

## **Оценки национальных потребностей в области управления отходами**

Деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов признана внутренней угрозой национальной безопасности Кыргызской Республики. В настоящее время отходы являются не только источником существенного загрязнения окружающей среды и приводят к деградации земель, а также разрушают естественные экологические системы и оказывают негативное влияние на здоровье человека.

В рамках декларации Целей устойчивого развития до 2030 года в области обращения с отходами было установлено шесть задач, а именно:

Задача 8.4ЦУР: На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны.

Задача 11.6ЦУР: К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе уделяя особое внимание качеству воздуха и удалению городских и других отходов.

Задача 12.2ЦУР: К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов.

Задача 12.3ЦУР: К 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери.

Задача 12.4ЦУР: К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

Задача 12.5ЦУР: К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию.

Исходя из задач Целей устойчивого развития до 2030 года и проблем, выявленных на основании анализа законодательства и инвентаризации мест размещения отходов потребления на территории Кыргызской Республики, проведена оценка первоочередных приоритетных потребностей Кыргызской Республики для обеспечения устойчивого развития сектора по обращению с отходами. Лишь создав правовую, институциональную и экономическую основу для минимизации образования отходов и привлечения инвестиций во вторичную переработку отходов, можно говорить об эффективной системе управления отходами в целом.

Оценка потребностей проводилась на основе оценки значимости, на сколько решения выявленных проблем видятся важными для ключевых участников системы управления отходами.

Ключевыми участниками системы управления отходами, являются:

I) Юридические и физические лица, деятельность которых связана с образованием отходов производства и потребления: **хозяйствующие субъекты, государственные учреждения и население.**

II) Юридические и физические лица, задействованные в сборе, хранении, использовании, обезвреживании, транспортировке и захоронении отходов производства и потребления: **собственники отходов, муниципальные предприятия по сбору и вывозу отходов, владельцы транспортных средств по перевозке опасных отходов, владельцы объектов размещения, специализированные организации по переработке отходов.**

III) Регулятивные органы

а) **Государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР (ГАООСЛХ)** является государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования. Государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР уполномочен Правительством КР осуществлять регулирование отношений в сфере обращения с отходами.

б) **Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (Госэкотехинспекция)** является уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор и контроль в области экологической и технической безопасности. Госэкотехинспекция осуществляет надзорно-контрольные функции за обеспечением безопасности в сфере обращения с отходами.

в) **Министерство экономики КР** выдает лицензию на импорт/экспорт специфических видов товаров (опасные отходы) на основании экспертного заключения ГАООСЛХ.

г) **Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения КР (ДПЗиГСЭН)** выдает заключение о соответствии санитарным нормам и правилам деятельности по обращению с отходами.

д) **Национальный статистический комитет КР (Нацстатком)** осуществляет деятельности в области государственного учета и статистики на всей территории Кыргызской Республики. Государственная статистическая отчетность в области обращения с отходами включает: «Отчет об образовании и обращении с отходами производства и потребления» - Форма № 1-отходы; «Отчет о размещении отходов производства и потребления» - Форма № 2-отходы.

е) **Государственная таможенная служба при Правительстве КР (далее - ГТС)** осуществляет функции регулирования отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров (отходов) и транспортных средств, обеспечивает применение норм Таможенного кодекса Таможенного союза, осуществляет сбор, обработку и анализ статистических данных в области таможенного дела, ведет таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику Кыргызской Республики в соответствии с методологией, Таможенного кодекса Таможенного союза, иных регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза.

ж) Ведущая роль в управлении отходами на местном уровне отводится органам местного самоуправления, а результаты по сбору и удалению отходов в значительной мере зависят от их потенциала по организации этой деятельности. К полномочиям **органов местного самоуправления (ОМСУ)** в области обращения с отходами относятся:

- осуществление мер по предотвращению и ликвидации катастроф, аварий, связанных с отходами;
- разработка и реализация региональных, а также выполнение государственных программ в области обращения с отходами;

- контроль деятельности предприятий и организаций, находящихся на их территории, в области обращения с отходами;
- организация сбора средств юридических и физических лиц, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов по обработке, переработке и захоронению отходов;
- организация рациональной системы сбора отходов;
- обеспечение населения информацией по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработке в регионе.

