

КОМПЛЕКС МЕР ПО МОДЕРНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

Основание разработки Комплекса мер по модернизации управления отходами (далее – Комплекс мер)

Подготовка национальной стратегии (концепции) управления отходами до 2025 года.

Цели и задачи

Основной целью Комплекса мер является создание единой системы управления отходами производства и потребления для сохранения и развития комфортной среды обитания населения, а также обеспечения экологической безопасности республики.

Главными задачами для достижения основной цели являются:

- создание нормативной правовой базы для реализации на территории Кыргызской Республики единой государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на различных уровнях управления;
- создание экономических механизмов для строительства современных полигонов твердых бытовых отходов с учетом последующей рекультивации территорий. Строительство полигонов промышленных отходов;
- предупреждение несанкционированного размещения отходов и возврат в хозяйственный оборот территорий, занятых несанкционированными свалками;
- использование селективного сбора твердых бытовых отходов с целью получения вторичных ресурсов;
- стимулирование вторичной переработки отходов, повторного использования материалов и снижения опасности отходов;
- развитие рынка вторичного сырья и его продукции;
- снижение объема отходов за счет мер по предотвращению их образования, более эффективного использования ресурсов и создания устойчивых моделей производства и потребления;
- организация научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ по внедрению в Кыргызской Республике современных технологий по переработке отходов производства и потребления;
- увеличение доли перерабатываемых отходов по отношению к отходам, размещенным без переработки;
- привлечение малого и среднего бизнеса в сферу обращения с отходами;
- развитие информационной базы данных по отходам производства и потребления в Кыргызской Республике;
- экологическое воспитание и просвещение населения, в том числе повышение уровня культуры и заинтересованности населения в области сбора отходов.

1.1. Обзор ситуации в области управления с отходами производства и потребления в Кыргызской Республике

Во исполнение поручения заместителя Руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики Ж.А. Исакулова от 21.08.2017 года №18-32347, также в целях реализации Программы Правительства Кыргызской Республики КР «Жаны доорго кырк кадам» - создание основы для надлежащего управления отходами производства и потребления и минимизации вредного воздействия экономической деятельности на окружающую среду, создана межведомственная рабочая группа по проведению комплексного анализа существующего положения системы управления твердыми бытовыми отходами в Кыргызской Республике, которая включает представителей

ключевых ведомств в сфере обращения с отходами потребления и неправительственных организаций.

Межведомственной рабочей группой проведены инвентаризация мест размещения отходов потребления на территории Кыргызской Республики, правовой анализ и оценка действующей системы государственного управления отходами в Кыргызской Республике, также разработан План действий по укреплению законодательства КР в области обращения с отходами.

Результаты инвентаризации включают необходимые данные о каждом месте размещения отходов потребления, в частности их месторасположение, общая площадь, принадлежность к той или иной категории земель, наличие правоустанавливающих документов, накопленный объем отходов, их морфологический состав и другое.

В результате инвентаризации по состоянию на 2018 год установлено 406 свалок по республике, которые занимают около 616,306 га, из них:

- 506,506 га - земли сельскохозяйственного назначения (82%);

- 78,95 га - земли населенных пунктов (12,8%);

- 7,55 га - земли государственного лесного фонда (1,2%);

- 23,3 га - земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и другого назначения (4%).

Из 406 имеющихся свалок санкционированы лишь 107.

Многие участки свалок (почти 96%), даже те, которые являются санкционированными и имеют соответствующие правоустанавливающие документы, не трансформированы в соответствующую категорию земель, необходимую для размещения отходов.

Особо ценные сельхозугодия, занятые свалками используются не по целевому назначению, что противоречит Земельному кодексу Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 12 Земельного кодекса Кыргызской Республики использование земельного участка не по целевому назначению не допускается. В этой связи, участки земель, занимаемые свалками должны быть трансформированы в соответствующую категорию.

