

Разработка национальной стратегии внедрения СГС

*Методическое руководство по внедрению
Согласованной на глобальном уровне системы классификации
и маркировки химических веществ (СГС)*

Первое издание

15 августа 2005 г.



ЮМС

INTER-ORGANIZATION PROGRAMME FOR THE SOUND MANAGEMENT OF CHEMICALS
A cooperative agreement among UNEP, ILO, FAO, WHO, UNIDO, UNITAR and OECD

О настоящем методическом руководстве*

Настоящий документ представляет собой методическое руководство для стран, разрабатывающих национальную стратегию внедрения СГС в рамках системного процесса, учитывающего интересы страны. Документ состоит из двух разделов. В Разделе А представлены основы и контекст СГС. Вначале дается общее понятие химической опасности и предлагается обзорная информация по основным положениям СГС. Затем рассматриваются основные области, на которые внедрение СГС окажет существенное воздействие (т.е. рабочие места в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, производстве и применении потребительских товаров (бытовых химикатов)), а также основные сектора, участвующие во внедрении СГС на национальном уровне (т.е. правительство, деловые и торговые круги, гражданское сообщество). В Разделе Б предлагается методика разработки национальной стратегии внедрения СГС. Предлагается содействие в выполнении анализа ситуации и анализа пробелов, разработке планов внедрения в зависимости от сектора экономики, разработке национальной стратегии внедрения СГС (НСВ). В части Б также рассматриваются такие вспомогательные виды деятельности, как проверка понимания (восприятия) и организация практических семинаров по СГС.

Данное руководство гибкое по своему характеру, оно не может восприниматься как обязательное. Каждая страна может рассматривать проблемы и принимать решения в зависимости от собственных интересов и приоритетов. Надеемся, что данное методическое руководство сыграет в этом процессе конструктивную и практическую роль.

** Это издание (от 15 августа 2005 г.) является копией первого издания (август 2005 г.), распространяемого небольшим тиражом ограниченному числу стран и экспертов в начале августа 2005 г. Количество внесенных редакторских правок минимально.*

ЮНИТАР благодарит за финансовую помощь, предоставленную правительством Швейцарии, Европейским Союзом и правительством Канады. Также ЮНИТАР выражает признательность Республиканскому научно-практическому центру гигиены Министерства здравоохранения Республики Беларусь и «Гильдии профессиональных переводчиков» за содействие в переводе настоящего руководства.

За дополнительной информацией просьба обращаться:

Training and Capacity Building Programmes in Chemicals and Waste Management
United Nations Institute for Training and Research (UNITAR)
Palais des Nations
CH-1211 GENEVE 10
Switzerland
Факс: + 41 22 917 8047
Эл.почта: cwm@unitar.org

International Labour Office (ILO)
4, route des Morillons
1211 Geneva 22
Switzerland
Факс: +41 22 799 6878
Эл.почта: safework@ilo.org

Предисловие

Химические вещества непосредственно или опосредованно влияют на каждый аспект нашей жизни, они могут приносить как пользу, так и вред. Для безопасного применения химических веществ и предотвращения отрицательных последствий их воздействия необходимо информировать работников и общественность об опасности химикатов. С целью содействия информированию об опасности химических веществ в 2002 году Экономический и Социальный Совет ООН (ECOSOC) принял Согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химических веществ (СГС) в качестве стандарта классификации химических веществ и передачи информации об опасности.

На всемирном саммите по устойчивому развитию (ВСУР), прошедшему в 2002 году в Йоханнесбурге, Южная Африка, правительства согласились внедрить СГС к 2008 году. ВСУР также инициировал *Программу ВСУР по глобальному партнерству с целью создания потенциала для внедрения СГС*. Эта партнерская программа координируется ЮНИТАР, МОТ и ОЭСР. За последние несколько лет ВСУР реализовал несколько пилотных проектов на национальном и региональном уровне при финансовом обеспечении правительствами Швейцарии, Нидерландов, Евросоюзом и Госдепартаментом США.

Настоящий документ представляет собой методическое руководство для стран, принявших решение внедрения СГС в рамках системного подхода с учетом интересов страны. Признано, что стартовые позиции стран, с учетом которых возможно совершенствование систем передачи информации об опасности химических веществ, различны. В течение 2005 года данный документ был апробирован в рамках пилотных проектов, реализуемых в Гамбии, Индонезии, Нигерии, на Филиппинах, в Сенегале, Словении и Таиланде. Предполагается, что в результате реализации этих проектов в данный документ будут внесены дополнительные уточнения. Накопленный опыт будет учтен в окончательном варианте, который планируется опубликовать в начале 2006 года.

ЮНИТАР и МОТ надеются на сотрудничество со странами-участницами пилотных проектов и международными экспертами СГС в дальнейшей работе над данным документом и усилении национальных и региональных возможностей реализации СГС.

Ахим А. Халпаап
Главный координатор, ЮНИТАР
Программа по химическим веществам, отходам
и экологическому управлению

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ А. ПРЕДПОСЫЛКИ И ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СГС	1
1. Информирование об опасности химических веществ.....	1
2. СГС: обзорная информация	2
3. Важнейшие положения СГС.....	8
4. Основные секторы, в которых внедряется СГС.....	17
5. Основные субъекты, участвующие во внедрении СГС	22
ЧАСТЬ Б. РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ВНЕДРЕНИЯ СГС.....	25
6. Разработка национальной стратегии внедрения СГС: обзорная информация.	25
7. Организационные вопросы	27
8. Анализ ситуации	32
9. Подготовка анализа пробелов.....	37
10. Подготовка планов внедрения СГС по секторам.....	42
11. Решение межсекторных вопросов.....	43
12. Завершение разработки национальной стратегии внедрения СГС.....	45
13. Дополнительные источники информации.....	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	49
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СГС И ОСНОВНЫЕ СОГЛАСОВАННЫЕ МЕРЫ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ	51
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СГС В СВЕТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ	54
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ОГЛАВЛЕНИЕ СГС (ИЗДАНИЕ ПЕРВОЕ ИСПРАВЛЕННОЕ)	59

Раздел А. Предпосылки и вводная информация о СГС

В разделе А настоящего документа дается ознакомительная информация о Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (СГС) и рациональной передаче информации об опасности химических веществ. Далее предлагается информация о связи СГС с устойчивым развитием и значении системы для международных соглашений по контролю химических веществ. Наконец, дается обзор основных областей, на которые СГС воздействует на национальном уровне (т.е. рабочие места в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, производстве потребительских товаров), рассматриваются основные группы, участвующие в реализации и ответственные за реализацию СГС, т.е. правительства, деловые и торговые круги, гражданское сообщество.

1. Информирование об опасности химических веществ

Производство и применение химических веществ являются основополагающими компонентами экономической активности и развития всех стран, как промышленно-развитых, так и развивающихся. Прямо или косвенно, химические вещества оказывают влияние на жизнь всех живых существ, обеспечение населения продовольствием (удобрения, пестициды, пищевые добавки, упаковка), здоровье населения (фармацевтическая продукция, чистящие средства), а также на нашу ежедневную жизнь (приборы, топливо и др.). Однако применение химических веществ может оказывать отрицательное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

Первым шагом к безопасному применению химических веществ является определение опасности, которую они могут представлять для здоровья человека и окружающей среды (например, могут стать причиной рака или представляют опасность для водной среды), и информирование о соответствующих мерах предосторожности, которые необходимо предпринять для безопасного обращения с химическими веществами, их использования, или при авариях (например, представление информации об опасности химических веществ). Предоставление этих достаточно сложных знаний необходимо организовать таким образом, чтобы важную информацию об опасности и соответствующих мерах по ее контролю можно было бы определить и предоставить пользователю в понятной ему форме. Процесс классификации и маркировки опасности в сочетании с необходимой подготовкой и обучением является основным средством обеспечения эффективного информирования об опасности. Понимание степени опасности какого-либо химического вещества ведет к правильным действиям по его контролю и безопасному использованию. Такие данные необходимо предоставлять в рамках разумных усилий и затрат.

Информацию о химической опасности можно передавать разными способами, например, в виде маркировки на контейнере, в виде паспорта безопасности (ПБ), прилагаемых к химическому веществу, или с помощью плакатов, наклеек или этикеток. К такой информации обычно относится обозначение опасности в виде текста и/или символа. Кроме того, информация об опасности может содержать сообщения по безопасному применению или обращению, а также другие виды мер предосторожности.

Например, на рабочих местах рабочим необходимо раздать паспорт безопасности (ПБ).

В транспортном секторе информация, представленная на плакатах или этикетках, может дополняться инструкциями по поведению в чрезвычайной ситуации. Что касается системы оповещения об опасности на транспорте и на рабочем месте, рекомендуется обучать пользователя получению доступа к информации и выполнению соответствующих мер по самозащите. Что касается потребителей, то маркировка на контейнере может служить единственным механизмом предоставления информации по безопасному обращению и применению.

2. СГС: обзорная информация

Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (СГС) является международным стандартом классификации химических веществ и передачи информации об опасности.¹ Это новый важный инструмент, который страны могут взять за основу при разработке всеобъемлющей национальной программы химической безопасности. СГС предлагает логический комплексный подход к:

- определению опасности химических веществ;
- применению критериев опасности для классификации химических веществ, пользуясь согласованной методикой; и
- передаче информации об опасности с помощью маркировки и паспортов безопасности (ПБ)

СГС была разработана в результате реализации Повестки-21, согласованной в 1992 г. на Саммите в Рио-де-Жанейро. Она была принята в 2002 г. Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС), Подкомитетом экспертов ООН по СГС (SCEGHS), и рекомендована ЭКОСОС в 2003 г. Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ), и Всемирный саммит по устойчивому развитию (ВСУР) одобрили внедрение СГС к 2008 году. ЮНИТАР и МОТ были определены контактными центрами для содействия странам в создании потенциала для внедрения СГС.

Ответственность за поддержание, внесение изменений, содействие применению СГС на международном уровне ложится на SCEGHS, а Подкомитет экспертов по транспортировке опасных грузов (SCETDG) продолжит работу над рекомендациями ООН по транспортировке опасных веществ. Обеими группами руководит вышестоящий комитет ЭКОСОС – Экспертный комитет по транспортировке опасных веществ и СГС. Эта группа отвечает за стратегические вопросы, выполняет административные и надзорные функции. Европейская Экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) выполняет функции Секретариата для всех групп. Кроме того, страны могут участвовать в работе SCEGHS и SCETDG в качестве наблюдателей или подавать заявки на постоянное членство в указанных подкомитетах.² На национальном уровне странам необходимо назначить «компетентный орган», ответственный за внедрение СГС, и определить, как будут применяться различные элементы СГС.

¹ Документ СГС (на всех шести языках), который иногда называют «Фиолетовой книгой», а также документы о заседаниях, прочую информацию Подкомитета экспертов ООН по СГС можно найти на веб-сайте Секретариата СГС: <www.unece.org/trans/danger/publi/ghs/ghs.html>.

² Для получения дополнительной информации заинтересованные страны могут связаться с ЕЭК ООН через сайт: <www.unece.org/trans/danger/who.htm>.

Важным фактором создания СГС явилось то, что хотя многие уже существующие национальные и региональные системы информирования об опасности химических веществ имеют аналогичные задачи (например, разработаны с целью защиты населения от отрицательного воздействия), все же существуют значительные различия в критериях, применяемых для классификации химических веществ, в используемых предупреждающих сообщениях и символах, прочих элементах сообщений об опасности, служащих для представления информации. В результате имеются разнородные и, зачастую, противоречивые разнообразные национальные и международные требования.

Из-за разнообразия критериев классификации одно и то же химическое вещество может классифицироваться в соответствии с разными уровнями опасности и, следовательно, требовать разных сообщений об опасности в зависимости от системы классификации, применяемой в данной ситуации. Каждая система может иметь свои термины и обозначения. Например, в одной стране химическое вещество может характеризоваться как воспламеняющееся при применении на транспорте, и не воспламеняющееся при использовании на рабочем месте. Или же в одной стране химическое вещество считается канцерогенным, а в другой – нет. Это приводит к росту затрат в промышленности (необходимость выполнения требований и повторной маркировки продукции для разных рынков) и правительстве (необходимость регулирования), а также к потенциальному росту риска для работников и потребителей в связи с различными опасностями.

2.1 Цели СГС

Основной целью СГС является обеспечение информирования работников и потребителей об опасности химических веществ в гармонизированной всеобъемлющей форме (на маркировке и в паспортах безопасности) во всех странах мира. Она отражает важные усилия по гармонизации национальных систем в международном масштабе с целью повышения химической безопасности во всех соответствующих сферах и совершенствования защиты здоровья человека и окружающей среды. Странам предлагается использовать СГС в качестве основного ресурса в деятельности по информированию об опасности химических веществ с учетом их потребностей и возможностей.

2.2 Преимущества СГС

Эффективное информирование об опасности химических веществ на основе СГС обеспечивает преимущества правительствам, компаниям, работникам и общественности. СГС становится максимально полезной в случае ее применения во всех основных системах регулирования информирования об опасности химических веществ. При глобальном применении СГС в маркировке и в паспортах безопасности указывается согласованная информация, что приносит ряд преимуществ для здоровья населения и окружающей среды, а также бизнесу и торговле.

Глобальные преимущества

К возможным глобальным преимуществам внедрения СГС относятся:

- бóльшая согласованность и полнота информации об опасности, предоставляемая с целью снижения вредного воздействия опасных химических веществ и сокращения

числа несчастных случаев в связи с воздействием химических веществ;

- общее снижение противоречивости информации, предоставляемой пользователю;
- большее доверие к качеству и содержанию информации о химических веществах, полученной из других стран;
- бóльшая прозрачность в международной торговле химическими веществами, опасность которых определяется на международном уровне;
- более эффективное использование ресурсов (например, сокращение тестирования с использованием животных, отсутствие необходимости тестирования и оценки по разным системам классификации, отсутствие необходимости дублирования работы регулирующих органов, и др.);
- гарантия права потребителей и работников на получение информации об опасности и идентификации химических веществ; и
- совершенствование глобальных мер по охране окружающей среды.

Преимущества для правительств

К осязательным преимуществам для правительств относятся:

- снижение затрат на здравоохранение;
- совершенствование защиты работников и общества об опасности, представляемой химическими веществами;
- отсутствие дублирования при разработке национальных системы;
- снижение затрат на контроль за обязательным применением; и
- повышение репутации химических веществ в стране и за рубежом.

Преимущества для промышленности

Преимущества промышленности от внедрения СГС включают:

- более безопасная рабочая среда и лучшая информированность работников;
- рост эффективности и снижение затрат на выполнение требований информирования о химической опасности;
- максимальное использование экспертных возможностей при минимальных трудовых и финансовых затратах;
- сокращение числа несчастных случаев и снижение заболеваемости; и
- улучшенный имидж компании и рост доверия.

Преимущества для работников и гражданского сообщества

К преимуществам СГС для работников и гражданского сообщества относятся:

- возросшая безопасность для работников и иных лиц в связи с наличием согласованной и упрощенной информацией о химической опасности и практике соблюдения требований безопасного обращения и применения;
- лучшая осведомленность об опасности, ведущая к более безопасному применению химических веществ на рабочем месте и в быту.

Блок 1

СГС как основа развития национальной системы управления обращением химических веществ

Идентификация химической опасности и информация о ней являются первым важным шагом эффективного контроля химических веществ. В этой связи СГС может играть ключевую роль, поскольку успешно передает потребителям практическую и достоверную информацию о химической опасности. СГС может помочь в предоставлении информации по всей цепочке поставок химических веществ и, следовательно, может обеспечить все страны эффективным инструментом классификации и маркировки вредных химических веществ и содействовать в предоставлении согласованной информации обо всех импортируемых и экспортируемых химических веществах во все страны мира. Кроме того, СГС может служить краеугольным камнем национальной системы управления обращением химических веществ, в рамках которой, например, может требоваться обязательный контроль различных категорий химических веществ, оценка риска и управление риском на рабочих местах или запрет на применение химических веществ определенной степени опасности для производства потребительских товаров. Эти действия невозможны, прежде всего, без наличия системы идентификации опасности.

