛХ не знают о создании ГПП «Авлетим-Ата» и ни одно вышеуказанных мероприятий проведено не было. В связи с этим при осуществлении режима охраны в особо охраняемой природной территории (природном парке) до сих пор используется режим охраны и хозяйствования, присущие землям лесного фонда.

### **3. ГПП «Алатай»**

ГПП «Алатай» создан Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2016 года № 27 в Токтогульском районе, Джалал-Абадской области Кыргызской Республики, на площади 56826,4 га. В соответствии с экспликацией, на территории ГПП имеются следующие виды земель: лесные земли – площадью 5225,8га (9% от общей площади ГПП); редины, прогалины - 2899,7га (5%); сельхоз земли (пашни, сенокосы, пастбища) - 21381,13га (38%); усадьбы – 3,9 га, ледники, воды, озеро Кара-Суу, пески - 3492,3га (6%); прочие земли - 23823,6га (42%).

Функциональное зонирование проведено в 2016г. и по его результатам заповедная зона составила - 13891,8га (24,4%), зона экологической стабилизации - 1963,4га (3,5%), туристическая и рекреационная зона 1384,6 га (2,4%), зона ограниченной хозяйственной деятельности 39586,6га (69,7%).

ГПП «Алатай» имеет Государственный акт о праве бессрочного (без указания срока) пользования земельным участком<sup>10</sup>.

---

<sup>10</sup> В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592

Территория ГПП «Алатай» расположена по южному склону Чаткальского хребта Узун-Акматаских гор, в бассейне реки Узун-Акмат, где сохранилась еще эндемичная флора и фауна. На данной территории постановлением Совета министров Киргизской ССР №567 от 06.11.1975 года создан Узун-Акматский лесной заказник, на площади 14771 га, с целью сохранения и охраны естественного насаждения пихты Семенова, а также редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу КР: снежного барса, бурого медведя, рыси, беркута, бородача, бурого грифа, кумая и пр. Около 10% произрастающих на территории видов растений, являются эндемиками Кыргызстана. Это такие виды как бороздосемянник складчатый, жабрица желтоватая, ферула надрезано-зубчатая, боярышник Ткаченко и многие другие.

#### **4. ГПП «Кан-Ачу»**

ГПП «Кан-Ачу» создан постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2015 года № 630 в Тогуз-Тороуском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики. Парк образован в целях сохранения уникальных природных комплексов и биологического разнообразия, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира, расширения сети особо охраняемых природных территорий Кыргызской Республики. Согласно экспликации земель, ГПП было передано 30496,5га, из них: лесные земли занимают площадь 2364,9га (8%), пашни - 7987,5га (26%), редины - 2368,3га (8%), воды, ледники – 1224,5га (4%), под прочими землями - 16551,3га (54%).

ГПП «Кан-Ачу» правоудостоверяющего документа на земли не имеет. На декабрь 2016 года уполномоченные лица в местный регистрационный орган за оформлением не обращались.

При зонировании природного парка было выделено: под заповедную зону - 10761,9га (35,3% от общей площади ГПП), под зону экологической стабилизации - 4383,6 га (14,4%), под туристическую и рекреационную зону - 3053,2га (10,0%). Зона ограниченной хозяйственной деятельности составила - 12297,8га (40,3%).

На территории парка обитают снежные барсы, горные козлы, медведи и другие животные. На территории парка имеются петроглифы.

#### **5. ГПП «Саркент»**

По инициативе государственной администрации Баткенской области Кыргызской Республики, 27 июня 2009 года образован ГПП «Саркент» (постановление Правительства Кыргызской Республики от № 415). Государственный природный парк расположен в Ляйлякском районе, Баткенской области Кыргызской Республики. Общая площадь природного парка 40000га, из них: лесные земли - 9491га (24%), непокрытые лесом площади - 7537га (19%), пастбища - 3238га (8%), прочие земли - 19734га (49%).

Местным регистрационным органом Лейлекского района в установленном порядке оформлен и выдан Государственный акт о праве бессрочного пользования землей<sup>11</sup>.

При зонировании природного парка, утверждённого приказом ГАООСЛХ от 18.03.2015г. №01-9/73, из 39999,4га было выделено: под заповедную зону - 14266,2га (35,7% от общей площади ГПП), под зону экологической стабилизации - 2378,8га (5,9%), под туристическую и рекреационную зону - 954,8га (2,4%). Зона ограниченной хозяйственной деятельности составила 22399,6га (56,0%).

Территория природного парка «Саркент» очень разнообразна. В поймах рек растет естественный лес из берез, тополей, ивы и боярышника, а также произрастает множество кустарниковой растительности: рябина, облепиха, барбарис, шиповник, миндаль и т.д.

Рис 2. Юнона орхидная (Араладай юнона)



Основная лесообразующая порода – это арча. Площадь арчевых лесов составляет 9 тыс. 491 га. По парку растут такие виды арчи как: арча зеравшанская, арча полушаровидная и арча туркестанская. В 2012-2014 годах сотрудники Академии наук обнаружили два новых для «Саркента» растения: жимолость странная (Укмуштуу шилби) - кустарник высотой 1-1,5 м и юнона орхидная (Араладай юнона) - цветок. Эти растения занесены в Красную книгу Кыргызстана.

Практически 62,5 км территории природного парка граничит с Ганчинским районом Таджикистана, в связи с этим парк практически не посещают туристы.

## **6. ГПП «Каракол»**

В целях реализации постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 ноября 1994 года № 842 «Об утверждении Национальной программы Правительства КР «Лес», постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 1997 года № 225, организован ГПП «Каракол». Инициатором создания парка выступили Иссык-Кульская областная государственная администрация и специально уполномоченный орган в области лесного хозяйства. Общая площадь парка составляет 38256га, из них покрытые лесом - 7690га (20%), земли сельскохозяйственного назначения (пашни, сенокосы,

<sup>11</sup> В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592

пастбища) - 9425,00га (25%), под усадьбы - 6га, прочие земли - 21135га (55%). Территория Национального парка Каракол вошла в ядерную зону биосферной территории Иссык-Куль.

ГПП «Каракол» выдан Государственный акт на право пользования землей, общей площадью 38148 га<sup>12</sup>.

Функциональное зонирование утверждено приказом ГАООСЛХ от 22.09.2014г. №01-9/307. Общая площадь ГПП равна 38095,3га. Под заповедную зону выделено 22885,3га (60,1% от общей площади ГПП), под зону экологической стабилизации 1249га (3,3%), под туристическую и рекреационную зону выделено 173га (0,5%). Зона ограниченной хозяйственной деятельности составила 13788га (36,2%).

Основными лесообразующими породами ГПП «Каракол» являются хвойные: сосна - 166га, ель тянь-шаньская - 3341га, лиственница - 62га. Твердолиственных пород нет. Мягко лиственные занимают 38 га, в том числе береза - 38га. Прочие древесные породы составляют 12га, кустарники - 1148га. Общий запас древесины- 495,3 тыс.м<sup>3</sup>. Растительный мир представлен более чем 700 видами растений, из них - 80 видов-древесно-кустарниковых пород. Животный мир представляют косуля, козерог, волк, лисица, куница, горностаи. Из птиц - улар, каменная куропатка. Из представителей Красной книги здесь обитают барс, беркут, кумай, балобан, бородач.

## **7. ГПП «Кара-Шоро»**

В Узгенском районе Ошской области в целях сохранения уникальных природных комплексов и организации отдыха граждан республики и иностранных туристов, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 1996 года № 353, создан государственный природный парк «Кара-Шоро» на общей площади 8450га. Из них лесные земли - 263 га (3%), земли, занятые кустарниками - 283га (3%), пастбища – 4931 га (58%), прочие земли - 2973га (35%).

В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592 природному парку «Кара-Шоро», расположенному в Узгенском районе, на площади 14340га, выдан Государственный акт о праве бессрочного (без указания срока) пользования землей.

Работы по функциональному зонированию не завершены, разрабатываются картографические материалы.

Природный парк «Кара-Шоро» расположен на стыке двух величайших горных систем: Тянь-Шаня и Памира-Алая. Основной лесообразующей породой парка является ель тянь-шаньская - 245га. Растительность представлена более 800 видами цветковых растений. На территории парка обитает 24 вида животных, 51 вид птиц. Из животного мира здесь обитает косуля, козероги, зайцы, лисы, волки, куницы. Из птиц встречаются улар, куропатки.

---

<sup>12</sup> В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592

Из представителей Красной книги обитает рысь туркестанская, беркут, бородач.

По данным руководителя парка Болота Жээнбекова за 2014 год государственный национальный природный парк «Кара-Шоро» посетило 146 туристов из соседних государств, из других стран приехало и посетило парк 22 туриста. В местный бюджет поступило 331300 сом. «Большая часть туристов приезжает посмотреть на природу, на животных, испить лечебной воды. Кроме того, много туристов приезжают из соседних регионов», - рассказал он.<sup>13</sup>

Рис. 3 Зона отдыха ГПП «Кара-Шоро»



## 8. ГПП «Чон-Кемин»

В целях улучшения социально-экономического положения местного населения Кеминского района Чуйской области, рационального использования природных ресурсов, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, создан Национальный парк «Чон-Кемин», к которому Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 1997 года № 472 отнесены почти все лесные хозяйства Кеминского района. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 июля 2013 года № 407 утверждены границы Государственного природного парка «Чон-Кемин», общей площадью 123654га, из них: лесные земли - 14522,4га (12%), земли непокрытые лесом - 61131,2га (49%), прочие земли - 48000,4га (39%).

ГПП «Чон-Кемин» имеет Государственный акт о праве бессрочного пользования землей<sup>14</sup>.

В соответствии с функциональным зонированием, утверждённым приказом ГАООСЛХ от 04.04.2014г. №01-9/139, в заповедную зону выделено 39320,5га (31,8% от общей площади ГПП), под зону экологической стабилизации - 18438,7га (14,9%), под туристическую и рекреационную зону - 10495,9га (8,5%). Зона ограниченной хозяйственной деятельности составила 55398,9га (44,8%).

Главной задачей этого парка является сохранение уникальных ландшафтов и биогеоценозов, с их разнообразием растений и животных, в первую очередь редких и исчезающих видов, к которым относится и знаменитый серпоклюв – *ibidirhyncha*

<sup>13</sup> <http://for.kg/news-308315-ru.html>

<sup>14</sup> В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592

*struthersii*, обитатель высокогорных галечниковых отмелей. Здесь его популяция самая многочисленная в Центральной Азии.

Растительный мир представлен около 700 видами цветковых растений, более 80 видами древесно-кустарниковых пород, 6 из них занесены в Красную книгу Кыргызстана (тюльпаны Грейга, Колпаковского, Островского, чесниеля волосистая, сибирка тянь-шаньская и первоцвет крупночашечный). Основными лесообразующими породами являются хвойные - 8365га, из них сосна - 260га, ель тянь-шаньская - 7779га, можжевельник древовидный - 12га. Твердолиственных пород нет. Из мягколиственных: береза - 134га, ясень - 1га, тополь - 8га. Прочие древесные породы - 50га, кустарники - 2672га. Общий запас древесины - 865,4тыс.м<sup>3</sup>.

Из животных (более 4 000 видов насекомых, 14 видов амфибий и рептилий, 46 видов зверей, 96 видов птиц и 9 видов рыб) в Красную книгу входят 5 видов насекомых, 9 видов млекопитающих, в т.ч. бурый тянь-шаньский медведь, туркестанская рысь, снежный барс, марал, архар, и 7 видов птиц, среди которых черный аист, балабан, бородач, беркут. Один вид – серпоклюв – занесен в Международную Красную Книгу.

### **9. ГПП «Беш-Таш»**

По инициативе Таласской областной государственной администрации, в целях сохранения уникальных природных комплексов и организации отдыха граждан республики и иностранных туристов, Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 1996 года № 353 создан ГПП «Беш-Таш». Государственный природный парк «Беш-Таш» образован на общей площади 13731,5 га, из них лесные земли - 5413га (39%), земли сельхоз назначения (пашни, сенокосы, пастбища) - 3735,50га (27%), прочие земли - 4583га (33%).

ГПП «Беш-Таш» имеет Государственный акт о праве бессрочного пользования землей<sup>15</sup>.

В соответствии с функциональным зонированием, утвержденным приказом ГАООСЛХ от 04.07.2016г. №01-9/188, в заповедную зону выделено 5895,3га (43% от общей площади ГПП), под зону экологической стабилизации - 881га (6,4%), под туристическую и рекреационную зону - 334,5га (2,4%). Зона ограниченной хозяйственной деятельности составила 6620,7га (48,2%).

