

ПРАВО НА БЕЗОПАСНЫЕ ИГРУШКИ

Закон, опыт, рекомендации

**Бишкек
2011**

Авторы и составители:
Андрейченко Е.И., Гаврилова Е.А., Конюхова И.А.,
Кушубакова М.Ы., Печенюк О.В., Сливченко Л.Е.

ПРАВО НА БЕЗОПАСНЫЕ ИГРУШКИ. Закон. Опыт. Рекомендации.

Настоящая публикация подготовлена в рамках регионального проекта «Детские товары без токсикантов: информационно-просветительская кампания в Беларуси, России, Украине, Армении и Кыргызстане», который продолжает широкомасштабную кампанию по оценке и снижению риска попадания на национальные рынки игрушек, содержащих опасные токсичные вещества в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В Кыргызской Республике проект осуществляется общественным объединением «Независимая экологическая экспертиза» совместно с Департаментом государственного санитарно - эпидемиологического надзора.

Выражаем благодарность О.Сперанской (эксперт UNITAR, сопредседатель Международной сети по ликвидации СОЗ/Руководитель Программы по химической безопасности «Эко-Согласие») за оказанные консультации при подготовке настоящей публикации.

По вопросам получения настоящей публикации обращайтесь в ОО «Независимая экологическая экспертиза» по адресу:

Кыргызская Республика, г. Бишкек, 7 мкр., д.30, кв.1,
тел./факс: +996(312) 578 372, expertise@eco-expertise.org.

Электронная версия размещена по адресу:
www.eco-expertise.org

*Издание не предназначено для продажи
и распространяется бесплатно.*

Содержание

Введение	4
Основные токсичные вещества, которые могут содержаться в некачественных товарах детского ассортимента, и их влияние на организм ребёнка.....	6
Институциональный анализ	12
Законодательная база	29
Фактическая ситуация по состоянию дел	53
Результаты плановых проверок	55
Меры реагирования	58
Рекомендации.....	64
Приложение №1. Знаки соответствия.....	68
Приложение №2. Примерный перечень веществ, подлежащих определению при санитарно- химических исследованиях игрушек в зависимости от материалов.....	71
Приложение №3. Результаты исследования	75
Приложение №4. Обращение неправительственных организаций к правительствам стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.....	79
Приложение №5. Акция по Кыргызской Республике.....	81

Введение

*«Скажи мне, во что ты играешь,
И я скажу тебе, чем ты будешь».*

Марсель Брауншвиц

Игра — основная деятельность ребенка, ею занято все его свободное время, на нее идут все его силы. Игрушка же — необходимый атрибут игры, поэтому возможно, изменив характер игрушки, изменить смысл и направление игры.

Игрушка как специальный предмет игры, как одно из проявлений культуры появилась в ходе исторического развития общества. На ранних этапах первобытнообщинного строя игрушки отсутствовали. Это было связано с относительно примитивными средствами и формами труда, которые позволяли маленьким детям принимать участие в несложной деятельности взрослых: собирать пригодные для еды растения, корни, ловить рыбу, участвовать в охоте на мелких зверей и птиц, в примитивных формах земледелия. Материалы, из которых делались древние, самые первые, игрушки, — кость (и другие ткани животных), глина, солома — теперь практически не используются. Так как по современным меркам что-то оказалось не таким уж прочным, что-то — не таким уж безопасным, а каких-то материалов (как птичьего горла и бычьего пузыря) и вообще не найдешь. На протяжении тысячелетий игрушка радикально менялась. Изменения, прежде всего, касаются производства игрушек: от кустарной к промышленной. Развитие науки и техники влияет на технологию создания игрушек, появляются новые краски и материалы, из которых делаются игрушки.

Большинство современных игрушек сделано из различных видов пластмассы, резины, синтетических тканей, иногда в состав игрушки входят металлические детали.

Фаворитами производителей игрушек стали синтетические (а не природные) материалы, прежде всего пластмассы, и тут нечему удивляться. Появившись в XX веке, эти удобные, дешевые и доступные материалы изменили жизнь всего человечества, не только грудных детей. Исключение составляет лишь дерево, которое с древних времен по-прежнему активно используется для изготовления игрушек, однако из самого дешевого и доступного материала дерево в наше время превратилось в дорогой и чуть ли не экзотический.

Полки детских магазинов заполнены различными игрушками, и промышленность постоянно выпускает сотни новых видов игрушек¹. Сегодня намного больше, чем раньше, игрушка находится во власти рынка. Рынок же не считается с ребенком, он считается лишь с собственной выгодой и психологией взрослых.

Мало кто задумывается о том, какие игрушки мы даем нашим детям. Ошибка родителей в том, что потенциально опасными воспринимаются только продукты или средства для уборки, т.е. визуально опасные вещи. Но есть еще и скрытые враги. И именно эти враги сопутствуют нашим детям все время, постоянно находясь рядом. Это игрушки. Вред могут нанести и сами игрушки, т.е. ребенок может пораниться или вдохнуть мелкий фрагмент. Но кроме этого, большая опасность кроется в составе игрушки, в том, из чего она сделана, чем покрашена.

Через игрушки ребенок познает мир. Сначала он смотрит, потом проверяет на ощупь и зачастую тянет в рот, для более «близкого» ознакомления. Постоянный контакт с некачественной игрушкой может способствовать вдыханию большого количества фенолов, формальдегида или попаданию солей тяжелых металлов. Чаще всего такие бомбы замедленного действия к нам попадают из Китая и Тайваня. Каждый год множество детей оказывается в больницах с травмами и отравлениями из-за «неправильных» — опасных игрушек². Одним словом, выбор игрушки — дело непростое и ответственное.

Рассмотрим подробнее, чем опасны составляющие игрушек.

¹ <http://proigrushku.ru/bezopasnost-igrushek/>

² <http://proigrushku.ru/bezopasnost-igrushek/>

Основные токсичные вещества, которые могут содержаться в некачественных товарах детского ассортимента, и их влияние на организм ребёнка¹

Фенол, формальдегид и соли тяжелых металлов — именно эти вещества в недопустимой концентрации находят эксперты в детских игрушках, чаще всего выпущенных в Китае и на Тайване. Врачи говорят, что острых заболеваний, вызванных этими химическими веществами, не наблюдалось. Но, по словам специалиста-эколога компании «Экостандарт», работающего на базе факультета естественных наук МГУ, Дмитрия Давыдова, их опасность нельзя преуменьшать². «Есть строго разработанные нормы содержания этих веществ в тех же игрушках. Превышение этих норм в два-три раза опасно для здоровья, в пять раз — уже для жизни. Между тем встречаются игрушки с превышением норм в десятки раз», — заявил господин Давыдов.

Формальдегид способен вызвать аллергические реакции, сильное раздражение слизистых оболочек глаз и дыхательных путей, что сопровождается чиханием, кашлем, повышенным слезоотделением. Он воздействует на центральную нервную систему, вызывает дерматиты. Всемирная организация здравоохранения признала его связь с повышенным риском развития раковых опухолей носоглотки. Формальдегид используется в производстве смол, пластиков, красок, текстиля, которые идут, в том числе, и на изготовление детских игрушек.

¹ Обзор «Игрушки без токсичных веществ — гарантия безопасности здоровья детей», 2009, «Эко-Согласие», «МАМА-86», Центр экологических решений.

² http://detstvo.ru/w_child/1040.html

Вдыхание **фенола** влечет раздражение слизистых оболочек, а контакт с кожей — ожоги. В результате могут появиться насморк, головокружение, головные боли, рвота, нарушение сна, одышка, сердцебиение. Всасываясь очень быстро через кожу, он поражает нервную систему. При длительном вдыхании или попадании внутрь фенол вызывает паралич мускулатуры, что может привести к остановке сердца или дыхания. Фенол применяют при производстве фенолформальдегидных смол, клеев и различных пластиков, в кожевенном и мебельном производстве, а также в изготовлении детских игрушек. При изготовлении игрушек фенол используется для того, чтобы придать форму пластической массе или резине.

Толуол вызывает раздражение слизистых оболочек. Дети быстро устают, становятся раздражительными, сонливыми. При длительном контакте снижается интеллект, развивается атрофия коры головного мозга и дегенерация мозжечка.

Пары **ксилола** при высоких концентрациях действуют как наркотик, поражают нервную систему, раздражают слизистую оболочку глаз, ведут к дерматитам и поражениям кровеносных органов.

Метиловый спирт — яд, действующий на нервную и сосудистую системы. Прием внутрь 5-10 мл метилового спирта приводит к тяжелому отравлению и полной слепоте, а 30 мл и более — к смертельному исходу. Длительное вдыхание паров может привести к частичной слепоте. Согласно действующему законодательству, запрещен к использованию в продуктах бытового назначения.

Соли тяжелых металлов (к ним относятся сурьма, мышьяк, барий, кадмий, хром, свинец, ртуть, селен и др.), как правило, используют в красителях для игрушек¹.

Кадмий известен как металл с высокой токсичностью даже при воздействии в низких дозах. Он поступает в организм через легкие и желудочно-кишечный тракт. Основная часть кадмия поступает в организм с пищевыми продуктами. В атмосферу кадмий может попадать при сжигании изделий из пластмассы, куда его добавляют в составе красителей

¹ http://detstvo.ru/w_child/1040.html

(доля использования кадмия в красках составляет 8 %). Эпидемиологические данные указывают на чрезвычайную опасность кадмия для человека. В связи с тем, что этот элемент весьма медленно выводится из человеческого организма (0,1 % в сутки), отравление кадмием может принимать хроническую форму. Ее симптомы — поражение почек, нервной системы, легких, нарушение функций половых органов, боли в костях.

Свинец. Даже небольшие дозы этого металла способны вызывать у детей агрессию, поведенческие проблемы и понижение интеллектуального уровня.

Чаще всего детские игрушки оказываются опасными из-за некачественной краски, содержащей свинец. Ребенок может отравиться при глотании или вдыхании свинца. Зачастую отравление вызывается свинцом, который не виден невооруженным глазом. Пыль и частицы осыпавшейся и отслаивающейся свинцовой краски остаются главным источником отравления детей свинцом. Однако существуют и другие опасные источники отравления свинцом, такие как бижутерия, импортные продукты, керамика, косметика, а также традиционные лекарства, содержащие свинец.

Маленькие дети относятся к группе наибольшего риска по отравлению свинцом, поскольку они много времени проводят на полу. Они часто берут в рот руки, игрушки и другие предметы. Все это увеличивает риск глотания свинцовой пыли и осыпавшейся краски. Детский организм быстро растет и более подвержен воздействию свинца, чем взрослый. Мизерного количества свинца достаточно, чтобы нанести вред растущему организму.

Соединения ртути высокотоксичные, они поражают нервную систему человека, вызывают изменения со стороны слизистой оболочки, нарушение двигательной функции и секреции желудочно-кишечного тракта, изменения в крови и др. Бактериальные процессы метилирования направлены на образование метилртутных соединений, которые во много раз токсичнее минеральных солей ртути. Метилртутные соединения накапливаются в рыбе и могут попадать в организм человека.

В последнее время все чаще обнаруживаются игрушки, загрязненные ртутью. Это вещество не просто вредно для здоровья, оно опасно для жизни. Игрушки бывают загрязнены ртутью из-за батареек, в состав которых входит это вещество. В настоящее время при изготовлении ба-

тареек ртуть уже не используется, но использование старых батареек приводит к тому, что из них вытекает состав, в том числе и ртуть. Это вещество может попасть в игрушки, если они были изготовлены или храниться в помещении, загрязненном этим веществом.

Мышьяк. Американские ученые обнаружили, что содержащие мышьяк растворы, используемые при производстве деревянных игрушек, способствуют развитию рака мочевого пузыря. По оценке экспертов американского “Environmental Protection Agency”, мышьяк-содержащие растворы, предотвращающие гниение дерева, используются при изготовлении 50-70% видов деревянных игрушек.

Содержание их компонентов в готовых изделиях ничтожно, однако его оказывается вполне достаточно, чтобы мышьяк проник в организм ребенка. Согласно расчетам специалистов, из каждого миллиона детей, постоянно играющих с содержащими мышьяк деревянными игрушками, от двух до ста через несколько лет попадают к онкологу.¹

Хром — слаболетучий, голубовато-серебристый, очень твердый и хрупкий металл. Он содержится в большинстве продуктов и напитков². Распространен и применяется в виде **бихромата натрия** ($\text{Na}_2\text{Cr}_2\text{O}_7$) для кожевенной, текстильной, химической промышленности, производства неорганических пигментов, катализаторов и других отраслей промышленности³.

Фталаты (чаще всего это **диизононилфталат**, а также **бутилбензилфталат** и **дибутилфталат**). Уже более 50 лет **они используются** в качестве пластификаторов для игрушек и других потребительских товаров. Благодаря пластификаторам, материал, из которого сделаны, например, «жевательные» колечки, становится мягким, пластичным и упругим. Когда ребенок терзает игрушку зубами и деснами, некоторое количество пластификатора выходит из нее и попадает в рот малыша. **Дибутылфталат** вызывает изменения в центральной и периферической

¹ <http://www.drmed.ru/s.php/12659.htm>

² С. Юфим. Токсичные металлы — ne quid nimis. — <http://www.baikalwave.eu.org/Volna/22/volnamag-22-ufit.htm>

³ http://www.chempack.ru/chemistry/details/sodium_bichromate.html

нервной системе. Превышение концентрации может привести к полиневриту, снижению возбудимости обонятельного анализатора.

Действие фталатов на организм человека очень похоже на действие женских половых гормонов — эстрогенов¹. У мальчиков они вызывают атрофию яичек и угнетают образование сперматозоидов. У животных фталаты вызывают серьезные поражения печени и почек, а иногда даже рак этих органов и некоторые виды лейкозов. Испытания, проведенные на животных, показали, что фталаты влияют на репродуктивную функцию мужчин, уменьшая количество спермы, приводя к бесплодию и изменениям в половых органах.

Ситуация с фталатами страшна еще и тем, что основные их «потребители» — самые маленькие дети, у которых повышена усвояемость потребленного, а организм еще не созрел для эффективного обезвреживания токсикантов. Кроме того, фталаты способны накапливаться в организме.

В июле 2005 г. Европарламент одобрил запрет на использование фталатов в производстве детских игрушек². Согласно этому закону, на территории ЕС для производства игрушек и товаров для детей **запрещено применение шести видов пластификаторов — органических веществ из «семейства» фталатов.**

Поливинилхлорид (ПВХ). Самые популярные среди малышей «резиновые» игрушки, как правило, производятся из поливинилхлорида, или **пластизоля**³. Во всем мире постоянно разгораются споры о том, можно ли использовать этот материал в производстве товаров для детей. Несмотря на то, что технологии производства этих игрушек в последнее время стали более прогрессивными, их химический состав остался прежним: **основа — поливинилхлорид, связующий реагент — сера, пластификатор — фталат, антиоксидант — фенол и др.**

Многие игрушки из пластизоля не соответствуют требованиям стандарта по устойчивости защитно-декоративного покрытия к влаж-

¹ http://elementy.ru/news/25665?page_design=print

² http://www.businesspress.ru/newspaper/article_mld_21960_ald_345764.html

³ http://bookz.ru/authors/elena-semenova/ve6i-ko_194/1-ve6i-ko_194.html

ной обработке. Покрытие таких игрушек после увлажнения становится липким, запах усиливается.

Бисфенол А (*4,4'-изопропилидендифенол; дифенилолпропан*) был впервые синтезирован в 1895 г., а в 1936 г. выяснилось, что это синтетический эстроген (женский гормон). Он используется в производстве жесткого поликарбонатного пластика, а эпоксидные смолы используются во внутреннем слое упаковок для еды и напитков, включая детские бутылочки и поильники, зубные прорезыватели и другие товары, такие как солнечные очки и компакт-диски.