Классификация и маркировка СГС могут рассматриваться как основа программ, гарантирующих безопасное применение химических веществ (см. рисунок 1 ниже). Два первых шага любой программы, призванной обеспечить безопасное применение химических веществ, – это определение присущего веществу уровня опасности (т.е. классификация) и затем передача этой информации. Элементы сообщений, применяемые в СГС, отражают разные потребности различных целевых групп, например, работников и потребителей. Как показано далее в пирамиде, некоторые национальные программы также включают систему управления риском как часть общей программы эффективного контроля химических веществ. Общей задачей таких систем является минимизация воздействия, ведущая к снижению риска. Независимо от наличия формальной системы управления риском, СГС предназначена для содействия безопасному применению химических веществ.

Рисунок 1. СГС как основа национальной системы контроля химических веществ



2.3 Вклад СГС в систему основных согласованных мер по устойчивому развитию

Реализация СГС может также иметь более широкие преимущества, связанные с устойчивым развитием страны. Задача 7 из списка основных задач ООН тысячелетия состоит в «обеспечении устойчивости окружающей среды». В числе прочих рекомендованных мер – сокращение «воздействия токсических химических веществ на уязвимые группы» и «совершенствование системы управления обращением химических веществ». Более того, вред от воздействия химических веществ может быть более выражен на традиционно незащищенные группы населения, в частности, на женщин, детей и малоимущих. Повестка-21, в частности глава 19, признает уязвимость таких групп перед воздействием токсических веществ. СГС могла бы стать структурной основой, помогающей улучшить управление химическими веществами и повысить безопасность для указанных групп населения. Наряду с предоставлением инструмента для обеспечения национальных задач устойчивого развития, внедрение СГС может также помочь защитить источники воды, обеспечить безопасную транспортировку химических веществ и стимулировать торговлю. Более подробную информацию о значении СГС для устойчивого развития см. в Приложении 2.

2.4 Связь СГС с международными соглашениями по контролю химических веществ

Существует ряд международных соглашений, связанных с рациональным управлением обращением химических веществ и внедрением СГС, в том числе следующие:

- Конвенция МОТ по химическим веществам, 1990, № 170;
- Конвенция МОТ по предотвращению крупных промышленных аварий, 1993, № 174;
- Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ);
- Венская конвенция по защите озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Конвенция ООН против нелегальной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами;
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО) (Конвенция о запрещении химического оружия);
- Базельская Конвенция о контроле за трансграничным перемещением опасных отходов и их удалением;
- Международный кодекс поведения ФАО по вопросам распространения и применения пестицидов (новое издание);
- Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).

Например, цель Конвенции МОТ по химическим веществам № 170 и Рекомендаций № 177 – защита работников от рисков, связанных с применением химических веществ на рабочем месте и включить требования по классификации и маркировке. Международный кодекс поведения ФАО по вопросам распространения и применения

пестицидов был разработан для содействия безопасному применению пестицидов в развивающихся странах. В него включены специальные положения по маркировке пестицидов, более подробно рассмотренные в документе ФАО «Практическое руководство по маркировке товаров с учетом содержания пестицидов» 1995 г. Кроме того, международная организация по стандартизации (ИСО) разработала собственные стандарты листов безопасности. «Рекомендованная классификация пестицидов по степени опасности» ВОЗ содержит принципы классификации пестицидов на основе их класса опасности. Наконец, СГС также поддерживает задачи Стратегического Подхода к международному регулированию химических веществ, а также задачи, предусмотренные рядом соглашений, включая Роттердамскую и Стокгольмскую Конвенции, предоставляя эффективный инструмент информационного обмена, образования и мониторинга. Более подробную информацию по соответствующим международным соглашениям см. в Приложении 3.

3. Важнейшие положения СГС

Документ СГС, неофициально называемый «фиолетовой книгой», состоит из четырех частей и нескольких приложений, и содержит положения Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ. Часть 1 представляет собой введение, в котором указана область распространения СГС, даны определения и показаны элементы СГС для информирования об опасности. Часть 2 содержит информацию о критериях классификации опасности, обусловленной физико-химическими свойствами. В Части 3 приводится информация о классификации в зависимости от вреда, наносимого здоровью человека. Наконец, в Части 4 рассмотрена классификация в зависимости от вреда, наносимого окружающей среде. Дополнительную информацию и указания (например, по расположению элементов маркировки и подготовке паспортов безопасности) можно найти в приложениях. Приложение 4 содержит полное оглавление СГС (издание первое исправленное). В приводимых ниже параграфах приведена некоторая подробная информация об основных положениях СГС.

3.1. Область распространения

СГС распространяется на все вредные химические вещества (см. ниже раздел по классификации). Согласно положениям Главы 1.1.2, способ применения компонентов информирования об опасности (например, символов, паспортов безопасности) могут быть разными в зависимости от категории продукции или стадии «жизненного цикла». Требования СГС по маркировке не распространяются на фармацевтические товары, пищевые добавки, косметические средства и остаточное содержание пестицидов в пищевых продуктах. Но СГС распространяется на эти виды химических средств в тех случаях, когда возможно их воздействие на работников или если есть основания ожидать их воздействия при транспортировке.

3.2. Требования к классификации

В Главе 1.3 документа СГС рассмотрена трехэтапный процесс классификации по степени опасности:

1. определение данных об опасных свойствах данного вещества или смеси веществ;
2. последующий анализ этих данных для оценки опасности, связанной с данным веществом или смесью;
3. решение о целесообразности классификации опасности данного вещества или смеси и установление, в соответствующих случаях, степени опасности путем сопоставления этих данных с согласованными критериями классификации опасностей.

Классификация химических веществ по СГС проводится на основе данных, имеющихся в настоящее время. Поскольку классификационные критерии были выработаны на основе имеющихся данных, использование указанных критериев не требует повторного тестирования химических веществ, по которым уже имеются признанные тестовые данные. Тем не менее, система продолжает выявлять степени опасности химических веществ на основе поступающей информации и присваивать им категории опасности, пользуясь установленными критериями.

СГС гармонизирует классификационные критерии нескольких имеющихся систем классификации с целью определения опасности, обусловленной физико-химическими свойствами химических веществ и смесей, а также степени вреда, который они наносят здоровью человека и окружающей среде. Эти критерии включены в Часть 2 «Фиолетовой книги» (Опасности, обусловленные физико-химическими свойствами), Часть 3 (Опасности, связанное с воздействием на здоровье человека), Часть 4 (Опасность для окружающей среды). Информацию по классификации можно получить в результате испытаний, из практического опыта, литературы или информации, найденной в других системах, например, непосредственно или опосредованно полученной на производстве или указанной в международных правилах транспортировки опасных веществ (например, в Рекомендациях ООН по транспортировке опасных грузов (РТОГ)).

Например, если начальная точка кипения вещества ниже или равна 35°C, а точка возгорания ниже 23°C, то вещество может характеризоваться как легковоспламеняющееся. Основываясь на этом критерии, эксперты определили, что данное вещество способно легко воспламениться или гореть при контакте с воздухом. СГС гармонизирует допустимые методы классификации опасности и дает практические указания странам, применяющим СГС, по методам классификации химических веществ в соответствии с СГС. В Блоке 2³ приводится перечень классификационных видов опасностей в соответствии с СГС.

Блок 2. Классификация видов опасностей по СГС

<p>Физическая опасность:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Взрывчатые вещества • Воспламеняющиеся газы • Воспламеняющаяся химическая продукция в аэрозольной упаковке • Окисляющие газы • Газы под давлением • Воспламеняющиеся жидкости • Воспламеняющиеся твердые вещества • Саморазлагающиеся вещества и их смеси • Пирофорные жидкости • Пирофорные твердые вещества • Самонагревающиеся химические вещества и смеси • Химические вещества и смеси, выделяющие воспламеняющиеся газы при контакте с водой • Окисляющие жидкости • Окисляющие твердые вещества • Органические пероксиды • Вещества, вызывающие коррозию металлов 	<p>Опасность для здоровья:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Острая токсичность • Разъедание/ раздражение кожи • Серьезное повреждение/ раздражение глаз • Респираторная или кожная сенсibilизация • Мутагенность зародышевых клеток • Канцерогенность • Репродуктивная токсичность • Специфическая избирательная токсичность, поражающая отдельные органы-мишени и системы при однократном воздействии • Специфическая избирательная токсичность, поражающая отдельные органы-мишени и системы при многократном воздействии • Опасность при аспирации <p>Опасность для окружающей среды:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Опасность для водной среды
---	---

³ Более подробное определение этих категорий см. в Документе СГС.

3.3. Средства информирования о химической опасности, включенные в СГС

После того, как вещество классифицировано (например, обнаружено, что вещество X является токсичным или самовоспламеняющимся), об этой опасности необходимо оповестить соответствующие группы населения. Основным средством передачи информации о химической опасности является маркировка, на которой информация об опасности передана в виде пиктограмм, сигнальных слов и прочих элементов сообщений. Задача данного инструмента – передача, в понятной форме, информации об опасности химических веществ, которые, при их обычном применении или обращении с ними, могут представлять риск для здоровья, имущества, окружающей среды. В ряде глав Фиолетовой Книги представлены элементы маркировки и паспортов безопасности. В частности, в Главе 1.4 рассматриваются вопросы информирования об опасности с помощью маркировки, а в Главе 1.5 дается информация об информировании об опасности посредством паспортов безопасности. Более подробная информация об информировании приводится в нескольких приложениях. Например, в Приложении 1 к Фиолетовой Книге содержатся указания по расположению элементов маркировки, а в Приложении 3 рассмотрены предупредительные надписи и предупреждающие пиктограммы.

Требования к маркировке

Маркировка на бочках или контейнерах с химическим веществом, предназначена для передачи информации об опасности, которую представляет это химическое вещество лицам, которые будут обращаться с таким химическим веществом или применять его. Маркировка представляет собой основной инструмент информирования потребителя об опасности, которой он подвергается, и о мерах предосторожности.

Страны, в которых уже существуют системы информирования об опасности, разработали собственные стандарты представления информации на маркировке. Хотя существующие системы отличаются друг от друга, но основные элементы маркировка часто довольно похожи. В Главе 1.4 Фиолетовой Книги обсуждается содержимое маркировки на основе СГС, например то, что маркировка должна содержать следующую информацию:

- сигнальные слова;
- краткая характеристика опасности (набор стандартных фраз, нанесенных на этикетку при упаковке товаров);
- предупредительные надписи и пиктограммы;
- идентификация товаров (например, название в отгрузочной ведомости, химическая идентификация вещества); и
- информация о поставщике.

Маркировка сможет выполнить предназначенную ей роль только в том случае, если нанесенная на нее информация будет как можно более простой и понятной. Если информация маркировки слишком сложна, имеет специальный технический характер, или плохо изложена, вряд ли ее поймут, что может привести к неправильному применению продукта, а пользователь может подвергнуться ненужному риску.

Маркировка на бочках или контейнерах должна быть выполнена на государственном языке (языках), а если возможно – то и на местном наречии. Для маркировки

необходимо использовать пиктограммы, предупреждающие о категории физической опасности, опасности для здоровья и окружающей среды (см. ниже). Пиктограмма является неотъемлемой частью маркировки и предназначена для незамедлительного информирования о характере опасности, которую может представлять вещество или препарат. Пиктограммы СГС и классы опасности см. в Блоке 3.

Для конкретизации типа опасности маркировка должна также содержать соответствующие предупредительные надписи (например, «токсично при контакте с кожей» или «раздражает дыхательные пути»). Кроме того, маркировка должна содержать информацию о мерах предосторожности при обращении с химическими веществами.

Конкретные потребности конкретных целевых групп могут оказывать влияние на использование компонентов маркировки. Например, при транспортировке, и маркировка, и плакаты, и транспортная документация – все должно использоваться для информирования всей транспортной цепочки об опасных свойствах перевозимой продукции и передачи основной информации, необходимой для эффективного предотвращения несчастных случаев и непредвиденной утечки химических веществ. Транспортная система учитывает в основном опасности, связанные с физико-химическими свойствами химикатов и острую токсичность. Что касается рабочего места, маркировка также представляет собой лишь один из элементов многокомпонентной системы информирования о химической опасности, где другими элементами являются паспорта безопасности и обучение. Маркировку можно рассматривать, как фотографию химического вещества, используемую в качестве первичного сообщения или предупреждения работника, который затем обращается к паспортам безопасности за более подробной информацией. Эта схема еще более усиливается с помощью обучения в рамках системы информирования об опасности. Наконец, при информировании о потенциальной опасности потребительской продукции, маркировка играет ключевую роль в передаче информации. Она предназначена для передачи потребителю информации о возможном вреде для здоровья, окружающей среды, о физической и химической угрозе, которую может представлять продукция, а также содержать основные рекомендации по безопасному применению химического вещества.

Требования к паспортам безопасности

Поставщики химических веществ (например, производители химикатов и смесей, импортеры) должны быть в состоянии предоставить подробную информацию о химическом веществе в *паспортах безопасности*. В некоторых странах поставщики обязаны в паспортах безопасности указывать информацию об опасности конкретного химического вещества для здоровья и окружающей среды, в том числе обеспечивать правильную маркировку с инструкциями по безопасному применению и обращению. Уже подготовлены паспорта безопасности по многим опасным веществам и препаратам. Такие паспорта безопасности должны поставляться на рабочие места и к потребителю вместе с продукцией.

Паспорт безопасности должен содержать полную информацию о химическом веществе или смеси, применяемом на конкретном рабочем месте. Паспорт может использоваться как нанимателем, так и работником как источник информации об опасности (включая опасность для окружающей среды) для получения инструкций по мерам

предосторожности и, что еще ее важнее, для получения информации о снижении вероятного риска при применении данного химического вещества. Инструкции изготовителя по безопасному применению химического вещества должны содержать информацию, учитывающую ситуацию на рабочем месте пользователя и возможные виды воздействия. Следовательно, паспорт безопасности служит источником информации по эффективному регулированию опасных химических веществ на рабочем месте.

Содержание паспортов безопасности зависит от продукции. В некоторых случаях в них невозможно представить специальную информацию, необходимую для особых случаев применения. В других случаях паспорт безопасности содержат только специальную информацию для конкретных случаев применения. Паспорт безопасности – это средство, дающее возможность нанимателю предпринять меры по защите работников и окружающей среды, в том числе провести обучение с учетом особенностей каждого рабочего места.

Блок 3. Пиктограммы СГС и классы опасности

		
<ul style="list-style-type: none"> • Окисляющие • Органические пероксиды 	<ul style="list-style-type: none"> • Воспламеняющие • Самореагирующие • Самовоспламеняющиеся • Самонагревающиеся • Выделяющие воспламеняющие газы 	<ul style="list-style-type: none"> • Взрывчатые вещества • Самореагирующие • Органические перекиси
		
<ul style="list-style-type: none"> • Остро токсичное 	<ul style="list-style-type: none"> • Коррозийные вещества 	<ul style="list-style-type: none"> • Газы под давлением
		
<ul style="list-style-type: none"> • Канцероген • Респираторная сенсibilизация • Репродуктивная токсичность органов • Токсичность для органов-мишеней • Мутагенная токсичность • Опасность при аспирации 	<ul style="list-style-type: none"> • Опасность для водной среды 	<ul style="list-style-type: none"> • Раздражающее действие • Раздражение кожи • Острая токсичность (вредно) • Острая токсичность для органов-мишеней (наркотическое воздействие или нарушение дыхания)

Согласно СГС, паспорта безопасности должны составляться для всех веществ или смесей, соответствующих критериям физической опасности, опасности для здоровья и окружающей среды СГС. Национальные компетентные органы могут также принять решение требовать паспорта безопасности для смесей, не отвечающих критериям опасности, но содержащих опасные вещества в концентрациях, выше указанных. Когда установлено, что для данного вещества или соединения необходим паспорт безопасности, то информация, включаемая в указанные паспорта, в любых случаях предоставляется в соответствии с требованиями СГС. Паспорта безопасности должны содержать понятное описание данных, применяемых для определения степени опасности, а также дополнительную информацию, которую могут требовать компетентные органы.