На свалках Кыргызской Республики на сегодняшний день накоплено около 16 млн. 409 тыс. 629 тонн отходов потребления. Ежегодно образуется около 519,87 тыс. тонн отходов (точные данные по накопленным отходам отсутствуют, по причине отсутствия учета количества размещаемых отходов и не организованности вывоза отходов).

Эксплуатационные возможности многих свалок крупных городов были рассчитаны на 15-20 лет (1970 гг.), но этот срок растянулся более чем на 30 лет. Свалки образованы и функционируют без соблюдения технических, санитарных и экологических норм безопасности, не изолированы и не огорожены, что способствует распространению и загрязнению окружающей среды.

В рамках проведенных работ рабочей группой был определен (визуальным методом) приблизительный морфологический состав размещенных отходов.

На свалках крупных населенных пунктов Кыргызской Республики морфологический состав отходов включает: пластик - 26%, стекло – 15%, строительные отходы – 14%, пищевые отходы – 20%, другие органические отходы - 12%, золу – 11%, металлы - 0,5%, бумагу, картон – 1%, текстиль - 0,5%, электронные и электротехнические отходы и прочие отходы (медицинские) – 14%. По республике морфологический состав отходов неидентичный и меняется в зависимости от уровня благосостояния населения населенного пункта.

В сельской местности морфологический состав отходов, размещенных на свалках, включают в основном строительные отходы, мертвые туши животных, сельскохозяйственные отходы и т.д.

Неформальными сборщиками отходов выбирается часть ценных фракций отходов прямо на мусорных площадках, тем не менее отходы, собираемые мусоровозами,

содержат 28% ценных фракций, из которых макулатура составляет - 10%; стекло – 8%; металл – 1%; пластик – 8%; текстиль -1%. 49 % из всего состава коммунальных отходов составляют органические отходы, на прочие приходится 22%.

Отходы потребления в большинстве случаев являются опасными отходами, содержащими в своем составе опасные вещества, представляющие непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей и окружающей среды.

Некоторые опасные виды отходов потребления, такие как: медицинские, строительные, электронные и электротехнические отходы и др., образующиеся в домашних хозяйствах и торговле, в связи с отсутствием системы переработки напрямую попадают на свалки и полигоны для захоронения.

В соответствии с требованиями Порядка обращения с отходами производства и потребления в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2015 года № 559, для захоронения на объектах захоронения отходов запрещается принимать отходы, которые могут быть использованы в качестве вторичных ресурсов, целые использованные шины, за исключением их применения в качестве стабилизирующего материала при рекультивации и нефтепродукты, подлежащие переработке и (или) утилизации.

Также, сбор отходов производства и потребления, относящихся к категории вторичных материальных ресурсов, должен осуществляться на объектах образования отходов раздельно в соответствии с направлениями их использования и переработки.

Несмотря на эти требования, фактически более 70% размещенных отходов на свалках составляют отходы, пригодные для переработки и утилизации.

Значительную проблему представляют полиэтиленовые пакеты, которые являются практически не разлагаемыми, и несмотря на ограждения разлетаются вокруг территорий свалок, создавая дополнительное негативное воздействие на окружающую среду.

Не меньшую опасность представляют медицинские и биологические отходы, которые являются источником разнообразных инфекций и биологической угрозы для окружающей среды и населения. Также, территории свалок - места обитания мышей, крыс, насекомых, которые являются переносчиками различных заболеваний, и являются серьезной эпидемиологической угрозой для населения.

Материально-техническая база существующей системы обращения с отходами в значительной степени устарела и требует модернизации и обновления. Уровень унификации транспорта и контейнерного хозяйства невысокий.

Среди организаций, оказывающих услуги по сбору, вывозу и захоронению твердых бытовых отходов, низкая доля специализированных организаций. Специализированные организации, оказывающие данные услуги в основном, действуют на территории Чуйской области. На остальной территории страны услуги по сбору, вывозу и захоронению твердых бытовых отходов оказывают подразделения айылных аймаков или население самостоятельно вывозит мусор на близлежащие свалки.