Основными лесообразующими породами являются хвойные: сосна - 2га, ель тянь-шаньская - 1105га, пихта - 15га, можжевельник древовидный - 135га. Твердолиственные составляют 26 га и в основном, представлены ильмовыми. Площадь мягколиственных пород составляет 22га, из них береза - 16га. Прочих древесных пород - 16га, кустарников-3579 га. Общий запас древесины - 106,9тыс.м<sup>3</sup>.

Растительный мир представлен более 800 видами цветковых растений, из них древесно-кустарниковых около 28 видов. Животный мир представлен косулей, козерогом, зайцем, лисицей, волком, куницей, норкой, горностаем. Из птиц встречаются каменная

---

<sup>15</sup> В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592

куропатка, улар. Из представителей Красной Книги обитают барс, рысь туркестанская, беркут, кумай, балобан, бородач.

По территории парка протекает река Беш-Таш, в которой обитает радужная форель. Посещаемость парка незначительная, из-за отсутствия хороших дорог.

### **10. ГПП «Кыргыз-Ата»**

Государственный природный парк «Кыргыз-Ата» создан постановлением Правительства Республики Кыргызстан от 18 марта 1992 года № 82 с целью сохранения ценного уникального природного комплекса арчевых лесов, имеющего особую экологическую, эстетическую, геоботаническую, фаунистическую ценность и использования парка для отдыха трудящихся. Парк расположен в Наукатском районе Ошской области общей площадью 11172га, из них: лесные земли - 2254,4га (20%), земли, покрытые кустарником - 1958,9га (18%), земли сельскохозяйственного назначения - 3425,70га (31%), прочие земли - 3519га (31%).

ГПП «Кыргыз - Ата» имеет Государственный акт о праве бессрочного (без указания срока) пользования землей<sup>16</sup>.

Площади функциональных зон составляют: заповедная зона - 4614,4га (41,3% от общей площади ГПП), зона экологической стабилизации - 479,3га (4,3%), туристическая и рекреационная зона - 10,7га (0,1%), зона ограниченной хозяйственной деятельности составила - 6067,6га (54,3%). Функциональное зонирование утверждено приказом ГАООСЛХ от 30.12.2015г. №01-9/339.

Площадь основных лесообразующих пород: хвойных – 1882га, из них ели тянь-шаньской – 5га, лиственницы – 6га и можжевельника древовидного (арчи) – 1871га. Твердолиственных пород нет. Мягколиственных – 18га, из них березы – 18га. Площадь кустарников составляет 373га. Общий запас древесины – 52тыс.куб.м., в том числе спелой и переспелой – 25,2 тыс.куб.м. Здесь произрастают более 700 видов цветковых растений, в том числе около 20 видов древесных и кустарниковых пород. Из животного мира на территории парка обитают косуля, лисица, волк, заяц. Из пернатых – каменная куропатка, чиль и другие. Из диких животных, занесенных в Красную книгу, встречаются рысь туркестанская, змеяяд, беркут, кумай, балобан и другие.

Прием посетителей незначительный, из-за удаленности его от больших городов.

### **11. ГПП «Ала-Арча»**

Кыргызский государственный природный парк «Ала-Арча», по времени своей организации, считается первым национальным природным парком в Средней Азии. Он был организован совместным Постановлением Центрального комитета Коммунистической партии Киргизии и Совета Министров Кыргызской Республики от 29 апреля 1976 года за №244, на базе Фрунзенского лезхоза при Госкомитете лесного хозяйства Киргизской ССР, а с 1996 года находится при Управлении делами Президента

---

<sup>16</sup> В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592

Кыргызской Республики. Дополнительный отвод земель утверждался следующими актами: Постановлением Кабинета Министров Республики Кыргызстан от 31 октября 1991 года № 530 «Об отводе земель для государственных и общественных надобностей»; Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2001 года № 581 «О дополнительном отводе земель Кыргызскому государственному природному парку «Ала-Арча»; Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 августа 2002 года № 530 «О предоставлении земель Кыргызскому государственному природному парку «Ала-Арча».

В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592 государственный природный парк «Ала-Арча» оформлен и ГПП выдан Государственный акт о праве бессрочного (без указания срока) пользования земельным участком, площадью 2346га.

Функциональное зонирование проведено в 2008 году и утверждено приказом ГАООСЛХ от 08.08.2011г. №01-3/35. При общей площади ГПП 16484,5га, площади функциональных зон составляют: заповедная зона - 2736,8га (16,6% от общей площади ГПП), туристическая и рекреационная зона - 379,9га (2,3%), зона ограниченной хозяйственной деятельности составила 13367,8га (81,1%).

На ландшафтах предгорных степей и горных лесов произрастают более 600 видов высших растений, в том числе 70 видов деревьев и кустарников, около 50 видов лекарственных растений, очень много медоносов и дубильных растений.

Хвойные – 723га, в том числе сосна – 1га, ель тянь-шанская – 165га, лиственница – 28га, можжевельник древовидный (арча) – 519га. Твердолиственные породы представлены ильмовыми – 1га, мягколиственные породы расположены на площади 69га, в том числе берёза – 61га, тополь – 7га, ива – 1га. Прочие древесные породы занимают 36га, кустарники – 185га.

На территории природного парка «Ала-Арча» обитает 40 видов млекопитающих, более 163 видов птиц. Такие как: архар, сибирская косуля, козерог, кабан, косуля, лисица, волк, заяц, барсук, горностаи, дикобраз, куница; из птиц обычны каменная куропатка, чиль, кеклик, улар.

Из краснокнижных животных встречаются рысь туркестанская, змеяед, беркут, кумай, балобан; из редких видов - снежный барс и гриф. Среди пестрого обилия бабочек выделяются махаоны, аполлоны, крапивницы, перламутровки.

Государственный парк служит объектом активного туризма, начиная с 1951 года, для чего в парке проложены дороги и тропы. Наиболее часто посещается туристами ледник и одноимённый водопад Ак-Сай. Ущелье пользуется большой популярностью, в нём проложено около 150 маршрутов и имеются круглогодичные альпинистские базы. В парке расположен небольшой музей природы. От города Бишкек ведёт асфальтированная дорога. В выходные дни парк посещают до полуторы тысячи человек. При въезде в ГПП взимается входная плата.

## **12. ГПП «Саймалуу-Таш»**

В целях улучшения общей экологической обстановки в Кыргызской Республике, сохранения уникальных уголков природы - урочища Саймалуу-Таш в Тогуз-Тороуском районе Джалал-Абадской области, по инициативе Джалал-Абадской областной государственной администрации и Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2001 года № 249 образован государственный природный парк «Саймалуу-Таш». Общая площадь парка составляет 31932,2га, из них: лесные земли - 987га (3%), земли, не покрытые лесом - 2407га (8%), пастбища - 21020га (66%), прочие земли - 7509га (24%).

На основании письма Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592, ГПП «Саймалуу-Таш» по земельно-учетной документации находится в государственной собственности. На получение правоудостоверяющей документации уполномоченные лица в местный регистрационный орган не обращались.

При выполнении работ по функциональному зонированию, парк разделен на: заповедную зону площадью 6186га (19,4% от общей площади ГПП), зону экологической стабилизации - 3035,8га (9,5%), туристическую и рекреационную зону - 4540,9га (14,2%). Зона ограниченной хозяйственной деятельности составила 18169,5га (56,9%). Функциональное зонирование утверждено приказом ГАООСЛХ от 30.12.2015г. №01-9/339.

Рис.4 Петроглифы на территории ГПП «Саймалуу-Таш»



Основную культурную и историческую ценность парка представляют наскальные рисунки бронзового века - петроглифы, а также уникальные природные комплексы урочища Кугарт. Саймалуу-Таш на сегодняшний день является крупнейшим в центральной Азии скоплением петроглифов. Их насчитывают здесь около 90 тысяч.

### **13. ГПП «Кара-Бура»**

В Кара-Бууринском районе Таласской области постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2005 года № 233, образован государственный природный парк «Кара-Бура», общей площадью 61543,9га. В соответствии с экспликацией земель, природному парку передано: покрытая лесом площадь - 5164га (8%), непокрытая лесом площадь - 1102га (2%), земли, занятые кустарниковыми

насаждениями - 898га (1%), пастбища - 14295 (23%), под усадьбой - 1га, прочие земли - 37607га (61%).

Государственный акт о праве бессрочного пользования землей<sup>17</sup> ГПП «Кара-Бура» выдан на общую площадь 59067га.

Площади функциональных зон составляют: заповедная зона - 4614,4га (41,3% от общей площади ГПП), зона экологической стабилизации - 21916,6га (35,6%), зона экологической стабилизации - 2906,7га (4,7 %), туристическая и рекреационная зона - 2084,4га (3,4%). Зона ограниченной хозяйственной деятельности составила 34636,2га (56,3%). Функциональное зонирование утверждено приказом ГАООСЛХ от 18.03.2015г. №01-9/74.

#### **14. ГПП «Салкын-Тор»**

Государственный природный парк «Салкын-Тор» создан постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2001 года № 249 в целях улучшения общей экологической обстановки Кыргызской Республики, сохранения уникального уголка природы - Салкын-Тор, в Нарынском районе Нарынской области. Согласно данному постановлению Правительства КР, государственному природному парку Салкын-Тор переданы земли Нарынского лесничества Нарынского лесхоза, площадью 10397га и Доболуского айльного кенеша, площадью 22,3га. Кроме этого ГПП «Салкын-Тор» переданы - 51 га земель, выделенных Нарынской районной государственной администрацией во временное пользование, сроком на 10 лет. То есть исходя из текста постановления ГПП «Салкын-Тор», площадь земель, переданных в бессрочное пользование, равна 10419,3га и 51га передано во временное пользование до 2011года. Однако в экспликации (приложение 2 к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2001 года № 249) 22,3 га Доболуского айльного кенеша не указаны. Исходя из экспликации, общая площадь парка составляет 10448га (10397га+51га), из них: лесные земли - 2069,1га (20%), земли, не покрытые лесом - 1200,9га (11%), земли сельхоз назначения - 3951,5га (38%), прочие земли - 3226,5га (31%).

Государственный акт о праве бессрочного пользования землей ГПП «Салкын-Тор» выдан на общую площадь 10397га.

Функциональное зонирование проведено в 2010году и утверждено приказом ГАООСЛХ от 08.08.2013г. №01-3/96. При общей площади ГПП 10419га, площади функциональных зон составляют: заповедная зона - 2472,8га (23,7% от общей площади ГПП), туристическая и рекреационная зона - 272,6га (2,6%). Зона ограниченной хозяйственной деятельности составила 7673,6га (73,7%).

На территории парка обитают медведь, рысь, каменная куница, горный козел, косуля, волк, лисица, улар, кеклик, белка, заяц, барсук, сурок и т.д. Флора парка насчитывает около 300 видов растений, растут лекарственные растения, такие как: золотой корень, мята, женьшень и др. На территории парка расположены природная пещера Кожо-

---

<sup>17</sup> В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592

Ункур, исторический холм Дюбели, ключевой родник Кургак, интересные объекты зоны отдыха Салкын-Тор. Очень красивы скалистые ущелья Кок-Жайык, Беркут-Уя, Кызыл-Зоо.

## Ресурсы государственных природных парков

### 1. Социально-экономические условия

Горы (выше 1 500 метров над уровнем моря) покрывают свыше 90% территории страны, где проживает около 14% населения. 86% населения и все пахотные земли сконцентрированы на 7 % территории, которую занимают долины и равнины.

Главной отраслью сельского хозяйства Кыргызской Республики является животноводство, степень развития и продуктивность которого зависит, прежде всего, от урожая и правильного использования пастбищ. Как показали результаты мониторинга пастбищ (данные Кыргызгипрозема), различным степеням деградации подверглись все виды пастбищ, не только равнинные, весенне-осенние, но и отдельные массивы горных и высокогорных пастбищ.

1) В Чуйской области расположено два Государственных природных парка: КГПП «Ала-Арча» и ГПП «Чон-Кемин». Чуйская область является наиболее густо населенной (более 1,5 млн. человек) в Республике. Близость к столице страны делает эту зону уязвимой, ввиду сильного рекреационного пресса со стороны городских жителей, посещающих ближайшие к городу Бишкек национальный парк, альплагерь, заказники, горнолыжные базы, бальнеологические теплые источники и т.д. Основная проблема для всего региона Чуйской долины – приток вынужденных мигрантов из других областей и, как следствие этого явления – высокий уровень безработицы, расширение антропогенных площадей под населенные пункты.