Информация, включаемая в паспорта безопасности в соответствии с требованиями СГС, представляется по 16 позициям. Названия строк см. в Блоке 4. Такой 16-строчный формат паспортов безопасности обычно применяется во многих национальных и международных системах. Было разработано подробное руководство по выполнению требований предоставления информации по каждой строке таких систем. Указания по подготовке паспортов безопасности в соответствии с СГС см. в Приложении 4 к изданию первому исправленному.

Блок 4
Названия позиций для представления данных
в паспорте безопасности в соответствии с СГС

1. Идентификация
2. Идентификация опасности (опасностей)
3. Состав/ информация о компонентах
4. Меры первой помощи
5. Меры пожаротушения
6. Меры в связи с аварийным сбросом
7. Погрузочно-разгрузочные операции и хранение
8. Контроль за воздействием/средства индивидуальной защиты
9. Физико-химические свойства
10. Стабильность и реактивность
11. Токсикологическая информация
12. Экологическая информация
13. Данные об удалении
14. Транспортная информация
15. Нормативная информация
16. Прочая информация

3.4. Простота восприятия

В главе 1.4.4 Фиолетовой книги СГС указано, что простота восприятия представленной информации является важным фактором разработки системы. Задача предоставления информации о степени опасности химических веществ состоит в том, чтобы побудить пользователя соблюдать соответствующие меры предосторожности и избежать отрицательного воздействия при обращении с химическим веществом и его

применении. Восприятие связано со способностью человека прочесть маркировку, предупреждение или паспорт безопасности и понять информацию в объеме, достаточном для выполнения соответствующих действий. Простота восприятия отличается от простоты прочтения, поскольку последняя является всего лишь мерой сложности написанного материала, тогда как простота восприятия является мерой того, насколько хорошо информация понята теми, кто ее прочел. Например, предупреждение о несовместимости химических веществ может быть написано на правильном языке для конкретного потребителя, но пояснения о степени опасности могут быть такими плохими, что большинство представителей целевой группы, прочитавших эту информацию, ее не поймут. Кроме того, одни и те же предупреждающие сообщения могут хорошо восприниматься работниками, занятыми в химической промышленности, но быть малопонятными для пожарников, имеющих тот же уровень образования, но иной опыт работы.

Наконец, простота восприятия не гарантирует, что потребитель, прочитавший информацию, предпримет действия, рекомендованные на этикетке или в предупреждении. Дело в том, что на поведение человека влияет сочетание отношения, опыта, мотиваций и вероятных последствий, свойственных каждому человеку в конкретной ситуации. Кроме того, в развивающихся странах потребители химических веществ могут находиться на ином культурном уровне или в иных социально-экономических условиях, отличном от страны, где были разработаны многие информационные средства информирования об опасности, поэтому особое внимание необходимо уделять применению соответствующих средств и подготовке.

3.5. Дополнительные меры по обеспечению эффективного информирования об опасности

Кроме маркировки и паспортов безопасности для обеспечения успешности и эффективности системы информирования о химической опасности следует рассмотреть и применить ряд вспомогательных мер. Например, в Главе 1.4.9 СГС рассматривается проблема важности обучения всех целевых групп распознавать и толковать информацию, содержащуюся на этикетках и информацию, включенную в паспорт безопасности, и выполнять соответствующие действия в ответ на химическую угрозу. Требования к обучению и подготовке должны соответствовать характеру работ или воздействия. К основным целевым группам относятся работники, аварийные службы, специалисты по подготовке маркировки и паспортов безопасности, а также работники транспорта и поставщики опасных химических веществ. Соответственно, требования к обучению изготовителей и потребителей различны.

Для потребителей должны готовиться *образовательные программы* по истолкованию информации маркировки продукции, используемой потребителем. Прочие средства, например, *кампании по повышению осведомленности*, распространение плакатов, брошюр, использование средств массовой информации, могут помочь в повышении эффективности процесса информирования о химической опасности и обеспечить максимальное повышение безопасности при применении химических веществ.

3.6. Контроль выполнения

Поскольку SCEGHS отвечает за реализацию и ведение СГС на международном уровне, он предполагает, что СГС, представляющая собой добровольный стандарт для

применения странами, будет реализовываться на национальном уровне с помощью национальных регулирующих, законодательных или административных процедур. Таким образом, ответственность за контроль и обязательное интегрирование СГС национальными системами ложится на соответствующие государственные органы, включая инспекции по охране труда, здравоохранению и технике безопасности, общества потребителей и др. Разработка всеобъемлющей национальной стратегии внедрения СГС явится первым шагом успешной интеграции СГС в национальные системы информирования о химической опасности и обеспечит основу прозрачного и эффективного контроля и выполнения.

4. Основные секторы, в которых внедряется СГС

Положения СГС распространяются на информирование о химической опасности в четырех основных секторах, участвующих в информировании о химической опасности на национальном уровне. К ним относятся рабочие места в (1) промышленности, (2) сельском хозяйстве, (3) на транспорте и (4) в области бытовых химикатов. Далее в разделах каждый сектор рассматривается с точки зрения применения СГС. Каждый из секторов имеет свою целевую группу и задачи информирования о химической опасности; для каждого из секторов дана обобщающая информация о средствах информирования об опасности, информация о государственных органах, обычно выполняющих функции регулирования, даются ссылки на международные соглашения, связанные с реализацией СГС (если имеются).

4.1. Рабочие места в промышленности

Изготовление химических веществ на предприятиях и их применение на рабочих местах широко распространено в экономике многих стран. Однако они могут представлять опасность для лиц, которые могут подвергаться их воздействию – непосредственно на предприятии или в иных местах, а в случае их выброса/утечки могут представлять угрозу для окружающей среды. Работники на заводах, стройплощадках, буровых площадках, малых и средних предприятиях могут подвергаться риску воздействия химических веществ, например, из-за утечки из хранящихся бочек или из-за загрязнения воздуха в заводских помещениях вследствие применения конкретного химического вещества для производства продукции.

Задача информирования о химической опасности в этом секторе состоит в выполнении соответствующих действий по предоставлению информации об этой опасности и обучению целевых групп соответствующим мерам предосторожности. Работники должны знать о том, какую опасность представляют химические вещества, применяемые на рабочем месте, и иметь информацию о специальных мерах предосторожности, необходимых для предотвращения отрицательного воздействия, которое может быть вызвано этими опасными веществами. Наиболее распространенным средством предоставления такой информации является маркировка. Информацию можно также получить из паспорта безопасности и систем управления риском на рабочем месте. Характер обучения, а также правильность, понятность и полнота информации, включаемой в паспорта безопасности, может меняться. Но, например, при надлежащей подготовке рабочие могут лучше понимать символы обозначения опасности и иные виды информации, чем потребители.

Обычно государство берет на себя роль принятия законодательных актов, способствующих информированию о химической опасности. Как правило, это выполняется с помощью трудового законодательства или стандартов, хотя законодательное регулирование возможно и через законы, регулирующие условия производства. В некоторых странах создаются системы на основе других международных классификаций и систем информирования об опасности, например, Конвенция МОТ № 170 и Рекомендации № 177 по безопасному применению химических веществ на рабочем месте. К ключевым министерствам обычно относятся Министерство труда, Министерство торговли и Министерство промышленности. В частном секторе сами компании по производству химических веществ или

предприятия, на которых такие химические вещества применяются, отвечают за обеспечение надлежащей классификации и маркировки, составление паспортов безопасности и подготовку рабочих, которые могут подвергаться воздействию. Профессиональные союзы могут заниматься обеспечением надлежащего обучения, либо могут проводить кампании по повышению осведомленности или сами проходить подготовку для последующей передачи информации рабочим.

4.2. Сельское хозяйство

Пестициды широко применяются во всех странах мира и могут наносить вред тем, кто их производит или применяет, а также представлять опасность для окружающей среды, в которой они применяются. Фермеры и сельскохозяйственные работники подвергаются риску воздействия из-за применения различных сельскохозяйственных химикатов, таких как пестициды или удобрения. По сведениям ВОЗ ежегодно в мире происходит от 2 до 5 миллионов случаев отравлений пестицидами, из которых 40 000 заканчиваются смертельным исходом.⁴ Например, бочки с пестицидами могут не иметь надлежащей маркировки (или допускается повторная упаковка без нанесения соответствующей маркировки), либо информация о химической опасности на этикетке может не восприниматься по языковым причинам. Поставщики или фермеры, обрабатывающие посевы пестицидами, могут не иметь или не понимать паспортов безопасности по какому-либо химическому веществу.

В задачи информирования о химической опасности в сельском хозяйстве входит предоставление целевым группам (например, фермерам) соответствующей информации о химических веществах (пестицидах, инсектицидах и др.), применяемых в этом секторе. Основным средством передачи информации о степени опасности в сельскохозяйственном секторе является маркировка. В связи с тем, что дистрибьюторы могут повторно упаковывать пестициды, важно соблюдать последовательность маркировки на всех этапах. Как и в других секторах, важно учить работников правильно понимать и использовать информацию о химических веществах, указанную на маркировке.

Как правило, правительство берет на себя роль по регулированию применения химических веществ в сельскохозяйственном секторе с помощью законодательных актов или стандартов по применению пестицидов, инсектицидов и т.д. или программ контроля. Государственные органы могут играть руководящую роль в различных вопросах, связанных с практикой безопасного применения (например, регулирование хранения и утилизации пестицидов на фермах). В некоторых федеральных системах контроль за выполнением соответствующих законов может передаваться на региональный уровень. В некоторых странах существующие международные стандарты могут применяться как основа их национальных кодексов и постановлений, например, Кодекс ФАО по распространению и применению пестицидов (Руководство по наилучшей практике маркировки пестицидов) или Рекомендации ВОЗ по классификации пестицидов в зависимости от класса опасности. Промышленность и часто промышленные ассоциации по производству пестицидов и частные предприятия, производящие пестициды и другие химикаты, используемые в сельском хозяйстве, ответственны за соответствующую маркировку в соответствии с национальным

⁴ Данные приведены в работе В. Форастьери (V. Forastieri) «Проблемы обеспечения профессиональной безопасности и охраны здоровья работников сельского хозяйства», *Информационный бюллетень для стран Африки по профессиональному здоровью и безопасности*, том 11, № 2 (август 2001): с. 34.

законодательством и стандартами и могут обеспечивать обучение правильному применению их продукции. Профессиональные объединения сельскохозяйственных рабочих и, в некоторых случаях, НПО (например, сфера деятельности которых касается оценки негативных эффектов применения пестицидов на окружающую среду) могут проводить обучение фермеров и сельскохозяйственных рабочих, как правильно применять пестициды, и НПО могут проводить кампании по повышению осведомленности о последствиях применения пестицидов на водные объекты и растения, животных и человека, которые могут подвергаться воздействию непреднамеренно.

4.3. Транспорт

Химикаты и товары, содержащие химические вещества, перевозятся по всему миру автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом и могут представлять опасность не только непосредственно работникам транспорта, но, при возникновении непредвиденных ситуаций, и встречающимся на пути транспортировки населенным пунктам и окружающей среде. Таким образом, в задачи информирования об опасности входит обеспечение информирования работников транспорта об общих мерах безопасности, выполняемых при транспортировке в различных ситуациях. Например, водитель должен знать, какие меры необходимо предпринимать в случае дорожно-транспортного происшествия, вне зависимости от характера перевозимого груза (например, сообщать о дорожно-транспортных происшествиях органам власти, хранить товаросопроводительные документы в определенном месте). Водители должны знать информацию об особой опасности груза в случае дорожно-транспортного происшествия, а также дополнительную информацию, если они сами выполняют погрузку и разгрузку контейнеров или наполняют емкости. Работники, которые могут непосредственно контактировать с опасным грузом в ходе транспортировки (например, на борту судна), должны иметь подробную информацию. Во всех случаях маркировка, плакаты, транспортные документы и паспорта безопасности являются основными средствами информирования.

Транспортный сектор давно был в центре международного внимания в связи с информированием о химической опасности, в основном, благодаря усилиям Комитете экспертов ООН по транспортировке опасных грузов (SCETDG). Этот орган разработал первую признанную международную систему классификации и маркировки для транспортировки опасного груза, а также Рекомендации ООН по транспортировке опасных грузов (РТОГ). РТОГ учитывает большое количество различных целевых групп, хотя основными являются работники транспорта, непосредственно занятые транспортировкой химических веществ, и работники аварийных служб. В настоящее время классификация и маркировка опасного груза выполняется на основе СГС, и предполагается, что требования СГС будут выполняться так же, как и требования, предъявляемые сегодня к транспортировке. Контейнеры с опасным грузом должны маркироваться соответствующими пиктограммами, указывающими на острую токсичность, физическую опасность и опасность для окружающей среды. Однако не ожидается, что такие элементы СГС, как сигнальные слова и краткая информация об опасности, будут приняты на транспорте⁵.

⁵ Более подробную информацию см. на сайте РТОВ:
<http://www.unece.org/trans/danger/publi/unrec/rev13/13nature_e.html>.

Правительство обычно регулирует транспортировку опасных химических веществ с помощью специальных постановлений по вопросам транспортировки опасных грузов, а основным органом обычно является Министерство транспорта. В некоторых странах национальное регулирование основано на существующих национальных стандартах, например, РТОГ, Международный морской кодекс перевозки опасных грузов, Европейские соглашения по международным перевозкам опасных грузов автомобильным транспортом (ADR) или по внутренним водным путям (ADN), Положение о транспортировке опасного груза Международной ассоциации водного транспорта или Технические инструкции Международной организации гражданской авиации по безопасной транспортировке опасных грузов воздушным транспортом.⁶

Промышленные ассоциации отдельных видов транспорта (например, ассоциации автоперевозчиков) могут снабжать своих членов информацией о соответствии требованиям национальных законодательств и проводить подготовку по вопросам соответствия требованиям законодательства. Профессиональные союзы работников транспорта могут контролировать подготовку рабочих по использованию специальных средств информирования или могут проводить кампании по повышению осведомленности для групп населения, проживающего в районах, через которые проходит транзит, и сообщать им о мерах предосторожности, принимаемых при возникновении чрезвычайной ситуации или аварии.

4.4. Потребительские товары

Ежедневно потребители подвергаются воздействию большого числа химических веществ, таких как отбеливатели, краски, красители, садовые пестициды и чистящие средства. Дети также могут подвергаться химической опасности из-за потребительской продукции, применяемой в домашнем хозяйстве. Задачей информирования об опасности в этом секторе является предоставление пользователям полной информации о потребительском товаре для его надлежащего применения. В потребительском секторе маркировка зачастую является единственным источником информации, предоставляемой потребителю. Поэтому информация на этикетках должна быть понятной и достаточной для обеспечения безопасного применения продукта. Кроме того, обучение потребителей более затруднено и менее эффективно, чем обучение других целевых групп. Довольно трудно предоставить потребителям информацию в наиболее простой понятной форме. Проблема предоставления потребителям понятной информации затрудняется еще и тем, что в быту применяется большое число разнообразных химикатов. Некоторые товары содержат десятки химических веществ – все с разными свойствами. Проблема обеспечения простоты восприятия приобретает в этом секторе особую важность, поскольку потребители могут полагаться, в основном, на информацию, указанную на маркировке, а обучение и просвещение принесли бы потребителям дополнительную ощутимую пользу.