Оценки национальных потребностей в области управления отходами

Проблема	Оценка национальных потребностей				Конечный индикатор
	Регулятивные органы	лица, задействованные в сборе, хранении, использовании, обезвреживании, транспортировке и захоронении отходов производства и потребления	лица, деятельность которых связана с образованием отходов производства и потребления	Общая оценка значимости	
<b>Вопросы национального законодательства</b>					
1) в нормативных правовых актах в области обращения с отходами существуют противоречия с Законом КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и с Бюджетным кодексом КР.	высокая	низкая	низкая	низкая	С целью исключения дублирующих положений, устаревших отсылочных норм, коллизий и пробелов разработаны и приняты Законы КР «О внесении изменений и дополнений» в Законы КР: «Об отходах производства и потребления», «Об охране окружающей среды», в Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», «О лицензионно-разрешительной системе КР» дублирующих положений, устаревших отсылочных норм, коллизий и правовых пробелов.
2) наличие в Законах КР «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», «О лицензионно-разрешительной системе КР»	высокая	средняя	низкая	средняя	

3) в части использования понятийного аппарата проведенный анализ нормативных правовых актов в области обращения отходов выявил большое количество терминов, которые не имеют определений, либо в различных законодательных актах трактуются иначе.	высокая	высокая	высокая	высокая	
4) список и порядок получения лицензий и разрешений в области обращения с отходами не гармонизированы с нормативно-правовой базой ЕАЭС.	высокая	высокая	высокая	высокая	Разработан и принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе КР»
5) наблюдается недостаточность регулирующих механизмов, отсутствие комплексного подхода и систем, способствующих развитию рыночных механизмов природопользования и охраны окружающей среды в сфере регулирования отходами на государственном уровне.	средняя	высокая	средняя	средняя	<p>1) Разработан и принят «Порядок государственного регулирования трансграничного перемещения опасных и других отходов в Кыргызской Республике»;</p> <p>2) Внесены изменения в «Классификатор опасных отходов»;</p> <p>3) Механизмы государственно-частного партнерства в секторе обращения с отходами отражены в национальном законодательстве;</p> <p>4) Механизмы расширенной ответственности производителей и импортеров имплементированы в национальное законодательство</p>
6) отсутствуют требования к объектам обезвреживания отходов и к использованию приемлемых видов технологий обезвреживания отходов.	высокая	средняя	низкая	средняя	1) Требования к объектам обезвреживания отходов и к использованию приемлемых видов технологий обезвреживания отходов отражены в национальном законодательстве;

					2) Разработан и принят «Порядок обращения с отходами потребления от населения с учетом всех видов отходов (электронные, медицинские, строительные, ртутьсодержащие и др.)»
7) в системе управления отходами и в законодательстве отсутствуют механизмы правового регулирования, регламентирующие процессы вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов, и конкретизированные требования для субъектов предпринимательства, занимающихся переработкой отходов.	средняя	высокая	высокая	высокая	1) Разработан и принят «Порядок по сбору, сортировки и переработки вторичного сырья»; 2) Механизмы поощрения населения за отдельный сбор отражены в национальном законодательстве
8) отсутствуют механизмы экономического стимулирования развития рынка вторичного сырья.	низкая	высокая	средняя	средняя	1) Требования для получения разрешения на деятельность по «размещению отходов в окружающей среде» отражены в национальном законодательстве; 2) Разработанные механизмы экономического стимулирования для сектора переработки вторичных материальных ресурсов включены в национальное законодательство; 3) Принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс» в области внедрения: -налоговых льгот/преференций, стимулирующих экологическое предпринимательство; - налоговых льгот/преференций для предприятий и организаций, стимулирующих их природоохранную деятельность.

<b>Вопросы системы институтов государственного регулирования (в том числе надзор и контроль) и кадрового потенциала.</b>					
1) Отсутствуют территориальные планировочные решения для организации и внедрения комплексной системы управления отходами на всех уровнях (национальном и региональном).	высокая	высокая	низкая	средняя	Территориальные программы по надлежащему управлению отходами утверждены местными Кенешами
2) отсутствие системы раздельного сбора. На низком уровне находится вторичная переработка отходов. Более 70% размещенных на свалках отходов, пригодных для переработки и утилизации, не вовлечены в хозяйственный оборот.	высокая	высокая	низкая	средняя	Территориальные программы по развитию рынка вторичного сырья утверждены местными Кенешами
3) недостаточный уровень координации, корпоративности и коммуникаций между компетентными органами.	высокая	средняя	низкая	средняя	Утвержден межведомственный регламент взаимодействия по реализации смежных функций органов исполнительной власти
4) отсутствие института, отвечающего за регулирование и развитие системы переработки вторичных ресурсов.	средняя	средняя	низкая	средняя	Утверждено Положение об операторе, ответственном за надлежащее обращение с отходами на всех этапах жизненного цикла отходов
5) размытые границы раздела ответственности между ведомствами, осуществляющими регулируемую деятельность и контрольно-надзорные функции.	высокая	высокая	низкая	средняя	Обеспечено наличие организационной и нормативно-правовой основ для координации и раздела ответственности заинтересованных сторон в сфере управления отходами;
6) слабое финансовое обеспечение, отсутствие финансовой устойчивости.	высокая	высокая	средняя	высокая	Разработка правовых и экономических механизмов привлечения инвестиций в переработку отходов; Поиск донорских средств;
7) недостаточный потенциал сотрудников лабораторий.					Сотрудники лабораторий соответствуют квалификационным требованиям