Опыты на животных показали, что бисфенол А может вызывать нарушения в репродуктивной, неврологической и иммунной системе на всех уровнях во время перинатального и постнатального развития ребенка. Также последствия попадания в организм Бисфенола А включают в себя рак простаты и груди, раннее наступление половой зрелости, ожирение, гиперактивность, понижение количества вырабатываемой спермы, увеличение количества выкидышей, диабет и нарушения иммунной системы.

Институциональный анализ

К министерствам и ведомствам Кыргызской Республики, которые в своей деятельности решают или должны решать в той или иной степени вопросы, касающиеся обращения с химическими веществами, и в ведении которых должна находиться соответствующая информация, в соответствии с их Положениями, относятся:

Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики¹

Департамент госсанэпиднадзора в соответствии с возложенными на него задачами в области координации деятельности органов государственного управления Кыргызской Республики и хозяйствующих субъектов по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения выполняет следующие функции:

- при необходимости осуществляет предупредительный и текущий государственный санитарно-эпидемиологический надзор за деятельностью учреждений, организаций, предприятий, объединений независимо от форм собственности, других хозяйствующих субъектов по выполнению санитарно-эпидемиологических норм и правил, гигиенических нормативов;
- разрабатывает и утверждает в установленном порядке республиканские санитарные правила и нормы, инструкции, указания, гигиенические нормативы;

¹ Положение о Департаменте государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (ПП КР от 28 мая 1997 года № 299)

- проводит санитарно-гигиеническую экспертизу продукции, подлежащей обязательной сертификации;
- осуществляет государственную регистрацию потенциально токсичных, химических веществ;
- принимает в установленном законодательством КР порядке решения о выдаче специальных разрешений и лицензий на производство, реализацию и ввоз на территорию и вывоз за пределы территории продовольственного сырья, продуктов питания, товаров народного потребления, пищевых добавок, косметических средств, изделий гигиенического назначения, а также выезд туристических фирм или групп.

Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики¹

В задачи Госагентства входит защита законных прав потребителей от проявления монополизма и недобросовестной конкуренции.

Для решения возложенных задач Госагентство осуществляет следующие функции:

- рассматривает жалобы и заявления физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, по несоблюдению законодательства о защите прав потребителей, рекламе и антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, в том числе неправомерных действий государственных органов и органов местного самоуправления;
- оказывает консультации по вопросам антимонопольного регулирования, защиты прав потребителей и рекламы;
- проводит практические курсы и семинары по применению законодательства в области антимонопольного регулирования, защиты прав потребителей и рекламы;
- выдает заключение к проектам нормативных правовых актов, касающихся развития конкуренции, прав потребителей, рекламы, ценового регулирования;

¹ Положение о Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (ПП КР от 4 декабря 2009 года № 732)

- выносит государственным органам и органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам, независимо от форм собственности, обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений по вопросам, отнесенным к компетенции Госагентства;
- принимает в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке решения о наложении штрафов и экономических санкций на государственные органы и органы местного самоуправления и их должностные лица, хозяйствующие субъекты, организации и учреждения и их руководителей, физические лица за нарушение законодательства Кыргызской Республики;
- обращается в суды с исками и заявлениями, а также участвует в судебных заседаниях при рассмотрении дел, связанных с нарушением антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и других нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется деятельность Госагентства.

Коллегия Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики¹

Коллегия Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее — коллегия) является высшим коллегиальным, совещательным органом, рассматривающим на своих заседаниях основные вопросы, отнесенные к сфере деятельности Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее — Госагентство).

Коллегия рассматривает следующие основные вопросы:

- результаты проведенной работы по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и рекламе;

¹ Положение о коллегии Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (приказ Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики от 5 февраля 2010 года № 41)

- дела о нарушениях антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей, о рекламе и порядка ценообразования;
- при необходимости результаты анализов товарных рынков и принятие мер по демополизации.

Для практического применения при взаимодействии антимонопольного органа и его территориальных управлений (далее — антимонопольный орган) с общественными организациями по защите прав потребителей разработан «Порядок взаимодействия антимонопольного органа (территориального управления) с общественными организациями по защите прав потребителей»¹.

В целях более эффективной реализации Закона Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» антимонопольный орган и общественные организации по защите прав потребителей осуществляют совместную плановую деятельность по следующим направлениям:

- реализация законодательства о защите прав потребителей в пределах своей компетентности;
- участие в международных организациях и мероприятиях по защите прав потребителей;
- содействие населению, хозяйствующим субъектам, организациям и учреждениям в реализации политики защиты прав потребителей;
- подготовка и внесение предложений в соответствующие государственные органы по вопросам гармонизации законодательства о защите прав потребителей, обеспечения безопасности товаров, работ и услуг;
- осуществление совместных программ по усилению защиты прав потребителей, информированию и просвещению потребителей;
- проведение работы по правовому воспитанию граждан в области прав потребителей, разъяснению положений Закона Кыргызской Республики «О защите прав потребителей»;

¹ Порядок взаимодействия антимонопольного органа (территориального управления) с общественными организациями по защите прав потребителей (утвержден постановлением Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по антимонопольной политике от 5 декабря 2001 года № 48)

- проведение совместных проверок по вопросам соблюдения прав потребителей, правил торгового и других видов обслуживания предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности.

Решение о применении штрафных санкций за нарушение Закона Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» по материалам проверок, проведенных общественными организациями по защите прав потребителей, выносит антимонопольный орган в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Антимонопольный орган и общественные организации по защите прав потребителей вносят в правоохранительные и другие государственные органы материалы по привлечению к ответственности юридических и физических лиц, виновных в выпуске и продаже продукции, не соответствующей установленным требованиям государственных стандартов и нормативно-технической документации, и непредставлении предусмотренной законодательством информации о продукции, реализуемой данными предприятиями.

Антимонопольный орган и общественные организации по защите прав потребителей не реже одного раза в квартал проводят двусторонние консультации для определения эффективности выполнения совместно проводимых мероприятий

Координационный совет по защите прав потребителей при Правительстве Кыргызской Республики¹

Координационный совет по защите прав потребителей при Правительстве Кыргызской Республики является коллегиальным совещательным органом, созданным для осуществления согласованных действий органов государственного управления, органов местного самоуправления, общественных объединений потребителей (их союзов, ассоциаций) в области защиты прав потребителей.

¹ Положение о Координационном совете по защите прав потребителей при Правительстве Кыргызской Республики (ПП КР от 22 июля 2003 года № 451)

Совет формируется из представителей вышеназванных органов и официально направленных представителей ассоциаций (союзов) предпринимателей и международных организаций. Состав Совета утверждается Правительством Кыргызской Республики.

В соответствии с основными задачами на Совет возлагаются следующие функции:

- координация деятельности государственных и общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в области защиты прав потребителей, в целях повышения ее эффективности, планирование совместных действий членов Совета;
- рассмотрение предложений по устранению правовых, административных, экономических, организационных и иных барьеров в сфере защиты прав потребителей;
- взаимодействие с государственным органом по развитию предпринимательства и ассоциациями (союзами) коммерческих организаций, специализирующимися в отдельных отраслях, и другими предпринимательскими структурами республики в целях выработки совместной стратегии на основе баланса интересов потребителей и предпринимателей;
- рассмотрение представленных рабочим органом Совета (Секретариатом) сведений по исполнению решений и предложений республиканских съездов, конференций и «круглых столов» по вопросам защиты прав потребителей;
- изучение опыта общественных и государственных организаций по защите прав потребителей других стран, содействие развитию связей Кыргызской Республики с международными организациями по защите прав потребителей, обмен информацией и мнениями в области защиты прав потребителей.

Совет возглавляет Премьер-министр Кыргызской Республики, который является председателем Совета.

Заместителем председателя Совета является руководитель антимонопольного органа Кыргызской Республики.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал.

Членство в Совете является обязательным для следующих государственных органов:

- по антимонопольной политике;
- по стандартизации, метрологии и сертификации;
- здравоохранения;
- охраны окружающей среды и природных ресурсов;
- по развитию предпринимательства;
- внутренних дел;
- образования;
- транспорта и коммуникаций;
- таможенного контроля;
- контроля в сфере строительства.

На добровольной основе в Совет могут входить руководители органов местного самоуправления и общественных организаций по защите прав потребителей, а также представители общественных объединений предпринимателей и международных организаций.

В целях проведения более эффективной работы по защите прав потребителей в соответствующих административных образованиях Совет имеет в своей структуре территориальные представительства. Членство в территориальных представительствах является обязательным для руководителей территориальных подразделений госорганов. Территориальные представительства возглавляют заместители глав местных администраций, курирующие вопросы торговли и защиты прав потребителей

Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики¹

Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики (далее — ЦСМ) является подведомственным органом Министерства экономического регулирования

¹ Положение о Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики (ПП КР от 12 февраля 2010 г. № 91)

ния Кыргызской Республики (далее — Министерство), осуществляющим функции национального органа по стандартизации и органа по проведению работ в области метрологии.

Для выполнения возложенных задач ЦСМ в области стандартизации осуществляет следующие функции:

- проведение работ по обеспечению соответствия национальной системы стандартизации интересам экономики республики, уровню развития науки, техники и технологий;
- участие в разработке и реализации нормативных правовых актов в области стандартизации;
- установление порядка разработки, принятия и применения стандартов, правил, процедур и рекомендаций в соответствии с Соглашением по техническим барьерам в торговле Всемирной Торговой Организации, на основе «Кодекса добросовестной практики применительно к подготовке, утверждению и применению стандартов»;
- утверждение, отмена и издание в установленном порядке национальных стандартов и иных документов по стандартизации Кыргызской Республики;
- формирование программы разработки национальных стандартов;
- утверждение национальных стандартов;
- проведение гармонизации документов по стандартизации с международными и региональными требованиями;
- участие в разработке проектов соглашений в области стандартизации, метрологии, сертификации;
- организация разработки, экспертизы проектов стандартов и других документов по стандартизации, доступных широкому кругу потребителей, физическим и юридическим лицам, на платной основе;
- осуществление учета и обеспечение доступности для населения применения национальных стандартов, правил, процедур и рекомендаций по стандартизации;
- организация работы технических комитетов по стандартизации и координация их деятельности;
- проведение работ в части гармонизации национальных систем стандартизации, метрологии Кыргызской Республики с междуна-

- родными, региональными и национальными системами стандартизации, метрологии других стран в целях снижения технических барьеров в торговле;
- организация работ по проведению конкурса на соискание премий Кыргызской Республики по качеству;
в области оценки соответствия:
 - осуществление функций органа по сертификации продукции и услуг;
 - испытание продукции (услуг) при проведении работ по подтверждению соответствия;
 - предоставление услуг по тестированию и иных технологических услуг по заявкам и запросам органов государственного управления, общественных организаций по защите прав потребителей, а также физических и юридических лиц на договорной основе;
 - утверждение изображения знака соответствия национальным стандартам;
 - ведение учета бланков строгой отчетности (бланки обязательных сертификатов соответствия, копии бланков сертификатов соответствия, копии приложений к сертификатам соответствия) и других форм.

Национальный информационный фонд технических регламентов и стандартов¹

В структуру Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов входит национальная Справочная служба, обеспечивающая выполнение положений Соглашения² по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации, касающихся информации о стандартах.

Национальный информационный фонд технических регламентов и стандартов создается и ведется Центром по стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования Кыргызской

¹ Положение о Национальном информационном фонде технических регламентов и стандартов (ПП КР от 11 мая 2006 года № 345)

² Закон Кыргызской Республики «О Ратификации Протокола о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации»

Республики (далее — ЦСМ), который взаимодействует при ведении фонда с органами исполнительной власти, субъектами хозяйственной деятельности, общественными объединениями, международными и зарубежными организациями по техническому регулированию, стандартизации, метрологии и оценке соответствия.

Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики (ГТС)¹

Для выполнения своих задач ГТС осуществляет в том числе функции регулирования отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств:

- обеспечивает применение таможенных процедур, таможенных платежей и таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через пункты пропуска на таможенной границе Кыргызской Республики, в том числе перемещаемых через границы свободных экономических зон, а также в отношении товаров, к которым применяются особые условия перемещения, в порядке, определяемом законодательством;
- координирует функции государственных контролирующих органов в пунктах пропуска и местах таможенного оформления в части устранения дублирования функций;
- обеспечивает участие таможенных органов в осуществлении мер по защите жизни и здоровья граждан, окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на территорию Кыргызской Республики.

Орган по сертификации

Органы по сертификации осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом «Об основах технического регулирования».

Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципа независимости органов по сертификации от изготовителей, продавцов и покупателей (ст. 21).

¹ Положение о Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики (ПП КР от 18 декабря 2009 года № 767)

Сертификация как форма обязательного подтверждения соответствия осуществляется аккредитованными органами по сертификации.

Орган по сертификации:

- осуществляет отбор сертифицируемой продукции для проведения испытаний, если это предусмотрено соответствующей схемой сертификации;
- использует аккредитованные испытательные лаборатории для проведения испытаний сертифицируемой продукции;
- осуществляет контроль за объектами сертификации, если такой контроль предусмотрен соответствующей схемой сертификации;
- приостанавливает или отменяет действие выданного им сертификата соответствия;
- обеспечивает информирование заявителя о порядке проведения сертификации;
- ведет реестр выданных сертификатов соответствия (ст. 27).

Аккредитованные органы по обязательной сертификации продукции ежемесячно представляют уполномоченному органу по техническому регулированию данные реестров сертифицированной продукции и информацию о случаях нарушений обязательных требований безопасности со стороны заявителей¹.

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики²

Задачами Агентства являются:

- обеспечение надлежащего качественного состояния окружающей природной среды, биоразнообразия, лесных экосистем, увеличение лесистости республики, развитие сети особо охраняемых природных территорий;

¹ ПП КР «Об обязательном подтверждении соответствия продукции» (от 30 декабря 2005 года № 639)

² Положение о Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ПП КР от 18 декабря 2009 г. N 788)

- обеспечение соблюдения всеми природопользователями норм и требований природоохранного законодательства;
- обеспечение учета, оценки состояния природных компонентов и ресурсов, регулирования пользования природными ресурсами;
- предотвращение возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- обеспечение поддержки проведения природопользователями природоохранных мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, сохранение биоразнообразия, развитие лесных экосистем, сети особо охраняемых природных территорий и рациональное природопользование;
- обеспечение выполнения обязательств по международным природоохранным соглашениям, договорам, конвенциям и протоколам к ним, вступившим в установленном законодательством порядке в силу, участницей которых является Кыргызская Республика;
- обеспечение доступности экологической информации и участия всех заинтересованных сторон в принятии и реализации экологически значимых решений.

Органы местного самоуправления¹

В соответствии с Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» к основным государственным полномочиям, которые могут быть делегированы органам местного самоуправления, относится, в том числе обеспечение защиты прав потребителей (ст. 20).

Осуществление контроля за соблюдением прав граждан, в том числе несовершеннолетних, входит в компетенцию государственной администрации (ст. 61).

Структурным подразделением мэрии г. Бишкек, обеспечивающим проведение политики города в сфере розничной торговли,

¹ Закон КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 29 мая 2008 года № 99

общественного питания, бытового обслуживания населения и защиты прав потребителей, является Управление торговли, услуг и защиты прав потребителей¹. Управление проводит государственную политику в сфере потребительского рынка, услуг и защиты прав потребителей.

- Разрабатывает и осуществляет контроль за реализацией городских целевых программ в сфере потребительского рынка и услуг.
- Осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением законодательства, нормативных правовых актов города Бишкек в сфере потребительского рынка и услуг.
- Координирует деятельность органов исполнительной власти города и подведомственных организаций в сфере потребительского рынка, услуг и защиты прав потребителей.
- Проводит анализ состояния и тенденций развития потребительского рынка города Бишкек, разрабатывает и представляет в мэрию проекты решений по вопросам организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения и защиты прав потребителей.
- Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти города Бишкек, организациями и общественными объединениями.
- Осуществляет в установленном порядке прием граждан, рассмотрение их жалоб и обращений.
- Осуществляет координацию деятельности и контроль за работой рынков города, разрабатывает и реализует комплекс мер по упорядочению их деятельности и преобразованию в современные торговые комплексы совместно с райадминистрациями.