Правительство отвечает за регулирование обращения потребительских товаров, иногда

⁶ Североамериканский справочник по реагированию в чрезвычайных ситуациях (ERG 2004) был создан совместно Канадой, США и Мексикой для использования пожарными, полицией и прочими работниками аварийных служб, которые первыми прибывают к месту происшествия при транспортировке опасных грузов. Этот справочник, прежде всего, предназначен для оказания «первой помощи» работникам аварийных служб для быстрого определения особой или общей опасности, которую представляет материал, участвующий в происшествии, а также для самозащиты и защиты населения на первом этапе ликвидации последствий. Более подробную информацию см. на сайте: <<http://hazmat.dot.gov/pubs/erg/gydebook.htm>>

– путем принятия общих законодательных актов по товарам народного потребления или принятия специальных законов в отношении продуктов питания, лекарственных и косметических средств. Осуществлять полномочия и отвечать за этот сектор могут специальные органы регулирования, (например, комиссии по безопасности товаров народного потребления) или Министерство здравоохранения. Компании, производящие потребительские товары, содержащие вредные химические вещества, должны маркировать эту продукцию в соответствии с национальными требованиями. Специальные союзы промышленности, производящей потребительские товары (например, представляющие изготовителей мыла, чистящих средств, или производителей красок или средств, применяемых для печати), могут предоставлять компаниям, входящим в союзы, информацию о соответствии национальным требованиям или готовить для потребителей образовательные материалы относительно надлежащего применения своей продукции. Союзы защиты потребителей, экологические НПО, группы защиты детей и женщин и прочие общественные организации могут проводить просветительские и образовательные кампании по вопросам безопасного применения бытовых химических средств, лоббировать правительство и промышленность по вопросам состояния законодательства или предоставления информации о товарах.

5. Основные субъекты, участвующие во внедрении СГС

Внедрение СГС и эффективное информирование о химической опасности требует инициативы, участия и использования возможностей трех основных участвующих субъектов: правительства, промышленности и гражданского сообщества. Каждая из перечисленных групп выполняет свою особую роль и свой круг ответственности (см. ниже). Действуя как партнеры, они могут дополнить усилия друг друга и таким образом содействовать последовательному внедрению СГС во всех секторах.

5.1. Правительство

Обычно правительство отвечает за создание и поддержание эффективной правовой и институциональной инфраструктуры информирования о химической опасности. Инфраструктура может включать законы, охватывающие все аспекты СГС, в том числе классификацию, информирование об опасности (маркировка и паспорта безопасности), обучение, а также административную и институциональную инфраструктуру, необходимую для исполнения и контроля за исполнением таких законов или положений с учетом роли таможи и различных комиссий (например, комиссии по охране здоровья и безопасности работников, контролю состояния окружающей среды, контролю на транспорте, комиссии по безопасности потребителей и др.). В частности, государственные органы должны определить обязанности по классификации и маркировке в пределах всей цепи поставок и для различных секторов (причем для каждого сектора требования могут быть различны). Сюда может входить, например, правовое обеспечение таких вопросов, как способы классификации, лица, ответственные за классификацию, распределение ответственности по всей цепи поставок, определение требований по маркировке импортируемой продукции или требований к информационным базам данных о химических веществах, поступающих на рынок. Обычно правительства проводят консультации с представителями промышленности и гражданского сообщества по своим предложениям о законодательном регулировании, реализации и контролю, например, путем открытых слушаний или обсуждения, или путем информирования общественности через образовательные программы и программы помощи неимущим.

Обычно во внедрении СГС участвуют несколько видов государственных органов. Тогда как некоторые министерства заинтересованы в конкретных секторах (например, Министерство транспорта обычно отвечает за информирование о химической опасности в транспортном секторе), другие государственные органы, работающие в партнерстве, могут иметь заинтересованность в нескольких секторах (например, Министерство промышленности, Министерство здравоохранения, экологии, таможенные органы и т.д.). Другие органы, такие как Береговая охрана (если существует), Министерство рыбоводства или природных ресурсов, исследовательские институты при правительстве также могут внести свой значительный вклад.

В некоторых странах субнациональные органы власти (например, местные, региональные, районные) или органы регулирования также могут принять участие в процессе как партнеры. Например, если обычно за обучение работников отвечают районные органы регулирования, то без сотрудничества и участия районных органов национальный орган может оказаться не в состоянии разработать успешную стратегию внедрения СГС.

5.2. Бизнес и торговля

Деловые и торговые круги, включая химическую промышленность, отвечают за выполнение требований по классификации и маркировке химических веществ на рабочих местах и по всей цепи поставок или жизненного цикла. Поэтому компании, производящие химические вещества или предоставляющие их на рынок, должны подтвердить, что их опыт определения и сбора информации по химическим веществам, за которые они несут ответственность, достаточен для того, чтобы успешно применять критерии классификации и разработки маркировки и паспортов безопасности. Изготовители и поставщики отвечают за предоставление такой информации. Дистрибьюторы, которые могут переупаковывать продукцию, должны обеспечивать целостность маркировки.

Работники и компании (как изготовители, так и потребители) также отвечают за обучение своего персонала правильному толкованию и применению средств информирования об опасности, например, маркировки и паспортов безопасности. Компании должны иметь систему сбора информации со всей цепи поставок и применения (например, о воздействии конкретного химического вещества на рабочих), которая может использоваться для пересмотра действий и рекомендаций по информированию о химической опасности и вмешательства в процесс управления риском.

Особую ответственность компании несут за безопасное применение химических веществ, которые они производят или предлагают к реализации. Ответственность может проявляться в виде «корпоративной социальной ответственности», контроля продукции, ответственности за вред здоровью человека или окружающей среде, применения промышленных стандартов, например стандарт ответственного обращения (Responsible Care®). Такая ответственность может означать необходимость сбора информации о влиянии и результатах воздействия химических веществ дополнительно к уже имеющейся информации. Любые дополнительные данные должны, несомненно, включаться в различные средства информирования об опасности, предлагаемые СГС.

Некоторые группы деловых и промышленных кругов могут непосредственно участвовать в реализации СГС, в том числе:

- промышленные химические ассоциации;
- ассоциации изготовителей пестицидов;
- ассоциации транспортной индустрии;
- ассоциации изготовителей товаров народного потребления;
- основные компании, включая многонациональные корпорации; и
- отрасли промышленности, потребляющие товары (т.е. краски, лаки, чистящие средства и др.).

5.3. Гражданское общество

Группы гражданского общества (неправительственные/ общественные организации) представляют интересы лиц, объединившихся для достижения общей цели, например, для защиты окружающей среды или здоровья человека. В контексте СГС - это группы лиц, подвергающихся воздействию химических веществ и страдающих от плохого информирования о химической опасности. Более того, эти лица могут не знать о СГС

или не иметь достаточных ресурсов для участия в деятельности в связи с СГС. Таким образом, гражданское сообщество должно играть важную роль в создании потенциала и внедрения СГС. Некоторые общественные группы могут быть более заинтересованы в деятельности по внедрению СГС, чем другие. К ним относятся экологические НПО, общества защиты прав потребителей, общества охраны здоровья и профсоюзы. Таким группам, как женские и детские организации или гражданские организации, также может быть интересно участвовать в деятельности по внедрению СГС, поскольку это может быть средством достижения их целей. К таким группам не относятся организации или ассоциации изготовителей или промышленные группы, поскольку эффективное информирование о химической опасности и без того является неотъемлемой частью их деятельности.

Гражданское сообщество играет тройственную роль. Во-первых, общественные группы играют ключевую роль в сборе информации о текущем состоянии информирования об опасности (на примере своих членов и других членов гражданского сообщества). Во-вторых, гражданское сообщество может влиять на разработку стратегии внедрения СГС, информируя лиц, ответственных за принятие решений в правительстве и промышленных кругах, о предпочтениях населения, которое они представляют. Это может осуществляться через работу с правительством по изменению конкретных законодательных актов с учетом СГС, или путем предъявления требований промышленности выполнять положения СГС. Наконец, участвуя в образовательной и просветительской деятельности, общественные группы могут внести свой вклад в реализацию СГС в своей местности.

Часть Б. Разработка национальной стратегии внедрения СГС

Часть Б Документа содержит предложения странам по разработке национальных стратегий внедрения СГС. За введением в предлагаемую методику следуют предложения по организации процесса разработки стратегии на национальном уровне, очерчивается круг вопросов, рассматриваемых при подготовке анализа ситуации и анализа пробелов, предлагаются ключевые элементы планов внедрения по секторам, рассматриваются межсекторные проблемы, которые страны могут пожелать изучить при подготовке своих национальных стратегий внедрения (НСВ).

6. Разработка национальной стратегии внедрения СГС: обзорная информация

6.1. Предлагаемый подход к разработке НСВ

Процесс разработки национальной стратегии внедрения СГС включает рассмотрение многих проблем и реализацию нескольких этапов (см. Рисунок 2). На основе информации, предоставленной в Части А, НСВ для каждого из четырех рассмотренных секторов определяет действия, которые должны предпринять правительство, деловые и торговые круги, общественные группы для обеспечения эффективного внедрения СГС. Для достижения этой цели предлагается, чтобы на первом этапе правительство, деловые и торговые круги, общественные группы соберут информацию о существующей инфраструктуре СГС и подготовят анализ ситуации по всем четырем секторам. Такая основополагающая информация позволит сравнить имеющиеся возможности с теми ресурсами, которые необходимы (анализ пробелов). В свою очередь, анализ пробелов служит основой определения действий, которые необходимо включить в планы внедрения по секторам. Наконец, составляется отчет по НСВ, в котором суммируются все согласованные действия правительства, деловых кругов и общественных групп, ресурсы и т.д. Далее в Разделах 7-12 дается более подробная информация об этих этапах.

6.2. Возможные проблемы разработки национальной стратегии внедрения

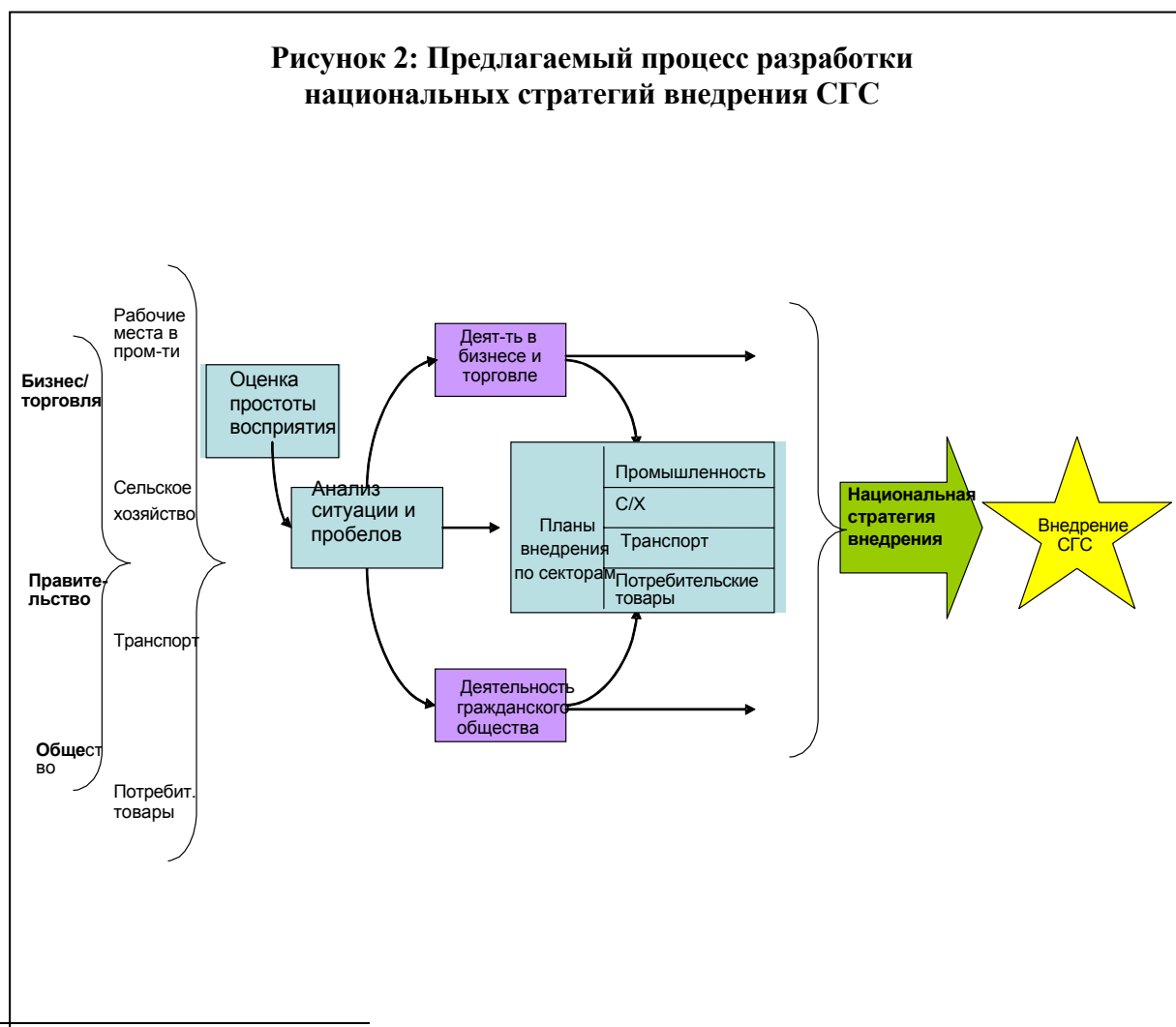
Хотя СГС является инструментом, гармонизирующим все мировые системы классификации химических веществ и информирования о химической опасности, реализация СГС может представлять трудности для некоторых стран вследствие ряда факторов, таких, например, как существующая инфраструктура промышленности, правовые рамки и возможности внедрения.

Различия в уровне развития промышленности

По сравнению с промышленно развитой страной, в стране, где не производятся химические вещества, нет необходимости глубокого развития потенциала по внедрению СГС. Например, значительных успехов во внедрении СГС можно достигнуть, приняв меры контроля импорта, требующие маркировку продукции в соответствии с СГС и составления паспортов безопасности, и введя выполнение профессиональных требований СГС. Странам же, где имеются крупные химические предприятия, придется разработать более всесторонние меры по внедрению СГС, включая расширение потенциала для идентификации и оценки опасности. Обзор Национального Профиля и подготовка ситуационного анализа помогут понять степень сложности внедрения.

Различия существующих систем в разных странах

Странам, в которых не существуют национальные системы информирования о химической опасности, внедрение СГС дает возможность (а, возможно, даже требует) разработать базовую инфраструктуру информирования о химической опасности, включая разработку базового законодательства по вопросам классификации, маркировки, подготовки паспортов безопасности, обучения и т.д.⁷ Странам, где существует и хорошо функционирует схема регулирования классификации и маркировки, необходимо «всего только» согласовать правовые критерии классификации с критериями, предлагаемыми СГС, и убедиться в совместимости требований по подготовке паспортов безопасности с требованиями СГС.



⁷ ЮНИТАР готовит (в виде отдельного справочного документа) сборник информации об опыте внедрения СГС, накопленном в ряде стран. В сборнике будет дана информация об управлении существующими системами в различных секторах и об изменениях, предпринятых с целью внедрения СГС.

Различия потенциала в разных секторах

В рамках одной страны возможности реализации СГС могут быть различными в разных секторах. Например, в стране может существовать система информирования о химической опасности в транспортном секторе, но могут отсутствовать соответствующие требования в отношении химических веществ, применяемых для производства товаров народного потребления. Таким образом, оправдан дифференцированный подход к задаче внедрения СГС, когда каждый из четырех секторов надо рассматривать отдельно, не игнорируя при этом важность межсекторного взаимодействия (см. Раздел 11).