До организации природного парка «Ала-Арча» территория урочища интенсивно использовалась под выпас скота. Хозяйства Аламудунского и Сокулукского районов выпасали до 9000 голов овец, до 5000 голов крупного рогатого скота. Кроме того, ежегодно по ущелью через перевал Ала-Арча на летние пастбища в Суусамыр прогоняли около 60 тысяч голов скота. В результате бессистемной пастбы скота на протяжении десятков лет, большой нагрузки его на единицу земельной площади, нерегулируемого потока отдыхающих и отсутствия элементарной охраны урочища от потрав, порубок, пожаров, природные ландшафты, флора и фауна урочища подвергались значительным изменениям. Все эти обстоятельства, а также отсутствие мест массового, культурного отдыха городского населения столицы, послужили поводом для организации природного парка расположенного в 35 км от города Бишкек.

На территории ГПП «Чон-Кемин» расположено около 30 усадеб. Природный парк соседствует с населенными пунктами с интенсивным ведением хозяйства. На территории природного парка «Чон-Кемин» разрешена хозяйственная деятельность: пашни, сенокосы, лесхозы, охотхозяйства, разрешена туристическая деятельность. Интенсивная

хозяйственная деятельность, близость населенных пунктов, сами по себе являются фактором беспокойства для диких животных.

2) Основной угрожаящий фактор для Иссык-Кульской области – чрезмерная рекреационная нагрузка. По побережью озера Иссык-Куль находится более 200 пансионатов, домов отдыха и др. За год данную зону посещают несколько сот тысяч туристов, которые также поднимаются в высокогорные участки данной зоны и представляют фактор беспокойства для животных. Население участвует во многих видах деятельности – традиционное животноводство, растениеводство (пшеница, картофель, бобовые, овощные, технические культуры), садоводство, рыболовство, пчеловодство, промысловая охота (ондатра). Активно осваиваются современные сервисные услуги туристического бизнеса: в курортный сезон, население предлагает различные виды услуг отдыхающим, что является основным источником дохода большинства семей.

Вблизи ГПП «Каракол» расположен город Каракол с численность населения 70978 человек, с. Таш-Кыя – 1884чел., с. Челпек – 3214чел., с. Жолголот – 2242чел.

Таблица 2. Получатели выгод экосистемных услуг на примере ГПП «Каракол»<sup>18</sup>

Экосистемы	Экосистемные услуги	Выгоды	Получатели выгод
Лесная экосистема	Обеспечивающие услуги	Получение древесной и недревесной продукции леса, обеспечение водой	Местные жители, бизнес-структуры
	Регулирующие услуги	Предотвращение изменения климата, путем поглощения и хранения углерода	Мировое сообщество
	Культурные (рекреационные) услуги	Туризм, отдых, здоровье, благополучие местных жителей	Приезжие, местные жители, бизнес-структуры
Экосистема среднегорных степей и лугов	Обеспечивающие услуги	Получения сена	Местные жители
Экосистема субальпийских лугов	Обеспечивающие услуги	Получения мяса, молока	Местные жители, бизнес-структуры
	Культурные услуги	Туризм, отдых, здоровье,	Местные жители, бизнес-структуры

<sup>18</sup> Проект «Экономическая оценка экосистемных услуг ГПП «Каракол»2016г.

		благополучие местных жителей	
--	--	------------------------------	--

ГПП «Хан-Тенири» расположен в высокогорном труднодоступном месте. На территории парка расположены одни из высочайших вершин на территории СНГ: пик Победы (7439 м) и Хан-Тенири (6995 м).

3) Территория Таласской области характеризуется труднодоступностью, в зимнее время многие населенные пункты отрезаны от мира. Коммуникационные сети слабо развиты. Население в основном занято животноводством, заготовкой плодов. В следствии плохой обеспеченности местного населения энергоресурсами, в виде топлива, и на строительные нужды используются местные леса. Наблюдается высокий уровень миграции населения в Чуйскую область и трудовая миграция трудоспособного населения в ближнее зарубежье.

На территории области расположено два Государственных природных парка: ГПП «Кара-Бура» и ГПП «Беш-Таш».

4) Нарынская область малозаселенная. Сельское население занято в основном животноводством, развито яководство. На территорию зоны приходится большое количество частных охотничьих и туристических хозяйств, предоставляющих услуги для зарубежных охотников и альпинистов. На территории области расположен ГПП «Салкын-Тор».

5) Джалал-Абадская область известна своими орехоплодовыми лесами. Несмотря на особую ценность этих лесов, около половины их площади находится в хозяйственном использовании, где проводится сенокосение, сбор плодов и бессистемный выпас скота с чрезмерной пастбищной нагрузкой. Область характеризуется большой плотностью населения, высоким уровнем безработицы, нехваткой земли. Население, проживающее в указанной области, в основном сельское, занятое в животноводстве и растениеводстве. Основной источник доходов жителей – сбор и продажа плодов, разведение домашнего скота. На территории области расположено три Государственных природных парка: Кан-Ачу, Саймалуу-Таш, Авлетим-Ата.

6) Плотность населения Ошской области достаточно высокая. По причине безработицы и нехватки земли наблюдается усиленная миграция трудоспособного населения. Основные занятия населения: животноводство и растениеводство. Характеризуется обилием высокогорных пастбищных угодий, которые местное население использует весьма нерационально, что привело к оскудению растительного состава альпийских и субальпийских лугов. Площади арчовых и других лесов повсеместно сокращаются в результате их бесконтрольной рубки населением на строительные нужды и топливо. На территории области находятся Государственные природные парки: Кыргыз-Ата, Кара-Шоро.

7) Население Баткенской области преимущественно сельское. В результате миграционных процессов, численность населения резко сократилась. Население занято

в основном отгонным животноводством, а также выращиванием табака, фруктов, коврокачеством. Низкий уровень жизни вынуждает население вырубать арчовые леса для топлива и заниматься незаконной охотой на диких животных. ГПП «Саркент», единственный природный парк в Баткенской области.

Рост численности населения в горах и увеличение поголовья скота, приводит к ухудшению состояния биоразнообразия и фрагментации экосистем. Благополучие большинства людей, проживающих вблизи государственных природных парков, напрямую зависит от них. Население занимается сбором орехов и фруктов, пасут скот и заготавливают дрова. Из-за дороговизны и отсутствия централизованных поставок угля, большинство домохозяйств отапливаются дровами, заготовленными в результате незаконных рубок лесов в поймах рек и на склонах.

## 2. Земельные ресурсы

Горная территория и природно-климатические условия Кыргызстана предопределили развитие основных отраслей сельского хозяйства - растениеводство и животноводство.<sup>19</sup> Наличие обширных горных территорий, обуславливает ограниченный ресурс земли для выращивания сельскохозяйственных культур. Несмотря на свою малую площадь, особо охраняемые территории играют значительную роль в регулировании грунтового и поверхностного стока, привлечении дополнительных осадков, защите берегов от размывания, а почвы от эрозии, препятствуют сходу снежных лавин, развитию разрушительных селей и паводков, а также выполняют другие важные экосистемные функции.

Таблица 3: Распределение земельного фонда по категориям земельных угодий (на начало года)

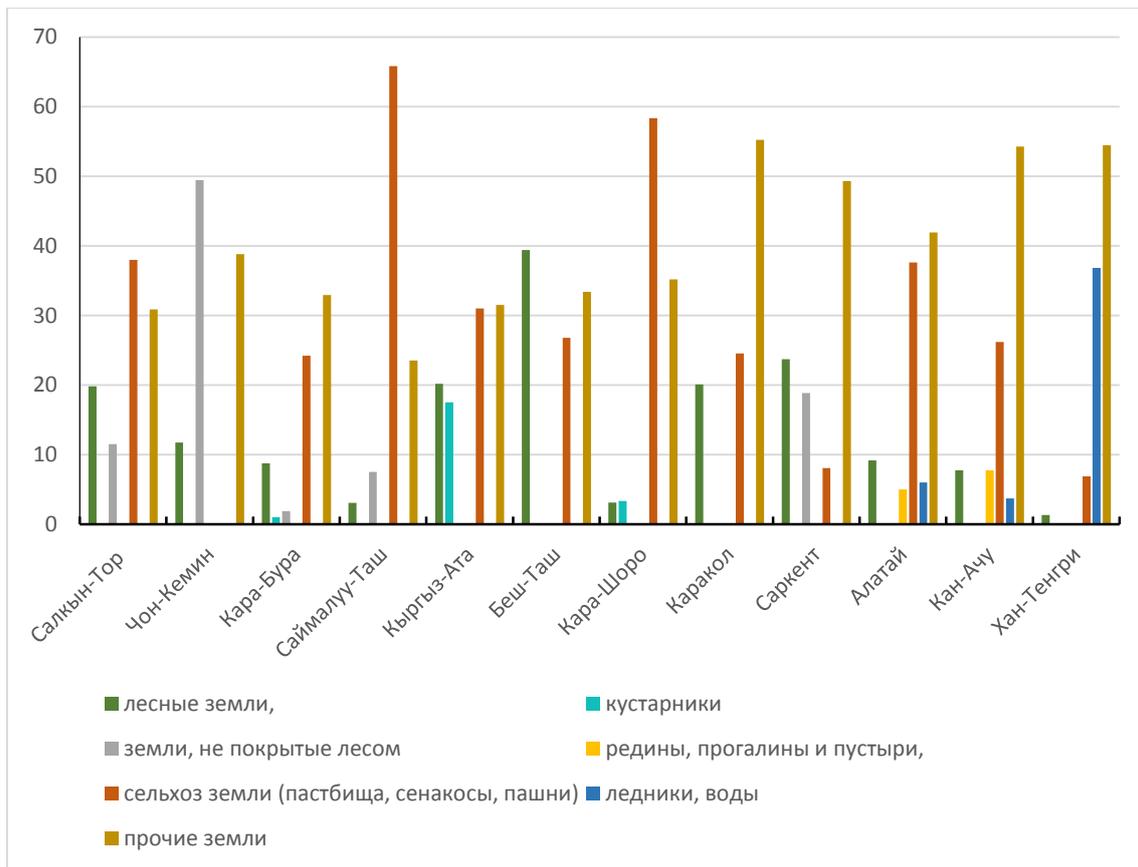
	2014	2015
<b>Данные национального статистического комитета, тыс. га</b>		
Всего	19 994,9	19 994,9
В том числе:		
земли сельскохозяйственного назначения	6 544,1	6 542,6
земли особо охраняемых природных территорий	742,4	823,8
земли лесного фонда	2 600,0	2 600,0
земли водного фонда	767,3	767,3
<b>Государственный отчет о состоянии и использовании земельного фонда Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2015 года</b> <b>Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2015 года № 522-р</b>		

<sup>19</sup> Программа по адаптации сельского и водного хозяйства к изменению климата на 2016-2020 гг. <http://climatechange.kg/wp-content/uploads/2014/12/SELHOZ-Programma-IK-12.pdf>

	Общая площадь (га)	В том числе орошаемая (га)
Всего земли особо охраняемых природных территорий:	823 820	2426
в том числе в частной собственности	1799	138
в том числе в государственной собственности	821979	2282
в том числе в муниципальной собственности	42	6
Земли лесного фонда (государственные)	2600006	12496

В соответствии с постановлениями Правительства о создании государственных природных парков, происходит трансформация различных категорий земель в земли «особо охраняемых природных территорий». Тем самым, де-юре повышается режим государственной охраны. Из хозяйственного оборота изъято 113164,5га. сельскохозяйственных земель, в основе своем пастбища. Исходя из приведённой ниже диаграммы, сельскохозяйственные земли (пастбища, сенокосы, пашни), в общей площади природных парков занимают от 7-8% (ГПП «Хан-Тенири», ГПП «Саркент» соответственно), до 58% ГПП «Кара-Шооро» и 66% ГПП «Саймалуу-Таш». На практике же, на территории природных парков осуществляется деятельность, которая запрещена на сельскохозяйственных землях.

Диаграмма 2. Экспликация земель Государственных природных парков (в % к общей площади ГПП)



В среднем, по 12-ти природным паркам, лесные земли занимают 59164,9га (14% от общей площади). Без учета ГПП «Ала-Арча» и «Авлетим».

Средний показатель площадей («Прочие земли»), переведенных под особую охрану в природные парки - 26721,45га или 40% от общей площади природных парков в соответствии с экспликациями земель.

Одной из проблем устойчивого использования земель Государственных природных парков, является отсутствие достоверной информации о количестве и качестве земель, находящихся в ведении природных парков.