¹ http://bishkek.gov.in.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=213%3A2010-07-01-04-45-12&catid=43%3A2010-05-25-10-05-51&Itemid=69&lang=ru

Комиссия по координации деятельности государственных органов, контролирующих ввоз, производство и реализацию товаров и органов по защите прав потребителей на территории г. Бишкек

В соответствии с приложением 3 к постановлению мэрии от 18 октября 2004 года №1113 в задачи Комиссии входит: координация взаимодействия государственных органов, контролирующих ввоз, производство, реализацию товаров и органов по защите прав потребителей; проведение анализа и мониторинга деятельности государственных органов, контролирующих ввоз, производство и реализацию товаров потребителям на территории г. Бишкек и координация профилактической работы по предотвращению злоупотребления должностных лиц, ущемляющих права и интересы субъектов предпринимательства, а также меры по устранению административных барьеров для развития предпринимательства.

Комиссия имеет право инициировать проведение внеплановых проверок хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, занимающихся ввозом, производством и реализацией товаров на территории г. Бишкек. Комиссионно рассматривать заявления и жалобы граждан в соответствии с Законом «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан». Имеет право вносить предложения о применении мер к должностным лицам за неисполнение решений Комиссии.

В ходе проведения проверок оформляют необходимые материалы (протоколы об административных правонарушениях) для привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства, регулирующего ввоз, производство, реализацию товаров потребителям на территории города.

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

В соответствии с ПП КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов пред-

принимательства» от 6 ноября 2007 года № 533 органам местного самоуправления рекомендовано:

- передать функции по защите прав потребителей общественным организациям, осуществляющим свою деятельность в области защиты прав потребителей;
- наделить инспекции по защите прав потребителей органов местного самоуправления функциями оказания правовой и информационной поддержки общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в области защиты прав потребителей, консультирования, приема жалоб, предложений, передачи их в компетентные органы для принятия установленных законами мер и мониторинга за исполнением принятых решений по защите прав потребителей. К постановлению Правительства КР¹ разработан проект Типового положения о службе по защите прав потребителей (Приложение № 1 данного постановления).

Служба по защите прав потребителей является подразделением органа местного самоуправления, осуществляющим функции мониторинга за соблюдением Закона Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» и других нормативных правовых документов, регулирующих отношения в сфере правил торговли, оказания услуг, производства товаров, выполнения работ (коммунальных, в бытовом обслуживании, связи, на транспорте и других).

Объектами мониторинга Службы в соответствии с возложенными на нее функциями являются предприятия, учреждения, организации частной формы собственности, частные (индивидуальные) предприниматели, реализующие и производящие товары, а также осуществляющие выполнение работ (оказание услуг).

В соответствии с основными задачами на Службу возлагаются следующие функции:

- рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей;

¹ ПП КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 6 ноября 2007 года № 533.

- проведение анализа договоров, заключаемых продавцами (исполнителями, изготовителями) с потребителями, в целях выявления условий, ущемляющих права потребителей;
- информирование уполномоченных органов при получении сведений о товарах (работах, услугах) ненадлежащего качества, а также опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей, нарушении правил торговли, бытового и иных видов обслуживания потребителей, для осуществления контроля и принятия мер в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- обращение в суды в целях защиты прав потребителей;
- разработка предложений по снижению нарушений прав потребителей и информирование органа местного самоуправления и соответствующие государственные органы.

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2007 года №533 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» утвержден перечень уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства. Данное Постановление вступает в противоречие с положениями министерств и ведомств, а также рядом отраслевых законов, направленных на обеспечение государственных гарантий по защите на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, обеспечение экологической, санитарно эпидемиологической, химической безопасности.

Прокуратура Кыргызской Республики

Согласно Закону КР «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 года № 224 прокуратура Кыргызской Республики является центральным органом государственной власти, осуществляющим надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Министерство юстиции, ссылаясь на Закон «О правительстве», исключало как в проектах, так и в действующих законах права и обя-

знности специально уполномоченных органов, относя их к компетенции Правительства. По рекомендации Министерства юстиции процедуры выполнения определенных норм в законах должны иметь отсылочный характер, с формулировкой: «В соответствии с национальным законодательством». При этом теряются сами процедуры и границы раздела ответственности различных государственных органов. Новеллы законодательства сказались на том, что из законов стали выхолащиваться границы раздела ответственности между специально уполномоченными органами Правительства. Ссылаясь на Конституцию и регламент Правительства, было предложено прописывать полномочия специально уполномоченных органов не в законах, а только в положениях министерств и ведомств. При этом положения министерств, в части регулятивного воздействия, иногда отвечали не соображениям целесообразности и их потенциалу, а исходили из политических интересов и близости руководителя ведомства к политической элите. Так, в декабре 2009 года Постановлениями Правительства без надлежащего сравнительного анализа и экспертизы был утвержден ряд положений министерств и ведомств.

Все это привело к дублированию функций, к противоречиям и усложнениям в правоприменении, несоблюдению требований обязательств международных договоров, развитию коррупции. При наличии большого числа ведомств, занимающихся вопросами управления химическими веществами, отсутствуют механизмы их взаимодействия. Вопросы контроля закреплены за несколькими министерствами и ведомствами (Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Министерство природных ресурсов, Министерство здравоохранения, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство сельского хозяйства, Министерство внутренних дел), что порождает параллелизм и несогласованность действий. Ни в одном государственном учреждении нет структуры, специально предназначенной обеспечивать контроль за обращением химических веществ в целом¹.

¹ «Анализ потребностей и определение механизмов для эффективного распространения информации о СПМРХВ среди основных заинтересованных групп» ОО «Независимая экологическая экспертиза», фонд им. Ф. Эберта, 2010 г.

Законодательная база

Среди основных международных соглашений, касающихся безопасности детских игрушек, можно отметить следующие:

Статья 6 **Конвенции ООН «О правах ребенка»** обязывает государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Значительным шагом по реализации норм Конвенции «О правах ребенка» в национальном законодательстве стало принятие 7 августа 2006 года **Кодекса КР «О детях»**. В результате все положения Конвенции «О правах ребенка» и обоих факультативных протоколов к Конвенции «О правах ребенка» были имплементированы в национальное законодательство без каких-либо оговорок и исключений.

Принятие Кодекса «О детях» обязывает Правительство КР пересмотреть существующие механизмы работы с детьми и услуги, предоставляемые детям. Впервые Кодексом вводится необходимость установления базовых норм качества в сфере услуг для детей, играющих важную роль в защите и благосостоянии ребенка. Одним из положений Кодекса является создание структуры по вопросам детей в аппарате Омбудсмана, которая обеспечит их правовую защиту. Кодексом также предусмотрено создание на уровне Правительства органа, отвечающего за реализацию положений Кодекса.

«Соглашение о применении технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства — участники Содружества Независимых Государств» (Москва, 28 сентября 2001 года)¹ устанавливает обязательства государств-участников СНГ не допускать ввоз товаров, которые не соответствуют

¹ Утверждено ПП КР от 31 декабря 2001 года № 834

требованиям, действующим на территориях Сторон (ст.4) и руководствоваться Общими требованиями к порядку и правилам проведения сертификации продукции, Положением о порядке ввоза на таможенные территории государств-участников СНГ товаров, подлежащих обязательной сертификации, и Положением об общих требованиях к организации санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в отношении товаров, перемещаемых через границы государств-участников СНГ (ст. 5).

В соответствии с приложением «Ориентировочные перечни товаров, подлежащих государственному санитарному, ветеринарному и фитосанитарному контролю, при перемещении через границы государств-участников СНГ» к «Положению об общих требованиях к организации санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в отношении товаров, перемещаемых через границы государств-участников СНГ», являющегося частью вышеназванного Соглашения, товары детского назначения (игры, игрушки, обувь, одежда и др.) входят в перечень товаров, подлежащих государственному санитарному контролю.

В 2008 г. государства — участники СНГ **«Соглашением о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер»** подтвердили свое стремление к ведению единой политики. В соответствии с Законами КР «О международных договорах» от 21 июля 1999 года № 89 и «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241 данное соглашение должно было вступить в силу в установленном законом порядке. Тем не менее, нормативного правового акта об утверждении «Соглашения» рабочей группой не найдено.

На основе документов, принятых правительствами государств-участников СНГ и ЕврАзЭС в области научно-технического и торгово-экономического сотрудничества и в целях создания благоприятного климата для экспортно-импортных операций в Кыргызской Республике, реализации Закона Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года № 67, обеспечения безопасности жизни, здоровья людей, животных и растений, охраны окружающей среды, разработана **«Концепция**

по признанию результатов подтверждения соответствия с государствами-участниками Содружества Независимых Государств (далее СНГ) и другими зарубежными странами»¹.

Концепция направлена на установление согласованных действий государств-участников СНГ и других зарубежных стран по созданию и продвижению на рынки безопасной продукции и способствует среди прочего гармонизации стандартов и нормативно-правовой базы государств-участников СНГ и других зарубежных стран по обеспечению безопасности продукции в соответствии с общепринятыми международными и региональными нормами, в том числе принятыми в странах ЕС, а также с учетом положений Соглашения, заключенного в рамках Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле.

В соответствии с **Конституцией КР**² действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка (п. 5 ст. 16). А п.1 ст. 47, 48 обеспечивает право каждого человека на охрану здоровья и на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду. Данные нормы регулируются и отраслевым законодательством Кыргызской Республики.

Согласно статье 8 **Закона КР «Об общественном здравоохранении»** от 25 июня 2009 года № 248 продукция промышленного и бытового назначения при производстве, транспортировке, хранении, применении и утилизации не должна оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания. Реализация продукции промышленного и бытового назначения населению допускается при наличии документации, подтверждающей ее безопасность для здоровья человека, в соответствии с действующими техническими регламентами и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики (ст.8).

Потенциально опасные для здоровья человека физические, химические, биологические вещества и источники ионизирующего излучения допускаются к производству, транспортировке, закупке, хранению, реализации и использованию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (ст.11).

¹ Утверждена постановлением Правительства КР от 28 ноября 2006 года № 817

² Принята референдумом 27 июня 2010 года, введенной в действие Законом КР от 27 июня 2010 года

До 2009 года государственную регистрацию потенциально токсичных химических веществ (ПТХВ) осуществлял Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ДГСЭН) Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. После признания вещества потенциально опасным для здоровья человека и окружающей среды ему присваивается специальный регистрационный номер. Однако в соответствии с постановлением Правительства «О реализации мер по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности» в целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» предусматривается сокращение числа лицензионных и разрешительных видов деятельности не менее чем на 30%. При этом предусматривается отмена регулятивных функций (лицензий, разрешений, согласований) в случае непредставления органами исполнительной власти и органами местного самоуправления их обоснований, подготовленных на основе анализа регулятивного воздействия. Сложность процедур «защиты» регулятивных функций сказались на том, что некоторые ведомства были вынуждены отказаться от части своих полномочий. Так, несмотря на то, что в положении ДГСЭН пока еще имеется функция ведения регистра ПТХВ, по словам специалистов данного ведомства, с 2009г. они отказались от данной функции.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 апреля 2009 года № 206 **«Об утверждении перечней товаров, ввозимых в Кыргызскую Республику, подлежащих фитосанитарному контролю и санитарно-эпидемиологическому контролю при перемещении через государственную границу Кыргызской Республики»**, в целях реализации указа Президента Кыргызской Республики «О развитии государственной политики в сфере внешней торговли и мерах по совершенствованию экспортно-импортных процедур», трехколесные велосипеды, самокаты, педальные автомобили и аналогичные игрушки на колесах; коляски для кукол; куклы; прочие игрушки; модели в уменьшенном размере («в масштабе») и аналогичные модели для развлечений, действующие или недействующие головоломки всех видов, вошли в перечень товаров, ввозимых в Кыргызскую Республику,

подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю при перемещении через государственную границу Кыргызской Республики.

Механизмы реализации проведения санитарно-эпидемиологического контроля при перемещении через государственную границу Кыргызской Республики в национальном законодательстве отсутствуют.

Закон КР «**О защите прав потребителей**» от 13 ноября 1997 года № 90 регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, получение информации о товарах (работах, услугах) и их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав (ст.1).

Товар (работа, услуга), на который законами или стандартами установлены требования, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья потребителя, охрану окружающей среды и предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, а также средства, обеспечивающие безопасность жизни и здоровья потребителя, подлежат обязательной сертификации в установленном порядке. Перечни товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, утверждаются Правительством Кыргызской Республики. Если установлено, что продавец (исполнитель) реализует товары (выполняет работы), представляющие опасность для жизни, здоровья и имущества потребителей, такие товары (работы) подлежат изъятию у продавца (исполнителя) в порядке, установленном законом (ст.6).

Механизмы проведения контроля, изъятия некачественного товара и его утилизация в национальном законодательстве прописаны недостаточно .

В соответствии со статьей 9 настоящего закона устанавливается право потребителя получать информацию о товаре (услуге). Информация о товарах (работах, услугах) должна быть изложена на государственном (кыргызском языке) и официальном (русском) языках Кыргызской Республики, а в необходимых случаях — также и на иностранных языках.

— Информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать: обозначение стандартов, обязательным требованиям которых должны соответствовать товары (работы, услуги);

- сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), цену и условия приобретения товаров (работ, услуг);
- гарантийный срок, если он установлен в соответствии с настоящим Законом;
- правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг);
- срок службы или срок годности товаров (работ), установленный в соответствии с настоящим Законом, а также сведения о необходимых действиях потребителя по истечении указанных сроков и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товары (работы) по истечении указанных сроков представляют опасность для жизни, здоровья и имущества потребителя или становятся непригодными для использования по назначению;
- место нахождения (юридический адрес) изготовителя (исполнителя, продавца) и место нахождения организации (организаций), уполномоченной изготовителем (продавцом) на принятие претензий от потребителей и производящей ремонт и техническое обслуживание товара (работы);
- сведения о сертификации товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации;
- сведения о правилах продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг).

Информация, предусмотренная настоящей статьей, должна доводиться до сведения потребителей в технической документации, прилагаемой к товарам (работам, услугам), на этикетках, маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров (работ, услуг). Информация о сертификации товаров (работ, услуг) представляется в виде маркировки в установленном порядке знаком соответствия и указанием в технической документации сведений о проведении сертификации (номере сертификата, сроке его действия, органе, его выдавшем или копией сертификата соответствия, снятой и заверенной в установленном порядке).

На практике информация об игрушках редко предоставляется на русском языке, на кыргызском практически никогда. Большое количество игрушек в магазинах и на рынках страны реализуются без сертификатов. В магазинах при запросе сертификата соответствия продавцы

либо вообще его не предоставляли, либо показывали сертификаты не на конкретно запрашиваемую продукцию. Игрушек, имеющих национальную маркировку сертификата соответствия, найдено не было.

Правовые основы в области разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции и/или к связанным с ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, оценки соответствия устанавливаются **Законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»** от 22 мая 2004 года № 67.

Настоящим законом устанавливаются следующие понятия:

- декларирование соответствия — форма подтверждения соответствия, посредством которой изготовитель (поставщик) документально удостоверяет, что продукция соответствует требованиям технических регламентов;
- оценка соответствия — деятельность, связанная с прямым или косвенным определением того, что соответствующие требования выполняются. Оценка соответствия может проводиться в формах государственного надзора, аккредитации, подтверждения соответствия, контроля, регистрации, одобрения, экспертизы, испытаний, измерений, а также их сочетаний;
- подтверждение соответствия — процедуры, подтверждающие:
- соответствие продукции или процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации техническим регламентам, положениям стандартов, сводам правил или условиям договоров;
- соответствие выполнения работ или оказания услуг положениям стандартов, сводам правил или условиям договоров;
- сертификат соответствия — документ, удостоверяющий, что продукция или процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, работа и услуга соответствуют установленным требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводам правил или условиям договора (ст.1).