Различные учреждения и заинтересованные круги в разных секторах

При реализации СГС в каждом из четырех секторов часто участвуют разные учреждения и существуют разные заинтересованные круги. Так, решение специальных вопросов по конкретному сектору требует участия правительства, деловых и торговых кругов, общественных групп. Например, Министерство транспорта обычно берет на себя руководство внедрением СГС в транспортном секторе, тогда как Министерство здравоохранения больше озабочено состоянием сектора потребительских товаров. Аналогично, ассоциации химической промышленности часто делятся на ассоциации, имеющие дело с промышленными химическими веществами, и ассоциации компаний, производящих сельскохозяйственные химикаты. То же самое относится к профессиональным союзам. Таким образом, особое внимание необходимо уделить определению соответствующих участников в каждом секторе, подпадающих под влияние СГС.

7. Организационные вопросы

7.1 Обеспечение национальной координации

Поскольку во внедрение СГС вовлечено много людей, то создание координационной инфраструктуры является эффективным инструментом систематизировать усилия по разработке стратегии внедрения СГС. Такая инфраструктура необходима для обеспечения постоянного взаимодействия правительства, деловых и торговых кругов, общественных организаций во всех четырех секторах (включая решение межсекторных проблем), а также взаимодействия заинтересованных кругов с национальным координационным комитетом.

Ключом к успешной стратегии внедрения СГС станет эффективная координация многочисленных задач и видов деятельности при разработке стратегии. Поэтому эффективным может оказаться создание национального координационного комитета или комитета по реализации СГС (или возложение соответствующих задач на уже существующий комитет). В такой комитет могут входить представители заинтересованных кругов и правительственных министерств от всех четырех секторов (рабочие места в промышленности, сельское хозяйство, транспорт, потребительские товары). Комитет следует провести встречу на самой первой стадии процесса разработки стратегии, и в числе его первых решений может быть обсуждение и принятие соглашения о своей работе, в том числе:

- Компетенция, в том числе процедура принятия решений, а также роль, обязательства и ожидаемые результаты каждого участника;
- план работ с указанием видов деятельности в рамках плана, ключевых событий и дат; и
- бюджет, необходимый на разработку стратегии внедрения.

Для облегчения координации на национальном уровне страны могут найти полезным назначение головного учреждения, которое будет выполнять функции органа, координирующего деятельность по внедрению СГС. Обычно головное учреждение назначается из числа тех, которые входят в одно из правительственных министерств, представляющих четыре основных сектора. В некоторых случаях отдельное министерство или орган может действовать как координатор.

Учреждение – координатор может выполнять следующие функции:

- созывать заседания координационного комитета или комитета по внедрению СГС;
- действовать как секретариат в рамках полномочий и для рабочих групп по секторам;
- координировать участие национальных представителей на региональных и международных встречах по вопросам СГС.

На Рисунке 3 показана примерная организационная структура координации СГС. Страны могут создавать собственные структуры, учитывающие национальные нужды и особенности.

7.2. Рабочие группы по секторам

Для облегчения обсуждению проблем в каждом секторе страны могут создать рабочие группы по секторам. Такие рабочие группы будут особо концентрироваться на вопросах реализации СГС в основных четырех секторах, попадающих под влияние СГС. Обычно в рабочие группы входят представители правительства, промышленных и деловых кругов, общественных групп.

7.3. Координация межсекторных вопросов

Некоторые проблемы реализации СГС выходят за рамки четырех секторов. Это, например, проверка простоты восприятия, законодательство, техническое обучение и просвещение. Эти вопросы можно передать для решения национальному координационному комитету или создать специальные рабочие группы или комитеты. Конкретный способ решения таких проблем зависит от конкретных нужд и ситуации в стране. Более подробную информацию о возможных межсекторных проблемах см. в Разделе 11.

7.4. Обеспечение эффективного участия всех заинтересованных сторон

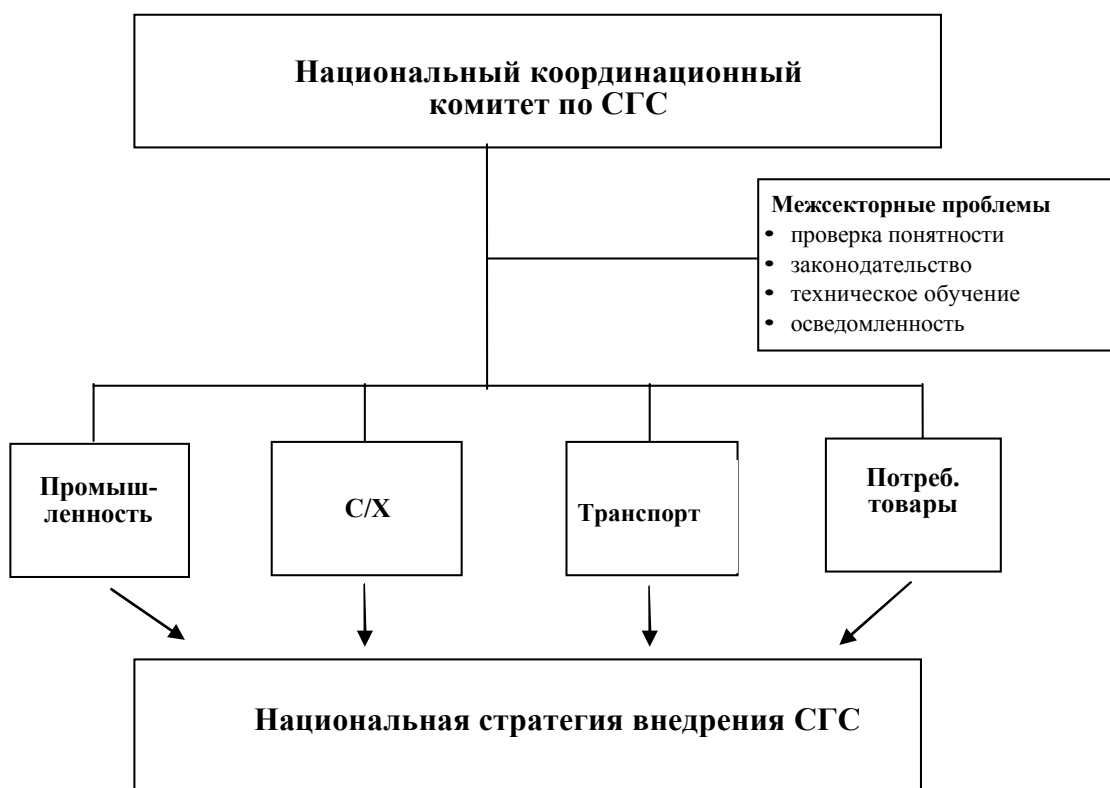
При планировании и реализации СГС особое внимание следует уделить привлечению неправительственных заинтересованных сторон. Это имеет практическую ценность, поскольку их действия и обязательства важны для успешного выполнения плана работ. Выбор видов промышленных и торговых кругов, общественных групп зависит от ряда факторов, в том числе от характера и сути проблем, сроков разработки стратегии,

правового поля, в котором действует головная(ые) организация(и), и наличия ресурсов. Рекомендуется заранее продумать, как лучше организовать участие всех заинтересованных сторон.

При решении вопроса участия всех заинтересованных сторон необходимо рассмотреть следующее:

- Какие группы подходят для участия?
- Каков характер участия промышленных и торговых кругов, общественных групп?
- Какие имеются ресурсы для обеспечения участия этих сторон, в частности, групп, не имеющих ресурсы?
- Как определить головные организации / общие точки соприкосновения?

Рисунок 3: Организация разработки национальной стратегии внедрения СГС



7.5. Национальный семинар по СГС

На начальном этапе разработки национальной стратегии внедрения СГС страны могут рассмотреть возможность организации национального семинара по СГС с участием соответствующих правительственных министерств, деловых и торговых кругов, гражданского сообщества. Такой семинар мог бы дать возможность:

- изучить технические аспекты СГС и инфраструктуру, необходимую для эффективного внедрения СГС;
- проанализировать ситуацию /пробелы, а также результаты проверки простоты восприятия (более подробно см. в Разделах 8 и 9);
- инициировать изменения законодательства, необходимые для внедрения СГС;
- стимулировать деятельность в промышленности и торговле, общественных группах и профессиональных союзах по созданию потенциала; и
- составить график, предусматривающий внедрение СГС к 2008 году.

7.6. Параллельная деятельность промышленных кругов и гражданского общества

Хотя предполагается, что представители деловых и торговых кругов, общественных групп будут принимать участие в планировании деятельности и во внедрении СГС, заинтересованные круги могут счесть необходимым разделить некоторые виды деятельности. Это могут быть:

- встречи с целью сбора информации;
- кампании по повышению осведомленности;
- специальные семинары для промышленных кругов или общественных групп;
- учебные курсы.

В рамках такой деятельности можно далее рассматривать особые потребности и необходимые действия для промышленных или общественных групп с целью оптимизации их вклада в успешное внедрение СГС. ЮНИТАР составил информационные заметки о роли общественных групп в развитии потенциала для внедрения СГС. Этот документ можно заказать в ЮНИТАР.

8. Анализ ситуации

Важным начальным этапом подготовки национальной стратегии внедрения СГС является анализ ситуации в связи с СГС. К задачам этого вида деятельности относится сбор базовой информации с целью документирования существующей национальной инфраструктуры и возможностей классификации химических веществ и информирования о химической опасности в связи с внедрением СГС. Информация должна описывать выполняемые виды деятельности и возможности правительства, промышленности и общественности соответственно, во всех четырех секторах: в промышленном производстве, сельском хозяйстве, на транспорте, в секторе химикатов для бытового потребления (потребительских товаров).

В последующих разделах типы данных, предоставляемые для анализа ситуации, рассмотрены более подробно. Они распределены по группам участников (правительство, деловые и торговые круги, общественные групп). К каждой теме даны вопросы, которые облегчат сбор информации и обеспечат охват ключевых проблем. Не каждый вопрос подходит для всех стран (например, для стран, где нет химического производства). Страты могут определять и рассматривать любые другие вопросы, не указанные в списке.

Исходной точкой получения информации должен стать Национальный Профиль (при наличии) (см. Блок 5). В некоторых странах анализ ситуации мог быть уже выполнен; в этом случае нет необходимости начинать все сначала, информацию следует лишь обновить и использовать в соответствующем секторе. Могут понадобиться сведения и из других источников (в том числе документов, баз данных и интервью).

Блок 5

Использование Национального Профиля регулирования химических веществ для подготовки анализа ситуации

Национальный профиль дает полную информацию и оценку существующей правовой, институциональной, административной и технической инфраструктуры страны, связанной с рациональным управлением обращением химических веществ в соответствии с Главой 19 Повестки-21. Страны во всем мире готовили Национальные профили с привлечением большого числа заинтересованных сторон в соответствии с рекомендациями, сделанными Межправительственным Форумом по Химической Безопасности (МФХБ), и на основе одобренного МФХБ Практического руководства по составлению национального профиля, разработанного ЮНИТАР/МПБОХВ. Страны, заинтересованные (при разработке своего национального профиля) в участии в проекте ЮНИТАР, либо желающие изучить примеры других стран, могут найти подробную информацию на сайте: <http://www.unitar.org/cwm/a/np/index.htm>.

8.1 Вводная информация

Во вводной части анализа ситуации приводится некоторая общая информация по вопросам применения химических веществ и информирования о химической опасности в рамках национальной инфраструктуры. Понимание этих вопросов может оказаться важным для разработки национальной стратегии внедрения СГС. Эту информацию следует включить в национальный профиль, если такие сведения предоставляются. К полезной базовой информации могут относиться следующие данные:

- национальное производство химических веществ и/или смесей (виды);
- информация об импорте/ экспорте химических веществ и/или смесей (какая продукция и каким торговым партнерам);
- текущий национальный уровень производства, импорта и экспорта химической продукции (в зависимости от конкретного случая);
- национальные тенденции применения химических веществ;
- группы (т.е. промышленные рабочие, фермеры, перевозчики, потребители), подвергающиеся воздействию химической опасности;
- уровень участия в разработке СГС и/или в работе Подкомитета экспертов ООН по СГС (SCEGHS); и
- имеющиеся источники информации об управлении рисками в связи с воздействием химикатов, информировании о химической опасности и СГС (например, национальные и международные подходы).

8.2 Анализ ситуации – Правительство

В этой части анализа ситуации определяется и документируется существующая в стране ситуация со структурой законодательства, институциональной ответственностью и административными возможностями в связи с информированием о химической опасности. В основном анализируются области, входящие в сферу компетенции правительства; поэтому правительственные учреждения играют важную роль в сборе и документировании указанной информации.⁸ Необходимо учитывать органы управления всех уровней, включая национальный (федеральный), областной (провинциальный) и местный, если они отвечают за законодательные вопросы на своем соответствующем уровне. Кроме того, следует принимать во внимание применяемые стандарты, на которых может быть основано национальное законодательство.

Ниже даются наводящие вопросы, которые могут облегчить работу.

⁸ Внимание! В Блоке 7 дан предлагаемый формат итогового отчета о ситуации. В этом разделе рассматривается информация, которую необходимо собрать для *каждого из четырех секторов*.

Правовая информация

- Какие существуют (если существуют) законы, постановления или стандарты, регулирующие требования по информированию о химической опасности (например, сбор данных, критерии классификации, маркировка, подготовка паспортов безопасности)?
- Существуют ли законы по контролю импорта (например, применение Роттердамской Конвенции), применяемые для контроля ввоза продукции и получения информации о химических веществах?
- Существуют ли законы или стандарты по вопросам обучения информированию о химической опасности?
- Существуют ли требования по предоставлению информации о последствиях и/или воздействии химических веществ на человека или окружающую среду?
- Какие имеются ресурсы для выполнения деятельности, описанной выше?
- Просьба ссылаться на имеющиеся документы и кратко изложить соответствующие требования по каждому из четырех рассматриваемых секторов.

Информация об институциональной ответственности и административных ресурсах

- Что делает правительство для реализации, контроля и обязательного выполнения действующего законодательства?
- Играть ли таможенные власти какую-либо роль в обязательном выполнении требований национальной системы? Если да, то каким образом и после какой подготовки?
- Как проводится обучение по вопросам классификации химических веществ и информирования о химической опасности (если проводится)?
- Существуют ли информационные центры или центры контроля отравлений, либо токсикологические или национальные информационные центры по профессиональной безопасности и охране здоровья, где можно проконсультироваться в случае несчастного случая или массового отравления? Занимаются ли эти центры какой-либо еще смежной деятельностью?
- Какие государственные органы занимаются подготовкой к чрезвычайным ситуациям и реагированием на них; каковы их функции и виды деятельности?
- Какие имеются ресурсы для выполнения перечисленной выше деятельности?

8.3 Анализ ситуации – Деловые и торговые круги

Этот раздел анализа документирует работу частного сектора, которая может помочь разработке эффективной национальной стратегии внедрения СГС. Работа частного сектора может стать бесценным источником информации и опыта для разработки стратегии внедрения СГС.

Следующие типы вопросов могут облегчить сбор информации:

- Какова структура и объем химической промышленности в стране (например, основные многонациональные и национальные химические предприятия; основные малые и средние предприятия и т.д.)?
- Какие существуют знания и возможности по классификации химических веществ и смесей? Каковы возможности и кто несет ответственность?
- Какие критерии используют компании для классификации продукции (если есть)?
- Какие существуют знания и возможности по составлению паспортов безопасности и маркировки? Каковы возможности и кто несет ответственность?
- Какая маркировка и формат паспортов безопасности применяются?
- Кто и каким образом разрабатывает маркировку и паспортов безопасности?
- Какие кампании по повышению осведомленности или программы обучения проводятся компаниями, производящими и продающими химические вещества, а также потребителями химических веществ?
- Какие другие инициативы по информированию о химической опасности предпринимались компаниями или промышленными ассоциациями (например, добровольное применение маркировки, обучение работников воспринимать информацию паспортов безопасности и др.)? Расскажите кратко об этих инициативах.
- Какие имеются ресурсы для выполнения перечисленной выше деятельности?