Исходя из ответа Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016 за №4-29-18/6592, четыре из четырнадцати Государственных природных парков не имеют Государственного акта о праве бессрочного (без указания срока) пользования землей. К ним относятся: ГПП «Саймалуу-Таш», ГПП «Авлетим-Ата», ГПП «Кан-Ачу» и ГПП «Хан-Тенири»

Информация об общей площади занимаемых ГПП земель, в разных правоустанавливающих актах, не совпадают:

1) **ГПП «Каракол»** - в соответствии с постановлением Правительства КР «Об организации государственного природного парка «Каракол» в Ак-Суйском районе Иссык-Кульской области» от 15 апреля 1997 года № 225, общая площадь парка равна 38256га, по Госакту о праве пользования – 38148га, по данным ГАООСЛХ, при осуществлении зонирования - площадь составила 38095,3га.

2) **ГПП «Кара-Шоро»:** согласно постановления Правительства, площадь составляет 8450га, по Госакту – 14340га.

3) **КГПП «Ала-Арча»** - площадь земельного участка, согласно Госакту<sup>20</sup> о праве пользования землей, равна 2346га, в соответствии с функциональным зонированием, общая площадь ГПП составляет 16484,5га. В соответствии с нормативными правовыми актами<sup>21</sup> о дополнительном отводе земель КГПП «Ала-Арча», суммарная площадь должна составлять 18757,1га (50га -1991г., 17,2 тыс. гектаров земель – 2001г., 1507,1га - 2002г).

На сайте КГПП «Ала-Арча» указано, что *«согласно, технико-экономического обоснования, территория первого Кыргызского Государственного природного парка «Ала-Арча» проектировалась на площади 19,4 тыс.га. Отведены были земли до 2010 года только 2286 га., на которых и было проведено в 1996-1997 г.г. На текущий период проведено лесоустроительные работы. Получено ГосАкт на дополнительных отвод земель на 14139 га. Общая территория составляет КГПП «Ала-Арча» 16484,5 га.»*

4) **ГПП «Кара-Бура»:** в соответствии с постановлением Правительства о создании парка и при зонировании, площадь природного парка указана равной 61543,9га, по Госакту – 59067га.

5) **ГПП «Салкын-Тор»** - исходя из текста постановления Правительства ГПП «Салкын-Тор», площадь земель, переданных в бессрочное пользование, равна 10419,3га и 51га во временном пользовании до 2011года. Однако в экспликации (приложение 2 постановлению Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2001 года № 249), 22,3 га Доболуского айльного кенеша не указаны. Исходя из экспликации, общая площадь парка составляет 10448га (10397га+51га). Из них: лесные земли - 2069,1га (20%), земли, не покрытые лесом - 1200,9га (11%), земли сельхоз назначения - 3951,5га (38%), прочие земли - 3226,5га (31%). В Государственном акте о праве бессрочного пользования землей ГПП «Салкын-Тор» указано, что общая площадь ГПП равна 10397га. При функциональном зонировании, проведенном в 2010 году, общая площадь ГПП равна 10419га.

6) **ГПП «Авлетим».** Постановлением Временного Правительства Кыргызской Республики от 7 июня 2010 года № 67 на землях лесхоза «Авлетим» создается Государственный природный парк. Однако, до сих пор специально уполномоченный орган, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, данные земли считает землями лесхоза. Никаких мероприятий по переводу земель лесного хозяйства в категорию земель особо охраняемых природных территорий

---

<sup>20</sup> В соответствии с письмом Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 27.12.2016г. за № 4-29-18/6592

<sup>21</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Кыргызстан от 31 октября 1991 года № 530 «Об отводе земель для государственных и общественных надобностей»; Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2001 года № 581 «О дополнительном отводе земель Кыргызскому государственному природному парку «Ала-Арча»; Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 августа 2002 года № 530 «О предоставлении земель Кыргызскому государственному природному парку «Ала-Арча»

(регистрацию, экспликацию, зонирование и прочие), не проведено. Специалисты данного ведомства не в курсе того, что уже 6 лет как должен был быть создан природный парк «Авлетим».

Степень детализации при экспликации земель в разных постановлениях Правительства об образовании государственных природных парков разная. Например, в парках «Саркент» и «Кара Шоро», в экспликации отмечены только 4 вида земельных угодий. В экспликации к постановлению Правительства КР от 26 января 2016 года № 27 «Об образовании Государственного природного парка «Алатай» площади земельных угодий расписаны по 11 видам земельных угодий.

### 3. Биоразнообразие

В наибольшей степени биологическое и ландшафтное разнообразие сохраняется на особо охраняемых природных территориях (ООПТ). Поэтому увеличение их площади, обеспечение установленного режима и реальной охраны является одним из приоритетных направлений в работе по сохранению природной среды. ООПТ предназначены для сохранения типичных и уникальных природных ландшафтов, разнообразия животного и растительного мира, охраны объектов природного и культурного наследия.

Таблица 4. Размещение и основные характеристики природных национальных парков в 2014г.

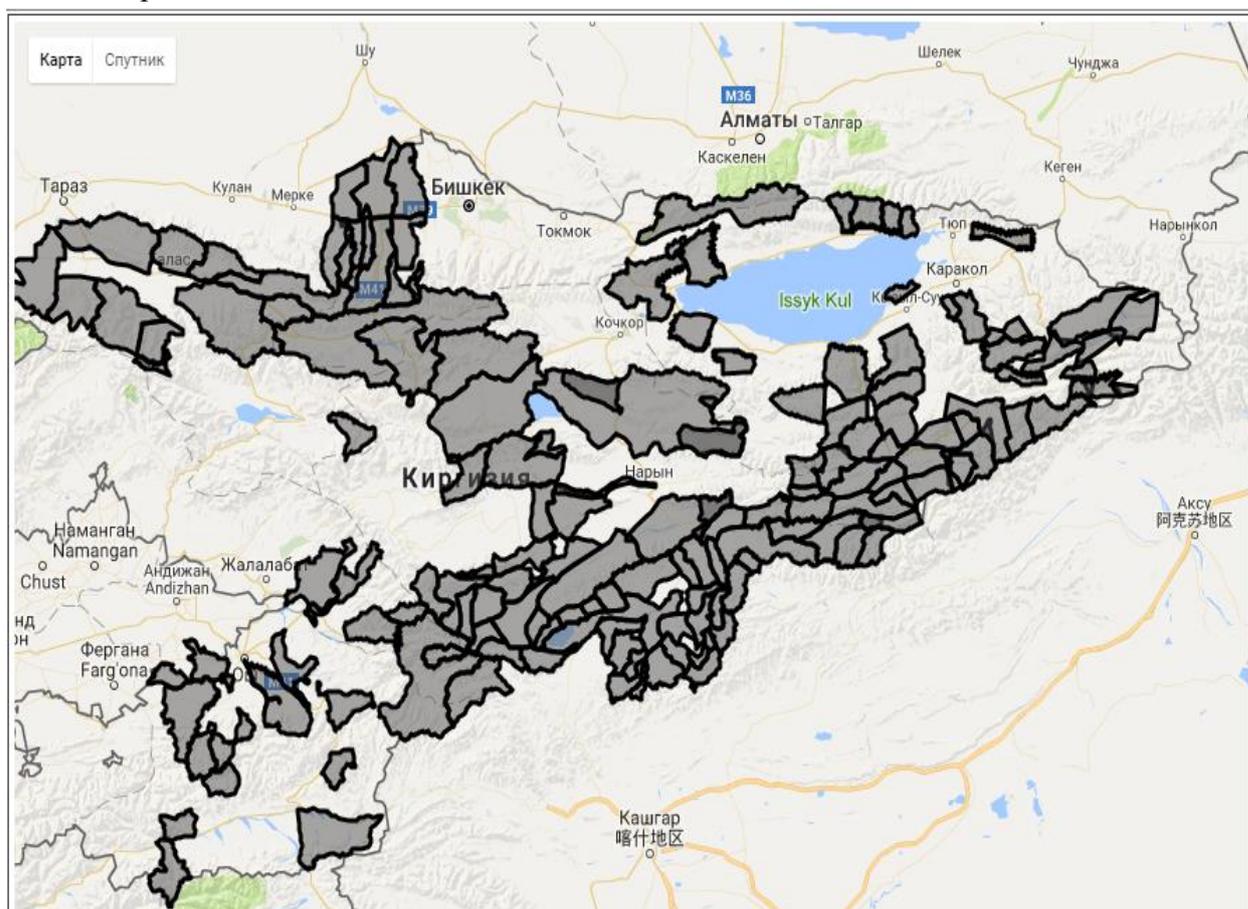
	Общая площадь, га	Число охраняемых видов, единиц		
		зверей	птиц	растений
<b>Баткенская область</b> Саркент	40 000,0	477	173	449
<b>Джалал-Абадская область</b> Саймалуу-Таш	32 007,2	138	89	130
<b>Иссык-Кульская область</b> Каракол	38 159,3	771	356	232
<b>Нарынская область</b> Салкын-Тор	10 419,3	173	75	500
<b>Ошская область</b> Кара-Шоро Кыргыз-Ата	14 340,0 11 172,0	554 675	702 782	25 25

<b>Таласская область</b>				
Беш-Таш	13 650,0	3 924	1 133	87
<b>Чуйская область</b>				
Ала-Арча	21 094,6	1760	724	800
Чон-Кемин	123 654,0	5779	796	631
<b>Всего</b>	<b>304 496,4</b>	<b>14 251</b>	<b>4 830</b>	<b>2 879</b>

Данные национального статистического комитета КР.

Основной угрозой биоразнообразию, является антропогенное воздействие на места их обитания. Ухудшение условий обитания и сокращение площадей естественных экосистем в местах обитания флоры и фауны является следствием нерационального землепользования, перевыпаса, частого и/или сплошного сенокошения, отторжения земель (для строительства дорог, водохранилищ, карьеров и т.д.), браконьерства, интенсивной рубки леса, изменения режима водотоков, загрязнения мусором и химическими веществами, применения пестицидов и т.п. явлений.

Рис. 5. Карта охотничьих хозяйств КР.



Информация с официального сайта Департамента природных ресурсов Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики <http://ohota.hostzi.com/>.

В Кыргызстане около 100 охотничьих хозяйств занимают 14,67 млн гектаров земель. Некоторые ГПП практически со всех сторон окружены охотничьими угодьями. Нелегальная и легальная охота как местного населения, так и приезжих охотников, одна из причин сокращения популяций наиболее ценных крупных видов млекопитающих.

В СМИ часто отмечается факты браконьерства и незаконной заготовки древесины на территориях государственных природных парков. К примеру, на сайте информационного агентства Turmush от 19.09.2016г., было сообщение директора парка «Кара-Шоро» Болота Жээнбекова о том, что: *«В Узгенском районе, на территории государственного национального природного парка «Кара-Шоро», зарегистрирована незаконная охота на кийика<sup>22</sup>. По его словам, в настоящее время проводится работа по установлению граждан, незаконно отстреливших кийика. «На территории нашего заповедника зарегистрирован факт охоты на кийика. Мы передали в РОВД Узгенского района список подозреваемых граждан, в настоящее время проводится проверка. Кроме того, зарегистрировано два факта незаконной заготовки и вывоза дров. В отношении этих граждан составлены акты и наложены штрафы», - проинформировал он».*

Леса занимают относительно малую площадь на территории ГПП и играют важную роль в поддержании экологического равновесия. Тем не менее, существуют как браконьерские, так и другие виды рубок (санитарные и прочие), которые часто являются прикрытием для заготовки деловой древесины. В последнее время наблюдается неконтролируемая вырубка деревьев и кустарников, что ведет к обезлесению, потере плодородного слоя почвы и, соответственно, к образованию пустынь. Бедность населения, особенно в горных районах, а также энергетический дефицит, являются причиной, ведущей к увеличению незаконной вырубке лесов, а также к хищническому сбору недревесных продуктов леса.