Большинство мест захоронения отходов не огорожены и не имеют пунктов пропуски.

В 2017 году лицензии в ГАООСЛХ на виды деятельности в области обращения с отходами получили следующие организации:

1) лицензию на утилизацию, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ:

- ОсОО «Азия АКУ Металл», занимающееся утилизацией свинцовых аккумуляторов;

- ОсОО «Кантский шинперерабатывающий завод», занимающийся утилизацией автомобильных покрышек и пластика;

- ОАО «КГРК», захоронение токсичных отходов;

- ОсОО «Жанар Электроник» специализируется на первичной переработке электронных отходов (компьютерной техники);

- ОсОО «Бишкекский Вторчермет» (переработка свинцовых аккумуляторов);
- ОсОО «Ника КГ», занимающееся переработкой отработанных масел и аккумуляторов;
- ЧП Якупов (переработка отработанных масел, свинцовых аккумуляторов и автошин);

2) лицензию на перевозку (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ:

- ГП «Северный центр по реагированию на чрезвычайные ситуации» (перевозка опасных отходов).

Также, с целью исключения существующих проблем в первую очередь рекомендовано органам местного самоуправления провести работы по узакониванию существующих свалок путем трансформации земель в соответствующую категорию земель в соответствии с Законом КР «О переводе (трансформации) земельных участков» и Временным положением о порядке перевода (трансформации) земельных участков», утвержденным постановлением Правительства КР от 19 марта 2014 года №169 и принять меры по надлежащему управлению отходами на местах.

Необходимо также принять решение о закрытии и рекультивации свалок, исчерпавших срок эксплуатации в соответствии с законодательством КР с закреплением финансовых ресурсов.

1.2. Проблемы национального законодательства

Межведомственной рабочей группой проведен анализ законодательства КР в области обращения с отходами, в результате которого определен ряд пробелов и коллизий и рекомендовано провести работы по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Сложившаяся ситуация в области управления отходами в стране свидетельствует о неэффективности положений действующего законодательства. Также в национальном законодательстве имеются определенные коллизии и пробелы:

1) в нормативных правовых актах в области обращения с отходами существуют противоречия с Законом КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и с Бюджетным кодексом КР;

2) наличие в Законах КР «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», «О лицензионно-разрешительной системе КР» дублирующих положений, устаревших отсылочных норм, коллизий и правовых пробелов.

3) в части использования понятийного аппарата проведенный анализ выявил большое количество терминов, которые не имеют определений, либо в различных законодательных актах трактуются иначе;

4) список и порядок получения лицензий и разрешений в области обращения с отходами не гармонизированы с нормативно-правовой базой ЕАЭС;

5) отсутствуют требования к объектам обезвреживания и утилизации отходов и к использованию приемлемых видов технологий обезвреживания и утилизации отходов;

6) в системе управления отходами и в законодательстве отсутствуют механизмы правового регулирования, регламентирующие процессы вовлечения в хозяйственных оборот вторичных материальных ресурсов и конкретизированные требования для субъектов предпринимательства, занимающихся переработкой отходов;

7) отсутствуют механизмы экономического стимулирования развития рынка вторичного сырья.

1.3. Проблемы системы институтов государственного регулирования (в том числе надзор и контроль) и кадрового потенциала.

Для действующей государственной институциональной системы в области управления отходами характерным являются:

- 1) недостаточный институциональный потенциал, необходимый для осуществления планирования, организации и внедрения комплексной системы управления отходами на всех уровнях (национальном и региональном);
- 2) недостаточный уровень координации, корпоративности и коммуникаций между компетентными органами;
- 3) отсутствие института, отвечающего за регулирование и развитие системы вторичных ресурсов;
- 4) размытые границы раздела ответственности между ведомствами, осуществляющими регулируемую деятельность и контрольно-надзорные функции;
- 5) слабое финансовое обеспечение, отсутствие финансовой устойчивости;
- 6) ненадлежащий контроль, который создает основу для образования несанкционированных свалок;

1.4. Проблема организационно-правового и технического обеспечения

В Кыргызской Республике имеются следующие проблемы организационно-правового и технического обеспечения.