Одним из принципов подтверждения соответствия является недопустимость применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых отсутствуют требования технических регламентов (ст. 2).

Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, поступающая в обращение на территории Кыргызской Республики, и исключительно в отношении требований технических регламентов (ст. 22).

Подтверждение соответствия на территории Кыргызской Республики может носить добровольный или обязательный характер (ст.22). Обязательное подтверждение соответствия проводится в форме декларации соответствия и сертификата соответствия, выдаваемым органом по сертификации¹.

На основании статьи 28 данного закона продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено, маркируется знаком соответствия техническим регламентам. Эскиз сертификата соответствия и изображение знака соответствия техническим регламентам устанавливается Правительством Кыргызской Республики².

Условием ввоза на территорию Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, является предоставление в таможенные органы вместе с таможенной декларацией сертификата соответствия или декларации о соответствии (ст. 29). «Порядок ввоза на территорию Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в форме обязательной сертификации» утвержден постановлением Правительства КР от 11 января 2006 года № 8.

В Кыргызстане с 2005 года по апрель 2011 года принято только 5 технических регламентов: Закон Кыргызской Республики от 29 января 2011 г. № 18 «Технический регламент «Безопасность строительных

¹ Игры и игрушки входят в перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (ПП КР «Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» от 30 декабря 2005 года № 639).

² ПП КР от 7 февраля 2009 года № 88 «Об утверждении эскиза графического изображения знака соответствия техническим регламентам Кыргызской Республики»

материалов, изделий и конструкций», Закон Кыргызской Республики от 29 мая 2009 г. № 178 «Общий технический регламент Кыргызской Республики по безопасности наземных транспортных средств», Закон Кыргызской Республики от 8 мая 2009 г. № 151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», Закон Кыргызской Республики от 29 декабря 2008 г. № 280 «Общий Технический регламент «О безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2011 г. № 139 «Технический регламент «О безопасности бутилированных природных минеральных, природных питьевых и столовых вод». Четыре технических регламента утверждены постановлением Правительства, но еще не вступили в силу: «Об утверждении Технического регламента «О безопасности лекарственных средств для медицинского применения» от 6 апреля 2011 г. № 137, «Об утверждении Технического регламента «О безопасности строительства зданий различного назначения из быстровозводимых конструкций и материалов» от 2 августа 2010 г. № 143, «Об утверждении Технического регламента «О безопасности кондитерских изделий» от 18 апреля 2011г. № 163, «Об утверждении Технического регламента «О безопасности соков, нектаров и сокосодержащих напитков из фруктов и (или) овощей» от 19 апреля г. № 172.

Технические регламенты «О безопасности игрушек» как в Кыргызской Республике, так и в странах ЕврАзЭС находятся на стадии разработки. Но данные проекты технических регламентов не отвечают современным требованиям (отсутствуют требования по многим современным потенциально опасным химическим веществам, технические регламенты не согласованы между собой).

Механизмы ввоза и сертификации

Постановлением правительства от 11 января 2006г. № 8 утвержден «Порядок ввоза на территорию Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия». Данный порядок полностью соответствует «Соглашению о применении технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных и фитоса-

нитарных норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства — участники Содружества Независимых Государств» и «Соглашению о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер». Продукция, подлежащая обязательному подтверждению соответствия и предназначенная для обращения на рынке, при ввозе на территорию Кыргызской Республики подлежит выпуску для свободного обращения при наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии установленной формы. Перечень указанной продукции, форма сертификата соответствия и декларации о соответствии утверждены постановлениями Правительства Кыргызской Республики «Об обязательном подтверждении соответствия продукции»¹ и «Об обязательном подтверждении соответствия продукции в форме принятия декларации о соответствии»². Работы по проведению обязательного подтверждения соответствия ввозимой продукции и признанию результатов обязательного подтверждения соответствия, полученных за пределами Кыргызской Республики, осуществляют аккредитованные органы по сертификации в соответствии с областью их аккредитации, согласно «Положению о правилах и порядке проведения обязательной сертификации продукции»³ и «Порядку признания результатов обязательного подтверждения соответствия продукции, полученных за пределами Кыргызской Республики»⁴.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 639 **«Об обязательном подтверждении соответствия продукции»** устанавливает, что до вступления в силу технических регламентов на продукцию, находящуюся в обращении на рынке на территории Кыргызской Республики, будут действовать только обязательные требования, регламентирующие минимально необходимые нормы в целях обеспечения безопасности по защите жизни и здоровья людей, жизни и здоровья животных и растений, охране окружающей среды, содержащиеся в нормативных правовых актах Кыргызской Республики и (или) стандартах

¹ Утверждено ПП КР от 30 декабря 2005 года № 639

² Утверждено ПП КР от 23 октября 2007 года № 512

³ Утверждено ПП КР от 30 декабря 2005 года № 639

⁴ Утверждено ПП КР от 11 января 2006 года № 8

(далее — обязательные требования), обязательное подтверждение соответствия продукции будет осуществляться только на соответствие обязательным требованиям, включенным в Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия¹.

В соответствии с Законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» обязательные требования безопасности могут содержаться только в технических регламентах, каковыми ГОСТы и СанПиНы не являются. Новые технические регламенты пока только разрабатываются. ГОСТы, СанПиНы, принятые в 80-е годы прошлого века, не соответствуют нынешним требованиям. Иными словами, проблема правового регулирования безопасности игрушек до сих пор не решена.

*Вышеназванная норма («до вступления в силу технических регламентов на продукцию, находящуюся в обращении на рынке на территории Кыргызской Республики, будут действовать только обязательные требования, регламентирующие **минимально необходимые нормы** в целях обеспечения безопасности по защите жизни и здоровья людей, жизни и здоровья животных и растений, охране окружающей среды») противоречит законам «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе», которые базируются на принципах предосторожности и обеспечения реальных гарантий соблюдения прав человека на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду, обеспечивающую жизнь и здоровье человека.*

«Положение о правилах и порядке проведения обязательной сертификации продукции»² устанавливает общие принципы проведения обязательной сертификации продукции, поступающей в обращение на рынок Кыргызской Республики.

Пункт 3.3 данного Положения говорит о недопустимости проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдачи санитарно-эпидемиологических заключений на производимую, ввозимую и реализуемую в республике продукцию, подлежащую обязательной сертификации.

¹ ПП КР «Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» от 30 декабря 2005 года № 639

² Утверждено ПП КР от 30 декабря 2005 года № 639

Пункт 6.1. Продукция, подлежащая обязательной сертификации и на которую выдан сертификат соответствия, должна маркироваться знаком соответствия обязательным требованиям. Маркироваться знаком соответствия должны изделие и (или) тара, упаковка.

Не требуется дополнительная маркировка знаком соответствия продукции, знаки соответствия которой получили признание на территории Кыргызской Республики.

Пункт 3.3. данного Положения отменяет право на проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдачу санитарно-эпидемиологических заключений специально уполномоченным органом в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Кыргызской Республики. Тем самым Правительство не обеспечивает конституционное право граждан на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду (ст. 48 Конституции КР). А также противоречит положению Департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения КР, в задачи которого входит «проведение санитарно-гигиенической экспертизы продукции, подлежащей обязательной сертификации». При этом орган по сертификации (коммерческая структура) наделяется правом на проведение экспертиз на производимую, ввозимую и реализуемую в республике продукцию. В Административном и Уголовном кодексах КР не предусмотрена ответственность органа по сертификации.

Пункт 6.1. на практике не реализуется. При оценке рынка игрушек выявлено, что игрушки не маркируются знаком соответствия КР.

Согласно «Порядку признания результатов обязательного подтверждения соответствия продукции, полученных за пределами Кыргызской Республики»,¹ сертификаты соответствия, декларации о соответствии, протоколы испытаний, полученные в Азербайджанской Республике, Грузии, Китайской Народной Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан, Республике Туркменистан, Украине, а так же в Исламской Республике Иран, Словацкой Республике, Турецкой Республике, про-

¹ Утверждено ПП КР от 11 января 2006 года № 8

изводства стран-членов Европейского Союза признаются на основании межправительственных соглашений, если требования к продукции являются эквивалентными. Работы по проведению процедуры признания иностранных сертификатов соответствия, деклараций о соответствии возлагаются на аккредитованные органы по сертификации в соответствии с областью их аккредитации.

Образцы сертификатов соответствия, признанных легитимными на территории Кыргызской Республики, в публичном пространстве не представлены, также не определены критерии, по которым оценивается «эквивалентность» требований к продукции. При изучении рынка игрушек в стране была обнаружена маркировка знаками соответствия «СЕ», «ССС», при этом игрушки с такими маркировками даже визуально явно не отвечали качеству (внешний вид, характер поверхности, наличие дефектов и запаха). Примеры знаков соответствия системы сертификации приведены в Приложении №1.

Требованиями к безопасности объектов, необходимыми для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия согласно «**Положению по оценке соответствия объектов и обеспечения мер безопасности в области ветеринарии, карантина растений, эпидемиологии, санитарии и экологии в Кыргызской Республике**»¹, являются: санитарно-эпидемиологические требования к потенциально опасным для человека химическим, биологическим веществам и отдельным видам продукции; санитарно-эпидемиологические требования к продукции, ввозимой на территорию Кыргызской Республики. Оценка соответствия в области санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья проводится в форме:

- государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- санитарно-эпидемиологической экспертизы при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности (работ, услуг), представляющих потенциальную опасность для человека;
- санитарно-эпидемиологической экспертизы (в том числе расследований, обследований, исследований), испытаний (токсикологических, гигиенических, микробиологических, вирусологических и других);

¹ Утверждено ПП КР от 30 декабря 2006 года № 901

- государственной регистрации потенциально токсичных веществ и продукции;
- осуществления надзора за проведением производственного контроля, в том числе проведением лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг.

В 2003 г. постановлением Правительства утвержден **«Перечень продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологической экспертизе по показателям безопасности для здоровья человека»¹**.

В этот список вошли учебные издания для начального общего и профессионального образования. Игры и игрушки не входят в этот список, несмотря на то, что дети до 3–5 лет много времени контактируют с ними, часто берут их в рот. Исходя из принципа предосторожности, игры и игрушки необходимо приравнять к продукции, контактирующей с пищевыми продуктами. Тем более, что в соответствии с СанПиН 2.4.7.007-93 при производстве и реализации игр и игрушек «Концентрации определяемых веществ сравнивают с санитарными нормами допустимых количеств миграции (ДКМ) химических веществ, выделяющихся из полимерных и других материалов, контактирующих с пищевыми продуктами».

В соответствии с ПП КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 6 ноября 2007 г. № 533 вопросы совершенствования и регламентации разрешительных процедур и проведения государственного контроля и надзора в области сертификации и стандартизации продукции необходимо рассмотреть с учетом проводимой работы по внедрению анализа регулятивного воздействия (АРВ) законодательства Кыргызской Республики (пункт 9).

¹ Утверждено ПП КР от 6 июня 2003 года № 329

Стандарты и нормативы

На территории страны до сих пор действует **ГОСТ 25779-90 «Игрушки. Общие требования безопасности и методы контроля»** от 01.12.92 г., Государственный стандарт союза ССР.

Согласно пункту 2.33.1. в области химической безопасности выделение вредных для здоровья элементов из игрушек, изготовленных из определенных материалов, не должно превышать норм, установленных в табл. 1.

Таблица 1

Наименование материала	Максимальное количество мигрирующего элемента в 1 кг материала, мг							
	Сурьма	Мышьяк	Барий	Кадмий	Хром	Свинец	Ртуть	Селен
Любой материал, кроме формующихся масс и красок, наносимых пальцами	60	25	500	75	60	90	60	500
Формующаяся масса и краски, наносимые пальцами	62	25	250	50	25	90	25	500

Примечание. Нормы, указанные в табл. 1, не распространяются на игрушки и детали к ним, которые по функциональному назначению, массе, размерам или иным характеристикам исключают какую-либо опасность, связанную с сосанием, облизыванием или проглатыванием, с учетом нормального и предполагаемого поведения ребенка.

Пункт 2.33.2. Из игрушек, предназначенных для контакта со ртом ребенка и игрушек, предназначенных для детей в возрасте до 3 лет, не должны выделяться мономеры, пластификаторы, ингредиенты резин и продукты их превращения в концентрациях, превышающих допустимые количества миграции (ДКМ) для изделий, контактирующих с пищевыми продуктами.

Пункт 2.36.2. Маркировка должна содержать:

- товарный знак предприятия-изготовителя и (или) наименование предприятия-изготовителя или его представителя или импортера;
- адрес предприятия-изготовителя или его представителя или импортера.
- На вкладыш или потребительскую тару дополнительно наносят предупреждение о сохранении вкладыша или упаковки с данными предприятия-изготовителя.
- Наименование предприятия-изготовителя в маркировке допускается указывать в сокращенном виде (аббревиатура) при условии, что такие сокращения легко читаются и дают возможность узнать изготовителя (или его представителя или импортера).

Необходимо ужесточить требования относительно обязательности маркировки. Поэтому целесообразнее разделить надписи на игрушках по возрастным рекомендациям по двум направлениям:

1. *рекомендации по использованию конкретной игрушки, соответствующей психолого-педагогическим характеристикам для определённого возраста, например «Рекомендовано для детей старше....лет» (являются больше маркетинговым ходом).*
2. *критерий безопасности с учетом мелких деталей, острой кромки на игрушке и т.д. Данный критерий более важен с точки зрения безопасности ребенка. «Не рекомендовано детям до 3 лет» (на игрушках, представляющих опасность для детей в возрасте до 3 лет) ГОСТ 25779-90 пункт 2.36.3*

При оценке «предполагаемого поведения ребенка» необходимо учитывать принцип предосторожности и, соответственно, рассматривать наихудший вариант развития событий, то есть тот сценарий, когда игрушка может представлять наибольшую опасность (сосать-ся, облизываться) независимо от возраста ребенка.

В ГОСТе содержатся требования только в отношении тяжелых металлов, что на современном этапе недостаточно. Требования, которые даны в СанПиН 2.4.7.007-93 «Производство и реализация игр и игрушек», МУК 4.1/4.3.2038-05 «Санитарно — эпидемиологическая оценка игрушек», значительно шире (Приложение№2):

- концентрации определяемых веществ сравнивают с санитарными нормами допустимых количеств миграции (ДКМ) химических веществ, выделяющихся из полимерных и других материалов, контактирующих с пищевыми продуктами¹;
- при несоответствии нормативным требованиям хотя бы одного из контролируемых показателей (органолептических, санитарно-химических, физико-гигиенических, радиологических, микробиологических, токсикологических показателей, стойкости защитно-декоративного покрытия к действию слюны, пота, влажной обработке «типовых образцов»), образец игрушки следует считать не соответствующим требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов и должен отклоняться от согласования (дальнейшего исследования) или изыматься из продажи.

Итак, пункт 2.36 не отвечает требованиям Закона КР «О защите прав потребителей», так как не содержит полный перечень необходимой, обязательной информации.

СанПиН 2.4.7.007-93 «Производство и реализация игр и игрушек» утверждены Постановлением Госкомсанэпиднадзора Российской Федерации от 12 августа 1993 г. N 9.

Пункт 2.8. Из игрушек не должны выделяться мономеры, пластификаторы, ингредиенты резин и продукты их превращения в концентрациях, превышающих допустимые количества миграции (ДКМ) для изделий, контактирующих с пищевыми продуктами².

Пункт 4.3. На импортные изделия и материалы должны быть представлены сертификаты, подтверждающие их безвредность для здоровья детей.