09 декабря 2016г., на сайте интернет агентства «24.kg»<sup>23</sup> вышла статья под названием «Лесник рубит, столяр пилит. Оба незаконно». В статье указано, что *«В Аксыйском районе Джалал-Абадской области идет незаконная вырубка лесов. Об этом ИА «24.kg» сообщили активисты из общественного движения «Экотартип». По словам его председателя, Данияра Малабаева, только в ноябре, на территории лесного хозяйства «Авлетим», произошло четыре факта рубки леса. Как рассказал житель села Авлетим Аксыйского района Эльчибек Станбеков, 16 ноября они с сельчанами обнаружили груженную пихтой машину. Позже они задержали владельца груза и сообщили в правоохранительные органы. «Владельцем груза оказался лесничий по имени Анарбек, но, как узнали позже, вместо того чтобы привлечь к ответственности, его даже повысили в должности», - рассказал Данияр Малабаев.»* (примечание, в соответствии с постановлением Временного Правительства КР от 7 июня 2010г. №67земли лесхоза «Авлетим» переданы ГПП «Авлетим-Ата»)

Рис.6 Незаконная вырубка лесов на территории «Авлетим»

<sup>22</sup> «горный козел, горный баран, косуля, известные в народе под общим названием кийик.» Интернет статья «КИРГИЗЫ: ПЛЕМЕННОЙ ТОТЕМИЗМ»

<sup>23</sup> [http://24.kg/obschestvo/41278\\_lesnik\\_rubit\\_stolyar\\_pilit\\_oba\\_nezakonno\\_/](http://24.kg/obschestvo/41278_lesnik_rubit_stolyar_pilit_oba_nezakonno/)

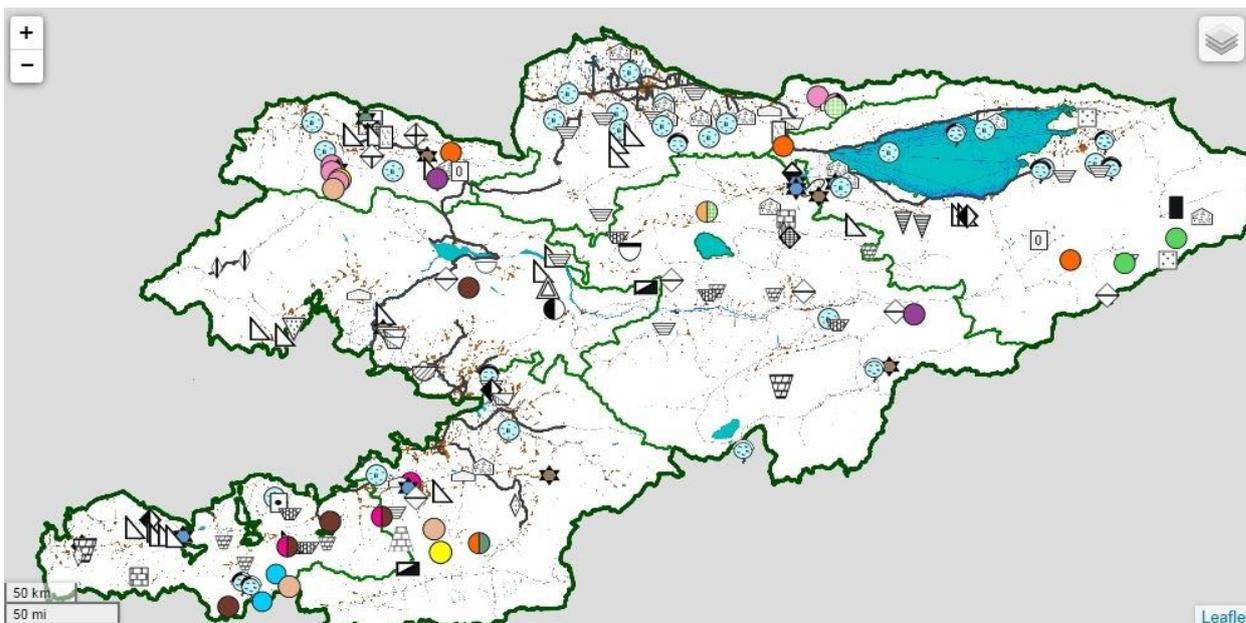


Естественные пастбища являются источником дешевого корма для скота и источником растительных ресурсов. Геоботанические обследования пастбищ последних лет подтвердили данные о резком ухудшении травостоя: повсеместном снижении урожайности, выпадении ценных кормовых трав и широком распространении сорных не кормовых растений. Ухудшение состояния пастбищ представляет собой опасность не только в плане снижения запасов пастбищных кормов. Деградация пастбищ ведет к исчезновению отдельных, наиболее чувствительных к выпасу видов растений, утрате своеобразных горных ландшафтов, обеднению биоразнообразия и генофонда. Кроме того, пастбищная эрозия на горных склонах способствует развитию водной эрозии, которая приводит в горах к необратимым процессам. Разрешение на выпас скота в природных парках отрицательно сказывается не только на подросте подлеска древесных пород, но также приводит к направленному выеданию домашними животными отдельных групп растений. Неконтролируемый сбор лекарственных трав, плодов и ягод - все это факторы, препятствующие естественному восстановлению лесов.

#### **4. Недропользование**

В качестве особого фактора, воздействующего на биоразнообразие, можно выделить влияние горнодобывающей промышленности. Воздействие горнодобывающей промышленности начинается на стадии поиска полезных ископаемых и возрастаеткратно на стадии освоения месторождения. Значительно увеличиваются площади природных ландшафтов, отторгаемых для развития непосредственного производства и необходимой инфраструктуры, увеличивается интенсивность химического загрязнения, возрастают экологические риски, резко возрастает вероятность техногенных катастроф, со всеми негативными последствиями этого явления.

Рис. 7. Карта месторождений КР



Источник официальный сайт Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования <http://www.geo.gov.kg/>

Примеры воздействия горнодобывающей промышленности на устойчивое развитие Государственных природных парков:

1) Более двух лет Правительством КР рассматривался вопрос о выводе лицензионной площади на золото «Кылдоо» из территории национального парка «Саймалуу-Таш». *«На участке «Мин-Теке», где имеются угольные залежи, наши граждане сидят без работы, участок «Кылдоо» с прогнозными 6,5 тоннами золота, нужен для продления срока службы золоторудного комбината «Макмалалтын». Согласие госорганов на трансформацию земель было получено еще полтора года назад, самым первым свое согласие дало Госагентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства. Но из-за бюрократических проволочек это дело тянется уже больше полутора лет.»*, - сказал Т. Сарпашев 16 января 2015 года на пресс-конференции в г. Бишкек. 19 февраля 2016 года вышло Постановление Правительства Кыргызской Республики от № 79 о том, что территория ГПП «Саймалуу-Таш» уменьшена на 75га.

2) Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 13 июня 2009 года № 374 «Об изменении границ Государственного природного национального парка «Чон-Кемин»: «в целях привлечения инвестиций в горнодобывающую отрасль из состава земель государственного природного национального парка были выведены:

- участок «Ак-Тюз»;
- участок «Окторкой».

После выхода постановления Правительства КР Государственным агентством по геологии и минеральных ресурсов при Правительстве КР были выданы лицензии на право пользования недрами на этих участках. Геологическими компаниями были начаты работы. Однако, 15 февраля 2012 года действие постановления Правительства КР от 13 июня 2009 года № 374 отменено постановлением Правительства КР за № 93, выведенные

ранее участки вернули в состав ГПП «Чон-Кемин». Это привело к судебному разбирательству. (подробнее в разделе «Конфликты»)

На ныне существующей территории природного парка «Чон-Кемин» долгие годы велась добыча полезных ископаемых, в том числе и открытым способом. На территории парка были с советского времени расположены такие источники радиоактивного загрязнения и загрязнения тяжелыми металлами, как: карьер с отвалами пород, обогатительная фабрика, хвостохранилища №№ 1 - 4, склад концентрата, остатки хвостов в пойме реки. Актюзские хвостохранилища эксплуатировались Актюзской рудообогатительной фабрикой с 1932 г. На объекте велась добыча и обогащение полиметаллических руд. Накоплено четыре хвостохранилища с общим объемом: 4 млн. 700 т.куб.м. Загрязняющие вещества: цинк, свинец, кадмий, молибден, торий содержащие элементы.

## **5. Рекреационные ресурсы**

Устойчивый туризм - это туризм, который подразумевает неограниченно долгое поддержание ресурсов, на которых он базируется. В качестве примера устойчивого развития туризма взяты принципы, принятые Шведским Агентством по защите окружающей среды:

- неистощительное, устойчивое использование природных ресурсов;
- сокращение избыточного потребления и отходов;
- обеспечение сохранения природного, социального и культурного разнообразия;
- тщательное планирование, комплексный подход, интеграция экотуризма в планы регионального развития;
- поддержка местных экономик;
- участие местного населения в развитии туризма и разделение ими финансовых и других преимуществ от этой деятельности;
- консультирование заинтересованных лиц и общественности;
- обучение персонала;
- ответственный маркетинг туризма.

Туризм в Кыргызстане, является развивающимся сектором с большими экономическими возможностями. Привлекательные стороны туризма включают в себя культурный туризм, походы, экотуризм, летний туризм, зимние виды спорта, альпинизм, горячие источники и спа-центры, охота и наблюдения за дикой природой. Кыргызстан относится к числу стран, которые еще не полностью выработали свое отношение к туризму на особо охраняемых природных территориях. Возможно это связано с неоднозначностью и противоречивостью самого явления, ведь с одной стороны, экотуризм позволяет привлечь средства на природоохранные мероприятия и на повышение занятости/доходов населения, а с другой, привлекая все большее количество туристов, будет труднее избежать возрастания нагрузки на экосистемы и воздействия на традиционный уклад жизни местного населения.

Таблица 5. Структура приезжих туристов в ГПП «Каракол» по регионам проживания в год<sup>24</sup>.

№	Страны	Кол-во туристов, чел	Доля приезжих туристов, %
1	Кыргызстан	53405	51
2	Казахстан	16802	16
3	Россия	31769	30
4	Азия	1205	1
5	Европа	2100	2
	<b>Всего:</b>	<b>105280</b>	

По информации интернет сайта «Time.kg» от 15 сентября 2016 года, «в ГПП «Сары-Челек» каждое лето, в сезон отпусков, ежедневно в среднем приезжают отдыхать около тысячи человек. За один день журналисты насчитали около 60-70 легковых автомашин и 10-15 микроавтобусов. Вход на территорию парка для граждан Кыргызстана стоит 100 сомов. Для всех остальных граждан: СНГ и дальше зарубежье - 400 сом. Поставить на ночь палатку на территории парка — ещё 500 сом»<sup>25</sup>.

ГПП «Ала-Арча» в выходные дни посещают в среднем полторы тысячи человек. И с каждым годом посещаемость парка увеличивается. В 2010г. была принята максимальная суточная емкость для посетителей и транспортных средств в КГПП «Ала-Арча», на уровне 150 автомобилей и 755 посадочных мест ежесуточно<sup>26</sup>.

С одной стороны, в некоторых природных парках проблемой является высокая посещаемость при отсутствии научно обоснованных экологических емкостей территорий, с другой стороны, отсутствие дорог, удаленность от больших городов, близость к государственной границе, сказывается на слабой посещаемости других природных парков.

Являясь по сути своей научными центрами и имея богатый практический опыт по охране ландшафтов, растительного и животного мира, природные парки должны своей деятельностью показывать принципы природоохранного подхода в процессе природопользования. Однако, познавательным наполнением экотуров в Кыргызстане в

<sup>24</sup> Проект «Экономическая оценка экосистемных услуг ГПП «Каракол» 2016г.

<sup>25</sup> <http://www.time.kg/ekostan/85116-ischezayuschaya-krasota-sary-cheleka.html>

<sup>26</sup> Сайт КГПП «Ала-Арча» <http://ala-archa.kg/%D0%BA%D1%8B%D1%80%D0%B3%D1%8B%D0%B7%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B/>

последние 10 лет еще никто серьезно не занимался, поскольку у ООПТ нет на это средств, а туристические компании не усмотрели своего интереса в этом процессе. Загрязнение природных территорий, водоемов, вырубка деревьев, особенно в Иссык-Кульской области, демонстрируют туристам наше отношение к собственной природе. Отсутствие признаков согласованного экологического поведения, как у местного населения, так и у большинства внутренних туристов, а также части туристов из СНГ, становится слишком очевидным.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются туристы при посещении Государственных природных парков:

- недостаток информированности о данной охраняемой территории;
- безопасность;
- отсутствие специальных мест для сбора отходов;
- плохое состояние/отсутствие пунктов гигиены;
- отсутствие мест для разведения костров;
- отсутствие квалифицированного персонала;
- отсутствие пунктов питания;
- отсутствие мест отдыха/ночлега.

По мнению туристических операторов, среди проблем «лидируют», как раз такие, которых в ООПТ не должно быть по определению. В силу отсутствия мест для сбора отходов, туалетных помещений и прочих санитарно-бытовых объектов, вместо сохранения природы будет получен обратный результат, ведь получается, что турист ставится в ситуацию вынужденного загрязнителя природы, а это полностью противоречит мотивам посещения им парка. Значит, такому заповеднику или парку лучше работать в закрытом режиме, не допуская рекреации на своей территории. Если заниматься серьезно туризмом на охраняемых территориях, тем более экологическим, то требуется всесторонняя подготовка к приему туристов: организационная, техническая, научная, маркетинговая и т.д.