- 1) 96% свалок отходов, расположены на землях не соответствующей категории;
- 2) 2/3 свалок не имеют правоустанавливающих документов и являются не санкционированными;
- 3) у хозяйствующих субъектов, владельцев мест захоронения отходов, отсутствуют обязательные, регламентирующие деятельность нормативно-технические документы;
- 4) проектные мощности действующих полигонов для захоронения отходов в настоящее время в значительной степени исчерпаны;
- 5) не всегда соблюдаются, предусмотренные законодательством экологические, санитарные и технические требования к объектам размещения отходов. Не соблюдаются санитарно-защитное зонирование, отсутствуют обязательные проектные документы, слабо ведется количественный и качественный учет отходов;
- 6) материально-техническая база существующей системы обращения с отходами недостаточна, в значительной степени устарела и требует модернизации и обновления. Уровень унификации транспорта и контейнерного хозяйства невысокий;
- 7) отсутствие системы отдельного сбора. На низком уровне находится вторичная переработка отходов. Более 70 % размещенных на свалках отходов, пригодных для переработки и утилизации, не вовлечены в хозяйственный оборот;
- 8) крайне низкий уровень технического оснащения, включая лабораторную инфраструктуру;
- 9) низкий уровень участия общественности в действующей системе управления отходами, в том числе в отдельном сборе отходов;
- 10) отсутствуют механизмы сбора и заготовки вторичных материальных ресурсов, а именно:
 - заготовка вторичных материальных ресурсов через систему приемных (заготовительных) пунктов;
 - отдельный сбор отходов от населения с помощью специально установленных контейнеров для отдельного сбора вторичных материальных ресурсов (отходы стекла; полимерные отходы; отходы бумаги и картона) с их последующей дополнительной сортировкой (досортировкой) на линиях сортировки;

– сортировка смешанных коммунальных отходов на линиях сортировки и на мусороперерабатывающих заводах.
недостаточное финансирования сферы управления отходами, как на государственном уровне, так и в частном секторе.

1.5. Организация системы комплексного управления отходами производства и потребления

Правильная организация системы сбора и удаления отходов предполагает наличие сведений об обслуживаемых объектах (благоустроенный или неблагоустроенный жилой фонд, этажность, численность постоянного населения и количество отдыхающих, процент охвата населения планомерно-регулярной системой вывоза ТБО и т.д.). Нормы накопления ТБО являются исходными данными для планирования количества подлежащих удалению отходов.

Эффективная система комплексного управления отходами может быть создана при разработке единого подхода к системе обращения с отходами, включающей сбор, утилизацию, обезвреживание, транспортировку, хранение, захоронение и контроль за этими операциями на всех уровнях власти.

Управление отходами должно базироваться на шести принципах:

- 1) минимальное воздействие отходов на окружающую среду;
- 2) минимизация бюджетных затрат;
- 3) максимальное вторичное использование и обезвреживание отходов;
- 4) комплексный подход к решению указанных проблем;
- 5) муниципальная система управления отходами должна разрабатываться с учетом конкретных местных условий с использованием программно-целевого метода;
- 6) участие органов местного самоуправления, а также всех групп населения - необходимый элемент любой программы по решению проблемы образования отходов.

При создании системы управления отходами необходимо учесть следующие пути регулирования процесса управления отходами:

- экономическое регулирование обращения с отходами;
- лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;
- государственный контроль и надзор;
- создание информационной базы данных по движению отходов, объектам размещения отходов, технологиям вторичного использования и обезвреживания отходов;
- экологическое воспитание и просвещение.

1.5.1. Экономическое регулирование сферы обращения с отходами

Основными принципами экономического регулирования сферы обращения с отходами являются:

- уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;
- размещение отходов на полигонах на платной основе;
- экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами.