При отсутствии или отказе от выдачи сертификата импортные материалы и изделия подлежат экспертизе органами Государственного санитарного надзора в установленном порядке.

¹ СанПин 42-123-4240-86 "Санитарные нормы. Допустимые количества миграции (ДКМ) химических веществ, выделяющихся из полимерных и других материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, и методы их определения", утв. МЗ СССР.

² СанПин 42-123-4240-86 "Санитарные нормы. Допустимые количества миграции (ДКМ) химических веществ, выделяющихся из полимерных и других материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, и методы их определения", утв. МЗ СССР.

Пункт 4.4. Госсаннадзор за выпускаемыми и реализуемыми игрушками (играми) проводится:

- путем выборочного контроля образцов игрушек, взятых у изготовителя или в торговле;
- в порядке инспекционного контроля за сертифицированной продукцией совместно с территориальными органами Госстандарта;
- при этом игрушки оплате и возврату не подлежат.

Практика показала, что представители ДГСЭН КР сталкиваются с проблемой невозможности изъятия игрушек при проведении контрольных мероприятий. Отсутствуют процедуры по применению различных санкций, изъятию, утилизации (захоронению) партии товара, содержащей вредные вещества.

Ответственность

Согласно **Закону КР «Об основах технического регулирования»** применение знака соответствия техническим регламентам к продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено, не допускается.

Лица, допустившие применение знаков соответствия на продукцию, не отвечающую требованиям технических регламентов, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики (ст. 28).

В случае неисполнения предписания специально уполномоченного государственного органа об устранении выявленных при осуществлении процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации нарушений требований технических регламентов изготовитель (исполнитель, продавец) несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

В случае выявления несоответствия выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов изготовитель (исполнитель, продавец) несет ответственность согласно действующему законодательству Кыргызской Республики (ст.39).

Органы по оценке соответствия, их руководители, а также эксперты и специалисты, виновные в нарушении положений настоящего Закона и технических регламентов, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (ст.40).

При этом в Кодексе КР об административной ответственности, ответственность органов по сертификации не предусмотрена.

Согласно ст.11 **Закона КР «О защите прав потребителей»** за предоставление ложной информации о товаре, сертификации, цене, спонсорстве изготовитель (исполнитель, продавец) несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 04.08.98 № 114

Статья 286. Продажа товаров, не соответствующих требованиям стандартов, технических условий и образцам (эталонам) по качеству, комплектности и упаковке, на предприятиях торговли независимо от форм собственности, а равно на рынках и иных предприятиях, осуществляющих реализацию товаров населению, или гражданами, зарегистрированными в качестве предпринимателей, влечет наложение административного штрафа

Статья 287. Выпуск, поставка, использование (эксплуатация) продукции, выполнение работ и оказание услуг, не соответствующих обязательным требованиям государственных стандартов, несертифицированной продукции (работ, услуг), подлежащей обязательной сертификации, влечет наложение административного штрафа

Статья 307. Продажа импортной продукции без сертификата соответствия влечет наложение административного штрафа.

Основные тенденции изменений в законодательстве, направленные на обеспечение безопасности игрушек

1. **Проект Технического регламента КР «О безопасности игрушек»** — текст, которого полностью совпадает с текстом ГОСТ 25779-90 «Игрушки. Общие требования безопасности и методы контроля» от 01.12.92 г. Единственным отличием является то, что поменяли слово «стандарт» на «технический регламент». Государственный стандарт союза ССР был гораздо уже СанПиН 2.4.7.007-93 «Производство и реализация игр и игрушек» и не регулируют всех правоотношений, которые могут возникнуть в связи с безопасностью игрушек для детей. Необходимо провести гармонизацию этих нормативных правовых актов в сторону ужесточения норм безопасности.
2. ЕврАзЭС (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан) создано для эффективного продвижения процесса формирования государствами-участниками Таможенного союза Единого экономического пространства, координации их подходов при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

В рамках выполнения одних из основных задач ЕврАзЭС, таких как сближение и гармонизация национальных законодательств, обеспечение взаимодействия правовых систем государств ЕврАзЭС с целью создания общего правового пространства в рамках Сообщества, в 2011 году на рассмотрение Интеграционного комитета ЕврАзЭС будут представлены 35 проектов технических регламентов.

На сайте Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь размещен график разработки первоочередных технических регламентов ЕврАзЭС.

В первом квартале 2011 года 10 проектов техрегламентов, включая ТР «Безопасность игрушек», должны быть рассмотрены в комиссии по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС. В соответствии с Законами КР «Об экологической экспертизе», «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», с Орхусской конвенцией «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей

среды» проекты нормативных актов подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа.

В Кыргызстане специально уполномоченным органом по разработке технических регламентов является Министерство экономического регулирования КР. На национальном уровне Министерство экономического регулирования проекты технических регламентов ЕврАзЭС для обсуждения не предоставило, что является прямым нарушением национального и международного законодательства. На официальном сайте ЕврАзЭС www.evrazes.com информацию о разрабатываемых технических регламентах найти не удалось. Отсутствует информация о порядке и сроках проведения консультаций в странах, а также каким образом общественность может принимать участие в процессе принятия решений.

Проект Технического регламента ЕврАзЭС «Безопасность игрушек» (ТР 201_/00_/ЕврАзЭС) (состояние на февраль 2011г.) www.gosstandart.gov.by/txt/Razrobot, <http://www.evrazes.com/print/docs/461>

Экспертами ОО «НЭЭ» подготовлено заключение по проекту Технического регламента ЕврАзЭС «Безопасность игрушек». При рассмотрении данного проекта нормативного правового акта был выявлен ряд неточностей и противоречий.

В соответствии со статьёй 5 «Соглашения о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» (Москва, 25 января 2008г.) технические регламенты ЕврАзЭС являются Международными договорами и подлежат ратификации в установленном законом порядке. (Закон Кыргызской Республики от 21 июля 1999 года № 89 «О международных договорах Кыргызской Республики»). Они должны отвечать требованиям международного документа.

В статье 1 «Область применения» необходимо изложить опасные риски, которых следует избегать, а также критерии и методы идентификации для целей применения данного проекта.

Статья 2, абзац 7 относит к изготовителю и лицу, ответственному за соответствие требованиям безопасности, также и лицо, осуществляющее реализацию игрушек. При этом неясно, как ответственность будет разделяться между производителем и продавцом, как продавец может проверить соответствие продукции требованиям безопасности и т.д.

Перед размещением на рынке игрушки подлежат подтверждению гигиенической безопасности в соответствии с порядком, установленным в правовых актах в сфере санитарных мер в рамках ЕврАзЭС.

Статья 3 пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Перед размещением на рынке игрушки подлежат **обязательному** подтверждению **санитарно-эпидемиологической и** гигиенической безопасности в соответствии с порядком, установленным в **нормативных** правовых актах в сфере санитарных мер **стран — членов ЕврАзЭС**»

Статья 4 пункт 3.3 «Химические свойства», абзац 3, необходимо ужесточить требования. Данный абзац предлагаем изложить в следующей редакции:

«Игрушки не должны содержать вредные вещества или элементы в количествах, которые могут причинить вред здоровью детей, в соответствии с «Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам детского ассортимента». Во всех случаях строго запрещается включать в игрушки вредные вещества и препараты, если они, как таковые, предназначены для применения при использовании игрушки». По аналогии с Директивой 88/378/ЕЭС по безопасности игрушек

В статье 4 пункт 3.3 «Химические свойства» добавить абзац следующего содержания «В случае, если показатель химической безопасности установлен «не допускается», то обязательным является указание предела обнаружения наименее чувствительного метода определения соответствующего показателя, установленного Перечнем взаимосвязанных стандартов к настоящему техническому регламенту». Необходимо дать примеры «химических игрушек и игровых комплектов, включающих химические вещества.

Статья 4 пункт 3.3 «Химические свойства», абзац 4 «В химических игрушках и игровых комплектах, включающих химические вещества и **не относящихся к комплектам для химических опытов**» противоречит понятию, данному в статье 2 «химическая игрушка — набор для проведения химических опытов детьми, состоящий из одного или нескольких химических веществ и (или) реактивов, поставляемых вместе с оборудованием или без него».

В статью 4 пункт 3.3 «Химические свойства», абзац 4, предлагаем добавить: «**Данные игрушки должны содержать маркировку**» и изложить в следующей редакции:

«В химических игрушках и игровых комплектах допускается применение определенного количества химических веществ или реактивов, если их наличие существенно для функционирования игрушек, в частности, материалов и оборудования для химических экспериментов, сборки моделей, пластической или керамической формовки, эмалирования, фотографии и подобных работ, при условии, что их содержание не превышает максимально допустимое количество, установленное для каждого вещества, или допускается их применение в соответствии с приложением 2 к настоящему техническому регламенту ЕврАзЭС. Данные игрушки должны содержать маркировку».

В статью 4 пункт 3.6 «Микробиологические свойства» добавить второй абзац следующего содержания:

«Игрушки должны разрабатываться и изготавливаться так, чтобы выполнялись требования гигиены и чистоты во избежание риска инфекции, заболевания и загрязнения». По аналогии с Директивой 88/378/ЕЭС по безопасности игрушек.

В статью 6 пункт 2 добавить абзац следующего содержания:

«При несоответствии образца игрушки хотя бы по одному требованию безопасности, образец должен отклоняться от одгласования (дальнейшего исследования) или изыматься из продажи». По аналогии с Методическими указаниями МУК 4.1/4.3.2038-05 «Санитарно-эпидемиологическая оценка игрушек».

В техническом регламенте нет механизмов и процедур применения и соблюдения мер межгосударственного регулирования в области безопасности игрушек.

Не прописаны компетенции национальных органов и координационного центра (Комиссии по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС).

Необходимо прописать полномочия и ответственность органов контроля (надзора), процедуры проведения контроля (надзора) за реализацией данного технического регламента.

Не прописаны ответственность производителя, импортера товара и возмещение ущерба. За чей счет будет утилизироваться некачественная игрушка?

Необходимо добавить статью по процедуре изъятия, ограничения или запрещения в случаях, когда одна из стран — участников ЕврАзЭС находит игрушки ненадлежащего качества. А также по обмену информацией и механизмам посредничества.

Нет заключительной статьи «Вступление в силу настоящего технического регламента ЕврАзЭС».

Настоящий проект ТР, составленный на основе требований Директивы 88/378/ЕЕС от 3 мая 1988г., касающейся безопасности игрушек, был доработан с учетом замечаний и предложений. Требования Директивы 88/378/ЕЕС от 3 мая 1988 года не содержат конкретных показателей, которые содержатся в переработанном проекте технического регламента и связанных с ним стандартов.

Проект Технического регламент ЕврАзЭС «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР 201_00_/ЕврАзЭС) не предусматривает требования к игрушкам.

Но в нем введены следующие понятия:

- «биологическая безопасность» — состояние изделия, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда здоровью или угрозой жизни пользователя из-за несоответствия микробиологических, физических и физико-гигиенических свойств установленным требованиям;
- «вредные вещества» — химические вещества, которые во время использования изделия могут вызвать негативные отклонения в состоянии здоровья пользователя при содержании их в материале изделия, превышающем допустимые концентрации таких веществ;
- «химическая безопасность» — состояние изделия, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда здоровью или угрозой жизни пользователя из-за превышения уровня концентрации вредных для здоровья пользователя химических веществ.

Требования по химической безопасности более расширены, контроль проводится по большему числу элементов.

Фактическая ситуация по состоянию дел

Согласно положению Департамента госсанэпиднадзора и ПП КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 6 ноября 2007 года № 533, ДГСЭН осуществляет при необходимости предупредительный и текущий государственный санитарно-эпидемиологический надзор за деятельностью учреждений, организаций, предприятий, объединений независимо от форм собственности, других хозяйствующих субъектов по выполнению санитарно-эпидемиологических норм и правил, гигиенических нормативов, проводит санитарно-гигиеническую экспертизу продукции, подлежащей обязательной сертификации.

В 2004 году Государственная санитарно-эпидемиологическая служба при Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации разместила в публичном пространстве отчет, в котором приводились данные о том, что в игрушках китайского производства обнаружены вредные вещества, такие как формальдегид, фенол, метиловый спирт. Концентрация данных веществ превышала предельно допустимую концентрацию (ПДК) токсичных веществ в 2 и более раз. Данные факты вызвали обеспокоенность специалистов Департамента государственного санитарно — эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения КР. В связи с этим в центры госсанэпиднадзора (ЦГСЭН) областей были разосланы служебные письма (исх. 17.08.04г №04-10-971) о необходимости проведения рейдовых проверок с отбором проб для проведения токсикологических исследований. Начиная с августа 2004 года по настоящее время, Департамент Госсанэпиднадзора в плановом порядке во всех областях республики осуществляет точечные проверки качества реализуемых детских игрушек. По результатам выполненных проверок в конце отчетного года составляется план дальнейшей работы по отбору образцов игрушек для проведения лабораторных исследований на наличие токсичных веществ.

Закуп игрушек для проведения лабораторных исследований проводился на крупных оптовых рынках «Дордой», «Берекет», «Джунхай» города Бишкек, так как именно на этих рынках идет покупка мелких партий для реализации в областях республики. Для контроля проводился закуп в специализированном магазине «Винни-Пух», отделе игрушек магазина «Айчурек». Проведение закупа игрушек на областных рынках и торговых точках показал неэффективность таких проверок, так как товар продается маленькими партиями или штучно.

В Кыргызстан игрушки завозятся из России, Кореи, ОАЭ, стран ЕС, но доминирующей страной-производителем является Китайская Народная Республика. И именно к китайским игрушкам у потребителей наибольшее количество претензий. Представителями ДГСЭН закупались игрушки, изготовленные из следующих видов материалов: пластизоловых, деревянных, пластмассовых, мягконабивных и др. Токсикологические исследования закупленных игрушек в г. Бишкек, Чуйской, Таласской, Иссыккульской, Нарынской областях проводились на базе лаборатории химико-аналитических исследований Департамента госсанэпиднадзора г. Бишкек. Игрушки, закупленные в городе Ош, Ошской, Баткенской, Джалалабатской областях — в лаборатории на базе Ошской областной ЦГСЭН.

Образцы игрушек проверялись на соответствие СанПиН 2.4.7.007-93 «Производство и реализация игр и игрушек». При проведении лабораторных исследований концентрации определяемых веществ сравнивали с санитарными нормами допустимых количеств миграции (ДКМ) химических веществ, выделяющихся из полимерных и других материалов, контактирующих с пищевыми продуктами в соответствии с СанПиН 42-123-4240-86 «Допустимые количества миграции (ДКМ) химических веществ, выделяющихся из полимерных и других материалов, контактирующих с пищевыми продуктами и методы их определения». Список возможных химических веществ, выделяющихся из полимерных и других материалов большой, а санитарно-гигиеническая лаборатория Департамента госсанэпиднадзора имеет возможность проверить игрушку только по следующим показателям: на содержание стирола, фенола, формальдегида, метилового спирта, стойкость покрытия к влажной обработке, слюне и поту и на соответствие конструкции. Как показали результаты исследования, почти все отклонения от санитарных норм по содержанию перечисленных токсичных веществ выявлены в пластизоловых игрушках, которые предназначены для детей до 3х-летнего возраста.

Результаты плановых проверок

В августе 2004 года Департаментом госсанэпиднадзора проведена экспертиза 155-ти образцов игрушек (из них 21 игрушка — пластизоловая (резиновая)) на содержание стирола, фенола, формальдегида, метилового спирта, стойкость покрытия к влажной обработке, слюне и поту и на соответствие конструкции. По результатам лабораторных исследований 7 образцов пластизоловых игрушек не соответствовали гигиеническим требованиям СанПиН 2.4.7. 007-93 «Производство и реализация игр и игрушек» по содержанию фенола.