Для устойчивого развития туризма в ГПП необходимо разработать план управления природными территориями в сотрудничестве с местными сообществами, с учетом мероприятий по сохранению биоразнообразия и ландшафтов.

#### **6. Зонирование.**

В соответствии со статьей 21 Закона КР «Об особо охраняемых природных территориях» в государственных природных парках выделяются следующие зоны: заповедного режима; экологической стабилизации; туристской и рекреационной деятельности; ограниченной хозяйственной деятельности.

В **зонах заповедного режима** государственных природных парков устанавливается режим, предусмотренный для государственных заповедников.

В **зонах экологической стабилизации** устанавливается режим охраны с запрещением хозяйственной и рекреационной деятельности, за исключением регулируемого

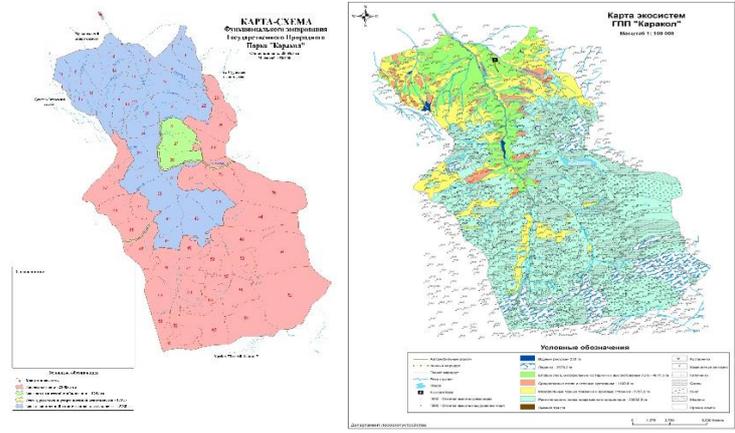
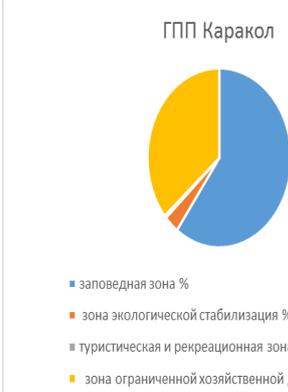
экологического туризма и проведения мероприятий по восстановлению нарушенных природных комплексов и объектов.

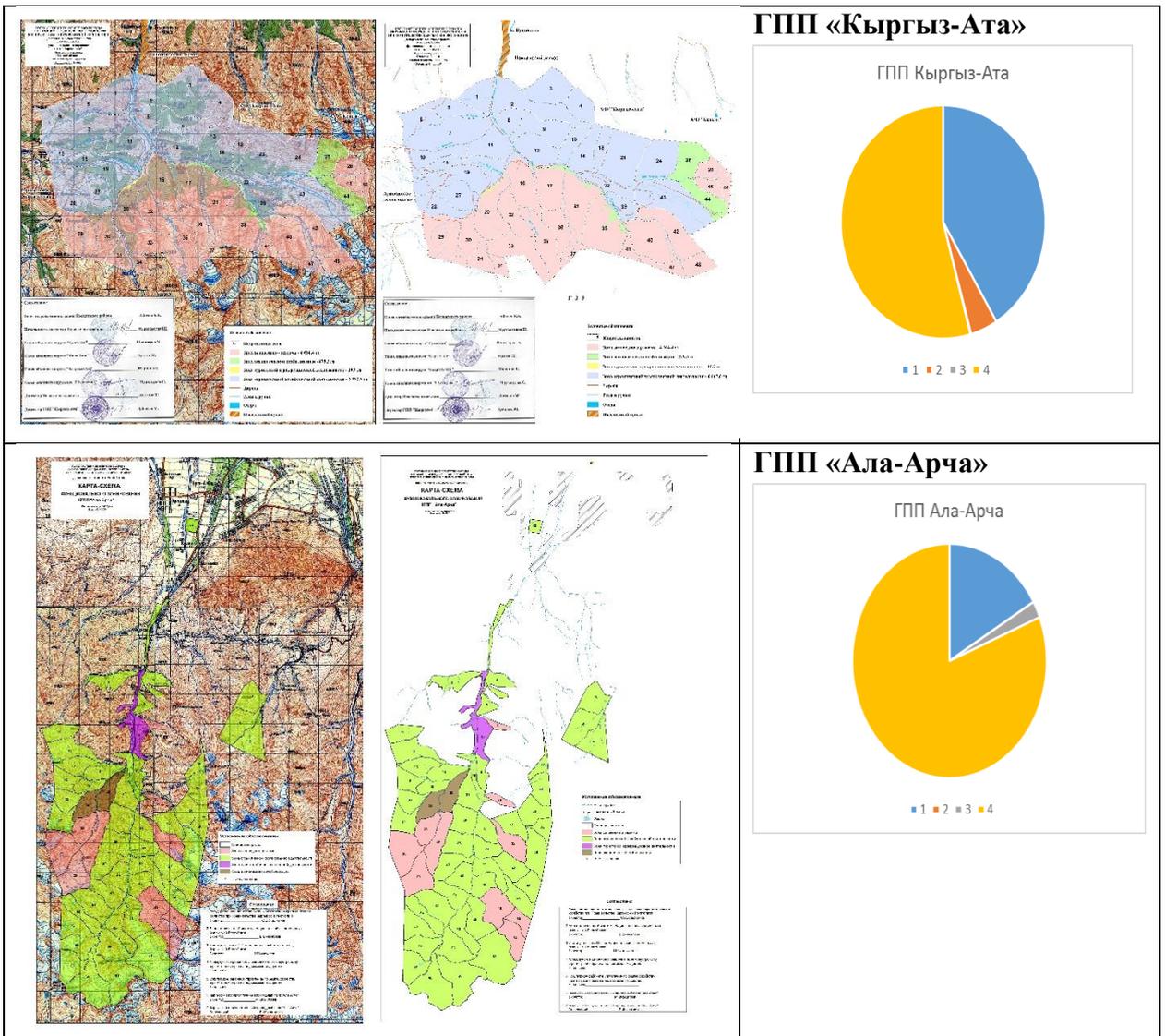
В зонах туристской и рекреационной деятельности Правительством Кыргызской Республики устанавливается режим охраны, обеспечивающий сохранение природных комплексов и объектов, на территории которых допускается регулируемая туристская и рекреационная деятельность, в том числе организация туристских маршрутов, троп, устройство бивачных стоянок и смотровых площадок с учетом норм рекреационных нагрузок.

В зонах ограниченной хозяйственной деятельности размещаются объекты административно-хозяйственного назначения, ведется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения охраны и функционирования государственного природного парка, обслуживания его посетителей, осуществляется строительство и эксплуатация гостиниц, кемпингов, музеев и других объектов обслуживания туристов.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» в зоне ограниченной хозяйственной деятельности разрешается больше видов деятельности, чем в Законе «Об ООПТ». (подробнее в заключении экологической экспертизы Постановления Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677»)

Таблица 6. Примеры функционального зонирования Государственных природных парков

Карты зонирования ГПП	Описание
	<p><b>ГПП «Каракол»</b></p>  <ul style="list-style-type: none"> <li>■ заповедная зона %</li> <li>■ зона экологической стабилизации %</li> <li>■ туристическая и рекреационная зона %</li> <li>■ зона ограниченной хозяйственной деятельности%</li> </ul>



Исходя из данных результатов зонирования Государственных природных парков, предоставленных специалистами ГАООСЛХ площади, занимаемые заповедными зонами, составляют от 16,6% общей площади КГПП «Ала-Арча» до 73,1% у ГПП «Хан-Тенири». В среднем по паркам заповедная зона занимает 36,7% от общей площади парков.

Зона экологической стабилизации, туристическая и рекреационная зона занимают незначительные площади: от 0,1% - туристическая и рекреационная зона ГПП «Кыргыз-Ата» до 14,9% - зона экологической стабилизации ГПП «Чон-Кемин». Среднее значение площади зоны экологической стабилизации равна 6%, туристической и рекреационной зоны – 4%.

Территории, отданные под зону ограниченной хозяйственной деятельности, составляют от 22,3% ГПП «Хан-Тенири» до 81% КГПП «Ала-Арча». В среднем, площадь, отданная под зону ограниченной хозяйственной деятельности по всем паркам равна 53,3%.

При проведении оценки ситуации в области управления ГПП выявлено, что в соответствии с постановлениями Правительства КР о создании Государственных

природных парков, в категорию «Земли особо охраняемых природных территорий», передается около 31% земель сельскохозяйственного назначения, в том числе и особо ценные сельскохозяйственные угодья, а именно: пашни, сенокосы, пастбища, земли занятые древесно-кустарниковыми насаждения. То есть, тем самым повышается режим охраны данных земель. Однако, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики № 677, в зоне ограниченной хозяйственной деятельности, которая занимает в среднем около 53,3% от территорий ГПП, разрешаются такие виды деятельности, которые запрещены на землях сельскохозяйственного назначения, в том числе капитальное строительство зданий и сооружений.

При проведении ГАООСЛХ работ по функциональному зонированию, не были учтены охранные зоны водных объектов. В соответствии с главой 10 Водного кодекса Кыргызской Республики от 12 января 2005 года № 8 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.06.2016 г.), к видам охранных зон водных объектов относятся:

- зоны санитарной охраны;
- зоны формирования стока;
- зоны охраны подземных вод;
- водоохраные зоны.

Охранные зоны водных объектов не отображены на картах зонирования и не выведены из зон ограниченной хозяйственной деятельности.

Например, в ГПП «Ала-Арча» в зону ограниченной хозяйственной деятельности попадает пойма реки Аларча и прилегающие ледники.

## **7. Аренда, конкурсы**

Для сохранения целостности экологической системы Государственных природных парков действующим законодательством введен режим особой охраны их территорий. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики» предполагает передачу в аренду земельных участков, расположенных в границах природных парков, а также особый порядок заключения таких договоров аренды. В аренду земельные участки передаются на основании конкурса с последующим заключения договора на срок до 5 лет - краткосрочная аренда или долгосрочным - от 5 и более лет, за исключением пастбищ (которые предоставляются только на один сезон) и объектов историко-культурного наследия. Коррупционные риски при предоставлении в аренду земель на территории природных парков отражены в заключении по итогам проведенной ОО «Независимая экологическая экспертиза» антикоррупционной экспертизы Постановления Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677 «Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики». В заключении сделан вывод, что вышеуказанное Положение содержит нормы в отношении порядка организации и проведения конкурсов, допускающие наличие дискреционных полномочий чиновника, а также нормы, имеющие разрыв регулятивной последовательности в правовом акте. Таким образом, недобросовестный чиновник, с одной стороны, получает возможность оказывать

преференции «своим» фирмам, а с другой – извлекать «ренту» за допуск на конкурс. Иными словами, благодаря пробелам в нормативном правовом акте, создаются условия для формирования типичного коррупционного рынка.

В октябре 2016 года под руководством Совета Оборона КР в рабочей группе из 12 профильных министерств (включая Прокуратуру КР) был разработан и утвержден детализированный «План мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГАООСЛХ КР», в котором отражены аналогичные коррупционные риски при лесохозяйственной деятельности, включая и на территориях ООПТ:

- Коррупционный риск 14: Наличие дискреционных полномочий в госоргане, а также размытость зон ответственности и функций подведомственных департаментов.
- Коррупционный риск 15: Риск преследования личных интересов сотрудников лесничеств и лесхозов при ведении лесохозяйственной деятельности
- Коррупционный риск 16: Слабая регламентация, и наличие отсылочных и бланкетных норм в регулировании рубок.
- Коррупционный риск 17: Предоставление права пользования лесосечным фондом с соответствие с интересами ведомства.
- Коррупционный риск 18: Предоставление права на ведение общинного лесного хозяйства аффилированным лицам.
- Коррупционный риск 20: Незаконные решения о предоставлении в аренду земель Гослесфонда, включая выдачу разрешений на лесопользование.
- Коррупционный риск 21: Возможность сокрытия, присвоения арендной платы за пользование лесом.
- Коррупционный риск 22: Возможность сокрытия и присвоения платы, взимаемой с туристов на территории ООПТ.