Задачей экономического регулирования сферы обращения с отходами является создание благоприятных условий для экологического предпринимательства.

Система экономического регулирования включает в себя:

- систему экономического стимулирования экологически безопасного обращения с отходами, использования, утилизации и переработки отходов субъектами хозяйственной деятельности;

- создание на территории республики государственных, частных и смешанных предприятий централизованной переработки отходов в товарную продукцию, пользующуюся платежеспособным спросом;
- систему мероприятий по привлечению инвестиций на осуществление природоохранной деятельности в области управления отходами и снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду: организация конкурсов на создание системы по сбору и переработке различных видов отходов, предоставление субсидий в виде грантов, займов, покрывающих до 50 % расходов;
- систему налоговых льгот/преференций, стимулирующих экологическое предпринимательство;
- систему налоговых льгот/преференций для предприятий и организаций, стимулирующих их природоохранную деятельность;
- систему льготных кредитов, направленных на поддержку бизнес-планов инвестиционных проектов, связанных с решением задач утилизации и переработки отходов промышленного производства, сельского хозяйства и твердых бытовых отходов;
- возможность создания государственного/муниципального заказа на продукцию из вторичного сырья.

1.5.2. Лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности

Деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности должна подлежать лицензированию.

Лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти.

Лицензионные требования при осуществлении деятельности в области обращения с отходами разрабатываются Правительством Кыргызской Республики.

1.5.3. Государственный контроль и надзор

Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти в соответствии со своей компетенцией.

Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами включает в себя:

- контроль за выполнением экологических требований (государственный экологический контроль) в области обращения с отходами;
- контроль за выполнением санитарно-эпидемиологических и иных требований в области обращения с отходами;
- контроль за соблюдением требований к трансграничному перемещению отходов;
- контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в области обращения с отходами;
- контроль за соблюдением требований предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при обращении с отходами;
- контроль за соблюдением требований и правил транспортировки опасных отходов;
- контроль за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;
- контроль за достоверностью представляемой информации в области обращения с отходами и отчетности об отходах;
- выявление нарушений законодательства в области обращения с отходами и контроль за принятием мер по устранению таких нарушений;

- привлечение в установленном порядке индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к ответственности за нарушение законодательства в области обращения с отходами, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства в области обращения с отходами.

1.5.4. Создание информационной системы по движению отходов, объектам размещения отходов, технологиям использования и обезвреживания отходов

Данные по движению отходов, объектам размещения отходов представляются Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики и формируются в годовой статистической отчетности по Форме № 1 – Отходы «Об образовании отходов производства и потребления» и Форме №2 - Отходы «О размещении отходов производства и потребления».

Правительством Кыргызской Республики утверждается порядок ведения кадастра отходов производства и потребления.

Кадастр отходов производства и потребления состоит из следующих разделов:

- классификационный каталог отходов;
- реестр объектов размещения отходов;
- банк данных движения отходов;
- банк данных о технологиях вторичного использования и обезвреживания отходов, применяемых в Кыргызской Республике.

Информацию для ведения кадастра представляют юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления, и органы местного самоуправления.

При сведении всей этой информации в единый банк данных станет возможным проверять достоверность данных путем сравнения информации из различных источников, восстанавливать недостающие данные косвенным путем.

В составе информационной базы данных по обращению с отходами будут сведения, позволяющие судить о:

- количественном и качественном составе отходов, образующихся у хозяйствующих субъектов, расположенных на территории республики;
- движении этих отходов (поступивших от других предприятий или переданных другим предприятиям, в том числе на захоронение);
- свободных резервов на объектах размещения отходов;
- причинах накопления или захоронения отходов на объектах размещения и др.

Аналитические исследования, проводимые по данным, занесенным в базу, могут быть использованы для принятия управленческих решений на каждом из уровней системы управления отходами. В первую очередь это касается вопросов организации (направления) потоков отходов на действующие объекты по использованию, обезвреживанию, размещению отходов, привлечению инвестиций в строительство новых объектов по переработке и размещению отходов.