В ответ на статью по детским игрушкам в газете «Вечерний Бишкек» от 17.01.2005 года представителями ДГСЭН совместно с сотрудником отдела специализированной прокуратуры Кыргызской Республики в этом же году был произведен закуп в торговом центре «Мадина» 64 проб. В составе 5 из 7 пластизоловых игрушек обнаружено превышение фенола.

В 2006 году из отобранных 93 образцов игрушек с оптового склада «Джунхай» г. Бишкек и с рынков региона республики, в двух из четырех образцах пластизоловых игрушек обнаружено превышение фенола.

В 2007 году отобрано 349 образцов игрушек, в 40 образцах из 57 пластизоловых игрушек выявлены отклонения по содержанию фенола, стирола и формальдегида.

За 4 месяца 2008 года в плановом порядке исследовано 68 образцов детских игрушек, из них в 7 пластизоловых игрушках выявлено отклонение от нормативных требований (фенол, стирол, формальдегид). Департаментом госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики 22.05.2008 года отправлено служебное письмо директору финансовой полиции о выделении специалистов для участия в плановой проверке за качеством реализуемых товаров (детские игрушки). В июне месяце проведена закупка игрушек с оптовых рынков «Дордой», «Джунхай» и «Берекет» г. Бишкек. Из 48 исследованных раз-

личных образцов отклонения выявлены в 25 образцах пластизольевых игрушек. Для сравнения были закуплены игрушки из магазинов «Винни-Пух» и «Айчурек». г. Бишкек. В пластизольевых игрушках, отобранных в магазинах («Винни-Пух», «Айчурек»), отклонения также выявлены в 7 образцах из 10 отобранных игрушек. Отклонения от санитарных норм СанПиН 2.4.7. 007-93 «Производство и реализация игр и игрушек» были следующие: содержание предельно допустимой концентрации (ПДК) фенола, стирола превышено в 5 и более раз, изделия не соответствовали по органолептическим показателям (внешний вид, характер поверхности (сухая, липкая, гладкая), наличие дефектов и запах) — уровень запаха превышен до 3 баллов.

Для повторного подтверждения фактов реализации детских игрушек, не соответствующих санитарным требованиям и не имеющих сертификатов соответствия, в декабре 2008 года по поручению Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики специалистами отдела Госсанэпиднадзора ДГСЭН совместно с сотрудниками финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики на оптовых рынках «Дордой» и «Берекет» были закуплены в основном пластизольевые игрушки производства КНР, такие как: набор для ванн — утенок, домашние животные — барашек, морские животные — морская звезда, ракушка, рыбки, лесные зверюшки — зайчики, лисички и т.д. Из 10 исследованных образцов пластизольевых игрушек отклонения от санитарных норм выявлены в 9 образцах, в которых содержание перечисленных токсичных веществ превышало предельно допустимые концентрации от 2 до 10 раз, а индекс токсичности — от 47 % до 68 %.

За 2009 год в плановом порядке отобрано 142 образца игрушек, в 45 из 68 пластизольевых игрушках обнаружено превышение ПДК токсичных веществ.

В апреле 2009 года представлена информация в Генеральную прокуратуру о ситуации по детским игрушкам. В мае месяце по поручению Генеральной прокуратуры представителями Генеральной прокуратуры и специалистами ДГСЭН проведена целевая рейдовая проверка с отбором проб на оптовых рынках «Дордой» и «Джунхай». Из отобранных 11 проб отклонения выявлены в 8 исследованных образцах. Отобраны игруш-

ки: набор «Мишки», «Собачки», «Рыбы», «Зайчик», «Лев», «Крокодил», «Уточки для ванн», «Рыбка с надувным матрацем», мячик с ворсом. Почти все отобранные игрушки из пластизоля.

В 2010 году в плановом порядке отобраны 122 детские игрушки, в 18 из 20 пластизоловых игрушках выявлены отклонения.

В последнее время увеличилось количество объектов мелкорозничной сети по реализации детских игрушек. При этом в большинстве случаев реализация осуществляется без наличия документов, подтверждающих безопасность и качество, происхождение товара, что свидетельствует о фактах нелегального ввоза.

В 2011 году в первом квартале в плановом порядке отобраны 24 пробы детских игрушек (погремушки, куклы, машинки разных видов, пластизоловые мишки, и т.д.). В 5 исследованных образцах из 8 пластизоловых игрушек выявлены отклонения.

Меры реагирования

По выявленным нарушениям приняты административные меры. На 35 субъектов предпринимательства наложен административный штраф, вынесено 15 постановлений о запрещении реализации игрушек, по 8 случаям материалы переданы в правоохранительные органы.

По результатам целевой рейдовой проверки в 2009 году Генеральной прокуратурой возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 286 Кодекса КР «Об административной ответственности», далее дело было передано в Свердловский районный суд. По решению суда уничтожены 258 игрушек, находящихся в складских помещениях оптовых рынков «Дордой» и «Джунхай».

Однако принимаемые меры не смогли улучшить ситуацию по ввозу гигантских объемов некачественных и опасных игрушек, которыми ежедневно насыщается рынок. Данные игрушки из-за их низкой стоимости продолжают пользоваться спросом у населения с невысокой платежеспособностью. Министерством здравоохранения КР подготовлены и направлены справка и проект постановления «О состоянии обеспечения безопасности детских игрушек в республике» за исх. №04-1-1271 от 18.08.09г. в Страновой межсекторальный координационный комитет (СМКК) и руководителю секретариата при Правительстве КР Дуйшеновой Д.Н. №04-27-1385 от 01.09.09г. С конкретными предложениями об оказании содействия в решении данной проблемы письма направлялись депутату Жогорку Кенеша КР Сидоренко Р. (исх. 01-1/4-7758 от 10.11.09г.), повторно направлено письмо руководителю секретариата при Правительстве КР Дуйшеновой Д.Н. о внесении данного вопроса в повестку дня заседания СМКК при Правительстве КР (исх. №04-27-1784 от 20.11.09г.), вице-премьер-министру КР, руководителю Аппарата Правительства КР Карашеву А. (исх. №01-1/4-8080 от 01.12.09г.).

Информация о критической ситуации на рынке игрушек направлена в Секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики, Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики, Службу

финансовой полиции, а также в Канцелярию советника по торгово-экономическим вопросам при Посольстве Китайской Народной Республики. Кроме того, для урегулирования проблемы пересечения опасных для здоровья детских игрушек через Государственную границу Департамент госсанэпиднадзора направил санитарное предписание в Государственный таможенный комитет. Все обращения так и остались без ответа.

По результатам проведенных рейдов и лабораторных исследований опубликованы статьи в газетах («Вечерний Бишкек», «Кыргыз Руху», «Заман», «Будь здоров»), организованы радиовыступления на каналах «Азаттык» и КТР. В начале 2008 года в газете «Вечерний Бишкек» вышла статья под названием «Тронешь пальчиком зайчонка — превратишься ты в слоненка».

На основании Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию порядка проведения проверок субъектов предпринимательства» от 2 июля 2007 года № 330, Положения о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства¹ контролирующие органы имеют право проверять субъектов предпринимательства один раз в год, при этом они обязаны составить план проверок и согласовать его в Министерстве экономического регулирования, а также уведомить за 10 дней субъекта предпринимательства о планируемой проверке. До 2010 года необходимо было зарегистрировать предписание о проверке в прокуратуре. Все это затрудняет возможность контролировать качество реализуемых товаров. Причем наличие нарушений, согласно вышеприведенному закону, не является основанием для прекращения предпринимательской деятельности. Субъекту предпринимательской деятельности выписывается акт с требованием устранить нарушение в течение месяца. Таким образом, отслеживать партию недоброкачественного товара практически невозможно.

Проверка мелкорозничной сети не дает результатов, так как с момента отбора проб (покупка игрушек) до момента получения лабораторных данных и наложения санкций проходит более месяца,

¹ Утверждено ПП КР от 6 ноября 2007 г. № 533

за это время мелкие партии уже проданы и контролирующие органы не имеют оснований для административных актов реагирования.

Несмотря на то, что департамент Госсанэпиднадзора ежегодно утверждает план проведения проверок, данные проверки носят бессистемный характер (выбор точек реализации, выбор образцов для проведения исследования, количество проб и т.д)

Из-за слабого лабораторного оснащения не представляется возможным проведение всех необходимых исследований по показателям безопасности.

Проект «Детские товары без токсикантов: информационно-просветительская кампания в Беларуси, России, Украине, Армении и Кыргызстане»

В марте 2011 года в Кыргызской Республике стартовал региональный проект **«Детские товары без токсикантов: информационно-просветительская кампания в Беларуси, России, Украине, Армении и Кыргызстане»**, который продолжает широкомасштабную кампанию по оценке и снижению риска попадания на национальные рынки игрушек, содержащих опасные токсичные вещества в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Экспертами проекта проведен анализ ситуации по безопасности детских игрушек на основе исследования фактического состояния дел, связанного с наличием законодательных рамок, контрольно-надзорных органов и реальной ситуацией на рынке игрушек в Кыргызской Республике.

Одной из задач проекта является опрос производителей, продавцов и потребителей. В Кыргызстане полностью отсутствует производство игрушек. При опросе продавцов эксперты столкнулись с тем, что реализаторы игрушек (в магазинах и на рынках) отказывались отвечать на вопросы, ссылаясь на различные причины. В связи с этим анкетирование проводилось только среди потребителей. В опросе приняли участие 250 человек. По итогам ответов на вопросы выявлено следующее:

70% потребителей предпочитают покупать игрушки на рынках, остальные — в магазинах.

Респонденты покупают игрушки стран-производителей: Китай — 70%, Россия — 20%, Турция — 5%, Корея — 5%.

100% респондентов отметили, что на рынке доминируют игрушки китайского производства. Также все респонденты указали на доступную (низкую) цену китайских игрушек. В среднем ценовом сегменте были названы игрушки производства России и Турции. К дорогой продукции отнесли игрушки из ОАЭ и Европы, а также по 10% пришлось на Россию и Корею. Самыми некачественными игрушками, по мнению потребителей, являются китайские. Чаще всего потребители жалуются на плохой запах (96%), «легко крошится» (72%), по 40% — «нарушение электропроводности» и «легко воспламеняется», «15% — теряет свой цвет». При этом основное внимание (75%) в процессе приобретения игрушки покупатель обращает на цену, качество, внешний вид, и в меньшей степени (24%) — на производителя и безопасность (запах, прочность), 1% — на оригинальность, необычность, восприимчивость детьми.

При покупке 80% опрошенных смотрят на маркировку, указывающую на качество продукции, при этом сертификат соответствия не спрашивают (90%). Остальные респонденты (10%) на просьбу «показать сертификат» получали отказ.

В апреле 2011 г. совместно со специалистом ДГСЭН проведен рейд по рынкам и торговым точкам г. Бишкек. Для закупа игрушек посетили рынок «Дордой», магазин «Вини-Пух», отделы игрушек в магазинах «Детский мир» и «Народный». Перед покупкой игрушек эксперты спрашивали у продавцов сертификаты соответствия. На рынке ни один торговец его не предоставил. В «Детском мире» продемонстрировали сертификат и сказали, что он *на весь* реализуемый товар. После того как эксперты уточнили, что на каждый вид товара должен быть отдельный сертификат или приложение к сертификату со списком, им предоставили сертификат на требуемую игрушку, но он был просрочен. В магазине «Вини Пух» была аналогичная ситуация. На игрушки, выбранные для закупа, был показан сертификат на зубную щетку. После настоятельной просьбы продавцы с трудом разыскали сертификат на одну из выбранных игрушек, а именно на пластмассовый самосвал «Яша», произведенный ОсОО «Полесье», Беларусь. В магазине «Народный» на просьбу показать сертификат администратор лично пообещала через несколько минут

его предоставить. Однако после сорокаминутного ожидания эксперты покинули магазин, не увидев ни документа, ни администратора.

В общей сложности было закуплено 37 наименований игрушек, изготовленных из следующих видов сырья: пластмассовые, пластизольевые (резиновые), деревянные, мягконабивные и другие. 12 образцов переданы для исследования в лабораторию ДГСЭН. Остальные образцы игрушек в соответствии с проектом отправлены зарубежным специалистам.

Представители лаборатории ДГСЭН КР пояснили, что список возможных химических веществ, выделяющихся из полимерных и других материалов, большой, но так как санитарно-гигиеническая лаборатория недостаточно оснащена, и в Бишкеке в ней работают всего 3 специалиста, то проверить игрушку возможно только по следующим показателям: на содержание стирола, фенола, формальдегида, метилового спирта, стойкость покрытия к влажной обработке, слюне и поту и на соответствие конструкции. Из 12 исследованных образцов игрушек отклонения от санитарных норм выявлены в 5 образцах, в которых содержание перечисленных токсичных элементов превышало предельно допустимые концентрации от 5 и более раз. В игрушках, отобранных в специализированном магазине «Винни-Пух», отклонения также выявлены в 2 образцах из 3. Все 5 образцов игрушек являются пластизольевыми (пароход, морж, рыбка, курочка, дельфин). Лабораторные испытания показали, что детские игрушки не соответствовали санитарным правилам и нормам (СанПиН 2.4.7. 007-93 «Производство и реализация игр и игрушек», утвержденных постановлением ГГСВ КР от 18.04.2008 года №19 (Приложение №3).

В мае этого года эксперты ОО «Независимая экологическая экспертиза» обратились в Управление торговли, услуг и защиты прав потребителей мэрии города Бишкек с рядом вопросов. Представители управления рассказали о сложившейся ситуации в области защиты прав потребителей. На сегодняшний день они могут только оказывать консультации в случаях нарушения прав потребителей, так как не входят в перечень органов, имеющих право контроля, в соответствии с ПП КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 6 ноября 2007

года № 533. Право контроля в области защиты прав потребителей имеют только Департамент госсанэпиднадзора (защита здоровья) и Госагентство антимонопольного регулирования. Функции сертификации и защиты прав потребителей отданы в частные руки.

В мае 2011 года в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии стартовала кампания **«Будущее без токсичных веществ!»** по сбору подписей в поддержку требований (Обращения) к правительствам по обеспечению безопасности детских игрушек.

Неправительственные организации — члены Международной сети по ликвидации стойких органических загрязнителей приглашают всех, кому не безразлично будущее детей, присоединиться к требованиям, адресованным правительствам стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии обеспечить безопасность игрушек для детей.

Проверки торговых точек по распространению игрушек в Армении, Беларуси, Кыргызстане, России и Украине показали, что на большинство товаров отсутствуют сертификаты качества и безопасности, которые определяются межгосударственным стандартом ГОСТ 25779-90 «Игрушки. Общие требования безопасности и методы контроля». Требования этого стандарта гармонизированы с действующим международным законодательством (Директива 88/378/ЕЕС о безопасности игрушек от 3 мая 1988г.) и предусматривают контроль детских игрушек по 80 показателям безопасности. Отмечены нарушения требований по маркировке этой продукции. Игрушки не соответствуют требованиям безопасности по химическим и токсиколого-гигиеническим показателям.

Необходимость безотлагательного решения проблемы безопасности детских игрушек вызвана сложившейся в странах ситуацией, обусловленной применением большого количества синтетических материалов в отраслях промышленности, которые выпускают, в том числе, и продукцию для детей. (Приложение №4)

31 мая 2011 года Президенту Кыргызской Республики, Премьер-министру и Тораге Жогорку Кенеша передано обращение, которое подписали более 800 граждан Кыргызстана, а также письмо с рекомендациями по улучшению ситуации в области обеспечения безопасности детских игрушек. (Приложение №5).