В целях выяснения ситуации с возможностью получить в аренду землю ГПП, журналистами интернет газеты «Zanoza.kg» была придумана легенда. Журналисты представлялись инвесторами, планирующими организовать бизнес на территории государственных природных парков. На первом этапе для получения информации о конкурсах предпринималась попытка изучить информацию на сайте профильного ведомства [www.nature.gov.kg](http://www.nature.gov.kg). Вирусное программное обеспечение не позволило получить необходимую информацию. Сайт Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства не работает с июня месяца 2016 года.

Следующим шагом были телефонные звонки в ГАООСЛХ с целью получения информации о проведении конкурсов на пользование земельными участками, а также осуществлялись запросы на предоставление карт территорий, с указанием мест возможного ведения предпринимательской деятельности в природоохранной зоне. В приемной Госагентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства журналистов отправили в Департамент леса, сообщив, что Центральный аппарат ГАООСЛХ не обладает необходимой запрашиваемой информацией. В Департаменте леса их перенаправили в Департамент лесохозяйства, заявив при этом, что информацией о проведении конкурсов и картами по этим территориям они не обладают. В Департаменте

лесоохотустройства отделы, которые должны были ответить на поставленные вопросы, на телефонные звонки журналистов в течение рабочего дня не ответили.

После телефонных переговоров было принято решение о посещении Департамента лесохотустройства. В одном из отделов, занимающимся картами, журналистам сообщили, что в самом ГАООСЛХ нет карт природных парков, они есть на местах и отправили их в лесхозы. Не в природные парки, а именно в лесхозы- это говорит о том, что для некоторых сотрудников ведомства нет принципиальной разницы между режимом охраны в лесхозе и режимом охраны в ООПТ (природном парке).

*«Мы не знаем, как на месте обстоят дела, под какие нужды отведен конкретный участок. Где кошара пасется, а где лошадь, все это знают на местах. За более подробной информацией обратитесь в Департамент леса, который расположен по ул. Льва Толстого напротив гипермаркета «Фрунзе». Он также даёт разную информацию, есть еще Департамент лесохотустройства. Всё это наши подведомственные отделения, но они ничего нового вам не скажут. На месте нужно договариваться», - сказали в госагентстве.*

*«Ставьте контейнер, берите землю в аренду. В Токмаке есть Чуйский лесхоз, есть Фрунзенский лесхоз. С директором лесхоза тёрки перетёрли и всё: договор заключили, заплатили деньги в бюджет и взяли в аренду. Если строите временные сооружения, то пишете проект, если юрточный городок, то ничего не надо», - сказал сотрудник госоргана.*

Для выяснения ситуации на местах было принято решение съездить в два лесхоза – Фрунзенский на территории г.Бишкек и Чуйский - в г.Токмак.

1) Во Фрунзенском лесхозе журналисты придумали легенду об организации юрточного городка на средства местных инвесторов.

*«Конкурсы проводятся здесь. Ты где хочешь участок? Остался участок только в горах. Оставь телефон, подойдет директор, с ним уже обговоришь все. Сейчас не получится получить карты с актуальной информацией. Мы просматриваем договора, выявляем нарушения, если какие-то земли освободятся - будем проводить конкурс. Нормальных мест нет, если расторжение будет, тогда получится. Лучше с директором поговорить. Конкурс проводится после оставления заявки, потом проводим конкурс в течение 30 дней, если никто не заинтересуется, то получите участок».*

2) В Чуйском лесхозе легенда журналистов предполагала создание кумысолечебницы на средства немецких инвесторов. На местах сообщили, что потенциальный инвестор должен принести проект. Под него потом организуется конкурс, информация публикуется в местных малотиражных СМИ. Соответственно, единственный заявитель потом выигрывает конкурс, где прописаны условия, повторяющие те, что есть в проекте заявителя.

*«Согласно постановлению Правительства, мы объявляем конкурс и нужно на конкурсе выиграть. Конкурсы мы будем проводить после нового года», - сказал Директор.*

Главный лесничий Чуйского лесного хозяйства заявил следующее: *«Нужно съездить на место, посмотреть, какое место конкретно. Всё зависит от количества земли, и что там будете размещать. Нужно искать. Сначала пишете проект, землю показать не проблема. После того, как посмотрим землю, пишете проект и сразу заявку на конкурс. Заявку оставляете, потом мы на конкурс дадим в газету. В местные газеты подаем, в Токмакские. Назначим день, в каком-нибудь месяце выберем число, когда проводится конкурс, если выиграете земля ваша».*

Из разговора стало понятно, что конкурсы подстраивают под предпринимателей – будущих арендаторов.

*«Ту, землю, которую мы будем показывать, она уже выделена под использование. Карт с указанием земель, выделенных в пользование, в интернете нет. В интернете вы можете только Google Map воспользоваться»,* - сказал Директор лесхоза. Он показал карту лесхоза. *«Вот это зелёные насаждения, вот здесь еловые леса, а вот здесь на карте белые участки и это пустая земля. Можно там разбить лагерь. В пользование выделяем только вот эти белые участки на карте»,* - сказал Директор, показывая карту.

Во время обсуждения стоимости аренды, финансовых вопросов конкурса нам сообщили следующее: *«На конкурсе будет стартовая цена, но этот вопрос пока еще не решен. Назначаем цену в этом лесхозе, не в центральном. Будет стартовая цена за гектар, может быть, где-то от 10-15 тысяч долларов в год. За меньший участок нужно смотреть, сколько будет. В общем, договоримся»,* - сказали в Токмакском лесхозе.

Было сделано предположение, что процедура сдачи в аренду земель лесхозов - аналогичная конкурсам в ГПП. Для этого был проведен обзвон Государственных природных парков.

**ГПП «Кан –Ачуу».** Позвонили главе айыл-окмоту Кок-Иримского района Джалал-Абадской области. Представились помощником директора инвестиционной компании. Попросили дать условия для организации бизнеса на территории природного парка. Он поинтересовался сколько хотят инвестировать. На что девушка ответила, что она просто помощник директора, который попросил узнать адрес и номер телефона, чтобы написать письмо. Он сразу же дал номер телефона директора ГПП «Кан-Ачуу». У директора спросила про условия введения бизнеса, он ответил, что парк молодой, но в перспективе есть возможность создать все условия для ведения бизнеса. Попросил отправить запрос на электронный адрес. Только потом предметно можно будет говорить. 778-69 49 – Улугбек Молдобеков, Директор парка. Kan-achuu@mail.ru

**ГПП «Кара-Шоро».** Позвонили в областную администрацию Ошской области, спросили номер администрации Узгенского района. В администрации Узгенского района дали номер замдиректора ГПП Жээнбекова Б. Он был заинтересован, задавал вопросы, на что девушка ответила, она помощник. Замдиректор предоставил электронную почту: Mujp\_kara-shoro@mail.ru.

**ГПП «Кара-Буура».** В справочнике узнали номер главы айыл окмоту. Он предоставил номер руководства ГПП. Директор природного парка попросил написать ему письмо на электронную почту. Сагынбек Турусбекович, директор парка, 0554 05 47 55. Gpp\_Karabuura@mail.ru.

**ГПП «Саркент».** Позвонили в администрацию Баткенской области. Там дали номер директора парка (0772 26 56 15, Таалай, murzakulov@mail.ru). Он сказал, что для введения бизнеса конкурсы не проводятся, только для туризма.

**ГПП «Хан-Тенири».** В областной администрации дали номер некоего Эркина, добавив, что он может помочь. Эркин дал номер директора парка Бекбоева Кубана. (0557277502, rphentengi@gmail.com). На вопрос о конкурсе, он сказал, что пока готовится и обговаривается, через несколько дней можно будет увидеть на официальном сайте «Хан-Тенири». Самостоятельно сайт найти не удалось. Окончательный ответ будет после того, как к конкурсу будет подготовлена документация.

**ГПП «Ала-Арча».** Нашли мобильный телефон сотрудника: +996 701 551 693. Ответила секретарша, сказала, что никаких конкурсов не проводится и у них нет электронной почты.

На текущий момент на территории **ГПП «Каракол»**, в аренде находится 447 гектаров земли, в пользовании у 138 арендаторов. Срок аренды этой земли варьируется от 5 до 49 лет. Основные арендаторы – горнолыжная база «Каракол» и гостиничный комплекс «Каприз». Остальные арендаторы ведут хозяйственную деятельность, выращивают многолетние травы, высаживают сады, смородину, разводят скот, строят коттеджи.

Проведенный эксперимент показал отсутствие в открытом доступе информации о конкурсах и их условиях, а также отсутствие картографических и других материалов о возможностях ГПП для ведения бизнеса. Все источники указывают на то, что всё «решается на местах».

## **8. Доступ к информации. Участие общественности.**

Сохранение ценных объектов природного и историко-культурного наследия, которыми располагают ООПТ Кыргызстана, в значительной мере зависит от социально-экономической обстановки в стране. Начиная с 90 годов XX века в странах бывшего СССР, в том числе и в Кыргызской Республике наблюдается тенденция значительного снижения жизненного уровня сельского населения, большая часть которого в настоящее время проживает за чертой бедности. Резкое снижение занятости населения и реальных доходов толкает людей на поиск новых источников жизнеобеспечения, в том числе за счет стихийного роста использования природных ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях. Единственной возможностью ООПТ устоять в этих условиях является предоставление возможностей местному населению получить реальные выгоды от особо охраняемых природных территорий, альтернативные тем, которые оно получает от незаконной эксплуатации природных ресурсов. Решения данных угроз невозможно без участия всех заинтересованных сторон в сохранении

природы на территориях ООПТ, а для этого общественность должна обладать полной и достоверной информацией о деятельности ООПТ.

Основным официальным источником информации являются статистические бюллетени, выпускаемые Национальным статистическим комитетом КР на основании статистической отчетности.

Таблица 7. Показатели из системы Национальной Статистики КР по форме отчетности «лесхоз ЛХ№1»

<b>Показатель</b>	<b>Кол-во</b>	<b>Название формы</b>	<b>Разрезность</b>	<b>Отрасль статистики</b>
Основная деятельность	24	ЛХ №1	Республика /область/районы	Статистика Устойчивого Развития и Окружающей среды
Расходы на охрану лесов, охрану и воспроизводство диких животных	24	ЛХ №1	Республика /область/районы	Статистика Устойчивого Развития и Окружающей среды
Доходы от деятельности лесного хозяйства	29	ЛХ №1	Республика /область/районы	Статистика Устойчивого Развития и Окружающей среды
Рубки ухода и выборочно-санитарные рубки леса	11	ЛХ №1	Республика /область/районы	Статистика Устойчивого Развития и Окружающей среды
Площадь, пройденная пожарами	14	ЛХ №1	Республика /область/районы	Статистика Устойчивого Развития и Окружающей среды
Движение дел, связанных с нарушениями на территории ГЛФ и государственных природных парков		ЛХ №1	Республика /область/районы	Статистика Устойчивого Развития и Окружающей среды

На данный момент идет разработка новой формы статистической отчетности ЛХ №2 (аренда). Введение данной формы планируется в 2018г. Разделы формы:

Раздел 1. Получение земель под аренду

Раздел 2. Основные показатели организации

Раздел 3. Общая характеристика лесов

Раздел 4. Заготовка продукции на территории предприятия

Раздел 5. Реализация продукции

Раздел 6. Посещение туристов на территории предприятия

Раздел 7. Затраты на заготовку, производство и реализацию продукции

Информация о количестве природных парков в официальных источниках различается. (см. Таблица 8).

Таблица 8. Количество национальных природных парков.