Анализ собранной информации позволит выявлять несоответствие объемов приема (передачи) отходов между предприятиями, перевозчиками и объектами по использованию (обезвреживанию) отходов и таким образом предотвращать образование несанкционированных свалок в процессе неконтролируемого движения отходов.

1.5.5. Экологическое воспитание и просвещение

Реализация комплекса мер в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Кыргызской Республики невозможна без участия как руководителей предприятий, ученых и специалистов, некоммерческих организаций, так и населения республики.

Одной из причин, затрудняющих осуществление экологически безопасного и экономически эффективного обращения отходов на территории республики, является то, что руководители предприятий зачастую не осознают важности грамотного решения проблемы отходов, образующихся в процессе производства, либо избавляются от отходов наиболее дешевым способом, нарушая законодательство в области обращения с отходами. Для улучшения ситуации помимо жесткого контроля за производителями необходимо вести просветительскую деятельность для формирования грамотного и ответственного подхода к обращению с отходами. С целью внедрения передового опыта и новых технологий в области обращения с отходами и развития переработки вторичного сырья необходима организация информационных кампаний, проведения конференций, круглых столов, выставок по соответствующей тематике. Помимо этого, необходимо развитие непрерывного экологического образования, ориентированного на развитие навыков рационального природопользования, внедрение передовых методов обращения с отходами.

Необходимо вовлечение жителей городов и населенных пунктов республики в систему экологического просвещения. Невозможно без проведения соответствующей подготовки и разъяснительной работы среди населения организовать отдельный сбор отходов. Нужно донести до каждого жителя информацию о том, какие экологические и экономические результаты влечет отдельный сбор бытовых отходов, как он будет осуществляться (какие виды отходов будут собираться в отдельные контейнеры, как различать контейнеры для бумаги, пластика и других видов отходов и т.д.). Наиболее эффективным методом является просвещение в образовательных учреждениях. Надо постоянно вести разъяснения о недопустимости сжигания открытым способом мусора, смета, древесных отходов, о том вреде, который наносится этим здоровью людей.

Для обучения населения грамотному подходу к отходам полезно создание научно-популярных фильмов, издание и распространение листовок, буклетов и других информационных материалов об экологических и экономических аспектах обращения с отходами, формирующих у населения интерес к проблемам охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов. Осознание жителями республики своей возможности влиять на состояние окружающей среды, участвовать в реальном ресурсосбережении позволит сделать отдельный сбор бытовых отходов наиболее полным и эффективным. Использование продукции из вторичного сырья, которая будет снабжена соответствующими наклейками, этикетками и надписями: «Изготовлено из вторичного сырья», даст возможность наглядно продемонстрировать людям, что отдельный сбор отходов и переработка вторичного сырья имеет реальный смысл, ведет к ресурсосбережению и охране окружающей среды, что позволит снизить скептическое отношение некоторой части населения к идее рационального отношения к отходам.

1.6. Использование отходов

Одним из основных показателей, определяющих эффективность системы обращения с отходами производства и потребления, является степень их использования. Технологии переработки позволяют практически использовать более 30 % отходов производства и потребления. Для значительного увеличения объемов переработки и использования вторичного сырья необходимо проведение комплекса организационных мероприятий,

которые позволили бы создать эффективно действующий рынок отходов, вторичного сырья и изделий из вторичного сырья.

Комплекс организационных мер для увеличения доли использования вторичного сырья сводится к следующему:

1. Организация центров сбора и первичной обработки отходов.
2. Создание нормативно-правовой базы, обязывающей юридические лица (промышленные предприятия, торговые центры, магазины, оптовые рынки, банки) осуществлять вывоз отходов в центры сбора и первичной обработки. При этом данная нормативная база должна обеспечивать экономическую эффективность деятельности этих центров.
3. Создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей применение изделий из вторичных материалов в хозяйственном обороте.
4. Организация селективного сбора отходов в населенных пунктах республики.
5. Привлечение малого и среднего бизнеса в сферу переработки отходов.
6. Ресурсное обеспечение реализации Комплекса мер.