Рекомендации

Для потребителей:

1. Не гонитесь за дешевизной — лучше одна качественная игрушка, чем три опасных для здоровья! Как правило, продукцию известных производителей, которая продается в специализированных магазинах, отличает более высокое качество. Будьте особо внимательны, покупая игрушки на рынке и в других временных торговых точках.
2. Сначала спросите, затем купите. Попросите у продавца информацию о товаре и инструкцию по пользованию, лучше всего в письменном виде. Все предупреждения должны быть на доступном языке. Их отсутствие — это сигнал лишний раз задуматься, стоит ли покупать сомнительную вещь, как бы привлекательно она не выглядела.
3. Не покупайте игрушки из непрочной пластмассы, которые легко ломаются. Для детей младше трех лет следует покупать особо прочные игрушки, которые не ломаются, когда ими бьют обо что-то, кидают и грызут их.
4. Потрогайте игрушку. Как правило, опасное содержимое (например, пластмассовые шарики) издает хруст, или имеет сыпучую консистенцию. Спросите продавца, чем наполнена игрушка. Кроме того, на игрушке не должно быть слабых швов, которые могут разорваться. Потяните в месте швов. Как правило, слабое место на мягких игрушках — это шов между ногами.
5. Игрушка не должна издавать “заметного”, сильного запаха — это может быть результатом использования некачественного, а стало быть, и небезопасного материала, что влечет за собой различные аллергические реакции и, возможно, более тяжкие нарушения здоровья ребенка.
6. Будьте внимательны при покупке детских игрушек, завезенных из Китая, изготовленных из ПВХ (пластизоля).
7. Имейте в виду, что лучше покупать игрушки, которые можно мыть.

8. Мелки, цветные карандаши и фломастеры и подобные предметы должны быть предназначены для маленьких детей. Ручки и карандаши для взрослых могут быть опасны, если их сосать, лизать и рисовать ими на коже.
9. Любая игрушка должна иметь упаковку, чтобы уберечь ее от загрязнения.
10. Сразу выбрасывайте полиэтиленовую упаковку в недоступном для ребенка месте. Выбрасывайте также все испорченные игрушки.

ПОМНИТЕ, что игрушки должны быть изготовлены из такого материала и таким образом, чтобы они не ставили под угрозу безопасность и здоровье пользователя или других лиц при целевом использовании или при любом другом разумном использовании, учитывая обычное поведение ребенка.

Обязательно надо прочитать все рекомендации и предупреждения, которые находятся на упаковке игрушки, а также все руководства по использованию. На упаковке с маркировкой на иностранном языке обязательно должен быть перевод на государственный или официальный язык в объеме всего текста, а также инструкции по сборке и эксплуатации игрушки. Не выбрасывайте сразу же упаковку игрушки, снабженную необходимой информацией. Она поможет Вам разрешить последующие возникшие проблемы и недоразумения.

Соответствие игрушки требованиям безопасности подтверждает соответствующая маркировка, которая должна быть на игрушке, упаковке или прилагаемой инструкции по применению.

На игрушке или на упаковке обязательно должно быть указано имя производителя, его представителя или импортера, а также торговый знак и адрес.

Подача претензий

Если вы обнаружили дефект игрушки, обратитесь незамедлительно к продавцу, который обязан сразу же возместить нанесенный вам ущерб.

Будьте особенно внимательны, если покупаете игрушку на рынке или в любом другом временном месте торговли.

Без предъявления кассового чека продавец может не удовлетворить вашу просьбу. Если нарушаются ваши права, то обратитесь в Управление торговли, услуг и защиты прав потребителей мэрии.

АДРЕС: 720005, г. Бишкек, ул. Байтик-Баатыра, №77

ТЕЛЕФОН: 594-232 (приемная), 594-245 (начальник)

ФАКС: 59-42-45

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: torgovlya.meria@mail.ru

Для государственных органов:

1. обеспечить соответствие национальных законодательств потребностям, связанным с гарантированной безопасностью состава игрушек по химическим и токсиколого-гигиеническим показателям;
2. обеспечить наличие достаточной лабораторной базы для проведения проверки всех партий детских игрушек на их соответствие требованиям нормативных документов;
3. обеспечить маркировку игрушек с четким декларированием химического состава и рекомендациями по безопасному использованию и утилизации;
4. установить жесткий контроль за составом игрушек, регулярно и тщательно контролировать безопасность игрушек, поступающих на рынок стран от отечественных и зарубежных производителей;
5. предотвратить проникновение на национальные рынки детских игрушек, в состав которых входят опасные химические вещества;
6. отказаться от продаж детских игрушек на неконтролируемых рынках (базарах), создать условия для их продажи только в специализированных магазинах;
7. создать региональную (субрегиональную) рабочую группу для разработки системы информирования о наличии опасных химических веществ в игрушках по всей производственно-потребительской цепи: от производителя и потребителя игрушек до ликвидации (утилизации) образующихся отходов;
8. реализовать проведение широкой информационной кампании среди населения стран, посвященной безопасности детских игрушек, обеспечить для этого привлечение всех заинтересованных сторон.

ЗНАКИ СООТВЕТСТВИЯ



ЗНАК УкрСЕПРО (Украинская система сертификации)

Знак носит тот же смысл, что и российский знак соответствия РСТ. Знак УкрСЕПРО является знаком соответствия качества. Он широко применяется на таможне, внутреннем рынке, в различных магазинах Украины.

Сертификация в УкрСЕПРО проводится на соответствие украинским нормативным документам. Главное отличие от ГОСТ Р состоит в том, что сертификат УкрСЕПРО выдаётся только организациям, которые аккредитованы государственным органом сертификации и метрологии Украины (ДССУ).

Сертификат УкрСЕПРО бывает одноразовым (для одной партии), а также на серийное производство на год, два года или 5 лет. При сертификации на 5 лет обязательно наличие ISO 9001.



ЗНАК БелСТ (Белорусская система сертификации)

Знак БелСТ представляет собой знак соответствия в белорусской системе сертификации.

В Республике Беларусь действует закон "О сертификации продукции, работ и услуг" и создана система сертификации БелСТ. Эта система предусматривает как добровольную, так и обязательную сертификацию продукции.

В РБ имеется несколько аккредитованных испытательных центров (ИЦ), проводящих сертификационные испытания. Работу ИЦ координирует Белорусский Государственный Институт стандартизации и сертификации (БелГИСС).

С 1994 года в РБ введена обязательная сертификация товаров народного потребления, а также работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для здоровья, жизни и имущества граждан или для

окружающей среды. Не разрешается продажа несертифицированной продукции следующих групп товаров: бытовые электроприборы, бытовая радиоэлектронная аппаратура, запчасти для автомобилей, столовые и кухонные изделия, товары для детей, пищевые продукты.



ЗНАК ГОСТК (ГОСТ К) (Система сертификации Казахстана)

Знак ГОСТК (ГостК) представляет собой знак системы сертификации Казахстана.

Сертификат ГостК — сертификат соответствия, применяемый в Республике Казахстан. Сертификат применяется для экспорта продукции и товаров в Россию и Казахстан. Сертификат подтверждает, что продукция соответствует всем необходимым требованиям. Обязательной сертификации подлежат продукты и услуги, входящие в перечень, принятый Постановлением Правительства Республики Казахстан № 367 «Об обязательном подтверждении соответствия продукции в Республике Казахстан» 20.04.2005 г.

Также сертификат ГостК используется для проведения процедуры признания, т.е. сертификат ГостК может выдаваться на продукцию на основе уже имеющегося иностранного сертификата.

Сертификат ГостК может быть выдан как на партию, так и на серию. Максимальный срок действия подобного сертификата — 3 года.



ЗНАК РСТ для обязательной и добровольной сертификации (Система сертификации РФ)

Знак соответствия при обязательной сертификации

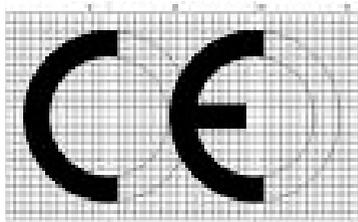
В том случае, если товар подлежит обязательной сертификации и на него был оформлен обязательный сертификат соответствия, то продукция маркируется знаком соответствия (РСТ) обязательной сертификации. В данном знаке соответствия отражена информация об органе по сертификации, который выдал сертификат соответствия. Буквенное и цифровое обозначение соответствует номеру органа по сертификации. Правила нанесения знака соответствия регламентируют-

ся документом ГОСТ Р 50460-92 — Знак соответствия при обязательной сертификации. Форма, размеры и технические требования.

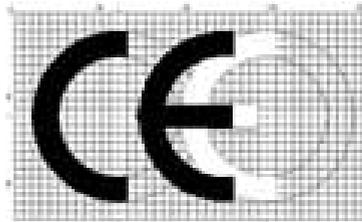
ЗНАК CE

За последнее время мы привыкли, что если изделие промаркировано маркой CE, то это изделие гарантировано безопасно. Причиной для такого предположения является то, что эти изделия соответствуют стандартам ЕС (EN standards). К сожалению, существует похожий знак, который большинством покупателей и даже продавцами воспринимается как знак CE (CE MARK) Европейского Союза, но этот знак (марка, символ) символизирует нечто совсем другое. Эта маркировка говорит, что продукт был произведен в Китае, знак (CE) China Export. Это не случайно, что маркировки настолько похожи, что трудно провести различие между ними. Это агрессивный подход, чтобы ввести в заблуждение европейских потребителей. Знак China Export не имеет регистрации, подтверждения тестирования и ставится произвольно китайскими производителями продукции.

ПРОСИМ ВАС НЕ ПУТАТЬ ДАННЫЕ ЗНАКИ!



CE MARK



China Export

Маркировка (Marking CE) знаком CE Директивы 768/2008/ЕС (93/68/ЕЕС 93/465/ЕЕС). CE маркировка (Marking CE) означает, что продукт соответствует Директивам (Directive of the European Union) Европейского Союза (ЕС) в области безопасности продукции. Требования Европейских Директив (Directive CE) распространяются на большинство товаров, которые распространяются на территории Европейского Союза, независимо от страны происхождения товара. Нанесение маркировки CE (CE MARK) на эти группы товаров и Декла-

рация о их Соответствии (Declaration of Conformity CE) Европейским Директивам, является ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ.

Цель маркировки CE (CE MARKING) — обозначить соответствие товара (изделия) и указать что производитель провел все процедуры проверки, которые касаются данного товара (изделия), установленные Европейским Союзом.

В правилах Council Decision 93/465/EEC on the CE conformity marking описываются все методы оценок соответствия, которые разбиты по разделам и сгруппированы по степени риска.

Знак CE (CE MARK) должен быть нанесен на всю продукцию, в случае если это невозможно, знак CE (CE MARK) наносится на упаковку.

Незаконная маркировка товара (изделия) знаком CE в странах Европейского Союза ведет к крупным штрафам и изъятию из оборота данного продукта и даже уголовным наказанием. Европейские службы надзора тщательно контролируют товар с маркировкой CE, попадающий на рынок ЕС. и вправе принимать определенные меры в отношении предпринимателей, нарушающих Директивы ЕС.

CE маркировка обязательна для всех стран Европейского Союза — Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Чехия, Швеция, Эстония. Также CE маркировка обязательна для стран-членов Европейской Свободной Торговой Ассоциации (EFTA) — Исландия, Норвегия, Лихтенштейн и Швейцария.

РЕШЕНИЕ № 768/2008/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 9 июля 2008 г., определяющее общие условия реализации продукции и отменяющее решение 93/465/ЕЭС Совета.

Маркировка знаком «CE» регулируется общими принципами, изложенными в статье 30 Регламента (ЕС) № 765/2008.

Приложение №2

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ веществ, подлежащих определению при санитарно-химических исследованиях игрушек в зависимости от материалов¹

№ п/п	Наименование материалов, применяемых при изготовлении игрушек	Примерный перечень выделяющихся веществ
1	2	3
1.	Акрилонитрилбутадиен-стирольные пластики (АБС-пластики)	Стирол, акрилонитрил, альфа-метилстирол, бензол, бензальдегид, ксилолы, толуол, этилбензол
2.	Полистирол суспензионный, блочный, ударопрочный	Стирол, бензол, толуол, спирты (метилловый, бутиловый), формальдегид, этилбензол
3.	Полистирол вспененный	Стирол, бензол, толуол, этилбензол, кумол, метилловый спирт, формальдегид
4.	Сополимер стирола с акрилонитрилом	Стирол, акрилонитрил, бензальдегид, формальдегид
5.	Сополимер стирола с метилметакрилатом	Стирол, метилметакрилат, спирт метилловый, формальдегид
6.	Сополимер стирола с акрилонитрилом и метилметакрилатом	Акрилонитрил, стирол, метилметакрилат, спирт метилловый, формальдегид
7.	Сополимер стирола с бутадиеном	Стирол, бутадиен, ацетальдегид, ацетон, спирты (метилловый, бутиловый), ксилолы
8.	Материалы на основе полиолефинов (полиэтилен (ПЭВД, ПЭНД), полипропилен, сополимеры пропилена с этиленом, полибутилен, полиизобутилен)	Формальдегид, этилацетат, ацетальдегид, ацетон, гексан, гептан, гептен, гексен, спирты (метилловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый)

¹ При оценке игрушек не допускается миграция веществ, относящихся к I классу опасности.

1	2	3
9.	Полимеры на основе винилацетата	Винилацетат, формальдегид, ацетальдегид, гексан, гептан
10.	Полиуретаны	Этиленгликоль, ацетальдегид, формальдегид, этилацетат, бутилацетат, ацетон, бензол, толуол, спирты (метилловый, пропиловый, изопропиловый)
11.	Поливинилхлорид (жесткий)	Винилхлорид, ацетальдегид, ацетон, спирты (метилловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый), бензол, толуол, фенол/фенолы, цинк, олово
12.	Поливинилхлорид (пластифицированный)	Винилхлорид, ацетон, ацетальдегид, гептан, спирты (метилловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый), бензол, толуол, фенол/фенолы, фталаты, цинк, олово
13.	Полиамид 6 (поликапроамид, капрон)	ε-капролактамы, бензол, фенол/фенолы
14.	Полиамид 66, 610 (полигексаметилен-адипамид, нейлон, полигексаметиленсебаццинамид)	Гексаметилендиамин, метилловый спирт, бензол
15.	Полиакрилат	Акрилонитрил, бутилакрилат, метилакрилат, метилметакрилат, бутилакрилат, гексан, гептан
16.	Материалы на основе полиэфиров (полиэтиленоксид, полипропиленоксид, политетраметиленоксид, полифениленоксид)	Формальдегид, ацетальдегид, ацетон, метилацетат, спирты (пропиловый, метилловый), фенол/фенолы
17.	Полиэтилентерефталат (ПЭТФ) и сополимеры на основе терефталевой кислоты	Формальдегид, ацетальдегид, этиленгликоль, диметилтерефталат, ацетон, спирты (метилловый, бутиловый, изобутиловый)

1	2	3
18.	Поликарбонат	Фенол/фенолы, дифенилолпропан, метилхлорид, хлорбензол
19.	Полифенил сульфид	Фенол/фенолы, ацетальдегид, дихлорбензол, спирт метиловый, бор
20.	Аминопласты (массы пресованные карбамидо- и меламинофор-мальдегидные)	Формальдегид, ацетальдегид
21.	Фенопласты (пластмассы на основе феноло-формальдегидных смол)	Формальдегид, фенол/фенолы, ацетальдегид
22.	Полимерные материалы на основе эпоксидной смолы	Ацетальдегид, эпихлоргидрин, фенол/фенолы, дифенилолпропан, формальдегид
23.	Целлюлоза	Формальдегид, этилацетат, бензол, ацетон
24.	Парафины и воски	Ацетальдегид, ацетон, гексан, гептан, бенз (а) пирен, спирты (метиловый, бутиловый), толуол, формальдегид
25.	Резино-латексные композиции	Изопрен, акрилонитрил, стирол, агидолы, тиурамы, альтакс, каптакс, ацетофенон, сульфенамид Ц, вулкацит, циматы, фталаты, дифенилгуанидин, бензойная кислота, бенз(а) пирен, цинк, свинец, мышьяк
26.	Силиконы	Формальдегид, ацетальдегид, фенол/ фенолы, спирты (метиловый, бутиловый), бензол
27.	Бумага	Этилацетат, ацетальдегид, формальдегид, ацетон, бензол, толуол, спирты (бутиловый, изобутиловый, метиловый), свинец, цинк, мышьяк, хром
28.	Картон	Этилацетат, бутилацетат, ацетальдегид, формальдегид, ацетон, бензол, толуол, спирты (бутиловый, изобутиловый, метиловый, пропиловый, изопропиловый), ксилолы, свинец, цинк, мышьяк, хром