	2010	2011	2012	2013	2014	
<b>Данные национального статистического комитета</b>						
Число природных национальных парков	9	9	9	9	9	
Их площадь, тыс. га	304,4	304,5	304,5	304,5	363,6	
<b>Данные пятого Национального отчета по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики. г. Бишкек - 2013</b>						
	2012					
Число природных национальных парков	9					
их площадь, тыс. га	302,9					
<b>Данные Государственного классификатора системы обозначения объектов административно-территориальных и территориальных единиц КР (СОАТЕ). Бишкек 2012</b>						
	2012					
Число природных национальных парков	10					
<b>В соответствии с постановлениями Правительства КР</b>						
	2009	2010	2013	2015	2016	
Число природных национальных парков	9	1	1	1	2	
<b>Данные сайта Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР <a href="http://www.nature.gov.kg">www.nature.gov.kg</a></b>						
	2016					
Число природных национальных парков	10					
<b>Утвержденные приказом ГАООСЛХ функциональное зонирование ГПП</b>						
	2011	2013	2014	2015	2016	Находится на согласовании
Число природных национальных парков	1	1	2	4	1	3

Общественным объединением «Независимая экологическая экспертиза» 1 декабря 2016 года отправлен запрос (исх.№25) в Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР. В письме запрашивалась информация по постановлению Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677

«Об утверждении Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики», а именно:

« - в соответствии с п. 11 научно обоснованные нормы и нагрузки<sup>27</sup> для каждого природного парка;

– по каждому государственному природному парку «научные рекомендации, с соблюдением рекреационных нагрузок и норм»;

– карту с нанесенными «не покрытые лесом землями, включая земли, занятые гарями, прогалинами, рединами, вырубками, погибшими насаждениями, кустарниками или малоценными насаждениями» в соответствии со вторым абзацем п.12<sup>28</sup>;

– карту с нанесенными на ней специально отведенными местами<sup>29</sup>;

– установленный «Порядок размещения объектов административно-хозяйственного назначения»;<sup>30</sup>

– утвержденное число посетителей государственных природных парков однодневного, сезонного и годового посещения, размеры территорий, занятых под размещение туристических объектов в соответствии с научно обоснованными нормами рекреационной нагрузки.<sup>31</sup>»

На данное письмо, Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР предоставлен ответ от 20.12.2016 №01-28/3330 (Приложение 1). Считаем, что полученный ответ является отпиской, не отвечающий на заданные нами вопросы, т.е. требуемая информация ГАООСЛХ не была предоставлена. Если у Центрального аппарата ГАООСЛХ нет информации о деятельности подведомственных организаций (Дирекции Государственных природных парков), то в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики от 28 декабря 2006 года № 213 «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2016 г.) они были обязаны переслать запрос Дирекции государственных природных парков. Не предоставление исчерпывающей, полной, достоверной информации - является нарушением права общественности на доступ к информации. Письмо с просьбой об обеспечении права на доступ к

---

<sup>27</sup>Режим деятельности в режимных зонах государственных природных парках ведется с учетом научно обоснованных норм и нагрузок;

<sup>28</sup>Для осуществления деятельности, предусмотренной пунктом 9 настоящего Положения, в зонах туристической и рекреационной, а также ограниченной хозяйственной деятельности, объекты должны располагаться на не покрытых лесом землях, включая земли, занятые гарями, прогалинами, рединами, вырубками, погибшими насаждениями, кустарниками или малоценными насаждениями.

<sup>29</sup>П.13. Строительство объектов в зоне ограниченной хозяйственной деятельности государственного природного парка осуществляется только в специально отведенных местах согласно нормам строительства и эксплуатации соответствующих строений, с соблюдением режима охраны и использования объектов историко-культурного наследия и природоохранного законодательства Кыргызской Республики.

<sup>30</sup>п. 15. Порядок размещения объектов административно-хозяйственного назначения государственных природных парков определяется уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды (далее - уполномоченный орган) в установленном порядке.

<sup>31</sup>П. 16. Число посетителей государственных природных парков однодневного, сезонного и годового посещения, а также размеры территорий, занятых под размещение туристических объектов для обслуживания туристов, определяются администрацией государственного природного парка в соответствии с научно обоснованными нормами рекреационной нагрузки.

информации, находящейся в ведении государственных органов отправлено в Генеральную прокуратуру КР 20 января 2017 года. В Генеральной прокуратуре согласились с доводами общественного объединения «Независимая экологическая экспертиза» и по результатам рассмотрения возбуждено дисциплинарное производство в отношении исполнителя (начальника Департамента лесных экосистем и особо охраняемых природных территорий ГАООСЛХ). 9 февраля 2017 года Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства было подготовлено дополнение к письму №01-28/3330 от 20.12.2016. В дополнении отмечено, что *«в связи с отсутствием квалифицированных специалистов на местах и за недостаточностью финансовых средств, исполнение пунктов Положения требует еще дополнительного времени и привлечения научных сотрудников. Картографические материалы можно получить в Государственном учреждении «Кыргызлесохотустройство» по адресу г. Бишкек ул. Льва Толстого 3.»*.<sup>32</sup>

Сайт ГАООСЛХ [www.nature.gov.kg](http://www.nature.gov.kg) более 8 месяцев не работает. В связи с чем получить информацию самостоятельно, через сайт, не представляется возможным.

Эксперимент журналистов показал, что получить достоверную информацию о проводимых конкурсах на временное пользование землей ГПП, о форме, сроках, условиях конкурса, а также о составе конкурсной комиссии для потенциальных инвесторов является проблемой. (подробнее в разделе «Аренда, конкурс»).

При оценке ситуации в ГПП выявлены проблемы в области вовлечения широких слоев населения в минимизацию угроз на территориях природных парков. К наиболее приоритетным проблемам отнесли следующие:

- отсутствие системы сбора и предоставления информации о деятельности ГПП;
- слабое информационное взаимодействие государственных структур с представителями гражданского общества по вопросам их участия в обеспечении охраны природы на международном, национальном и локальном уровнях;
- отсутствие единой национальной системы вовлечения гражданского общества в работу по охране природы на территориях ГПП;
- слабый потенциал представителей гражданского общества для эффективного участия.

## 9. Конфликты

В целях привлечения инвестиций в горнодобывающую отрасль, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 июня 2009 года № 374 «Об изменении границ Государственного природного национального парка «Чон-Кемин», из состава земель государственного природного национального парка «Чон–Кемин были выведены 2 участка. На эти участки, Государственным агентством по геологии и минеральных ресурсов при Правительстве КР были выданы лицензии на право пользование недрами. Геологическими компаниями были начаты работы. В связи с отменой постановления Правительства № 374, выданные ранее лицензии на участки (в том числе старые не

---

<sup>32</sup> <http://eco-expertise.org/sovershenstvovanie-ekologicheskoy-pol/stranovye/>

рекультивированные хвостохранилища), частично оказались опять присоединены к территории ГПП «Чон-Кемин». Это стало причиной для прекращения работ по геологоразведки на спорных участках. В 2012 году, ЗАО «ТК Гео Ресурс» подала исковое заявление «О признании не действительным постановлением Правительства КР от 15 февраля 2012 года № 93 «Об отмене Постановления Правительства Кыргызской Республики от 13 июня 2009 года № 374».

В 2001 году разгорелся спор вокруг территории ГПП «Салкын-Тор», который продолжался около семи лет. Часть парка была незаконно передана мэрии Нарына. Затем он отошел в аренду частникам. «Салкын-Тор» был включен в перечень объектов, подлежащих приватизации в 2003 году. Четырежды назначались аукционы, последний раз в июле 2005 года, но они так и не состоялись из-за отсутствия заявителей. В 2008г. главой правительства был подписан документ «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики № 249 «Об организации Государственного природного национального парка «Салкын-Тор» в Нарынском районе Нарынской области». Согласно решению правительства, весь имущественный комплекс зоны отдыха оставлен в государственном ведении.<sup>33</sup> *«На территории национального природного парка уже наводится порядок с тем, чтобы было можно развивать экологический туризм с сохранением естественной природной среды», - рапортовал в 2008 году пресс секретарь Нарынской области. Однако местные жители утверждают, что до сих пор нет условий для отдыхающих. По их словам, до сегодняшнего дня в парке не отремонтировали дороги и мосты после селей. Многие отдыхают в данном парке. Однако, в парке не чисто и нет условий, а также парк остался без присмотра.<sup>34</sup> «Автомашины свободно заезжают в парк. Отдыхающие в разных местах парка разжигают костер и не убирают мусор после себя. Кроме того, скамейки в парке и деревянные дома для отдыха находятся в плохом состоянии, в парке пасется домашний скот. У входа в парк нет никаких вывесок и правил посещения, а также на наблюдательном посту работает 1 человек. Стоимость входа в парк за одну автомашину составляет 30 сомов, а за одного человека - 15 сомов», - сказали местные жители»<sup>35</sup>.*

Рис. 8. Организация отдыха в ГПП «Салкын-Тор».



## 10. Нарушения

<sup>33</sup> <http://for.kg/ru/news/58175>

<sup>34</sup> <http://www.turmush.kg/ru/news:308637?from=portal&place=last>

<sup>35</sup> <http://www.turmush.kg/ru/news:294085>

Несмотря на то, что Государственные природные парки имеют особый режим охраны, с каждым годом увеличивается антропогенная нагрузка на них. Экономический кризис и сильная зависимость населения от использования природных ресурсов, а также низкая осведомленность местных жителей, лишь усугубляют проблему.

1. На месторождение «Мин-Теке» Коккинской площади, расположенное в заповедной зоне Государственного природного парка «Саймалуу-Таш», незаконно выдана лицензия и лицензионное соглашение на право пользования недрами. Об этом сообщает пресс-центр Генпрокуратуры. По данному факту, Генеральная прокуратура Кыргызской Республики возбудило уголовное дело.<sup>36</sup>

2. 24 августа 2015г., на сайте Кабар<sup>37</sup> дана информация о выявлении фактов незаконного предоставления земельных участков в Государственном природном парке «Каракол». Согласно информации с сайта, *«Отделом Антикоррупционной службы (АКС) по Иссык-Кульской области, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, выявлены факты незаконного предоставления земельных участков конкурсной комиссией Государственного природного парка «Каракол». Установлено, что в апреле 2014 года директор ГПП «Каракол», в нарушение установленного порядка, включил в состав конкурсной комиссии работников ГПП «Каракол». Кроме того, в разрез интересам государства и в нарушение национального законодательства, по 66 лотам земельные участки были предоставлены в аренду на 49 лет членам конкурсной комиссии и их близким родственникам, а также без обязательного пятилетнего испытательного срока. Необходимо отметить, что указанные земельные участки находятся в непосредственной близости от Каракольской горнолыжной базы. По данному факту, 19 августа 2015 года, следственным подразделением УГКНБ КР по Иссык-Кульской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 305-2 («Нарушение земельного законодательства КР) УК КР. Ведется следствие».*

3. 15 сентября 2016года, на заседании парламента, депутат Жогорку Кенеша Максат Сабилов задал вопрос о законности строительства гостиниц на территории ГПП «Каракол». На что директор парка Таалай Аманов сообщил, что в рамках принятых законов, 138 человек получили земли в аренду, но никакого строительства на территории парка не проводится. Однако, на областном градсовете некоторые граждане озвучивали планы о строительстве зон отдыха, а также привлечении инвестиций для строительства двух горнолыжных баз<sup>38</sup>.

4. Жители села Калдай Ноукатского района Ошской области обратились в СМИ с целью довести до общественности информацию о неправомерных действиях господина У. Мурзакулова – директора национального парка «Кыргыз-Ата». *«Директор государственного природного парка Кыргыз-Ата, господин Мурзакулов Усон, пользуясь своим служебным положением, на протяжении года, не смотря на неоднократное*

<sup>36</sup>

[http://www.vb.kg/doc/246357\\_v\\_parke\\_saymalyy\\_tash\\_nezakonno\\_vydelili\\_ychastok\\_dlja\\_geologorazvedki.html](http://www.vb.kg/doc/246357_v_parke_saymalyy_tash_nezakonno_vydelili_ychastok_dlja_geologorazvedki.html)

<sup>37</sup> <http://kabarlar.org/news/svodka/56638-aks-gknb-vyyavleny-fakty-nezakonnogo-predostavleniya-zemelnyh-uchastkov-v-gosudarstvennom-prirodnom-parke-karakol.html>

<sup>38</sup> <http://www.turmush.kg/ru/news:1330041>

*предупреждение местных жителей, разрешает самовольную рубку и реализацию елового леса через своих земляков и лесников. На данное время, по нашим предварительным подсчетам, было вырублено около 170 особей арчи различного диаметра, было вывезено и реализовано»<sup>39</sup>.*

5. 13 сентября 2016г., на сайте time.kg размещена статья под заголовком «Годами уничтожается лес в национальном парке «Чон-Кемин». В статье приводятся сообщения местных жителей о незаконной вырубке деревьев. Местные жители уверены, что браконьерничают сами работники лесного хозяйства. Какова площадь уничтоженного за эти года леса, сегодня никто не знает. Если забраться чуть повыше на гору, видны целые площадки вырубленных деревьев. Сразу следует заметить, для того, чтобы повлиять на эту нелегальную деятельность и при необходимости наказать виновных, потребуется немало времени<sup>40</sup>.»

Рис. 9. Незаконная вырубка в ГПП «Чон-Кемин»



<sup>39</sup> <http://ekois.net/krik-o-pomoshhi/#more-17639>

<sup>40</sup> <http://www.time.kg/ekostan/84420-godami-unichtozhaetsya-les-v-nacionalnom-parke-chon-kemin.html>