8) ненадлежащий контроль создают основу для образования несанкционированных свалок.	высокая	средняя	высокая	высокая	1) Утверждены механизмы осуществления контроля за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья; 2) Внесены изменения в Проверочные листы
9) низкий уровень участия общественности в действующей системе управления отходами, в том числе в раздельном сборе отходов.	средняя	низкая	высокая	средняя	1) Информация о всех видах отходов доступна в публичном пространстве; 2) Создан единый веб-портал по обращению с отходами; 3) Организованы информационные кампании, проведены конференции, круглые столы, выставки по теме минимизации образования и оптимизации управления отходами; 4) Программа экологического образования по внедрению передовых методов обращения с отходами включена в систему общего и профессионального образования
<b>Вопросы организационно-правового и технического обеспечения</b>					
1) 96% свалок отходов, расположены на землях не соответствующей категории.	средняя	высокая	средняя	средняя	1) Разработан и принят Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс»; 2) Утверждены постановления Правительства КР о трансформации земель, занятыми под существующими полигонами захоронения отходов
2) 2/3 свалок не имеют правоустанавливающих документов и являются не санкционированными.	высокая	высокая	средняя	высокая	406 полигонов захоронения отходов имеют правоустанавливающие документы
3) у хозяйствующих субъектов, владельцев мест захоронения отходов,	высокая	высокая	высокая	высокая	406 полигонов захоронения отходов имеют обязательные регламентирующие

отсутствуют обязательные, регламентирующие деятельность нормативно-технические документы.					деятельность нормативно-технические документы.
4) проектные мощности действующих полигонов для захоронения отходов в настоящее время в значительной степени исчерпаны.	высокая	высокая	высокая	высокая	1) Подготовлены проектные документы (предТЭО, предОВОС) для строительства мусороперерабатывающих заводов в г. Бишкек и на территории Иссык-Кульского района; 2) Создан первый полигон в Кыргызской Республике, построенный и эксплуатируемый в соответствии с действующими экологическими стандартами ЕС
5) не всегда соблюдаются предусмотренные законодательством экологические, санитарные и технические требования к объектам размещения отходов. Не соблюдаются санитарно-защитное зонирование, отсутствуют обязательные проектные документы, слабо ведется количественный и качественный учет отходов.	высокая	высокая	высокая	высокая	1) Утверждены механизмы осуществления контроля за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья; 2) Внесены изменения в Проверочные листы
б) материально-техническая база существующей системы обращения с отходами недостаточен и в значительной степени устарела, и требует модернизации и обновления. Уровень унификации транспорта и контейнерного хозяйства невысокий.	средняя	высокая	средняя	средняя	1) Действующие полигоны захоронения отходов имеют необходимую технику; 2) Построены контейнерные площадки. Обновлен парк контейнеров и мусоровозов для обеспечения своевременного вывоза ТБО.
7) отсутствуют механизмы сбора и заготовки вторичных материальных ресурсов, а именно:	средняя	высокая	высокая	высокая	1) На контейнерных площадках установлены дополнительные промаркированные контейнеры для вторичных материальных ресурсов;

<ul style="list-style-type: none"> <li>– заготовка вторичных материальных ресурсов через систему приемных (заготовительных) пунктов;</li> <li>– отдельный сбор отходов от населения с помощью специально установленных контейнеров для отдельного сбора вторичных материальных ресурсов (отходы стекла; полимерные отходы; отходы бумаги и картона) с их последующей дополнительной сортировкой (досортировкой) на линиях сортировки.</li> </ul>					<p>2) Созданы пункты сбора опасных бытовых отходов, таких как батарейки, ртутьсодержащие приборы, электронное и электрическое оборудование;</p> <p>3) Созданы условия с возможностью осуществления государственного/муниципального заказа на продукцию из вторичного сырья</p>
8) недостаточное финансирование сферы управления отходами как на государственном уровне, так и в частном секторе.	высокая	высокая	низкая	средняя	<p>1) Подготовлены и направлены донорам проектные заявки с целью привлечения международных ресурсов</p> <p>2) На территории Кыргызской Республики действуют проекты ГЧП по сбору и переработке различных видов отходов</p>
9) отсутствуют полигоны для хранения опасных отходов.	высокая	средняя	средняя	средняя	Подготовлены проектные документы (предТЭО, предОВОС) для строительства полигона опасных отходов
10) недостаточное оснащение Контрольно-токсикологических лабораторий ДХЗР оборудованием.	высокая	средняя	высокая	высокая	Продолжена работа по аккредитации и техническому оснащению лабораторной инфраструктуры.

**Выводы:** Исходя из оценки выявленных потребностей ключевых участников системы управления отходами, дальнейшая работа в первую очередь направлена на создание правового, институционального, организационно-правового и технического обеспечения для привлечения инвестиций и создание предпосылок для эффективной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами, основанной на принципах экологической устойчивости, экономической целесообразности и социальной приемлемости.