8.4 Анализ ситуации – Гражданское сообщество

В этом разделе документируется роль и деятельность гражданского общества, включая профессиональные союзы, неправительственные организации (НПО), общества защиты потребителей и т.д., которые содействуют эффективному информированию о химической опасности на национальном уровне.

Следующие вопросы могут облегчить сбор информации:

- Какие профессиональные союзы, общественные группы по интересам, общества защиты потребителей или иные НПО (например, общества охраны здоровья

женщин и детей) заинтересованы или могут быть заинтересованы в решении проблем информирования о химической опасности?

- Какую деятельность эти группы ведут в связи с химической безопасностью и информированием об опасности?
- Какая есть информация и о каких несчастных случаях или неправильном применении, возникших в результате неправильного информирования о химической опасности или его полного отсутствия?
- Как финансируется деятельность общественных организаций, и ресурсы какого уровня имеются для их деятельности?
- Какая соответствующая деятельность ведется в научных кругах (например, исследовательская работа и обучение) или в средствах массовой информации (например, кампании по повышению осведомленности)?
- Занимаются ли какие-либо сообщества или школьные организации вопросами, связанными с химической безопасностью и информированием о химической опасности? Если да, то каким образом?
- Какие имеются ресурсы для выполнения перечисленной выше деятельности?

Блок 6

Проверка простоты восприятия

Один из видов деятельности, который можно предпринять дополнительно к анализу ситуации и анализу пробелов, это проверка понятности элементов СГС для информирования об опасности. Проверка простоты восприятия – это основанный на наблюдении метод получения информации о понимании людьми паспортов безопасности. «Простота восприятия» отражает способность человека, читающего маркировку, предупреждение или паспорт безопасности, понимать информацию в достаточной степени, чтобы принять соответствующие меры предосторожности. Следовательно, проверка простоты восприятия является основным средством оценки эффективности пиктограмм оповещения о химической опасности и/или ключевых предупреждающих сообщений. Этот метод обеспечивает обратную связь, важную при разработке системы информирования о химической опасности и целевого обучения. Результаты проверки простоты восприятия могут помочь странам определить области, где необходимо вмешательство для создания возможностей с целью улучшения понимания элементов информирования об опасности, основанных на требованиях СГС. Это даст возможность усовершенствовать защиту здоровья населения и окружающей среды. Более подробную информацию см. в Разделе 11.

9. Подготовка анализа пробелов

Задача анализа пробелов – сравнить существующую ситуацию, полученную при выполнении анализа ситуации, с тем, какой должна быть национальная инфраструктура, чтобы обеспечить внедрение СГС. К задачам также относится сравнение существующих требований (если есть) во всех секторах с положениями СГС. Как и ранее, сбором и анализом информации должны заниматься правительство, деловые и торговые круги и общественные группы всех четырех секторов (в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в области бытовых химических средств).

9.1 Анализ пробелов - Правительство

Правовые аспекты

Цель анализа пробелов – выявление возможностей реформирования законодательных или регулирующих норм для обеспечения соответствия и совместимости национального законодательства и системы регулирования в отношении информирования о химической опасности с требованиями СГС. Это предполагает анализ существующих требований (если есть) во всех четырех секторах на соответствие с СГС.

Возможны два сценария. Во-первых, может оказаться, что в каком-либо секторе уже имеется необходимая законодательная база и система регулирования. В этом случае выявленные пробелы покажут необходимость изменения существующего законодательства для его совместимости с требованиями СГС. Таким образом, анализ должен затронуть критерии классификации, требования к маркировке и паспортам безопасности во всех четырех секторах, оказавшихся под влиянием СГС, с учетом элементов, соответствующих каждому сектору. Как альтернатива, анализа пробелов в законодательстве, он может обнаружить, что для данного сектора нет системы регулирования оповещения о химической опасности, и таким образом укажет на необходимость создания новых законов, постановлений или стандартов.

Следующие вопросы призваны облегчить анализ просчетов правовой базы:

- Если система регулирования существует, в какой степени соответствующие положения совместимы с требованиями СГС?
- Какие необходимо внести изменения в систему регулирования для обеспечения соответствия с СГС?
- Существуют ли дублирующие нормы, которые необходимо рассмотреть?
- Есть ли четкие полномочия и система, гарантирующие поддержку государственным органам в реализации программ информирования о химической опасности и СГС?
- Если в данном секторе нет правовой базы для эффективного информирования о химической опасности, какие конкретно меры необходимо предпринять для

того, чтобы национальная система регулирования обеспечивала полное и эффективное внедрение СГС?

Институциональная ответственность и административные ресурсы

В задачи анализа пробелов в области институциональной ответственности и административных ресурсов входит выяснение того, в какой степени существующая сфера ответственности министерств и реализуемые ими программы достаточны для обеспечения эффективного информирования о химической опасности в четырех секторах, оказавшихся под влиянием СГС..

Следующие вопросы призваны облегчить анализ пробелов правовой базы:

- Обеспечивает ли существующая правовая система четкие полномочия (сферу ответственности) министерств для работы в четырех секторах, оказавшихся под влиянием СГС?
- Гарантировано ли разделение ответственности между правительственными министерствами, либо их полномочия перекрываются внутри указанных четырех секторов и в связи с межсекторными вопросами?
- Обладают ли правительственные органы достаточными знаниями о правовых и технических аспектах внедрения СГС в четырех секторах?
- Имеют ли государственные органы достаточные ресурсы для финансирования соответствующих мероприятий во всех четырех секторах (например, для содействия изменению системы регулирования)?
- Имеет ли правительство достаточно ресурсов, чтобы обеспечить выполнение соответствующих национальных постановлений в области информирования о химической опасности в соответствии с требованиями СГС?

9.2 Анализ пробелов – Деловые и торговые круги

В долгосрочном плане большая часть работы по реализации СГС выполняется деловыми и торговыми кругами. Ниже приводятся вопросы, которые могут послужить отправной точкой анализа пробелов в деловом и торговом секторе в связи с их ролью во внедрении СГС:

- Имеется ли у представителей промышленности достаточно знаний и возможностей в области классификации химических веществ и соединений в соответствии с СГС?
- Существуют ли достаточные возможности для разработки маркировки и паспортов безопасности в соответствии с СГС?
- В какой степени средства информирования о химической опасности, применяемые в настоящее время деловыми и торговыми кругами, совместимы с положениями СГС (например, формат маркировки и паспортов безопасности)?

- Предпринимают ли деловые и торговые круги достаточные дополнительные усилия для облегчения информирования о химической опасности (например, подготовка рабочих)?
- В какой степени заинтересованные производственные и торговые компании осуществляют программы информирования о химической опасности? Имеются ли производственные и торговые компании, в которых такая деятельность не ведется, и которые требуют особого внимания?
- Какие дополнительные усилия по повышению осведомленности и обучению потребуются от деловых и торговых кругов для содействия внедрению СГС?
- Существуют ли достаточные возможности для внесения соответствующих изменений, необходимых для эффективного внедрения СГС в промышленности и торговле? Если нет, как будут создаваться такие возможности?
- Как существующие производственные программы, например, программа управления производством, будут использоваться для содействия внедрению СГС?

9.3. Анализ пробелов – Гражданское сообщество

Организации гражданского общества имеют большой потенциал и могут помочь правительству, деловым и торговым кругам в эффективном внедрении СГС, оказывая содействие, начиная с повышения осведомленности, до выполнения контрольно-надзорных функций с целью обеспечения обязательного выполнения соответствующих постановлений. Ниже приводятся вопросы, которые могут послужить отправной точкой анализа пробелов в общественных группах в связи с их ролью в эффективном внедрении СГС:

- Существует ли достаточная заинтересованность и потенциал профессиональных групп и НПО для поддержки внедрения СГС?
- Каким образом можно обеспечить бесперебойное финансирование деятельности НПО в поддержку внедрения СГС?
- Существует ли достаточная заинтересованность и потенциал научных кругов для поддержки внедрения СГС путем исследовательской и образовательной деятельности?
- Какие еще программы могут дополнительно инициировать общественные группы (включая средства массовой информации) для содействия эффективному внедрению СГС?
- Как могут помочь общественность или школьные организации в повышении осведомленности и обучении?

9.4. Подготовка отчета об анализе ситуации и анализе пробелов

По результатам анализа ситуации и анализа пробелов составляется краткий отчет с

прилагаемыми сводными таблицами и выводами по каждому сектору. В Блоке 7 дано примерное оглавление отчета. Тем не менее, страны вправе самостоятельно выбирать способ представления результатов. В таблице оглавлений, представленной ниже, анализ ситуации и анализ прочетов рассматриваются как два раздела, а можно составить и два отдельных документа (отчет об анализе ситуации и отчет об анализе пробелов) и разделить эти отчеты на главы по четырем секторам или по группам участвующих субъектов. Существуют и другие варианты, и каждая страна может выбрать оптимальный вариант в зависимости от конкретных обстоятельств.

На начальном этапе разработки плана внедрения страны должны пользоваться информацией, собранной в ходе анализа ситуации и анализа пробелов. Затем, чтобы перейти к планированию реализации, может оказаться полезным обсуждение результатов на национальном семинаре по СГС (см. Раздел 7.5).

Блок7

Анализ ситуации и анализ пробелов для внедрения СГС в стране: Примерное оглавление

1. Резюме руководства
 2. Введение в документ
 3. Методика
 4. Краткое изложение анализа ситуации (аннотация)
 - 4.1. Рабочие места в промышленности
 - Правительство
 - Деловые и торговые круги
 - Гражданское сообщество
 - 4.2. Сельское хозяйство
 - (так же, как в предыдущем пункте)
 - 4.3. Транспорт
 - 4.4. Потребительские товары
 5. Краткое изложение анализа пробелов
 - 5.1. Рабочие места в промышленности
 - Правительство
 - Деловые и торговые круги
 - Гражданское сообщество
 - 5.2. Сельское хозяйство
 - (так же, как в предыдущем пункте)
 - 5.3. Транспорт
 - 5.4. Потребительские товары
 6. Заключение и следующие этапы
- Приложения (по мере необходимости)*
- Адреса/ Контактная информация

10. Подготовка планов внедрения СГС по секторам

В стране может быть принято решение составить планы внедрения СГС по секторам, учитывая различия в исходных ситуациях и результаты анализа ситуации и анализа пробелов. В Таблице 1 показана система перехода от анализа к определению конкретных действий в каждом секторе. Такие планы по секторам затем проверяются и интегрируются в документ о национальной стратегии внедрения СГС (см. Раздел 12).⁹

Каждый план внедрения СГС в конкретном секторе должен отражать вклад правительства, деловых и торговых кругов, общественных групп. Важнейшие пункты плана:

- Плановая дата полного внедрения СГС при данных международных и национальных показателях;
- Временная последовательность видов деятельности;
- Участвующие министерства и соответствующие организации;
- Приоритетные вопросы;
- Способы внедрения (например, поэтапно, начиная с пилотных проектов и т.д.);
- Деятельность для обеспечения внедрения СГС к запланированной дате;
- Потребность, способы получения ресурсов, необходимых для работы;
- Возможная деятельность в рамках других соглашений (например, Роттердамская и Стокгольмская Конвенции, Конвенция МОТ № 170 и др.); и
- Роль общественных групп в повышении осведомленности и обучении.

Таблица 1. Предлагаемые шаги по разработке планов внедрения по секторам

	Анализ ситуации	Анализ пробелов	Планы внедрения по секторам
	<i>Какие возможности уже существуют (в правительстве, деловых и торговых кругах, гражданском сообществе)?</i>	<i>Чего не хватает?</i>	<i>Какие действия необходимы?</i>
Рабочие места в промышленности			
Сельское хозяйство			
Транспорт			
Потребительские товары			

⁹ Пакет методических материалов по эффективному/ составлению плана действий можно получить в ЮНИТАР. В пакет входят: Руководство по составлению плана действий по рациональному управлению химическими веществами, методический документ, и модули для проведения семинара по разработке планов и учебного семинара.

11. Решение межсекторных вопросов

Кроме деятельности по секторам, в стране может возникнуть потребность в решении ряда межсекторных проблем. Межсекторными называются проблемы, которые выходят за рамки одного сектора или не могут рассматриваться, как проблемы только какого-либо одного сектора. Эти проблемы могут решаться на национальном уровне Координационным комитетом или специальными рабочими группами по межсекторным проблемам.

11.1. Проверка понятности

В анализ ситуации и анализ пробелов страны могут включить результаты проверки понятности элементов СГС для информирования о химической опасности во всех четырех секторах. Этот инструмент, основанный на наблюдениях и предназначенный для проверки понимания и восприятия потребителем, базируется на методике проверки понятности, предложенной МОТ и разработанной Университетом Кейптауна. Он обеспечивает основу, на которой может строиться проверка понятности по секторам. Пакет «быстрой проверки понятности» можно получить в ЮНИТАР.

11.2. Законодательство

Пока рабочие группы проверяют законодательство по каждому сектору в свете анализа ситуации и анализа пробелов и, как часть плана внедрения СГС в своем секторе, вырабатывают рекомендации по внесению изменений в систему регулирования или созданию новой правовой базы, страны могут принять решение создать межсекторную рабочую группу по вопросам законодательства, которая бы обеспечила координацию и последовательность в решении вопросов об изменении системы регулирования.

11.3. Техническое обучение

Несмотря на то, что деятельность по подготовке и обучению с целью облегчения реализации СГС различна в разных секторах и для разных целевых групп, страны могут выработать единый подход к техническому обучению в связи с СГС, в котором будут учтены основные потребности всех четырех секторов.

11.4. Повышение осведомленности

Страны могут принимать решения, необходима ли выработка единого национального многосекторного подхода к повышению осведомленности в связи с внедрением СГС (например, с помощью национального семинара или национальной кампании по повышению осведомленности) и того, как это дополнит деятельность по повышению осведомленности в рамках одного сектора.

11.5. Реагирование на чрезвычайные ситуации

Аварийные службы – это службы, которые должны реагировать на чрезвычайные ситуации, возникающие в связи с химическими веществами, например, при их выбросе, утечке или взрыве. Независимо от того, где произошла авария (на производстве, на складе или при транспортировке), требуется несколько способов информирования об опасности. В случае аварии на производстве рабочие и аварийная служба должны знать, какие меры следует предпринять для уменьшения и контроля

воздействия. В этих случаях может потребоваться информация, получаемая извне. Может также потребоваться помощь экспертов по вопросам, связанным с устранением опасности от конкретного химического вещества при его выбросе в окружающую среду (например, необходимо знать план предприятия, чтобы локализовать химическое вещество в определенном месте).

Пожарные и аварийные службы, первыми прибывающие на место дорожно-транспортного происшествия также нуждаются в информации, получаемой и распознаваемой на расстоянии. Работники указанных служб хорошо обучены применять графическую и кодированную информацию. Поэтому требуется давать краткую информацию о данном химическом веществе на маркировке, а также подробную информацию в паспортах безопасности. Что касается случаев отравления сельскохозяйственными или бытовыми химикатами, то информация, необходимая медицинским работникам для лечения пострадавших, может отличаться от информации, в которой нуждаются пожарные. В этом случае важна роль центров контроля отравлений и токсикологической экспертизы. При выработке национальной стратегии внедрения СГС может потребоваться решение проблемы привлечения указанных экспертов к работе.