1	2	3
29.	Древесина	Формальдегид, фенол/фенолы, ацетальдегид, спирты (метилловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый)
30.	Керамика	Бор, цинк, титан, алюминий, кадмий, барий, свинец, марганец, медь, хром, кобальт, литий
31.	Стекло, хрусталь	Бор, алюминий, мышьяк, хром, медь, марганец, свинец, кадмий, барий, кобальт, титан
32.	Фарфор, фаянс	Алюминий, цинк, хром, медь, свинец, кадмий, кобальт, барий, бор, марганец, литий
33.	Фольга алюминиевая	Алюминий, железо, цинк, медь, марганец
34.	Ткани, искусственный мех, ворс:	
	Натуральные	Пентахлорфенол
	Искусственные: вискоза, ацетат	Сероуглерод
	Химические: полиэфирные волокна (ПЭ), лавсан	Этиленгликоль, диметилтерефталат
	Полиамидные волокна (ПА), капрон, нейлон	Капролактамы, гексаметилендиамин
	Полиакрилонитрильные волокна (ПАН), нитрон	Акрилонитрил, винилацетат
	Поливинилхлоридные волокна (ПВХ), хлорин	Бензол, толуол, диоктилфталат, дибутилфталат
	Поливинилспиртовые волокна, виол	Винилацетат
	Полиолефиновые	Ацетальдегид, формальдегид
	Полиуретановые, спандекс, лайкра	Этиленгликоль, ацетальдегид
	Кроме того, независимо от состава материала:	Формальдегид, мышьяк, хром, медь, свинец, кадмий, кобальт, никель, ртуть
	Краски, карандаши, фломастеры, гуашь, пластилин и т.п.	Сурьма, мышьяк, барий, кадмий, хром, свинец, ртуть, селен, фенол/фенолы

Приложение №3

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Наименование	Фото	Результаты испытаний	
1	2	3	4
Игрушка мягконабивная «Sponge Bob» Произведено в Китае		Запах — 0 Формальдегид — менее 0.1	Соответствует СанПиН 2.4.7 007-93
Игрушка мягконабивная «Мишка большой» Произведено в Китае	Фото 1	Запах* — 0 Формальдегид — менее 0.1	Соответствует СанПиН 2.4.7 007-93
Игрушка мягконабивная «Мишка маленький» Произведено в Китае		Запах — 0 Формальдегид — менее 0.1	Соответствует СанПиН 2.4.7 007-93
Игрушка пластмассовая «Супергерой» Произведено в Китае		Запах — 1 Формальдегид, фенол, стирол — не обнаружено	Соответствует СанПиН 2.4.7 007-93
Игрушка пластмассовая «Погремушка» Произведено в Китае		Запах — 0 Фенол, стирол — не обнаружено Формальдегид — менее 0,1	Соответствует СанПиН 2.4.7 007-93
Игрушка пластизольевая «Мячик с пупырышками» Произведено в Китае	Фото 2	Запах — 2 Фенол — не обнаружено Формальдегид — менее 0,1 Стирол -0,075	Не соответствует СанПиН 2.4.7 007-93 по содержанию стирола. Норматив 0,01.
Игрушка пластизольевая «Осьминог» Произведено во Франции		Запах — 1 Фенол, стирол — не обнаружено Формальдегид — менее 0,1	Соответствует СанПиН 2.4.7 007-93

1	2	3	4
Игрушка пластизоловая «Морж» из набора игрушек для ванны Произведено в Кореи	Фото 3	Запах — 1 Фенол — не обнаружено. Формальдегид — менее 0,1 Стирол — 0,075	Не соответствует СанПиН 2.4.7 007-93 по содержанию стирола. Норматив 0,01.
Игрушка пластизоловая «Пароход» Произведено в Китае по заказу России «Курносики»		Запах — 2. Фенол — не обнаружено Формальдегид — менее 0,1. Стирол — 0,075	Не соответствует СанПиН 2.4.7 007-93 по содержанию стирола. Норматив 0,01.
Игрушка пластизоловая «Курочка» из набора игрушек для ванны Производство — Китай	Фото 4	Запах — 2. Фенол — 0,14 мг/л Формальдегид — менее 0,1. Стирол — 0,15	Не соответствует СанПиН 2.4.7 007-93 по содержанию фенола норматив 0,05 по содержанию стирола норматив 0,01
Игрушка пластизоловая «Дельфин» Производство — Китай		Запах — 2 Фенол — 0,14 мг/л Формальдегид — менее 0,1 Стирол — 0,15	Не соответствует СанПиН 2.4.7 007-93 по содержанию фенола норматив 0,05 по содержанию стирола норматив 0,01
Игрушка пластизоловая «Рыбка» Производство — Китай		Запах — 2 Фенол — 0,14 мг/л Формальдегид — менее 0,1 Стирол — 0,15	Не соответствует СанПиН 2.4.7 007-93 по содержанию фенола норматив 0,05 по содержанию стирола норматив 0,01
Мячик с рисунком из полиуретана Производство — Китай		Запах — 0 Фенол — не обнаружено. Формальдегид — менее 0,1 Стирол — 0,075	Соответствует СанПиН 2.4.7 007-93



Φοτο 1



Φοτο 2



Фото 3



Фото 4

**ОБРАЩЕНИЕ
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
К ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ,
КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

Мы, представители неправительственных организаций, выражаем обеспокоенность сложившейся в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии ситуацией по обеспечению безопасности игрушек для детей.

Свинец, ртуть, кадмий, фенолы, бромированные антипирены — лишь краткий перечень токсичных химических веществ, найденных в игрушках в разных странах мира. Воздействие этих веществ наносит вред здоровью детей, приводя к нарушению нервной и репродуктивной систем, эндокринологическим и раковым заболеваниям.

Проверки торговых точек по распространению игрушек в Армении, Беларуси, Кыргызстане, России и Украине показали, что на большинстве товаров отсутствуют сертификаты качества и безопасности (сертификаты соответствия), которые определяются межгосударственным стандартом ГОСТ 25779-90 «Игрушки. Общие требования безопасности и методы контроля». Требования этого стандарта гармонизированы с действующим международным законодательством (Директива 88/378/ЕЕС о безопасности игрушек от 3 мая 1988г.) и предусматривают контроль детских игрушек по 80 показателям безопасности. Отмечены нарушения требований по маркировке этой продукции. Игрушки не соответствуют требованиям безопасности по химическим и токсиколого-гигиеническим показателям.

Использование огромного количества синтетических материалов в отраслях промышленности, выпускающих, в том числе, и продукцию для детей, привело к серьезным последствиям. Растет число детей с различными хроническими заболеваниями (аллергия, астма, бронхит), проблемами развития, эндокринологическими заболеваниями. Фиксируется рост случаев злокачественных новообразований, в том числе у детей младшего возраста.

Мы обращаемся к руководителям государств стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии с требованием:

- обеспечить соответствие национальных законодательств потребностям, связанным с гарантированной безопасностью состава игрушек по химическим и токсиколого-гигиеническим показателям;
- обеспечить наличие достаточной лабораторной базы для проведения проверки всех партий детских игрушек на их соответствие требованиям нормативных документов;
- обеспечить маркировку игрушек с четким декларированием химического состава и рекомендациями по безопасному использованию и утилизации;
- установить жесткий контроль за составом игрушек, регулярно и тщательно контролировать безопасность игрушек, поступающих на рынок стран от отечественных и зарубежных производителей;
- предотвратить проникновение на национальные рынки детских игрушек, в состав которых входят опасные химические вещества;
- отказаться от продаж детских игрушек на неконтролируемых рынках (базарах), создать условия для их продажи только в специализированных магазинах;
- создать региональную рабочую группу для разработки системы информирования о наличии опасных химических веществ в игрушках по всей производственно-потребительской цепи: от производителя и потребителя игрушек до ликвидации (утилизации) образующихся отходов;
- реализовать проведение широкой информационной кампании среди населения стран, посвященной безопасности детских игрушек, обеспечить для этого привлечение всех заинтересованных сторон.

Приложение №5

АКЦИЯ ПО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Президенту КР Отунбаевой Р.И.
Премьер-министру КР Атамбаеву А.Ш.
Спикеру парламента Келдибекову А.К.

ОБРАЩЕНИЕ

*Уважаемые Президент,
спикер парламента, премьер-министр!*

Статья 6 Конвенции ООН «О правах ребенка» обязывает государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

В соответствии с Конституцией КР каждый имеет право на охрану здоровья, на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. Данные нормы также регулируются и отраслевым законодательством Кыргызской Республики.

Кодекс «О детях» от 7 августа 2006 года обязывает Правительство КР пересмотреть существующие механизмы работы с детьми и услуги, предоставляемые детям. Кодексом вводится необходимость установления базовых норм качества в сфере услуг для детей, играющих важную роль в защите и благосостоянии ребенка.

Несмотря на наличие законодательных норм, на рынках республики свободно продается большое количество токсичных игрушек. Проверки торговых точек по распространению игрушек в Армении, Беларуси, Кыргызстане, России и Украине показали, что на большинстве товаров отсутствуют сертификаты качества и безопасности. Отмечены нарушения требований по маркировке. Игрушки не соответствуют требованиям безопасности по санитарно-химическим и токсикологическим показателям. Свинец, ртуть, кадмий, фенолы, бромированные антипирены — лишь краткий перечень токсичных химических веществ, найденных в игрушках в разных странах мира. Воздействие этих веществ наносит вред здоровью детей. Растет число детей с различными хроническими заболеваниями.

ниями (аллергия, астма, бронхит), проблемами развития, эндокринологическими заболеваниями. Фиксируется рост случаев злокачественных новообразований, в том числе у детей младшего возраста.

Мы, граждане Кыргызстана, обращаемся к Вам от имени нынешних и будущих поколений:

Именно с вашего молчаливого согласия, благодаря вашей бездеятельности недобросовестные поставщики товаров для детей завозят в страну игрушки, небезопасные для жизни и здоровья детей. Принимая во внимание высокий потенциальный риск и большую уязвимость детей к действию химических веществ при контакте с игрушками, просим Вас:

Защитите право нынешних и будущих поколений на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, остановите поток токсичных игрушек, которые медленно, день за днем отравляют нас и наших детей!

Президенту
Кыргызской Республики
Отунбаевой Р.И.

Уважаемая Роза Исаковна,

Статья 6 Конвенции ООН «О правах ребенка» обязывает государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

В соответствии с Конституцией КР каждый имеет право на охрану здоровья, на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. Данные нормы также регулируются и отраслевым законодательством Кыргызской Республики.

Кодексом «О детях» от 7 августа 2006 года вводится необходимость установления базовых норм качества в сфере услуг для детей, играющих важную роль в защите и благосостоянии ребенка.

Несмотря на наличие законодательных норм, на рынках и в магазинах Кыргызстана свободно продается большое количество токсичных игрушек.

Департаментом госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики в плановом порядке проводятся санитарно-гигиенические исследования продукции для детей, в том числе

игрушек. Как показали результаты проведенных экспертиз, преобладающее количество отклонений от требований санитарных норм по содержанию токсичных веществ выявляется в пластиzóлевых игрушках. Проверки торговых точек по реализации игрушек также показали, что на большинство товаров отсутствуют сертификаты качества и безопасности.

Воздействие токсичных веществ наносит вред здоровью детей. Растет число детей с различными хроническими заболеваниями (аллергия, астма, бронхит), проблемами развития, эндокринологическими заболеваниями. Фиксируется рост случаев злокачественных новообразований, в том числе у детей младшего возраста.

Эксперты ОО «Независимая экологическая экспертиза» подготовили анализ фактического состояния дел, связанного с наличием законодательных рамок, наличия контрольно-надзорных органов и реальной ситуации на рынке игрушек в Кыргызской Республике. При проведении анализа выявлено следующее:

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2007 года № 533 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» вступает в противоречие с Положениями по министерствам и ведомствам, а также рядом отраслевых законов, направленных на обеспечение государственных гарантий по защите на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, обеспечение экологической, санитарно-эпидемиологической, химической безопасности;
- пункт 3.3. «Положения о правилах и порядке проведения обязательной сертификации продукции» отменяет право на проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдачу санитарно-эпидемиологических заключений специально уполномоченным органом в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Кыргызской Республики, тем самым Правительство не обеспечивает конституционное право граждан на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду (ст. 48 Конституции КР);

- механизмы реализации проведения санитарно-эпидемиологического контроля при перемещении через Государственную границу Кыргызской Республики в национальном законодательстве отсутствуют;
- механизмы проведения контроля, изъятия некачественного товара и его утилизация в национальном законодательстве прописаны недостаточно, либо отсутствуют. Практика показала, что представители ДГСЭН КР сталкиваются с проблемой невозможности изъятия игрушек при проведении контрольных мероприятий. Отсутствуют процедуры по применению различных санкций, изъятию, утилизации (захоронению) партии товара, содержащей вредные вещества;
- в соответствии с Законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» обязательные требования безопасности могут содержаться только в технических регламентах, каковыми ГОСТы и СанПиНы не являются. Новые технические регламенты пока только разрабатываются. ГОСТы, СанПиНы, принятые в 80-е годы прошлого века, не соответствуют нынешним требованиям. Иными словами, проблема правового регулирования безопасности игрушек до сих пор не решена;
- при этом орган по сертификации (коммерческая структура) наделяется правом на проведение экспертиз на производимую, ввозимую и реализуемую в республике продукцию. В Административном и Уголовном кодексах КР не предусмотрена ответственность органа по сертификации;
- большое количество игрушек в магазинах и на рынках страны реализуется без сертификатов;
- образцы сертификатов соответствия, признанных легитимными на территории Кыргызской Республики, в публичном пространстве не представлены, также не определены критерии, по которым оценивается «эквивалентность» требований к продукции;
- игрушек, имеющих национальную маркировку сертификата соответствия, найдено не было.

Рекомендации

- обеспечить соответствие национальных законодательств потребностям, связанным с гарантированной безопасностью состава игрушек по химическим и токсиколого-гигиеническим показателям;
- обеспечить наличие достаточной лабораторной базы для проведения проверки всех партий детских игрушек на их соответствие требованиям нормативных документов;
- обеспечить маркировку игрушек с четким декларированием химического состава и рекомендациями по безопасному использованию и утилизации;
- установить жесткий контроль за составом игрушек, регулярно и тщательно контролировать безопасность игрушек, поступающих на рынок страны от отечественных и зарубежных производителей;
- предотвратить проникновение на национальный рынок детских игрушек, в состав которых входят опасные химические вещества;
- отказаться от продаж детских игрушек на неконтролируемых рынках (базарах), создать условия для их продажи только в специализированных магазинах;
- создать региональную рабочую группу для разработки системы информирования о наличии опасных химических веществ в игрушках по всей производственно-потребительской цепи: от производителя и потребителя игрушек до ликвидации (утилизации) образующихся отходов;
- реализовать проведение широкой информационной кампании среди населения страны, посвященной безопасности детских игрушек, обеспечить для этого привлечение всех заинтересованных сторон.

С уважением,

Председатель

ОО «Независимая экологическая экспертиза»

О.В.Печенюк

Подписано в печать 19.08.2011.

Формат 60x84 ¹/₁₆.
Объем 4,99 Усл. печ. л.

Тираж 300 экз.

Отпечатано ОсОО «НЕО Принт»

☎ (0775) 581-938