Источниками финансирования являются средства республиканского бюджета, муниципальных бюджетов, средства инвесторов: юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Финансовые механизмы реализации Комплекса мер предусматривают следующие подходы:

- 1) повышение уровня сбора платежей за негативное воздействие на окружающую среду и вывоз твердых бытовых отходов;
- 2) проведение взвешенной и экономически обоснованной тарифной политики в области обращения с твердыми бытовыми отходами, в том числе путем включения в тариф инвестиционной составляющей;
- 3) привлечение заемного капитала в виде кредитов в строительство объектов природоохранного назначения;
- 4) субсидирование из республиканского бюджета части банковской ставки по кредитам, выданным на строительство свалочных полигонов;
- 5) участие в целевых программах.

1.7. Оценка социально-экономической эффективности, а также социальных, экономических и экологических последствий

Результаты реализации Комплекса мер должны обеспечить:

- создание нормативной правовой и технологической базы для реализации на территории Кыргызской Республики единой государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на различных уровнях управления;
- развитие информационной базы данных по отходам производства и потребления в Кыргызской Республике;
- снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду;
- улучшение санитарного состояния населенных пунктов и рекреационных зон;
- уменьшение объема отходов, размещаемых на полигонах ТБО, за счет организации селективного сбора и строительства пунктов по сортировке ТБО;
- создание новых рабочих мест, занятых в области сортировки и переработки отходов;
- экологическую безопасность системы обращения с отходами производства и потребления;
- совершенствование системы экологического образования и воспитания.

В целом реализация Комплекса мер позволит улучшить состояние окружающей природной среды, снизить риски от воздействия на нее антропогенных загрязнений, тем самым стабилизирует экологическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку на территории республики и улучшит показатели здоровья населения.

1.8. Мероприятия по модернизации управления отходами

Модернизация управления отходами предусматривает:

- разработку и реализацию комплексной программы по организации системы управления отходами;
- улучшение системы управления твердыми бытовыми отходами;
- создание соответствующей нормативной правовой базы и обеспечение государственной поддержкой реконструкцию действующих производств при переходе на малоотходные и ресурсосберегающие технологии;
- разработку мер по стимулированию развития зеленых технологий через таможенные пошлины, зеленые закупки, зеленые инвестиции, внедрение стандартов и процедур экологической маркировки продукции.

В связи с вышеизложенным и исходя из выявленных проблем, реализация национальной политики по управлению отходами осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

Приоритет 1. Совершенствование законодательства Кыргызской Республики в области обращения с отходами и вторичными ресурсами.

Приоритет 2. Обновление действующей системы институтов государственного регулирования в области обращения с отходами и вторичными ресурсами. Повышение потенциала ключевых участников системы управления отходами.

Приоритет 3. Организационно-правовое и техническое обеспечение экологически безопасного обращения отходами, включающее рыночные инфраструктуры переработки отходов и наилучшие доступные технологии.

Реализация данных приоритетов позволит достичь следующих результатов:

- 1) увеличение степени охвата услуг по сбору отходов для всех потоков отходов;
- 2) сокращение количества отходов, складированных на мусорных свалках, не соответствующих экологическим требованиям, а также очистке загрязненных территорий;
- 3) увеличение степени сбора и использования вторичного материального сырья путем содействия переработке и повторному использованию отходов;
- 4) увеличение срока эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов и техническое оснащение полигонов;
- 5) развитие новых мощностей по переработке, обработке, а также установок по удалению отходов, отвечающих международным стандартам.
- 6) привлечение внутренних и внешних финансовых ресурсов на создание инфраструктуры и услуг в области обращения с отходами.