12. Завершение разработки национальной стратегии внедрения СГС

12.1. Предлагаемое содержание документа по национальной стратегии внедрения СГС

Для объединения результатов анализа ситуации, анализа пробелов, планов внедрения по секторам, решения межсекторных вопросов, а также для определения задач, видов деятельности и механизма реализации последующих действий предлагается создать Документ по национальной стратегии внедрения СГС. В этом документе дается сводная информация о достижениях к дате составления документа, действия, которые необходимо предпринять, рассматриваются проблемы имеющихся ресурсов. Этот документ можно рассматривать, как «дорожную карту» внедрения СГС к 2008 году. Его необходимо подготовить с учетом всех необходимых элементов внедрения. Подготовленный документ можно представить на обсуждение или утверждение на национальный семинар по СГС. В Блоке 8 показана примерная структура документа по СГС.

Блок 8

Национальная стратегия внедрения СГС: предлагаемая структура итогового документа

Резюме руководства

1. Введение в национальную стратегию внедрения СГС
2. Методология
3. Краткая информация по анализу ситуации в стране и анализу пробелов
4. Внедрение СГС в промышленном секторе
5. Внедрение СГС в сельскохозяйственном секторе
6. Внедрение СГС на транспорте
7. Внедрение СГС в секторе потребительских товаров
8. Вопросы ресурсов
9. Выводы и последующие этапы, обеспечивающие внедрение СГС в стране к 2008 г.

Предлагаемые приложения

- Отчет об анализе ситуации и анализе пробелов
- Отчет о проверке понятности
- Отчет о национальном семинаре по СГС

12.2. Национальный семинар по СГС

Когда разработка национальной стратегии внедрения СГС в стране почти завершена, полезно провести национальный семинар по СГС, на который выносятся итоговый доклад по национальной стратегии для его обсуждения и утверждения высокими правительственными чиновниками, ответственными за принятие решений, и заинтересованными участниками.

Дополнительно к докладу о внедрении страны могут выработать общую резолюцию всех партнеров-участников (правительство, промышленность и гражданское сообщество) и для всех секторов, в которой подтверждаются особые задачи внедрения СГС и определяются последующие согласованные действия, необходимые для продвижения вперед в соответствии с национальной стратегией внедрения. Такая резолюция должна быть одобрена на национальном семинаре по СГС.

13. Дополнительные источники информации

13.1. Источники информации для подготовки маркировки и паспортов безопасности

Существует много источников информации, которые можно использовать для составления маркировки и листов безопасности. В некоторых национальных системах информирования о химической опасности применяются списки классификации/маркировки, указывающие, какие элементы маркировки необходимо использовать для данной категории опасности. Классификационную информацию, необходимую для составления маркировки, можно также найти в некоторых оперативных базах данных, которые можно найти по названию химического вещества или CAS-номеру.

Одним из источников достоверно (т.е. тщательно проверенной) информации о чистых веществах являются Международные карточки безопасности химических веществ (МКБ), которые можно получить в рамках Международной программы по химической безопасности (МПХБ).¹⁰ МКБ содержат суммарную, важную для здоровья и безопасности информацию о химических веществах с точки зрения их применения на уровне рабочего места на производстве, в сельском хозяйстве, строительстве и других рабочих местах. МКБ не являются обязательными документами с юридической точки зрения. Они состоят из набора стандартных фраз, в основном, суммирующих информацию о влиянии на здоровье и информацию об опасности, собранную, просмотренную и проверенную признанными международными экспертами с учетом консультаций с изготовителями и Центром контроля отравлений. Существует более 1400 МКБ на 16 языках. Их можно найти на сайте: www.ilo.org/public/english/protection/safework/cis/products/icsc/.

Сама СГС не содержит требований тестирования веществ или смесей. Это значит, что СГС не требует составления тестовых данных по классам опасности. Признается, что некоторые разделы системы регулирования все же требуют генерирования таких данных (например, по пестицидам), но эти требования не могут рассматриваться как особые требования СГС. Принятые критерии классификации смесей позволяют использовать данные, имеющиеся по данному соединению и/или аналогичным соединениям, а также данные по компонентам такой смеси.

Тесты по определению опасных свойств, проводимые в соответствии с признанными международными научными принципами, могут применяться в целях определения опасности для здоровья человека и окружающей среды. К критериям определения опасности для здоровья человека и окружающей среды по СГС относятся нейтральные методы испытаний, позволяющие применять различные подходы, если они эффективны с научной точки зрения и проверены на соответствие с международными процедурами и критериями, уже упоминавшимися в существующих системах оценки опасности, и дают

¹⁰ Несмотря на некоторое сходство в заголовках, включенных в МКБ и ПБ, это не одно и то же. ПБ – это основной источник информации, важной для здоровья человека, и информации о безопасности, которая во многих отношениях может быть технически сложной. С другой стороны, МКБ дает тщательно проверенные краткие основные сведения. МКБ не могут заменять ПБ, поскольку рабочим необходимо предоставить информацию о конкретном химическом веществе, характере этого вещества, применяемом в цехе, и риске, которому они подвергаются на конкретном рабочем месте. Однако МКБ могут рассматриваться, как полезные источники информации для составления ПБ. Информация о критериях и опасности, включаемая в МКБ, по времени согласована с СГС.

возможность получить данные в приемлемом формате. Методы тестирования для определения физической опасности в целом очерчены более четко и указаны в СГС.

13.2. Международный инструментарий контроля химических веществ: практический подход с точки зрения СГС

В рамках МПХБ был разработан международный инструментарий контроля химических веществ (химический инструментарий). При разработке применялась методика оценки и контроля риска, называемая «связанный контролем» (control banding). Эта методика предполагает группирование рисков по диапазонам контроля, исходя из сочетания информации о степени опасности и характере воздействия. Этот же подход предлагается для определения нехимической опасности на рабочем месте. В зависимости от выявленного риска даются рекомендации по контролю. Поскольку такая методика может рассматриваться, как полуколичественная и полукачественная в зависимости от применения, она одинаково подходит для применения на малых и средних предприятиях, в развивающихся странах, и, что касается химических веществ, – там, где нет возможности получить консультацию специалиста или где нет стандартов воздействия на рабочем месте. Эта методика может также применяться при оценке риска и управления риском для окружающей среды, поскольку здоровье человека и окружающая среда являются взаимодополняющими компонентами и на уровне конкретного рабочего места часто неразделимы. Методика распределения по диапазонам контроля использует категории и сообщения об опасности, применяемые в СГС, и в настоящее время этот инструментарий проходит экспериментальную проверку в ряде развивающихся стран.

Более подробную информацию можно найти на сайте:

www.ilo.org/public/english/protection/safework/ctrl_banding/index.htm.

13.3. Компакт-диск по СГС, выпущенный ЮНИТАР

В ответ на растущий интерес стран, стремящихся получить доступ к исходным документам, связанным с информированием о химической опасности и внедрением СГС, ЮНИТАР выпустил компакт-диск с материалами по СГС. Этот ресурс был создан в рамках *Программы создания СГС-ресурсов ЮНИТАР/МОТ* как вклад в программу *Глобального партнерства по созданию потенциала реализации СГС Всемирного саммита по устойчивому развитию*. Это первое издание компакт-диска включает ранее публиковавшийся методический и учебный материал, краткие и полные тексты международных, региональных и национальных законодательных актов, программ и постановлений, информацию о проектах по формированию ресурсов, доклады с заседаний и семинаров по данной теме, а также информацию с соответствующих сайтов.¹¹ В ближайшем будущем компакт-диск будет пересмотрен с целью подготовки второго издания. Все материалы, включенные в компакт-диск, доступны на сайте: http://www.unitar.org/cwm/ghs_library/. Для получения копии компакт-диска просьба связаться с ЮНИТАР.

¹¹ В компакт-диск также включен оригинал документа СГС, опубликованный в 2003 г. Первое исправленное издание «Фиолетовой книги», выпущенное в 2005 г., можно найти на веб-сайте Секретариата ЕЭК ООН СГС с 2006 г.

Приложение 1. Список сокращений

КУР	Комиссия по устойчивому развитию
УЭСВ	Управление по экономическим и социальным вопросам (ООН)
ЕК	Европейская комиссия
ЭКОСОС	Экономический и социальный совет ООН
ФАО	Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства
СГС	Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ
МФХБ	Межправительственный форум по химической безопасности
МОТ	Международная организация труда
МПРОХВ	Межорганизационная программа регулирования обращения химических веществ
ЗР	Задачи развития на предстоящее столетие
НПО	Неправительственная организация
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
SCEGHS	Подкомитет экспертов ООН по СГС
ПБ	Паспорт безопасности
ООН	Организация Объединенных Наций
ЕЭК ООН	Европейская Экономическая комиссия ООН
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт ООН
РТОГ	Рекомендации ООН по транспортировке опасных грузов
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСУР	Всемирный саммит по устойчивому развитию

Приложение 2. СГС и основные согласованные меры по устойчивому развитию

Задачи развития на предстоящее тысячелетие (ЗР)

Задачи развития на предстоящее тысячелетие (ЗР) устанавливают ряд временных рамок и измеримых целей по снижению бедности и иным проблемам. Задачей 7 плана развития на предстоящее тысячелетие является «обеспечение устойчивости окружающей среды». К одной из рекомендаций рабочей группы по выполнению Задачи 7 относится «Снижение воздействия токсических химических элементов на уязвимые группы», в том числе «совершенствование системы управления химическими веществами».

В частности, предлагается следующее:

Национальные и муниципальные органы государственного управления должны обеспечить принятие и обязательное выполнение законодательных актов, стратегий и программ регулирования безопасности химических веществ в период их жизненного цикла (включая введение повышенной ответственности изготовителя или курирования производства конкретного продукта). Обучение и подготовка в области практического регулирования химических веществ и мер по охране окружающей среды, организованное и систематическое участие различных секторов общества в формировании и выполнении законодательных актов, стратегий и программ должны развиваться как средство осуществления совместной деятельности и реализации программ помощи нуждающимся и неимущим. Обязательное выполнение постановлений требует обучения и участия экспертов-химиков во всех секторах. Эти усилия должны опираться на существующие и будущие многосторонние соглашения в области экологии, включая Роттердамскую и Стокгольмскую Конвенции, Конвенцию Международной организации труда, Базельскую Конвенцию и Монреальский протокол. Кроме того, поддержка указанной стратегии развития действий правительствами и промышленниками должна рассматриваться Стратегический Подход к международному регулированию химических веществ.¹²

Охрана здоровья обособленных групп

Вред от воздействия химических веществ может нанести наибольший вред традиционно незащищенным группам, в том числе женщинам, детям и малоимущим. Повестка-21, в частности Глава 19, признают уязвимость этих групп к воздействию токсических химикатов. Например, химические производства, как и многие другие производства, обычно расположены вблизи населенных пунктов (источников рабочей силы), причем это могут быть населенные пункты, в которых насущной социальной проблемой является нищета. В развивающихся странах женщины и дети подвергаются особо выраженному риску от воздействия или неправильного применения химических веществ. Применение немаркированных пестицидов в быту, игры детей в зонах, где находятся бочки с неизвестными веществами, чистящие средства с неправильной маркировкой – все эти примеры показывают реальную ситуацию, которую можно улучшить путем эффективной реализации гармонизированной системы информирования об опасности. Бедные и неграмотные часто подвергаются наибольшему риску, если маркировка продукции составлена на иностранном языке

¹² Более подробную информацию см. на сайте: <<http://www.unmillenniumproject.org/who/task06.htm>>.

или содержит непонятные символы. Эффективное внедрение плана информирования о химической опасности может принести реальную пользу здоровью работников, потребителей, а также окружающей среде из-за изменения моделей поведения вследствие успешной передачи информации о химической опасности (например, с помощью маркировки или паспорта безопасности).

Защита источников воды и питьевой воды

Доступ к чистой воде стал одним из приоритетов Плана работ по устойчивому развитию. К сожалению, пустые контейнеры, в которых ранее находились химические вещества, часто используются конечным пользователем как емкости для сбора и хранения воды. Надлежащая маркировка емкостей с химическими веществами и понимание потенциальной опасности может помочь прекратить использование пустых бочек для хранения питьевой воды (что часто происходит с бочками без соответствующей маркировки) или добавление определенных химикатов в системы водоснабжения в уверенности, что они помогут «очистить» воду или дать возможность убить рыбу для пищи с кажущейся «легкостью».

Обеспечение безопасной транспортировки химических веществ

Во многих странах происходят аварии при транспортировке, в результате которых возникает утечка опасных химических веществ и наносится вред здоровью окружающих и работникам аварийных служб, не информированных об опасности. Например, отмечается, что в Замбии очень мало кто знает значение символов и номеров на транспортных средствах. В одном из случаев сошедшая с рельсов цистерна вызвала пожар, ставший причиной гибели 20 человек, которые не поняли обозначений, предупреждавших о транспортировке горючего вещества. В другом случае вблизи города Китве в Замбии из цистерны пролилась серная кислота, в результате чего водитель умер от ожогов.¹³ Внедрение всеобъемлющей и гармонизированной системы маркировки на транспорте, совместно с мерами по повышению осведомленности и образовательными программами, на основе рекомендаций ООН по транспортировке опасных химических веществ и СГС могли бы значительно уменьшить вероятность проблем такого рода, возникающих в результате аварий или несчастных случаев.

СГС как средство содействия свободной торговле химическими веществами

Кроме прямых выгод для здоровья человека и охраны окружающей среды и вклада в достижение цели по устойчивому развитию, реализация СГС принесла бы существенные выгоды торговле. Как указано в самом документе по СГС, одна из задач СГС – «содействие международной торговле химическими веществами, опасность которых надлежащим образом оценена и идентифицирована на международной основе». В настоящее время в странах действуют разные регулятивные требования к экспорту химических веществ и химической продукции. По этой причине маркировка и паспорт безопасности на одно и то же химическое вещество в разных странах различны. Из-за различий в идентификации опасности одно и то же химическое вещество может считаться горючим (самовоспламеняющимся) в одной стране, но не считаться таковым в другой. Компании, желающие участвовать в международной торговле, должны суметь выполнить требования законодательства и предписаний с

¹³ Банда, Самюэль Ф. (Banda, Samuel F.) *Анализ ситуации с оповещением о химической опасности в Замбии* (Экологический совет Замбии/ ЮНИТАР, 2001).

учетом внесенных в них изменений и подготовить другую маркировку и паспорт безопасности. Кроме того, из-за сложности разработки и поддержания совершенной системы классификации и маркировки химических веществ во многих странах ее попросту нет. Следовательно, признается, что при данных обстоятельствах международной торговли химическими веществами и потребности в разработке национальной программы их безопасного применения, транспортировки и утилизации основу для такой программы дает гармонизированный подход к классификации и маркировке.

Приложение 3. СГС в свете международных соглашений по регулированию химических веществ

Существуют международные стандарты классификации и информирования о химической опасности, особенно, разработанные МОТ, ВОЗ и ФАО и используемые странами для разработки собственных национальных систем. Эта работа продолжается и ожидается, что критерии классификации и элементы информирования об опасности со временем будут приведены в соответствие с СГС, обеспечив тем самым преимущества многосекторной гармонизации. Другие же соглашения (например, Роттердамская Конвенция) ссылаются в своих требованиях на применение международных стандартов маркировки.

Конвенция МОТ по химическим веществам № 170 и Рекомендации № 177

Задачей Конвенции 170 и Рекомендаций 177 по безопасному применению химических веществ, принятых на Международной конференции МОТ (77-я сессия, 1990), является защита работников от риска, связанного с применением химических веществ на их рабочих местах. Положения документов распространяются на все секторы экономики, в которых применяются химические вещества. Они распространяются на все химические вещества без исключений, и предусматривают специальные меры в связи с опасными химическими веществами. В Конвенции определена ответственность компетентных органов, поставщиков химических веществ, нанимателей и работников. Конвенция вступила в силу в ноябре 1993 г. и к настоящему времени ратифицирована 9 странами.¹⁴

Конвенция требует введения системы классификации. Кроме того, она требует, чтобы маркировка всех химических веществ обеспечивала их идентификацию, а маркировка опасных химических веществ предоставляла достаточно информации по их классификации, опасности и мерах предосторожности, которые необходимо соблюдать. Документ также требует предоставления работникам паспортов безопасности химических веществ. Ответственность за классификацию, маркировку и составление паспортов безопасности химических веществ несет поставщик.

В 1993 г. МОТ разработала Процессуальный кодекс по безопасному применению химических веществ на рабочем месте, в котором даны разъяснения по применению Конвенции 170. Практические рекомендации, включенные в Кодекс, касаются всех элементов, необходимых для того, чтобы обеспечить эффективность потока информации от изготовителей или импортеров к потребителям химических веществ и дать возможность работодателям сформулировать меры предосторожности для защиты работников, населения и окружающей среды. Включены следующие темы: системы классификации, маркировки и этикетирования; паспорт безопасности химических веществ; формат и применение; меры контроля; рабочие системы; личная защита; информация и обучение; медицинское наблюдение; действия в случае чрезвычайной ситуации; мониторинг и отчетность; конфиденциальность.¹⁵

¹⁴ К странам, ратифицировавшим Конвенцию, относятся Бразилия, Буркина-Фасо, Китай, Колумбия, Мексика, Норвегия, Швеция, Танзания и Зимбабве.

¹⁵ Позднее на 89-й сессии Международной конференции МОТ в 2001 г. была принята Конвенция и Рекомендации по безопасности и защите здоровья в сельском хозяйстве. Конвенция № 184 и Рекомендации № 192 касаются ряда проблем безопасности химических веществ, в том числе: импорт, классификация, упаковка и маркировка, утилизация химических отходов, вышедшие из употребления

Международный кодекс поведения ФАО по вопросам распространения и применения пестицидов

Международный кодекс поведения с поправками от 1989 г. был разработан для решения ряда проблем, связанных с применением пестицидов в развивающихся странах, где часто нет соответствующих инфраструктур регулирования. Было признано, что для сохранения актуальности Кодекс должен постоянно развиваться для отражения изменяющихся потребностей стран, и что существует необходимость мониторинга за соблюдением Кодекса. Одной из основных функций Кодекса является его роль в качестве отправной точки, в частности, до того времени, пока страны не создадут необходимую структуру регулирования пестицидов. К задачам Кодекса относится определение ответственности и введение добровольных стандартов для всех государственных и частных предприятий, имеющих отношение к распространению и применению пестицидов или влияющих на них. В Кодексе предлагается, как распределить ответственность между правительством, промышленниками и пр. Двенадцать статей Кодекса дополнены рядом подробных технических принципов, которые могут служить инструкцией для его применения. В Статье 10 Кодекса особо рассматриваются «Маркировка, упаковка, хранение и утилизация» пестицидов.

СГС и Роттердамская Конвенция

Роттердамская конвенция была принята для того, чтобы страны могли проводить мониторинг и контроль торговли некоторыми опасными химическими веществами, в том числе для облегчения обмена информацией о характеристиках химических веществ, являющихся предметом торговли. Следовательно, Конвенция тесно связана с вопросами идентификации и информирования, и с СГС. В частности, в тексте Конвенции речь идет о «стремлении гарантировать, чтобы экспорт, ... упаковка и маркировка опасных химических веществ осуществлялись таким образом, чтобы обеспечить достаточную защиту здоровью человека и окружающей среды» (Преамбула). Статья 13 содержит требование, чтобы экспортируемые химические вещества, требующие предварительного информированного согласия (см. список в Приложении III) маркировались в соответствии с требованиями, гарантирующими наличие достаточной информации о риске и/или опасности для здоровья человека или окружающей среды с учетом соответствующих международных стандартов.

Конвенция также требует от сторон составления – по установленной международной форме – паспортов безопасности на все химические вещества, применяемые в профессиональных целях, в которых бы указывались самые последние полученные данные. Насколько возможно, информация по маркировке и паспорта безопасности должны быть составлены на одном или нескольких государственных языках стороны-импортера. Кроме того, Конвенция также дает сторонам возможность взять на себя ответственность за экспортируемые химические вещества, разрешая им ввести требование, чтобы химикаты, подлежащие маркировке в соответствии с национальными экологическими требованиями или требованиями здравоохранения (не только вещества, требующие предварительного информированного согласия), экспортировались с соблюдением требований к маркировке с учетом соответствующих международных стандартов. Таким образом, ссылка на «международные стандарты» и формат маркировки и паспорта безопасности являются ссылками на СГС.

химические вещества и пустые емкости, оценка риска, предоставление достаточной и соответствующей информации.

СГС и Стокгольмская Конвенция

Задача Стокгольмской Конвенции – защитить здоровье человека и окружающую среду от воздействия стойких органических загрязнителей (СОЗ). В тексте Конвенции подчеркивается «важная роль изготовителей стойких органических загрязнителей в принятии на себя ответственности за уменьшение отрицательного воздействия, вызванного их продукцией, и за предоставление потребителям, правительствам и общественности информации о вредных свойствах этих химических веществ» (Преамбула). В долгосрочной перспективе, в Статье 10 «Информирование, повышение осведомленности и обучение населения» Конвенция призывает стороны использовать паспорта безопасности, отчеты, средства массовой информации и прочие средства информирования. Как в случае Роттердамской Конвенции, страны могут использовать СГС как основу предоставления информации о характеристиках химических веществ и создания формата средств информирования, таких, как листы безопасности.

СГС и Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)

На своей седьмой сессии, состоявшейся в феврале 2002 г., Управляющий Совет Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) принял резолюцию SS.VII/3, в которой говорится о необходимости далее развивать Стратегический подход к международному контролю химических веществ (СПМРХВ).¹⁶ Задача СПМРХВ состоит в анализе текущих действий в целях содействия эффективному регулированию химических веществ, определения пробелов, разработке конкретных проектов и определении приоритетов. Еще на первом заседании Подготовительного комитета СПМРХВ девять стран¹⁷, четыре международные организации¹⁸ и два НПО¹⁹ (всего из 37 подкомитетов) сослались на СГС как на важный или возможный элемент СПМРХВ. Другие же не делали явных ссылок на СГС, но упоминали проблемы, связанные с генерированием данных, правильными ноу-хау, маркировкой, транспортировкой и прочими сходными проблемами. Исходя из такой широкой поддержки и признании заинтересованными сторонами важной роли СГС в регулировании химических веществ, вполне вероятно, что реализация СГС и создание возможностей будут включены в СПМРХВ в качестве одного из основных элементов стратегии.²⁰

Принципы ФАО по наилучшей практике маркирования пестицидов

Принятые в 1995 году «Принципы ФАО по наилучшей практике маркировки пестицидов» предлагают методику по подготовке маркировки и особо концентрируются на ее содержании и расположении элементов. «Принципы» предназначены для использования в отраслях промышленности, в которых требуется подготовка маркировки, а также работниками национальных органов регулирования, которые утверждают маркировку и спецификации или дают рекомендации по соответствующему тексту и расположению элементов. «Принципы» состоят их четырех основных разделов с приложениями. В первом разделе определяются

¹⁶ <http://www.who.int/ifcs/Saicm.htm>

¹⁷ Австралия, Австрия, Канада, Евросоюз, Япония, Новая Зеландия, Сербия, Швейцария и США

¹⁸ МОТ, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (UNIDO), ЮНИТАР и ВОЗ

¹⁹ ICCA, WWF

²⁰ См., например, доклад Подготовительного комитета-1, SAICM/PREPCOM.1/7, страницы 8 и 44.

основные задачи и анализ подготовки маркировки. Во втором разделе речь идет об информации, которая должна быть указана на маркировке. Третий раздел рассматривает проблемы написания максимально понятной маркировки и анализирует уровень знаний потребителей. «Принципы» включают ряд пиктограмм, которые сообщают основную информацию о безопасности потребителям из разных стран и с разным уровнем грамотности. Во всех четырех разделах рассматривается необходимость введения классификации токсичности и опасности продукта. Приложения содержат примеры маркировки, сообщений об опасности, практические рекомендации по практике применения в сельском хозяйстве, и прочую краткую информацию о содержании специальных и общих для определенного класса пестицидов маркировок, которые могут пояснить основной текст.

ISO 11014-1: Международный стандарт паспорта безопасности

В 1994 г. Международная организация по стандартизации разработала стандартный формат паспорта безопасности, чтобы обеспечить предоставление согласованной информации по безопасности химической продукции, ее воздействию на здоровье человека и окружающую среду. Для введения единообразия установлены некоторые требования, касающиеся того, как предоставлять информацию о химической продукции (например, в чести формулировок, нумерации и последовательности заголовков). Стандарт паспорта безопасности по ISO использует 16-заголовочный формат, аналогичный тому, что показан в Разделе 3.3.

Рекомендации ВОЗ по классификации пестицидов по степени опасности; Принципы классификации

Рекомендации ВОЗ по классификации пестицидов по степени опасности были одобрены 28-й Ассамблеей ВОЗ в 1975 г., и с тех пор получили мировое признание. Впервые принципы были изданы в 1978 г., затем дважды пересматривались и переиздавались каждые два года. Опасность, о которой идет речь в Рекомендациях, рассматривается как высокий риск для здоровья (т.е. риск от однократного или многократного воздействия за относительно короткий период времени), которому случайно может подвергнуться любой человек, который обращается с продукцией в соответствии с инструкциями по применению, указанными изготовителем, или в соответствии с правилами хранения и транспортировки, установленными компетентными органами. Классификация вводит различия между более опасными и менее опасными формами каждого пестицида на основе токсичности технической смеси и ее формуле. В частности, делаются поправки на меньшую опасность твердых веществ по сравнению с жидкостями. Классификация, в основном, базируется на определении кратковременного токсического эффекта, оказываемого на органы дыхания или кожные покровы крыс, поскольку такой способ определения является стандартной процедурой в токсикологии.

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО) (Конвенция о запрещении химического оружия);

Задачей КЗХО, вступившей в силу 29 апреля 1997 года, является установление строгого эффективного контроля над всеми категориями оружия массового поражения, что, в основном, выходит за рамки данного обзора. Тем не менее, Документ также

охватывает химические вещества и деятельность, не запрещенную Конвенцией. Сюда относятся так называемые химические вещества двойного назначения и их продукты предшествующей реакции. Действительно, разрешены обмен научно-технической информацией, производство, обработка и применение этих химических веществ в целях, не запрещенных Конвенцией. Плановый импорт и экспорт химических веществ также разрешены при соблюдении условий, изложенных в Конвенции и соответствующих решения, принятых комитетами этой организации, отвечающими за формирование стратегии.

Реализация Конвенции на национальном уровне предполагает принятие каждой страной-участницей мер по выполнению своих обязательств, предусмотренных Конвенцией. В частности, к ним относится принятие необходимых законодательных актов, запрещающих деятельность, не разрешенную Конвенцией, и образующих национальные органы, которые будут действовать как центральные органы и приводить законодательство по торговле химическими веществами в соответствие с положениями Конвенции. Для облегчения реализации на национальном уровне Технический секретариат КЗХО предусматривает оказание технической помощи, обучение персонала, правовая помощь с целью создания возможностей. Как и в случае других конвенций, вся деятельность осуществляется через национальные органы, которые своими инструкциями помогают национальным научно-техническим институтам и общественности в целом выполнять требования Конвенции. Совместные усилия КЗХО и СГС могут усилить контроль химических веществ на национальном уровне.

Приложение 4. Оглавление СГС (издание первое исправленное)

Часть 1. ВВЕДЕНИЕ

- Глава 1.1 Цель, область распространения и применение СГС
- Глава 1.2 Основные понятия и аббревиатуры
- Глава 1.3 Классификация опасности химических веществ и их смесей
- Глава 1.4 Информирование об опасности: маркировка
- Глава 1.5 Информирование об опасности: паспорта безопасности (ПБ)

Часть 2. ОПАСНОСТИ, ОБУСЛОВЛЕННЫЕ ФИЗИКО-ХИМИЧЕСКИМИ СВОЙСТВАМИ

- Глава 2.1 Взрывчатые вещества
- Глава 2.2 Воспламеняющиеся газы
- Глава 2.3 Воспламеняющаяся химическая продукция в аэрозольной упаковке
- Глава 2.4 Окисляющие газы
- Глава 2.5 Газы под давлением
- Глава 2.6 Воспламеняющиеся жидкости
- Глава 2.7 Воспламеняющиеся твердые вещества
- Глава 2.8 Саморазлагающиеся химические вещества и смеси
- Глава 2.9 Пирофорные жидкости
- Глава 2.10 Пирофорные твердые вещества
- Глава 2.11 Самонагревающиеся химические вещества и смеси
- Глава 2.12 Химические вещества и смеси, выделяющие воспламеняющиеся газы при контакте с водой
- Глава 2.13 Окисляющие жидкости
- Глава 2.14 Окисляющие твердые вещества
- Глава 2.15 Органические пероксиды
- Глава 2.16 Вещества, вызывающие коррозию металлов

Часть 3. ОПАСНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ВОЗДЕЙСТВИЕМ НА ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА

- Глава 3.1 Острая токсичность
- Глава 3.2 Разъедание/ раздражение кожи
- Глава 3.3 Серьезное повреждение глаз/ раздражение глаз
- Глава 3.4 Респираторная или кожная сенсibilизация
- Глава 3.5 Мутагенность зародышевых клеток
- Глава 3.6 Канцерогенность
- Глава 3.7 Репродуктивная токсичность
- Глава 3.8 Специфическая избирательная токсичность, поражающая отдельные органы –мишени и системы при однократном воздействии
- Глава 3.9 Специфическая избирательная токсичность, поражающая отдельные органы –мишени и системы при многократном воздействии
- Глава 3.10 Опасность при аспирации

Часть 4. ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- Глава 4.1 Опасность для водной среды

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1	Установление элементов маркировки
Приложение 2	Общие таблицы классификации и маркировки
Приложение 3	Меры предосторожности и предупреждающие пиктограммы
Приложение 4	Руководство по подготовке паспортов безопасности (ПБ)
Приложение 5	Маркировка потребительских товаров с учетом вероятности причинения вреда или ущерба здоровью человека
Приложение 6	Методология проверки простоты восприятия
Приложение 7	Примеры расположения элементов маркировки в соответствии с СГС
Приложение 8	Примеры классификации опасности по согласованной на глобальном уровне системе
Приложение 9	Методические указания по оценке опасности для водной среды
Приложение 10	Методические указания по оценке трансформации/растворимости металлов и их соединений в воде



Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) был создан в 1965 году как самостоятельный орган в рамках Организации Объединенных Наций, с целью повышения эффективности ООН путем проведения исследований и обучения. Органом управления ЮНИТАР является Попечительский совет, руководство осуществляет исполнительный директор. Институт финансируется за счет добровольных взносов со стороны правительств, межправительственных организаций, фондов и других неправительственных структур.



Международная организация труда (МОТ) представляет собой специальное агентство ООН, в задачи которого входит обеспечение социальной справедливости и международно-признанных прав человека и прав трудящихся. Организация была создана в 1919 году. Это единственная сохранившаяся структура из всех, созданных Версальским договором, основавшим Лигу Наций. В 1946 г. МОТ стала первым специальным агентством ООН. МОТ создает международные трудовые стандарты, оказывает техническое содействие, способствует развитию независимых организаций трудящихся, проводит подготовку и оказывает консультационные услуги таким организациям. В рамках ООН Международная организация труда имеет уникальную структуру, состоящую из трех частей. В работе руководящих органов МОТ наряду с правительствами участвуют также представители трудящихся.